

# OPORTUNIDADES PARA LOS NIÑOS COLOMBIANOS: TENDENCIA Y DIFERENCIAS REGIONALES 1997-2008

Carlos E. Velez, Joao P. Azevedo y Christian Posso  
*Proyecto conjunto / Banco Mundial y Banco de la Republica*

Seminario Internacional: Colombia en las nuevas tendencias de  
medición de la pobreza y la igualdad de oportunidades

Bogotá, Julio 28 de 2010

# Tabla de contenido

1. Introducción.
2. Índice de Oportunidades Humanas adecuado al nivel de desarrollo de Colombia.
3. La evolución del índice de oportunidades humanas durante la última década
4. Circunstancias claves para la igualdad de oportunidades.

# 1. Introducción

Colombia es un país con altos niveles de desigualdad de ingresos y la mayoría de los colombianos considera inequitativa esta situación.

De allí la relevancia de medir qué tan lejos está Colombia y sus regiones de un ideal de igualdad de oportunidades entre los niños y los jóvenes.

Para ello se deben realizar mediciones de oportunidades en sectores tales como educación, nutrición, seguridad alimentaria, primera infancia, servicios básicos de vivienda, seguridad física e identidad jurídica, uso de tecnologías de la información y la comunicación –TICs-.

# 1. Introducción

Este documento busca responder las siguientes preguntas:

- ¿Qué tan lejos está Colombia y sus regiones de un ideal de igualdad de oportunidades entre los niños?
- ¿Cuál ha sido el avance de la igualdad de oportunidades en Colombia entre 1997 y 2008?
- ¿Cómo han evolucionado en este período las diferencias regionales y las brechas rural-urbanas?
- ¿En cuáles sectores se está ofreciendo mayor o menor acceso una vez se controla por las circunstancias más o menos favorables de su hogar?
- ¿Cuáles son las circunstancias que están más estrechamente asociadas a la desigualdad de oportunidades y a la exclusión?

# 1. Introducción

¿Por qué estudiar el acceso a las oportunidades humanas por parte de los infantes, los niños y los jóvenes?

**Primero** → es una inversión muy rentable (Heckman, 2008)!!!

**Segundo** → Colombia padece de baja movilidad social.

**Tercero** → las oportunidades de los niños le interesan políticamente a los colombianos.

**Cuarta** → por la vulnerabilidad económica de la infancia - tienen dos veces el riesgo de vivir en un hogar en pobreza extrema, en comparación con los adultos mayores-.

# 10 Mensajes Principales - Resumen

1. Entre 1997 y 2008, Colombia ha experimentado un *avance sustancial del IOH agregado* Nacional: de 9% si se usa el IOHa5 y de 16% si utiliza el IOHa12.

2. No obstante, en el 2008 aun existen *considerables brechas de oportunidades entre niños en circunstancias favorables y desfavorables* -26% hasta 56%, p90/p30-! en siete oportunidades, tres de educación, agua, saneamiento, TICs y seguridad alimentaria-.

3. *principales avances sectoriales en IOHs* 1997-2008 en: (1) salud por expansión del aseguramiento para los niños; (2) en educación por mejoras de asistencia a preescolar, noveno grado a tiempo y secundaria completa a tiempo; (3) en vivienda por avances en saneamiento y en energía; y (4) en TICs por notables incrementos en la cobertura de telefonía.

Por el contrario, el IOH de agua se estancó en un nivel bajo y el IOH de seguridad se mantuvo constante.

## Principales Mensajes - Resumen

4. *El efecto escala dominó el efecto redistributivo* en todos los sectores, con la excepción de *telefonía y energía*, y explicó la gran mayoría del progreso.

5. Comparacion IOHa *subperíodos 1997-2003 y 2003-2008: desaceleración de la tasa media annual* del IOHa5 de 1.0 a 0.4 puntos –*porsaneamientoyprimaria-a-tiempoy al crecimientonegativo del índice de acueducto-* *pero* si se utiliza el índice extendido IOHa12, resulta un balance más favorable del último quinquenio.

6. 2003-2008/ Educacion. Se observa una desaceleracion de las tasas de progreso de tres oportunidades de educación (5° GT, 9° GT y 11° GT).

# Principales Mensajes - Resumen

7. IOH Urbano vs Rural: *centros urbanos ofrecen mejores oportunidades –excepto en seguridad–.*

- 17% brecha urb-rur IOHa12 en 2008 / principalmente educación y vivienda
- ▣ Pero brecha urb-rur se cerró 9 puntos 1997-2008 (principalmente en el período 2003-2008)
- ▣ IOHsUrbanos : Avances educación 9o GT, 11o GT yTICs / Retroceso en agua y saneamiento (sobre todo 2003-2008)
- ▣ IOHsRurales: Avances educación 5oGT y 9oGT, TICs/telefonía y Vivienda/saneamiento y energía./ Retroceso 11o GT entre 2003 y 2008.
- ▣ Data Censal / indica que los centros urbanos medianos sujetos a mayor presión demográfica, sufrieron reducciones de acceso a Agua, mas no de Energía.



# Principales Mensajes - Resumen

## 8. IOHs infancia frente niñez y la adolescencia:

- ▣ moderadamente favorable para la primera infancia, 2008.
- ▣ 1997-2008 mayores progresos de la adolescencia que de la infancia -18% vs 14%
- ▣ 9 oportunidades adicionales a partir del 2008, claves para monitorear primerainfancia.

# Principales Mensajes - Resumen

## 9. Las 7 regiones colombianas

- ▣ Ofrecen niveles muy dispares de oportunidades a los niños y jóvenes colombianos.
- ▣ Los más altos niveles de oportunidad se dan en Bogotá y el Valle, y los menores se dan en las regiones Atlántica y Pacífica.
- ▣ Destacable avance de la región Oriental en la última década -del 5° al 3° lugar-.
- ▣ Preocupante rezago de la región Atlántica que presenta los peores indicadores de oportunidades –inferiores aún a la región Pacífica- para la Primera Infancia y en Nutrición.
- ▣ Regiones Atlántica y Antioquia ofrecen oportunidades muy inferiores dado su nivel de desarrollo económico (PIB per capita).

# Principales Mensajes - Resumen

## 10. *Cuatro circunstancias claves para la desigualdad de oportunidades:*

- ▣ Dos del *hogar*: (1) La educación de los padres, (4) la presencia de hijos, ancianos y discapacitados en el hogar.
- ▣ Dos de *localización*: (2) urbano-rural, (3) y por Regiones.
- ▣ Resultado *consistente con estudios de descentralización* (Sanchez, 2006) que encuentran alta variabilidad municipal de acceso a servicios sociales asociados por diferencias de recursos, esfuerzo fiscal propio, capacidad técnica, democracia local, presencia de población desplazada y nivel de actividad económica local.
- ▣ *Otras circunstancias importantes* para la desigualdad de ciertas oportunidades: para los cinco IOHs de educación, el género del niño y la presencia del padre y la madre en el hogar, y para las IOHs de Agua y Saneamiento, el ingreso del hogar.

## 2. Índice de Oportunidades Humanas adecuado al nivel de desarrollo de Colombia.

- i. Índice de oportunidades para los niños colombianos en el año 2003.
- ii. Extensiones del IOH relevantes para el caso colombiano.
- iii. Circunstancias relevantes: Características del hogar, localización y presión demográfica.
- iv. Encuestas utilizadas para el cálculo de IOHs.  
ECV 1997, 2003 y 2008

## ii. Índice de oportunidades para los niños colombianos en el año 2003.

Colombia cuenta con una evaluación previa del IOH (Paes, Ferreira, Molinas y Saavedra, 2008) .

Cuadro 1. Colombia en el contexto latinoamericano: desigualdad del ingreso y desigualdad de

<i>Desigualdad del ingreso entre adultos</i>		
<i>Oportunidades para los Niños</i>	<i>Relativamente Baja</i>	<i>Relativamente Alta</i>
<i>Relativamente Baja</i>	<u>Dilema de Desigualdad?</u> El Salvador	<u>Trampa de Desigualdad?</u> Bolivia, Honduras, Guatemala
<i>Relativamente Alta</i>	<u>Equidad Relativa?</u> Argentina, Costa Rica, Uruguay, Brasil, Chile, Venezuela	<u>En Transición?</u> Colombia

Fuente: Barros et al (2008).

El informe del BM reconoció limitaciones de 5 indicadores básicos.

Recomendó **actualizar**, **regionalizar** y **expandir** los IOH a otros indicadores relevantes.

## . 24 IOH relevantes para el caso colombiano (19+)

*Cuadro 2. Oportunidades en Colombia: definición y etiquetas*

Sector	Etiqueta	Definición
Educación	<i>Edu_5°GT</i>	Finalización quinto grado a tiempo –primaria completa-
	<i>Edu_9°GT</i>	Finalización noveno grado a tiempo
	<i>Edu_11°GT</i>	Finalización once grado a tiempo –secundaria completa-
	<i>Edu_ Asiste 4-5</i>	Asistencia pre-escolar niños entre 4 y 5 años
	<i>Edu_ Asiste 9-15</i>	Asistencia escolar de niños entre 9 y 15 años
Servicios básicos de vivienda	<i>Agua</i>	Acceso a agua potable niños entre 0 y 17 años
	<i>Saneamiento</i>	Acceso a saneamiento niños entre 0 y 17 años
	<i>Energía</i>	Acceso a electricidad niños entre 0 y 17 años
	<i>No-Hacinamiento 0-5</i>	Niños menores de 5 años en hogares no hacinados
Seguridad e Identidad Jurídica	<i>Registro_Civil 0-4 ***</i>	Acceso registro civil niños menores de 5 años
	<i>Seguridad</i>	Niños entre 0 y 17 años en ambientes seguros

### iii. Extensiones del IOH relevantes para el caso colombiano

Primera Infancia	<i>Seguro_Salud 0-5</i>	Niños menores de 5 años con aseguramiento en salud
	<i>Interaccion_Padres 0-4 *</i>	Niños menores de 5 años con acceso a interacción cognitiva o afectiva con sus padres
	<i>Control_Desarrollo 0-4 *</i>	Niños menores de 5 años con acceso a control de crecimiento y desarrollo
	<i>Prenatal 0-4 ***</i>	Acceso al mínimo de controles prenatales (OMS 2002)
	<i>Esquema_Vacunas 0-4 ***</i>	Esquema de Vacunación Completo de acuerdo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)
	<i>Nutricion_Peso_Talla 0-4 ***</i>	Nutrición adecuada por peso - talla niños entre 0 y 4 años
	<i>Parto Institucional 0-4***</i>	Acceso a revisión de profesional de la salud posterior al parto niños de 0-4 años.
Nutrición y Hambre	<i>Seguridad_Alimentaria *</i>	Niños entre 0 y 17 años con seguridad alimentaria
	<i>Nutricion_Talla 2_17 ***</i>	Nutrición adecuada por talla - edad niños entre 2 y 17 años
	<i>Nutricion_Peso ***</i>	Nutrición adecuada por peso - edad niños entre 0 y 17
TICs	<i>Internet 12_17 **</i>	Uso de internet niños entre 12 y 17 años
	<i>PC 12_17 **</i>	Uso de computador niños entre 12 y 17 años
	<i>Teléfono</i>	Acceso a teléfono niños entre 0 y 17 años

Nota: La mayoría de las oportunidades están disponibles en las ECV 1997, 2003 y 2008 excepto las siguientes excepciones: \* Disponible a partir de la ECV 2008; \*\* Disponible en la ECH 2001 y GEIH 2008; \*\*\* Disponible en la ENDS 2005.

### iii. Extensiones del IOH relevantes para el caso colombiano

#### Oportunidades en las tres etapas iniciales del ciclo vital / énfasis ampliar primera infancia

La literatura económica primera infancia/ intervenciones eficaces durante los primeros años de vida fundamentales para mejorar los resultados futuros / *cognitivo, emocional, social y la salud* (Kilburn y Karoly, 2008).

... aquellas *intervenciones* que se hacen lo suficientemente *tempranas* pueden mejorar las habilidades cognitivas y socioemocionales, promueven la escolaridad, reducen el crimen, fomenta la productividad laboral y reduce el embarazo adolescente (Heckman, 2008).

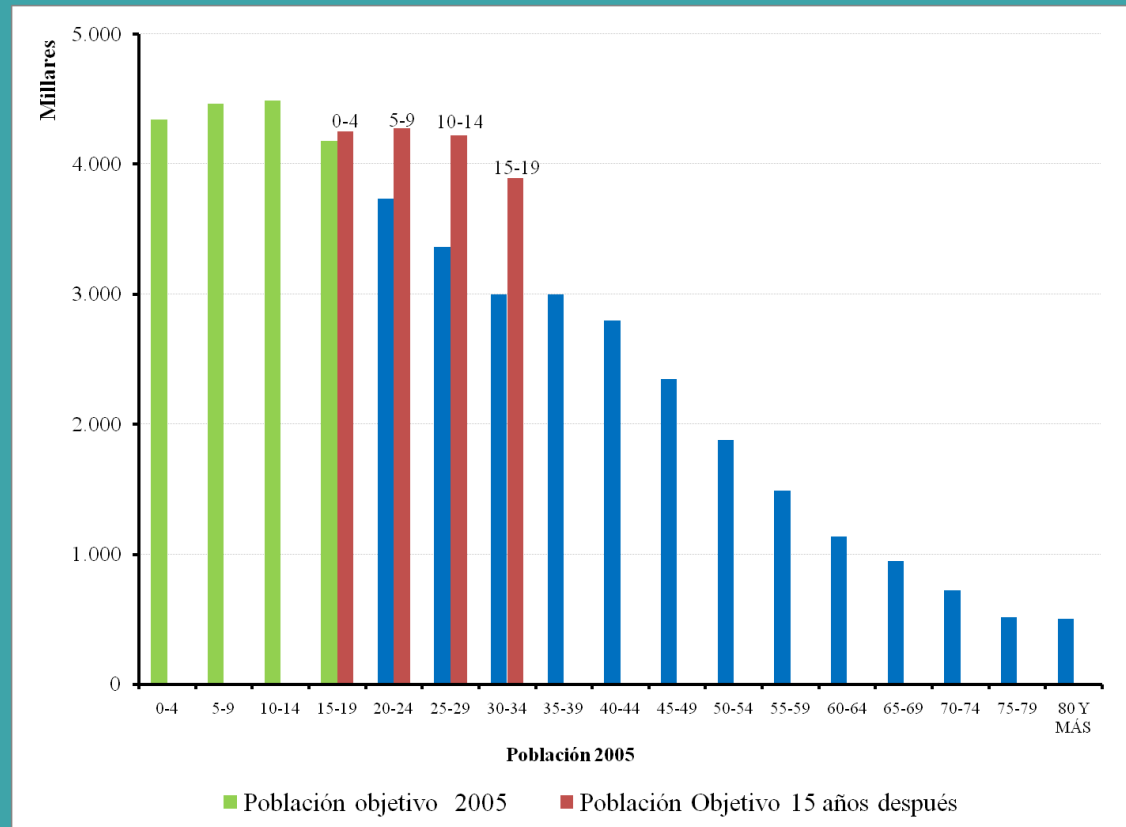
Heckman y Masterov (2007) hacen énfasis en que la inversión pública debe concentrarse entre la población infantil con *mayores desventajas o en circunstancias más adversas*. De allí la importancia de incluir un vector de *circunstancias* suficientemente amplio.



### iii. Extensiones del IOH relevantes para el caso colombiano

Oportunidades en las tres etapas iniciales del ciclo vital:

- (1) Infancia (0-5 años).
- (2) Niñez (6-11).
- (3) Adolescencia (12- 17).



## iv. Circunstancias relevantes: Características del hogar, localización y presión demográfica.

- Genero del niño.
- Número de niños menores de 5 años en el hogar.
- Número de niños entre 6 y 17 años en el hogar.
- Número de personas mayores a 70 años o incapacitados permanentes en el hogar.
- Presencia del padre y la madre en el hogar.
- Educación del padre y la madre.
- Ingreso per cápita del hogar.
- Localización: incluye tres opciones, Áreas Metropolitanas o capitales, cascos urbanos y rural.
- Localización regional: incluye las regiones construidas en la ECV.
- Tasa de crecimiento poblacional intercensal del municipio donde vive el individuo.
- El hogar migró recientemente al municipio de residencia.

### 3. La evolución del índice de oportunidades humanas durante la última década

- i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.
- ii. Tendencias de los IOHs por etapas del ciclo de vida: primera infancia y adolescencia.
- iii. Comparaciones regionales de los IOHs: ganadores y perdedores.

# i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.

**Cuadro 5: Índice de oportunidades Humanas – Nacional 1997, 2003, 2008**

<i>Oportunidades</i>	<i>1997</i>	<i>2003</i>	<i>2008</i>	<i>Variación anual</i>		
				<i>2003-1997</i>	<i>2008-2003</i>	<i>2008-1997</i>
Edu_5°GT	54	66	71	2,0	0,8	1,5
Edu_Asiste9-15	83	87	91	0,6	0,7	0,7
Agua	70	73	70	0,5	-0,7	0,0
Saneamiento	59	66	69	1,2	0,6	0,9
Energía	87	90	94	0,5	0,8	0,7
<b>IOHa5</b>	71	77	79	1,0	0,4	0,8
Edu_Asiste4-5	34	37	59	0,5	4,4	2,3
Edu_9°GT	22	36	39	2,3	0,6	1,5
Edu_11°GT	12	25	27	2,2	0,3	1,4
Teléfono	23	34	83	1,8	9,8	5,4
Seguridad	65	68	66	0,4	-0,4	0,0
No-Hacinamiento 0-5	63	71	78	1,3	1,5	1,3
Seguro_Salud 0-5	46	47	79	0,1	6,5	3,0
<b>IOHa12</b>	52	58	69	1,1	2,1	1,6
PC12-17	-	61	79	-	2,7	-
Internet12-17	-	18	66	-	7	-
<b>IOH14</b>	-	56	69	-	2,5	-

Fuente: ECV 2008, 2003 y 1997; ECH 2001 y GEIH 2008. Cálculos de los autores.

## i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.

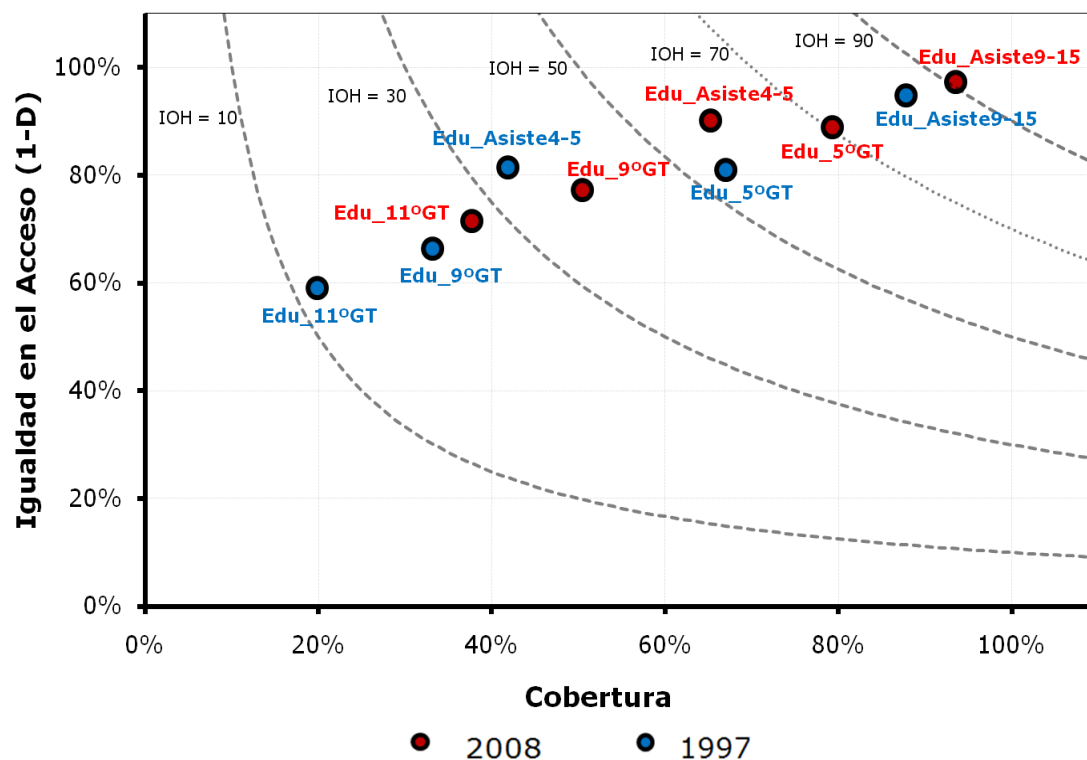
- IOHa5 alcanzó **79** puntos en 2008. Creció a una tasa media anual (TMA) de **0.8** puntos entre 1997 y 2008.
- Se destaca: avances de Edu\_5°GT y Saneamiento con TMA de 1.5 y 0.9 puntos %, y el estancamiento de Agua durante la última década.
- Se observa una desaceleración de la TMA en el segundo subperíodo (2003-2008), que desciende de 1.0 a 0.4 puntos porcentuales.
- IOHa12 Colombia ha logrado una mayor TMA de 1.6 puntos % entre 1997 y 2008 - que supera la tasa observada para el IOHa5. La TMA fue más acelerada durante el subperíodo 2003-2008 de 2.1 puntos % por año, y duplica la misma tasa del periodo 1997-2003.
- En otras palabras, al utilizar IOHa12, se observa una TMA mayor de las oportunidades, y una evaluación más favorable del segundo quinquenio 2003-2008 –contrario a las mediciones del IOHa5-.

# i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.

¿Qué contribuyó en mayor proporción al progreso de las oportunidades durante la última década? ¿La mayor cobertura o la mayor equidad?

Para casi la totalidad de los indicadores la descomposición del avance de oportunidades muestra progreso en ambos frentes, pero para la mayoría de ellos dominó el efecto de cobertura.

Por ejemplo, en educación los progresos para 97-08 obedecen a avances simultáneos en equidad y en acceso, pero con un rol dominante para este último –que explica entre el 61% y 76 % de las mejoras -.



## i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.

- ▣ Acceso e igualdad de oportunidades / regularidad empírica: **las oportunidades de mayor acceso tienden a tener mayor equidad de oportunidades y viceversa.**
  
- ▣ Un patrón consistente con el modelo de economía política de la captura de programas públicos de Lanjow y Ravallion (1999).
  - Este modelo predice una mayor captura prematura servicios por parte de los no-pobres, y cuando más adelante se dan costos marginales de expansión bajos se logra finalmente el acceso de los más pobres.

## i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.

¿Qué se observa por sectores? Se destacan 7 IOH que tuvieron comportamiento sobresaliente en la última década.

1. Energía y Asistencia Escolar 9-15 ya han superado los 90 puntos en el 2008 y, como sería de esperarse, presentan tasas moderadas de progreso anual – se están saturando -.
2. TICs (Teléfono, PC 12\_17, Internet 12\_17) presentan las mayores TMA - 5.4, 2.7 y 7.0 -.
3. Aseguramiento en Salud 0-5 que logra una tasa media de 3.0 puntos por año para la última década y una tasa dos veces mayor para el periodo 2003-2008.
4. Asistencia a preescolar 4-5 que se incrementó a una tasa media de 2.3 puntos por año para la década y en 4.4 puntos por año para el periodo 2003-2008.



## i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.

### ¿Qué se observa por sectores?

5. Cinco IOHs tuvieron progreso moderado en la última década. Estos fueron los de No-Hacinamiento, Saneamiento, Edu\_5°GT, Edu\_9°GT y Edu\_11°GT (TMA entre 1 y 2 puntos %).
6. Las 3 IOHs de “calidad” de educación y saneamiento / las tasas de progreso se reducen a menos de la mitad para el periodo 97-03.
7. El IOH de agua se estancó para la década y retrocedió en 7 puntos porcentuales entre 2003 y 2008.

# i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.

## Diferencias urbano-rural

1. Las áreas urbanas ofrecen mejores oportunidades que las áreas rurales, tanto en el 2008 como en los períodos anteriores.
2. La evolución del IOH\_a12 urbano y rural, indica que la brecha de oportunidades urbano-rural seguía siendo considerable en el 2008, 17%, pero se ha reducido casi en una tercera parte -8%- durante la última década.
3. Las mayores brecha rural- urbanas se dan en cinco IOHs: los de mayor magnitud - Edu\_9°GT y Edu\_11°GT y Asistencia Pre-escolar 4-5- . Además, Agua y Saneamiento.
4. Urbano: las 3 mayores TMA de la década se dieron para Teléfono (4.4%), Aseguramiento Salud (2.7)%, y Asistencia Pre-escolar 4-5 (2.2%).

## i. Evolución de los IOHs y el IOH agregado 1997-2008.

### Diferencias urbano-rural

5. Urbano: 2 IOHs han sufrido retrocesos preocupantes durante la década: Agua (-0.9%) y Saneamiento (-0.3%). Retrocesos considerables en el subperíodo 2003-2008 en el cual perdieron 10% y 5% respectivamente en sus IOHs .
6. Rural: A diferencia del dominio urbano, se registraron grandes progresos en Edu\_5°GT (2.5%) y Saneamiento (2.3%).
7. Rural: Edu\_11°GT se estancó para el periodo 03-08.

## ii. Tendencias de los IOHs por etapas del ciclo de vida: primera infancia y adolescencia.

Para el 2008 contamos con un conjunto aun más amplio de 24 indicadores de oportunidades para los niños colombianos:

- 10 oportunidades para la primera infancia,
- 8 para el periodo 0-17 y
- 6 para la adolescencia.

IOHs agregados son levemente decrecientes a medida que se alcanzan etapas más avanzadas del ciclo de vida.

>76%, 73% y 68% respectivamente en el año 2008

## ii. Tendencias de los IOHs por etapas del ciclo de vida: primera infancia y adolescencia.

Con base en los 12 indicadores disponibles para los tres años se construyen a su vez índices agregados de tres oportunidades para la infancia, de cuatro para la adolescencia y de cinco para el período 0-17.

**Cuadro 9. IOH agregado para tres primeras etapas del ciclo vital. Colombia, Nacional. 1997, 2003 y 2008.**

<i>Primeras etapas del ciclo vital</i>	<i>1997</i>	<i>2003</i>	<i>2008</i>	<i>Variación anual</i>		
				<i>2008-1997</i>	<i>2003-1997</i>	<i>2008-2003</i>
0-5 primera Infancia	48%	52%	72%	2,2%	1,3%	4,1%
0-17 Ciclo completo	61%	66%	76%	1,4%	1,8%	2,0%
12- 17 Adolescencia	43%	54%	57%	1,3%	1,8%	0,7%

Fuente: ECV 1997, 2003 y 2008. ECH 2001 y GEIH 2008. ENDS 2005. Cálculos de los autores

# iii. Comparaciones regionales de los IOHs: ganadores y perdedores.

Gráfico 3: IOH por regiones (promedio 12 oportunidades básicas)

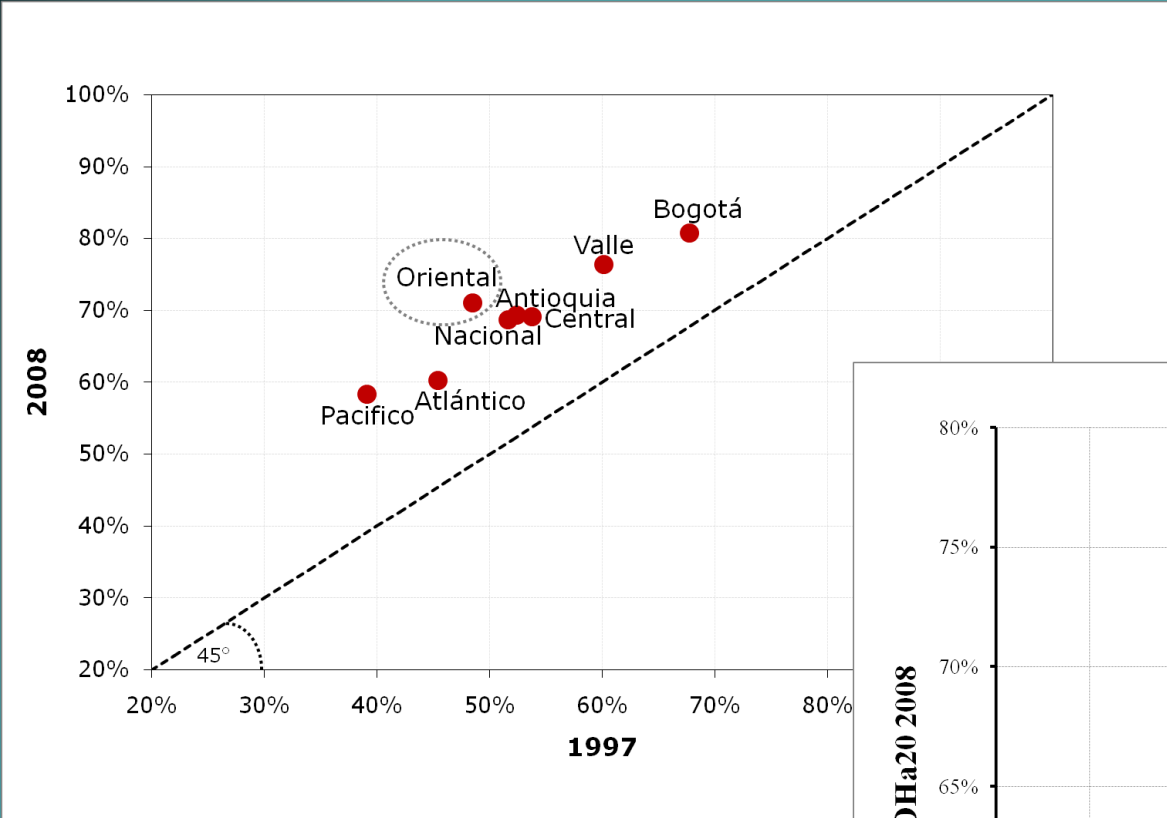
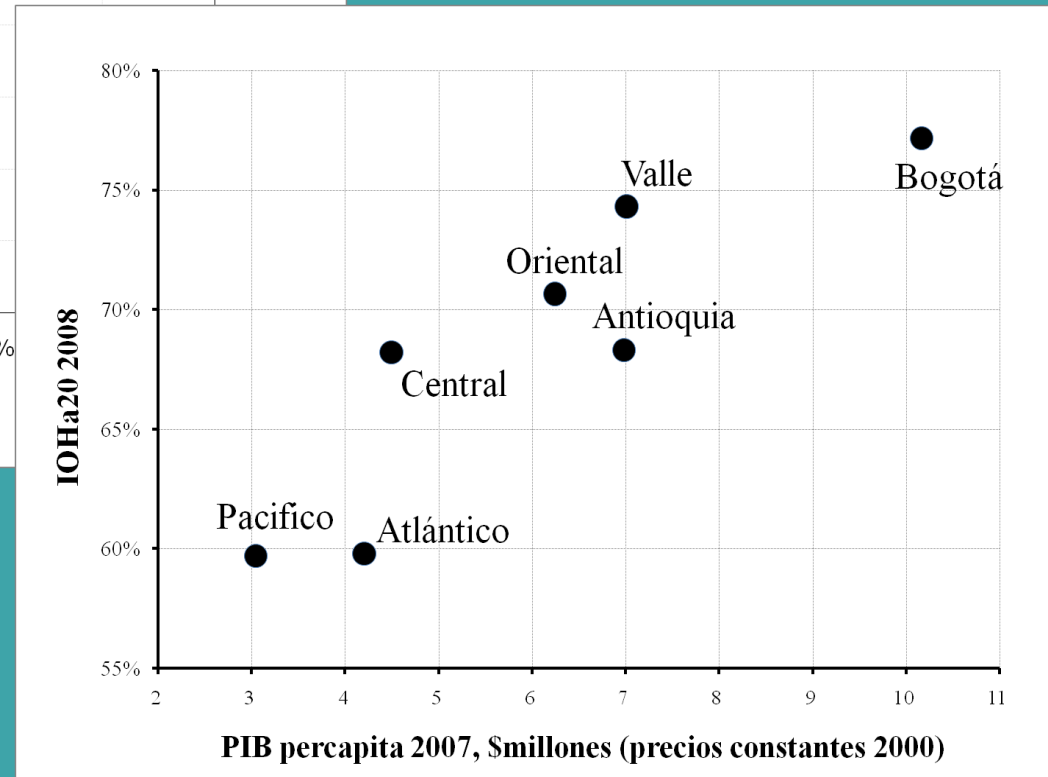


Gráfico 4: Desarrollo económico regional y oportunidades para los niños. Colombia, 2008.



... dado su nivel de desarrollo las regiones de Atlántico y Antioquia se encontrarían muy por debajo de una hipotética frontera de eficacia de oportunidades

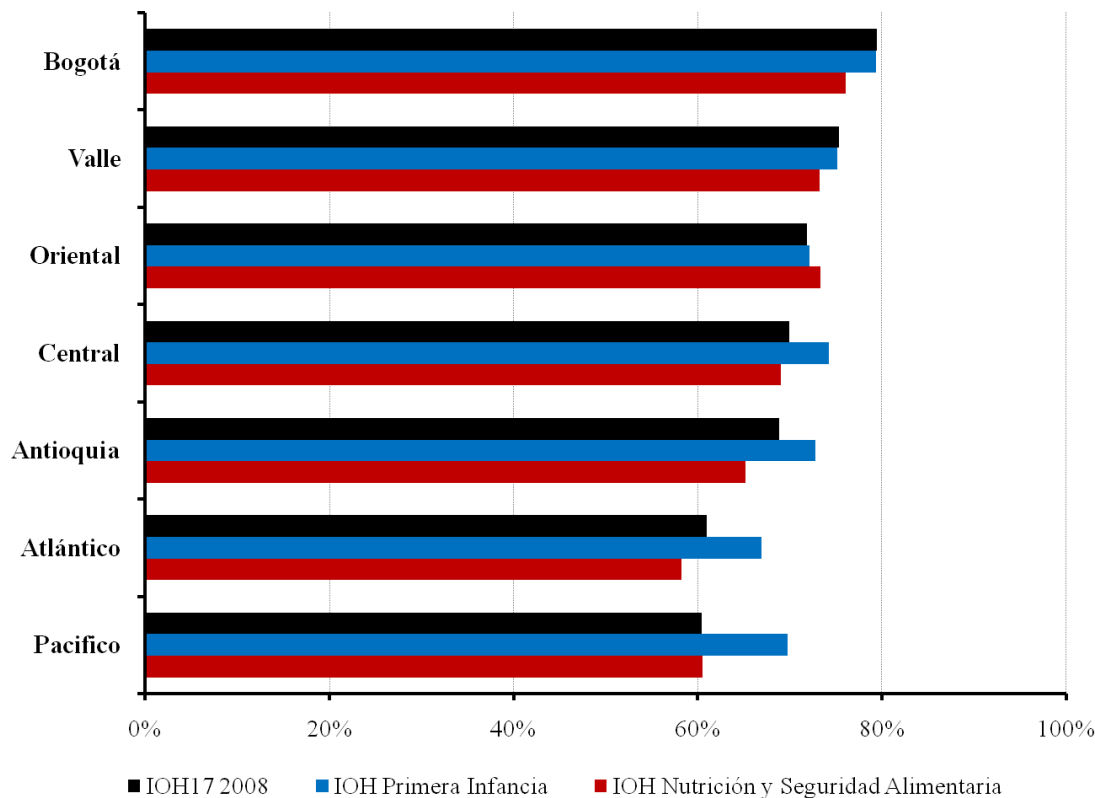
### iii. Comparaciones regionales de los IOHs: ganadores y perdedores.

- ▣ Diferencia de 30% entre la región con mejores y peores oportunidades -Bogotá y la Región Pacífica, respectivamente-.
- ▣ Si utilizamos un índice agregado de 12 oportunidades estas diferencias llegan a 22%.
- ▣ El ordenamiento regional de oportunidades se ha mantenido estable durante la última década, con la excepción del salto que dio la región Oriental entre 1997 y 2008, al pasar del 5° al 3°.
- ▣ La región Oriental es claramente la ganadora en términos del avance de las oportunidades para la población de infantes, niños y jóvenes.

### iii. Comparaciones regionales de los IOHs: ganadores y perdedores.

Si bien las diferencias interregionales siguen siendo sustanciales en el año 2008, utilizando cualquiera de los dos índices agregados se observa una convergencia de oportunidades entre 1997 y 2008.

Gráfico 6: IOHs agregados para 7 regiones, Colombia 2008



Las regiones Antioquia y Central superan a la región Oriental en sus índices de Primera Infancia

La región Pacífica supera a la región Atlántica tanto en el indicador agregado de Nutrición como en el de Primera Infancia.



### iii. Comparaciones regionales de los IOHs: ganadores y perdedores.

Tanto utilizando un IOHa5 como el IOHa12, se puede apreciar el enorme avance de la región Oriental que incluye a los departamentos Cundinamarca (sin Bogotá), Meta, Boyacá y Santanderes.

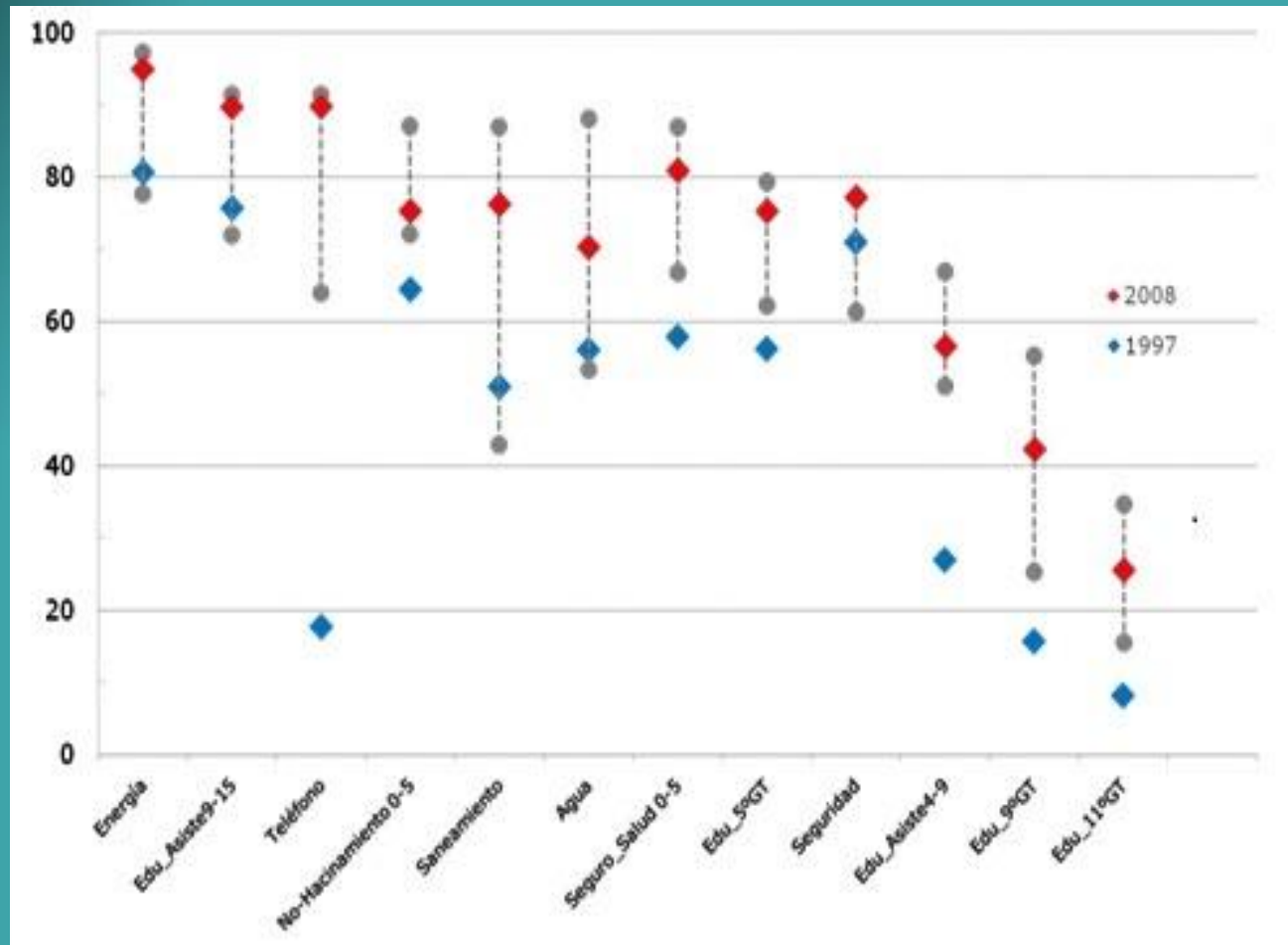


Gráfico 7. Progreso de las oportunidades en la región Oriental con respecto a otras regiones. 1997-2008.

## 4. Circunstancias claves para la igualdad de oportunidades.

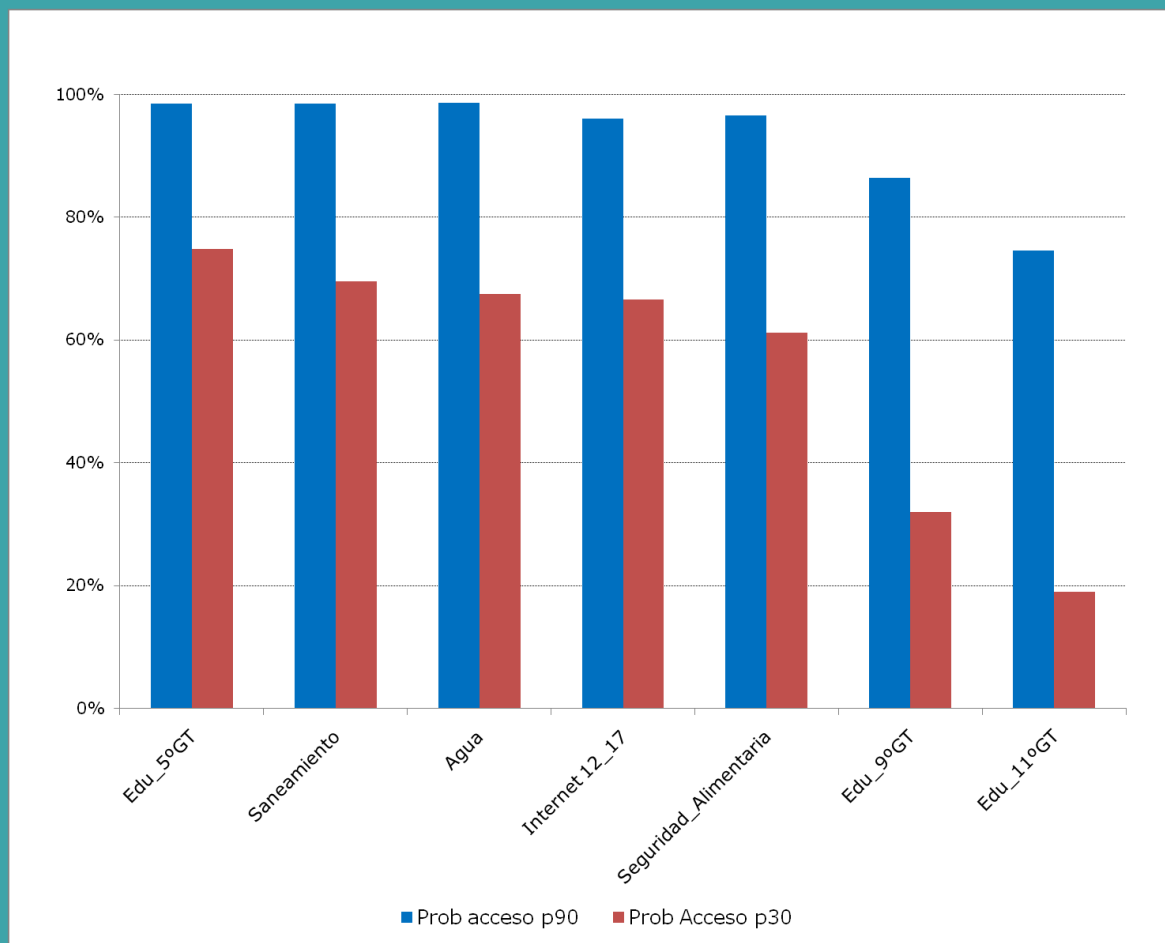
- i. Brechas de oportunidades en circunstancias muy desfavorables.
- ii. Desigualdad de oportunidades según circunstancias.

## i. Brechas de oportunidades en circunstancias muy desfavorables.

El cálculo de las brechas de oportunidades por circunstancias p90/p30 indica que los mayores obstáculos para alcanzar las oportunidades por están en:

- Edu\_5°GT - y principalmente en - Edu\_9°GT y Edu\_11°GT.
- Agua y Saneamiento
- Seguridad Alimentaria.
- acceso a Internet 12\_17

Gráfico 9. Brechas de oportunidades por circunstancias p90/p30. Colombia 2008



## i. Brechas de oportunidades en circunstancias muy desfavorables.

- ▣ Entre 1997 y 2008 las brechas de oportunidad por circunstancias p90/p30 se han venido cerrando para todas las oportunidades IOHs de la ECV excepto para secundaria a tiempo - Edu\_11°GT -.
- ▣ Además, ostenta la mayor brecha de las 23 oportunidades p90-p30 para el año 2008.
- ▣ La brecha de esta oportunidad por circunstancias p90/p30 haya aumentado en 9 puntos,
- ▣ La segunda y tercer brecha más grandes para el 2008 la tienen las oportunidades de Seguridad Alimentaria y Agua.

## ii. Desigualdad de oportunidades según circunstancias

### Circunstancias que mayor efecto tienen sobre la desigualdad.

**Educación:** (1) Educación de los padres, (2) el género, (3) la presencia del padre y la madre en el hogar, (4) la presencia de otros niños y ancianos o discapacitados, (5) las diferencias en la localización urbana-rural y (6) regionales son relevantes para explicar los altos niveles de desigualdad en estas oportunidades.

**Agua y Saneamiento:** (1) las diferencias en la localización en Áreas Metropolitanas y capitales con respecto a otras cabeceras urbanas y el sector rural y (2) la localización regional, (3) el ingreso per cápita del hogar, (4) la educación de los padres.

**No-Hacinamiento:** la presencia de otros menores dependientes, ancianos y discapacitados, factor más importante durante toda la década. *Durante la última década la circunstancia ingreso y educación de los padres ha perdido importancia en la explicación de la desigualdad.*

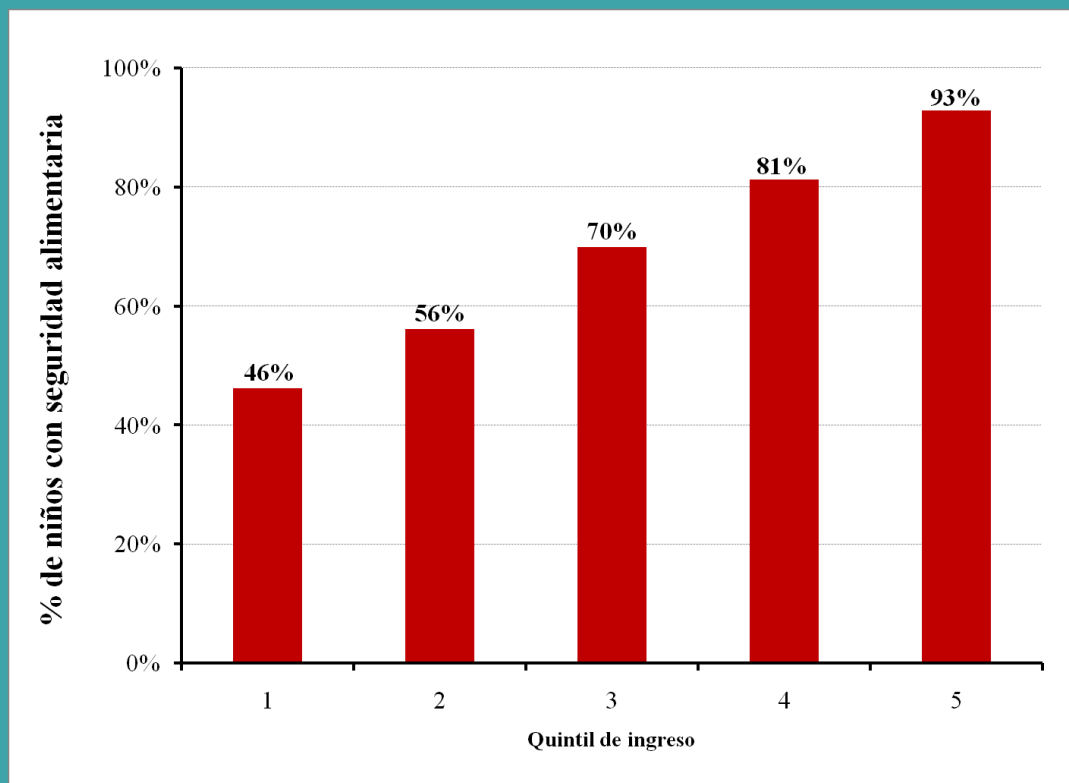
## ii. Desigualdad de oportunidades según circunstancias

**Circunstancias que mayor efecto tienen sobre la desigualdad.**

**Primera infancia:** (1) Las diferencias regionales, (2) la educación de los padres, (3) la presencia de otros niños y ancianos o discapacitados.

**Seguridad alimentaria:** (1) Ingreso per cápita, (2) Diferencias regionales. (Atlántico y Pacífico).

Gráfico 10. Inseguridad Alimentaria por quintiles de ingreso. Colombia, 2008.



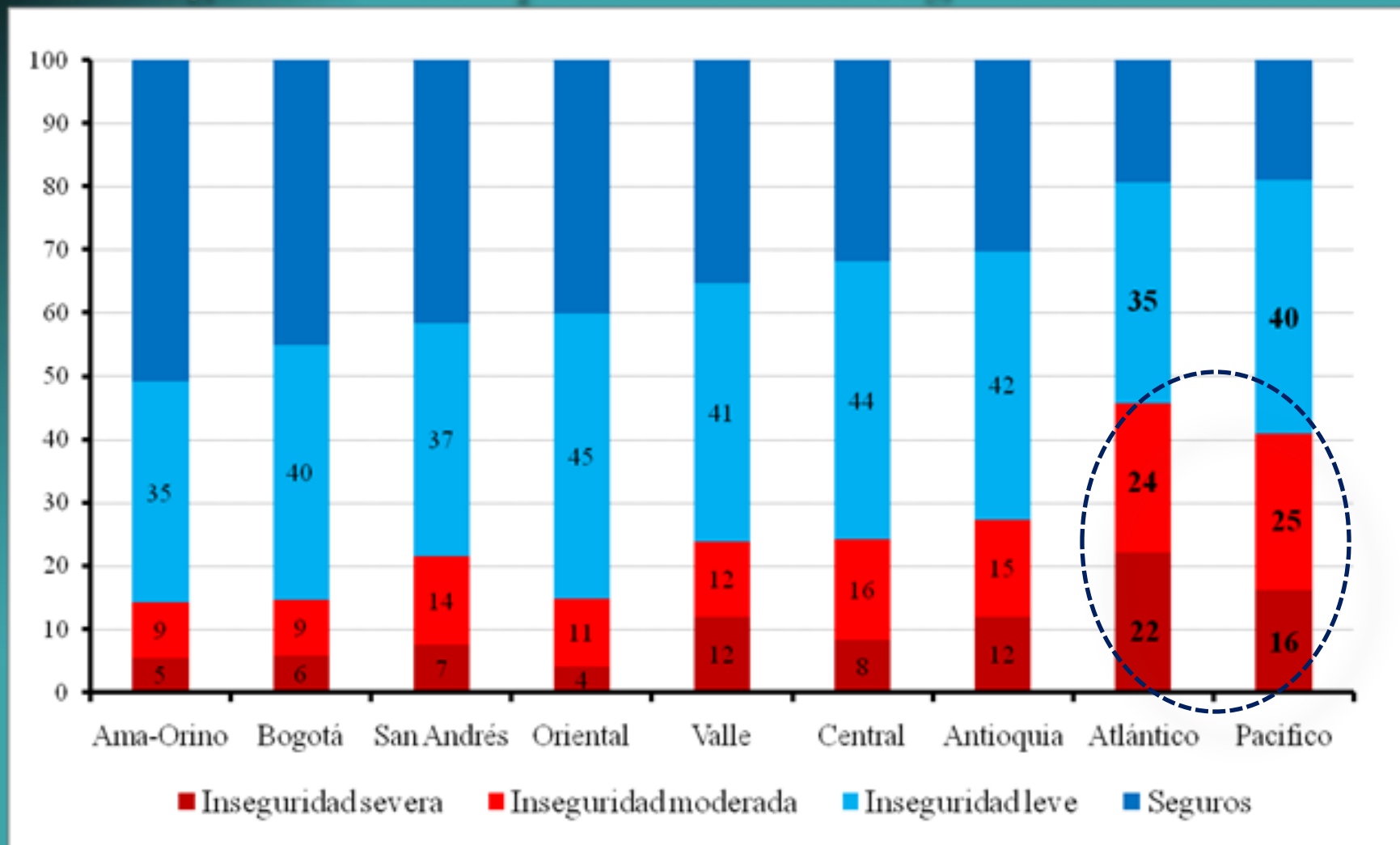
## ii. Desigualdad de oportunidades según circunstancias

### **Circunstancias que mayor efecto tienen sobre la desigualdad.**

**Nutrición:** (1) la presencia de otros niños y ancianos o discapacitados, (2) la educación de los padres, (3) las diferencias en la localización urbano-rural y (4) las diferencias regionales.

**TICs:** (1) las diferencias en la localización regional, (2) la educación de los padres, (3) el ingreso per cápita del hogar.

## ii. Desigualdad de oportunidades según circunstancias



El gráfico anterior muestra las grandes brechas en la seguridad alimentaria de los niños entre regiones. Critica la situación de Atlántico y Pacífico.



# Conclusion

> Vínculos con políticas públicas:

▣ Focalización- importancia de revisar y actualizar instrumentos de focalización que compensen las circunstancias desfavorables en los hogares de los niños. Hacer ajustes sectoriales (ej. Educación, saneamiento y agua).

▣ Descentralización- Sanchez 2006 recomendaba promover la rendición de cuentas resultados municipales de la gestión pública. Importancia de producir IOHs desagregados por municipalidades, como instrumento de transparencia.

▣ Riesgo de seguridad alimentaria y aranceles agrícolas. Colombia según estudios base de WDR (2008) del Banco Mundial, tiene los mayores niveles de protección arancelaria de alimentos de A. Latina. Y la inflación de alimentos 2005-2008 ha generado incrementos de pobreza extrema (MESEP).

GRACIAS!