

# **USO DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES ASIGNADOS AL SECTOR DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO.**

**Estudios de caso  
Enero – Junio de 2007**

**Santiago Restrepo E.**  
Ingeniero

Estudio presentado al DNP para justificar algunas reformas a la Ley 715 de 2001 lo cual permitió dar origen a algunos elementos de la Ley 1176 de 2007

# Información de contexto

## GENERALIDADES DEL SGP

### 1. Distribución

DISTRIBUCION	Antes de ley 1176 de 2007		Después de ley 1176 de 2007	
<b>ASIGNACION SECTORIAL</b>				
EDUCACIÓN	56,16%		56,16%	
SALUD	23.52%		23,52%	
PROPÓSITO GENERAL	16.32%	Nota 1	11,14%	Nota 2
Libre inversión		52%		83%
Deportes		4%		4%
Cultura		3%		3%
Fonpet				10%
Agua Potable y SB		41%		
AGUA POTABLE Y SB			5,18%	
<b>ASIGNACIONES ESPECIALES</b>				
Resguardos Indígenas	0.52%		0,52%	
Municipios Ribereños del Río Magdalena	0.08%		0,08%	
Alimentación Escolar	0.50%		0,50%	
Fonpet	2.90%		2,90%	
TOTAL	100,00%		100,00%	
Nota 1: Se puede excluir hasta 28% para funcionamiento en mpios. de categoría 4, 5 y 6. Se Excluye el 10% para FONPET				
Nota 2. Se puede excluir hasta 42% para funcionamiento en mpios. de categoría 4, 5 y 6.				

2. En 2008 alcanzaron los \$19.3 billones equivalente al 29,1% de los ingresos corrientes o al 16.3% del presupuesto general de la Nación.

3. En municipios de categoría 5 y 6 representan mas del 85% de los ingresos totales

## Información de contexto

### Uso de los recursos del SGP-APSB (Decreto 849 de 2002)

- a) Preinversión en diseños, estudios e interventorías
- b) Diseños e implantación de esquemas organizacionales para la administración y operación de los servicios de acueducto y alcantarillado
- c) Construcción, ampliación y rehabilitación de sistemas de acueducto y alcantarillado, de sistemas de potabilización del agua y tratamiento de aguas residuales, así como soluciones alternas de agua potable y de disposición de excretas
- d) Saneamiento básico rural
- e) Tratamiento y disposición final de residuos sólidos
- f) Conservación de microcuencas que abastecen el sistema de acueducto, protección de fuentes y reforestación de dichas cuencas
- g) Programas de macro y micromedición
- h) Programas de reducción de agua no contabilizada
- i) Equipos requeridos para la operación de los sistemas de agua potable y saneamiento básico.

Además, pago del desbalance de contribuciones y subsidios.

# Información de contexto

## TERMINOLOGIA Y CONTABILIDAD TARIFARIA EN AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

La estructura de tarifas y costos se discrimina por cualquier servicio, así:

- Administración y operación (Según registros contables)
- Provisión de reposición y expansión.
- Provisión de rentabilidad a la inversión.

Nomenclatura CRA => Tarifa = (CMA + CMO) + ( CMI ).

Reexpresión algebraica => Tarifa = ( AOM ) + ( VP<sub>RER</sub> + VA )

En un Estado de Resultados (ó P y G) se discrimina y resume la operación de una ESP así:

Ingresos Tarifas	=	AOM	+	VP <sub>RER</sub>	+	VA	+	Subsidios de municipio				
Egresos Costo contable eficiente	=	AOM	+	Inversiones (VP <sub>RER</sub> )	+		-	Subsidios a Usuarios	+	Ineficiencias e imprevistos		
Utilidad	=	0	+	0	+	VA	+	K = 0	-	Ineficiencias e imprevistos	-	Impuestos

### Notas

1. Una ESP es viable financieramente si el valor de la variable "Utilidad" es positivo y si las dos primeras variables de la ecuación estado de resultados son estrictamente  $\geq 0$ .
2. El **VA** tiene una renta garantizada hasta 14%
3. El valor **K** normalmente es 0 pero:
  - Si  $K > 0$ , devolver a otras ESP municipales, municipios vecinos, región o Nación.
  - Si  $K < 0$ , se soporta con Utilidad

## Alcance del estudio

### Tres niveles de análisis según información disponible:

#### 1. Aspectos presupuestales (Encuesta PGN: 674 municipios)

- Asignación CONPES vs. Apropiación vs. Ejecución

#### 2. Usos efectivos vs. permitidos en la norma (64 municipios)

#### 3. Pertinencia, eficiencia y calidad de las obras (5 casos)

- Procesos de contratación, planeación de inversiones, calidad

Dos visitas a cada municipio:

- Apoyo a reporte de la información
- Comisión equipo DNP, PGN, SSPD

Recolección soportes de contratos y aspectos presupuestales  
Visitas de campo a obras  
Reunión con entidades participantes (Acta de Comisión)

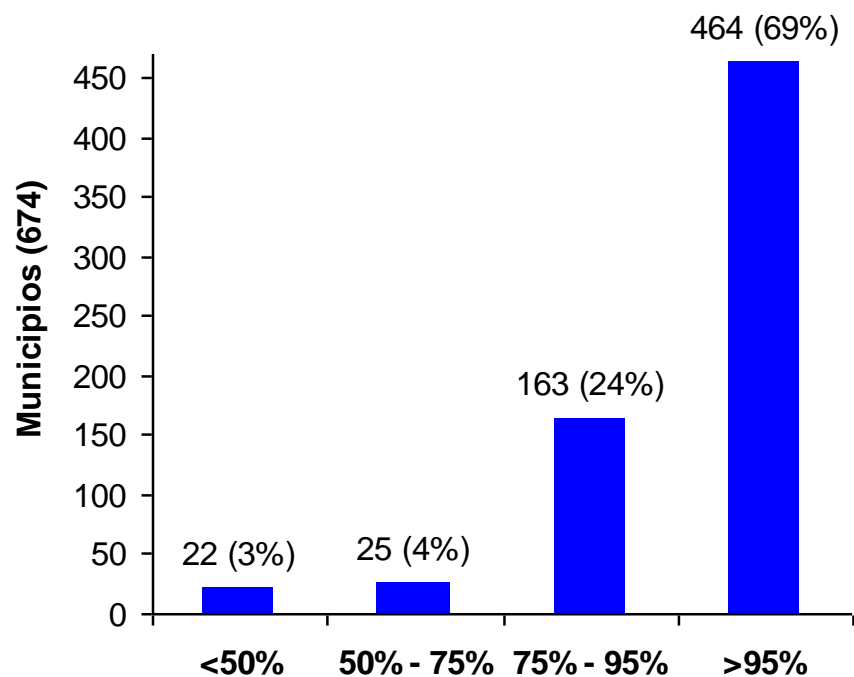
# Ecuaciones Contables y Presupuestales

$$\begin{array}{l} \text{Ingresos} \\ \text{apropiados} \\ \text{para APSB} \end{array} = \begin{array}{l} \text{Valor girado por} \\ \text{la Tesorería} \\ \text{General de la} \\ \text{Republica} \end{array} + \begin{array}{l} \text{Valores originados} \\ \text{en créditos con} \\ \text{cargo al SGP-} \\ \text{APSB de vigencias} \\ \text{futuras} \end{array} + \begin{array}{l} \text{Valores originados} \\ \text{de excedentes del} \\ \text{SGP de vigencias} \\ \text{anteriores} \\ \text{(superávit ingresos +cancelación de} \\ \text{reservas + saldos no ejecutados)} \end{array}$$

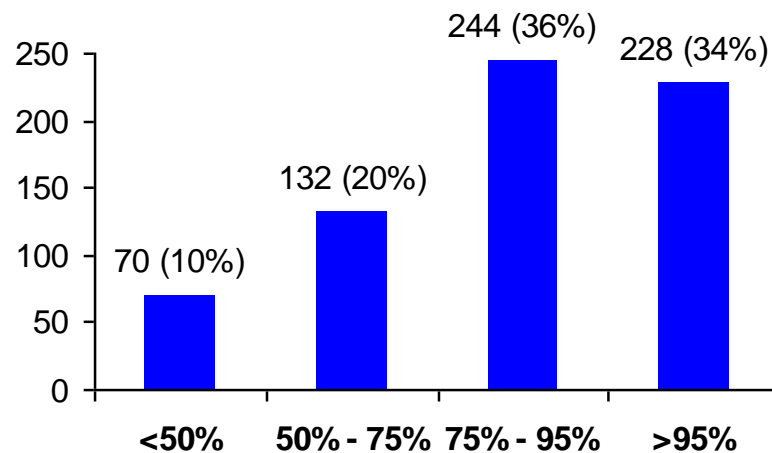
$$\begin{array}{l} \text{Ejecución} \\ \text{gastos en} \\ \text{APSB} \end{array} = \begin{array}{l} \text{Ingresos} \\ \text{para} \\ \text{APSB} \end{array} = \begin{array}{l} \text{Registros} \\ \text{de inversión} \\ \text{o subsidios} \end{array} + \begin{array}{l} \text{Registros pagos} \\ \text{de servicio de} \\ \text{deuda} \end{array} + \begin{array}{l} \text{Saldo de la} \\ \text{apropiación} \end{array}$$

# Aspectos presupuestales (Encuesta PGN: 674 municipios)

## Apropiación / Asignación CONPES (2004)



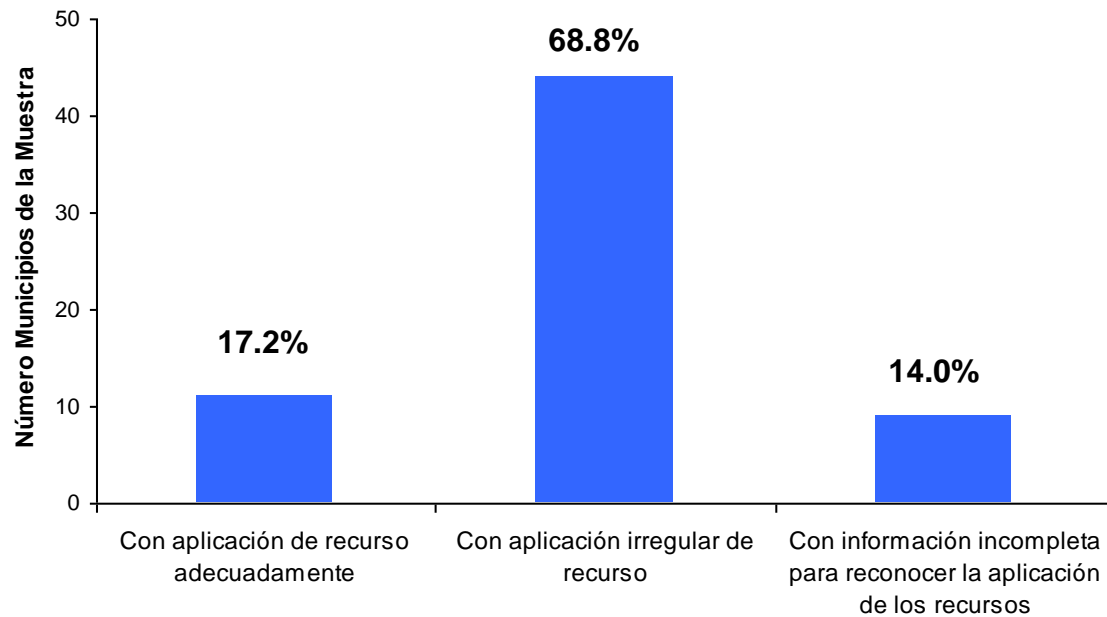
## Ejecución / apropiación (2004)



La menor inversión por apropiación para los municipios de la muestra ascendió a la suma de \$84.970 millones que equivale a mas del 10% de la transferencia CONPES

# Usos efectivos vs. permitidos en la norma (64 municipios)

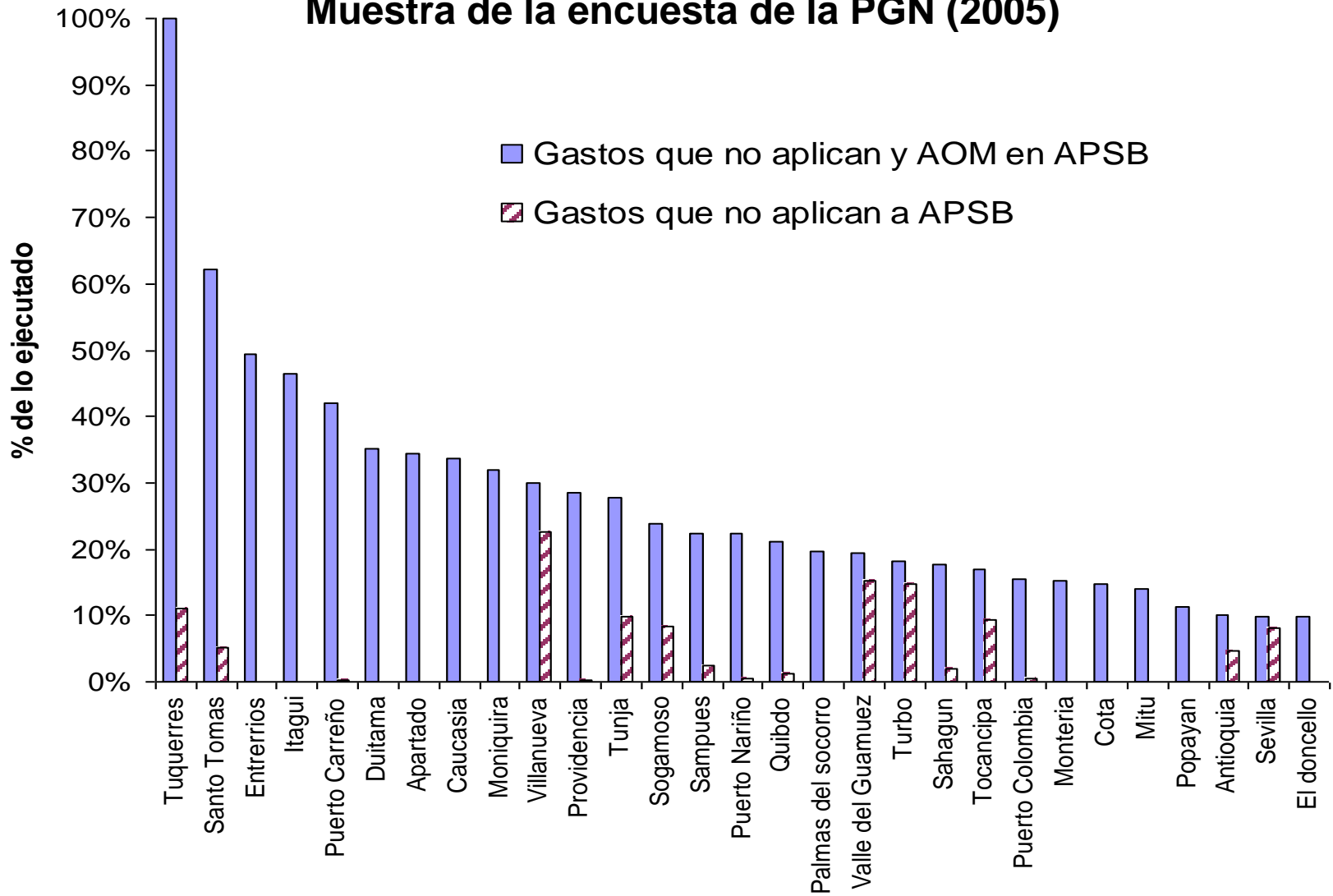
## Municipios que Incumplen con la Normatividad





# Usos efectivos vs. permitidos en la norma

Muestra de la encuesta de la PGN (2005)



## Listado de Inversiones Irregulares

1. Pago de nómina de personal que presta los servicios de AAA.
2. Gastos de administración, operación y mantenimiento de AAA.
3. Pagos de servicios públicos del municipio
4. Pago de proyectos de salud publica y nomina de personal vinculado.
5. Equipamiento municipal: vías, andenes, parques, limpieza de canales.
6. Reforestación de cuencas no relacionadas con el suministro para el servicio.
7. Obras para el control de aguas lluvias y estabilización de suelos.
8. Inversiones en adecuación de plazas de mercado y mataderos.
9. Infraestructura sanitaria de edificaciones públicas, escuelas.
10. Sosténimiento de viveros y siembra de plantas.
11. Pago de tasas retributivas.
12. Proyectos ambientales de educación.
13. Sentencias judiciales de cualquier naturaleza diferente a APSB.
14. Distritos de riego.
15. Saneamiento fiscal para ley 550/99 (Barranquilla)

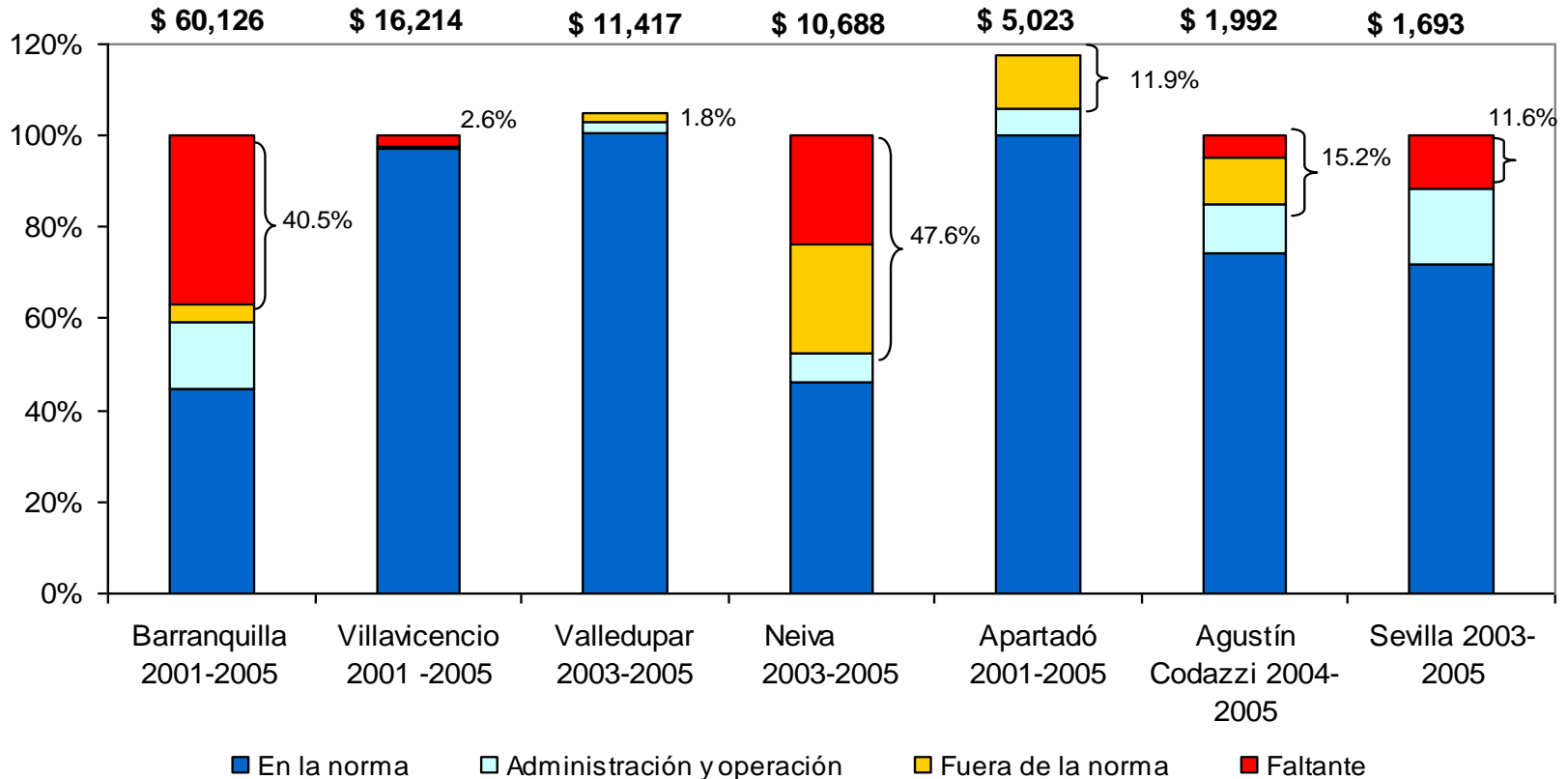
# Pertinencia, eficiencia y calidad de las obras. (5 casos)

## Principales características municipios seleccionados

Municipio	Habitantes	Categoría (Ley 617 de 2000)	Situación fiscal	Tipo de prestador de servicios públicos		SGP-APSB asignado en 2005 millones de \$	Situación de los servicios urbanos *		
				Acu. y Alc.	Aseo		Acueducto	Alcantarillado	Aseo
Agustín Codazzi	37.658	4	En tramite de ley 550/99	Publica		886,3	Continuidad cada 2 días. Sin presión y sin calidad de potabilidad	Cobertura inferior al 80%. Mala PTAR	Botadero a cielo abierto
Apartado	114.840	5	Viable	Mpio. y ESP privada	Mixta	1087,5	Continuidad cada 2 días. Sin presión y con anormalidades en calidad de potabilidad.	Cobertura inferior al 80%. Sin PTAR	Relleno sanitario
Neiva	295.412	2	Viable	Oficial	Privada	3647,2	Mucho sectores con continuidad cada 2 días o superior. Baja presión y grandes anormalidades en calidad de potabilidad.	Cobertura inferior al 90%. Sin PTAR	Relleno sanitario
Villavicencio	361.058	2	Viable	Oficial	Privada	3556,5	Mucho sectores con continuidad cada 2 días o superior. Baja presión y grandes anormalidades en calidad de potabilidad.	Cobertura inferior al 80%. Sin PTAR	Relleno sanitario
Barranquilla	1.109.067	Especial	En ley 550/99	Mixta	Mixta con operador privado	12634,1	Continuidad permanente. Con presión y calidad de potabilidad.	Cobertura inferior al 80%. Sin PTAR	Relleno sanitario

# Resumen de la problemática más común

**Distribucion de la aplicación de los recursos girados del SGP a la luz del Decreto 849 de 2002 (\$ Millones)**

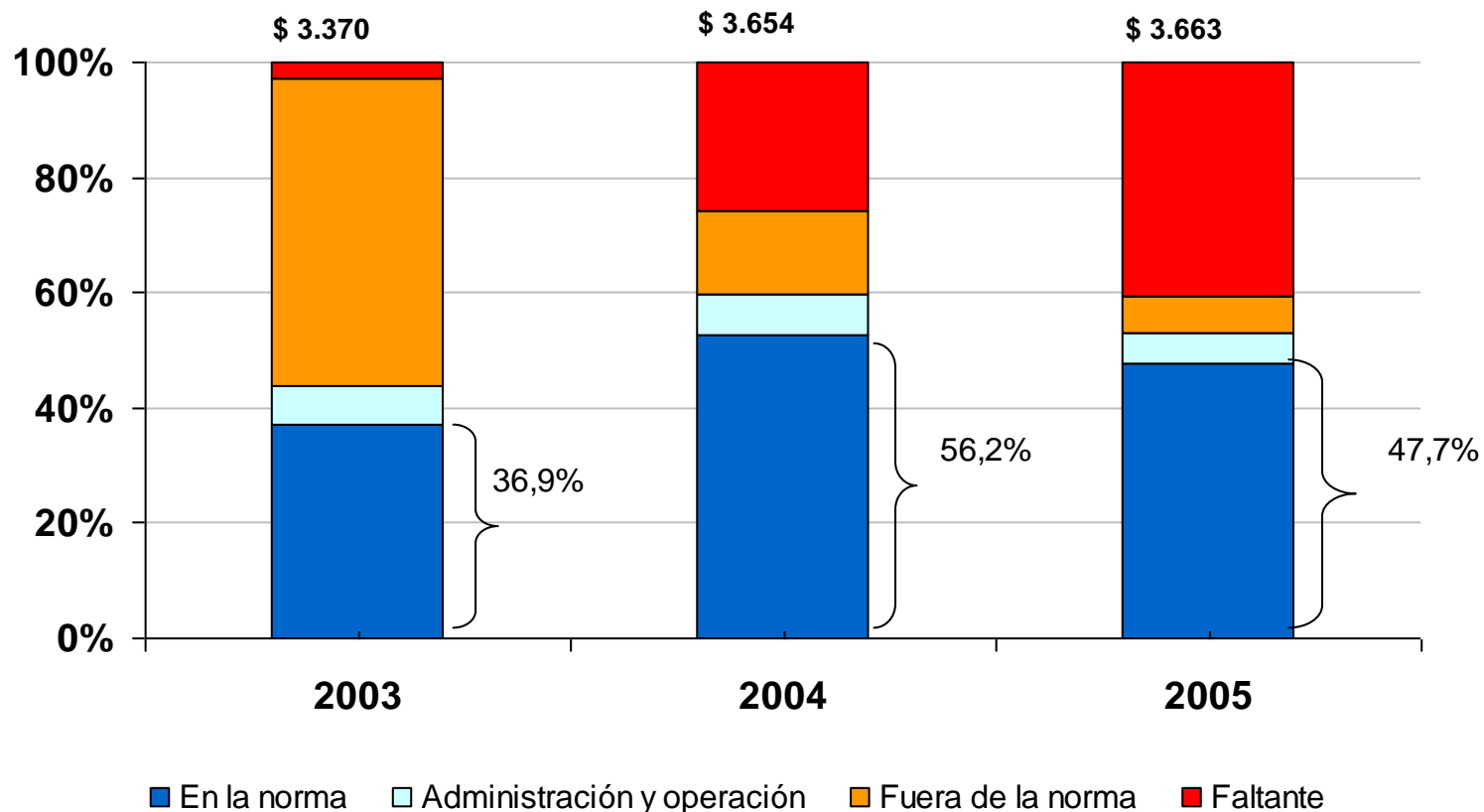


**Comentarios:**

- Hay una enorme dificultad para la revisión y ajuste de la información presupuestal y contables. Diversos enfoques de análisis y alcances en el manejo de la información.
  - Sistemas de información con incongruencias dentro de una misma entidad.
- Solo se podía hacer reconocimiento de información hasta donde la información lo permitía.

## Estudios de caso: Neiva

Distribucion de la aplicacion de los recursos girados del SGP  
a la luz del Decreto 849 de 2002  
Municipio de Neiva (\$Millones)



## Estudios de caso: Neiva

-Transferencia de recursos a la E.S.P. para inversiones en zonas donde no presta el servicio para evitar trámites de contratación:

- Construcción de redes de alcantarillado corregimientos de Caguán y Fortalecillas (\$76 M) entre Agosto y Septiembre de 2002

-Ejecución de obras en áreas de expansión urbana sin impacto inmediato a la comunidad y generando plusvalía sin ninguna compensación:

- Colector de alcantarillado río la Ceiba Comuna 10 entre los años 2004 y 2005 (\$ 800 M aprox.)

Obras en sectores donde no hay urbanización mientras que no se solucionan problemas inmediatos en otros sectores con viviendas



## Estudios de caso: Neiva

- Financiación de inversiones que no corresponden al sector:

- Financiación parcial de obras de arte (monumentos) entre los años 2002 y 2003 (\$ 65.6 M).
- Financiación total de parques, andenes, puentes, vías, arborización urbana entre los años 2003 a 2005 (\$ 457.7M )
- La Contraloría Municipal avalo las inversiones en actas de liquidación.





## Estudios de caso: Neiva

-Proyectos que no cuentan con especificaciones de construcción ni control de calidad adecuado

**Tapa de caja domiciliar de alcantarillado deteriorada por mala calidad**



**Tubo de acometida de acueducto sin enterrar**



**Cámara de inspección mal construida que no permite el ingreso de operario para mantenimiento**



**Tapa de la caja de válvulas de la red de acueducto que para al abrirla fue necesario destruirla**





## Estudios de caso: Neiva

-Incongruencia en la ejecución de inversiones que no genera ningún impacto en la prestación del servicio

Cajilla de medidor construida hace 2 años que no cuenta con medidor

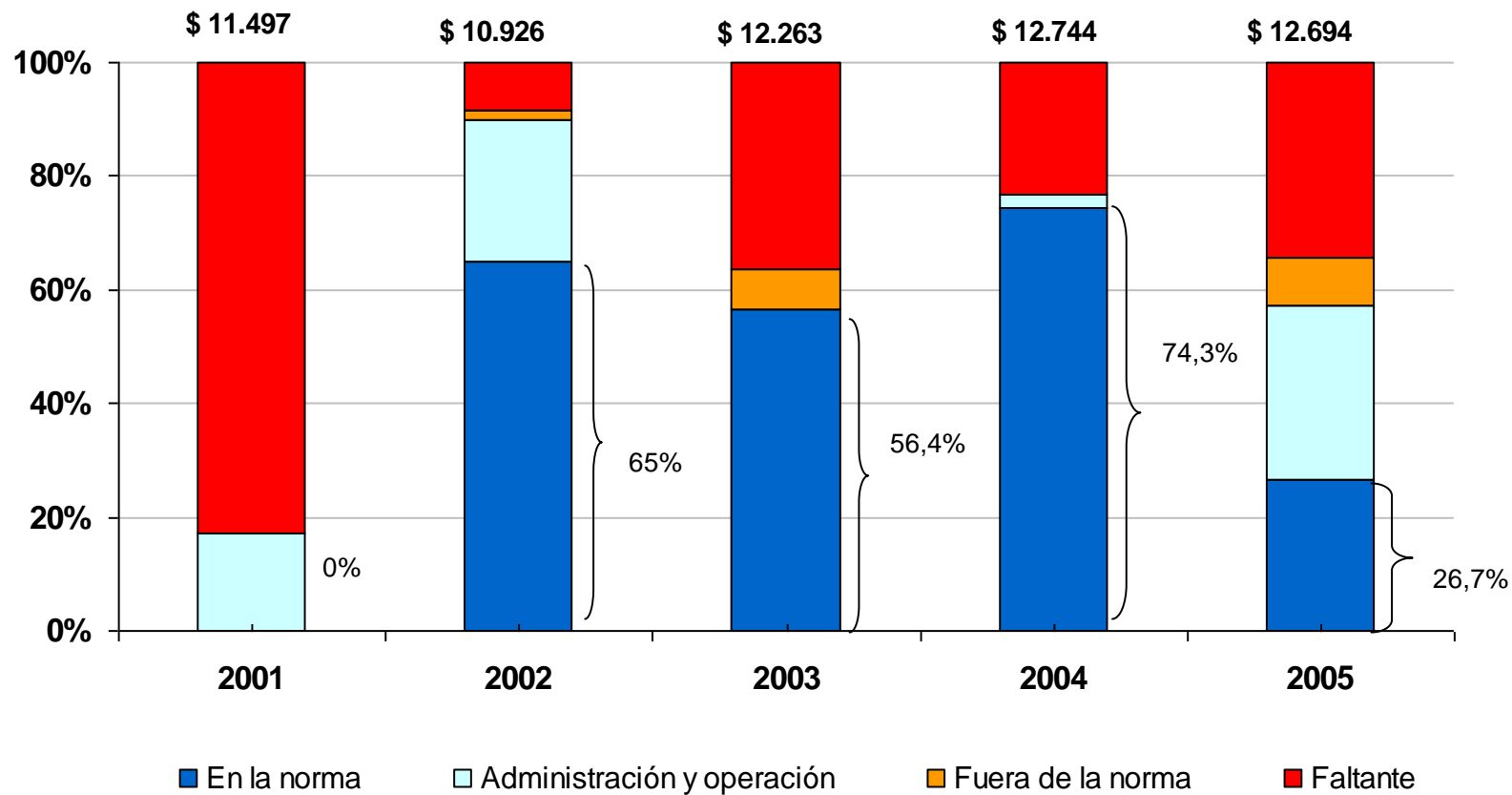


Pozo y red de alcantarillados construidos hace 3 años que no prestan uso por falta de interconexión con otras redes que recogen aguas residuales (\$ 70 M)



# Estudios de caso: Barranquilla

Distribucion de la aplicacion de los recursos girados del SGP  
a la luz del Decreto 849 de 2002  
Municipio de Barranquilla (\$Millones)



Nota: La información disponible no permitió identificar en qué sectores se gastó la totalidad de recursos de SGP-APSB

## Estudios de caso: Barranquilla

-Evidencia de gran anormalidad en la NO apropiación de la totalidad del giro al sector:

- No se incorporaron al presupuesto \$ 56 M en el 2004 y no fueron detectados por la oficina de presupuesto, tesorería y contabilidad.
- No hay certeza de la ubicación o uso de estos recursos.

-Cambio de uso de los recursos:

- Por medio de acuerdos y decretos municipales de manejo del presupuesto: Decreto 007 de 2005 : De \$ 2.969 M disponibles del sector, solo se apropiaron \$1.915 M.
- Amparados en sentencias judiciales de pago de otros sectores: Pago de \$233 M en el año 2003 por la construcción de vía construida en año 1999 que no tenía asignación presupuestal.
- Debido a los compromisos adquiridos por el sometimiento a la Ley 550/99 (ley de saneamiento fiscal), la junta de acreedores apropió \$6.500 M. para el pago de obligaciones en otros sectores durante el período 2002 – 2005.

-Giro de recursos para subsidios menor al apropiado y presupuestado perjudicando E.S.P. :

- En 2005 se previó el pago de subsidios por \$10.000M y solo se pagaron \$2.500M

-Contratación con apropiación de vigencias futuras sin inclusión en presupuesto ni aprobación por acuerdo municipal:

- Convenio con FORO AMBIENTAL (Establecimiento descentralizado del municipio para mejoramiento de caños) en el año 2005 por \$12.000M para construir caño de aguas lluvia que involucra vigencias de los años 2005, 2006 y 2007.

## Estudios de caso: Barranquilla

-Demora en pago a contratistas causando indemnizaciones e intereses aunque existe liquidez plena:

Contrato UMA-1003 de 2001 Dragado de caños de \$739 M e intereses por pago tardío en año 2002 de \$243 M  
Contrato SIP-1032 de 2002 Construcción muros de estabilización \$30 M e intereses por pago tardío en año 2005 de \$15 M.

-Convenios Mpio-entidades descentralizadas para contratación de obras sin metas de gestión, incluyendo gastos de AOM y sin evidencia de control municipal

Convenio IDUC para andenes (\$300 M) contempla un margen de intermediación para el ejecutor de \$46 M

- Contratos que no corresponden al sector (arborización urbana, control de aguas lluvias y otros) durante los años 2004 y 2005:



Repavimentación de  
vías (\$233 M)



Construcción de  
andenes (\$300 M)

Estabilización de taludes (\$1.365 M)



## Estudios de caso: Barranquilla

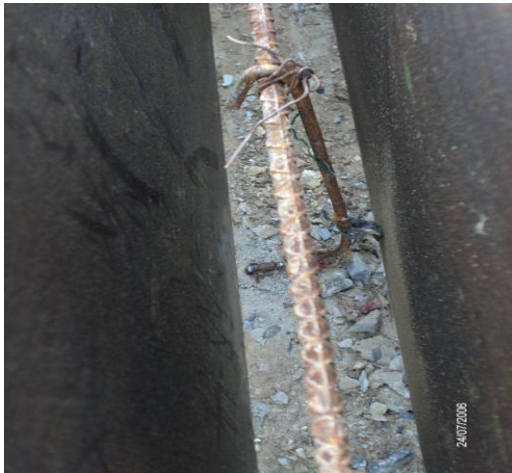
### -Ejecución de contratos con velocidades anormales:

Ampliación Contrato UMA-1003 de 2001 Dragado de caños de \$489 M. Se ejecutó en 5 días aunque se estima que una duración promedio de este contrato sería de al menos 60 días, según ejecución contrato básico.

- En muchas obras ejecutadas por el Distrito no hay especificaciones de construcción y se incorporan modificaciones con mayor costo y menor calidad.

- La calidad de las obras ejecutadas por el Distrito es cuestionable contribuyendo a su rápido deterioro y sin impacto en la prestación del servicio:

**Inadecuado estrangulamiento y doblez del refuerzo de un muro de protección de canales de aguas lluvias (\$7.000 M)**

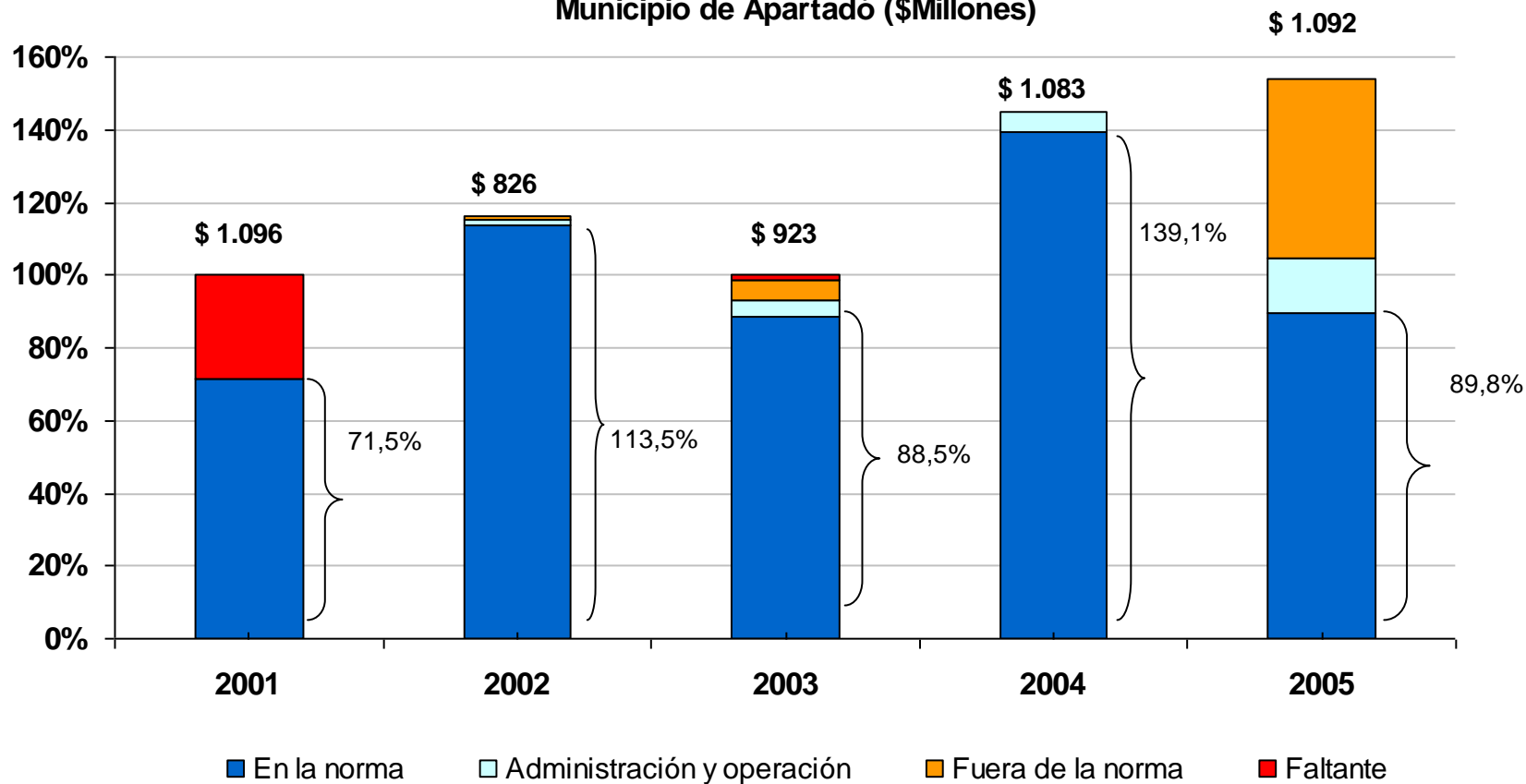


**Muro colapsado (\$164 M)**



# Estudios de caso: Apartadó

Distribucion de la aplicacion de los recursos girados del SGP  
a la luz del Decreto 849 de 2002  
Municipio de Apartadó (\$Millones)



## Estudios de caso: Apartadó

### -Diferencia entre ejecución real y presupuesto:

- Recursos de propósito general en caja (depósitos-CDT por \$326 M) sin comprometer desde el año 2001.

### -Financiación de obras con créditos cuyo servicio supera el 100% de ingresos estimados del Mpio arriesgando inversiones y subsidios futuros:

- Servicio de deuda del sector a partir 2006 → \$1.570 M / año
- Valor promedio de giro a partir 2006 → \$1.100 M / año

### -Ejecución de contratos por cuantías que favorecen la contratación directa:

- El 98% de los contratos informados no supera la autonomía de contratación del alcalde.

### -Contratos con objetos diferentes a los indicados en partidas presupuestales aprobadas por Concejo:

- Acueducto corregimiento El Reposo (\$1.272 M): Se ejecutó con \$450 M de partida alcantarillado urbano.

### -Retrasos en ejecución por falta de diseños y adquisición de predios:

- Alcantarillado corregimiento El Reposo (\$1.490 M): Suspensión de contrato porque no se han adquirido predios para construcción de PTAR



## Estudios de caso: Apartadó

-Saldos no ejecutados por valor cercano a \$320 M de años anteriores a 2001 permanecían como superávit que nunca se había incorporado al presupuesto quedando inactivo en una cuenta corriente y nadie había percibido el caso (año 2006)

- No hay claridad en especificación de obras:

- Alcantarillado corregimiento El Reposo (\$1.490 M): Breve especificación técnica y de pago (2 hojas).
- Redes acueducto y alcantarillado corregimiento Vijagual (\$38.5 M)
- Redes alcantarillado urbanas. Varios contratos (\$700 M aprox) en 2004 y 2005

-Inversiones incongruentes, incompletas y con deficientes especificaciones técnicas:



Bypass de desagüe a río que fue instalado debido a que la PTAR colapsó



Fragilidad y deterioro de obras Estación de bombeo Vijagual: elementos sueltos, caja desajustada y dispositivos de protección inadecuados



Inadecuado empalme de tuberías en pozo de alcantarillado y falta de cámaras de caída



# Estudios de caso: Apartadó

- Financiación de proyectos que no pertenecen al sector:

**Reparación nuevo alcantarillado y canales de plaza de mercado (\$15.2 M)**



**Nuevas canales de techo en plaza de mercado**

**Otros proyectos en los años 2003 y 2004:**

CONCEPTO	VALOR (millones)
Construcción de pozo profundo en el Colegio del Reposo	28,9
Levantamiento de red de alcantarillado Colegio El Reposo	0,4
Suministro de un pozo séptico para el Colegio El Reposo	7,5
Construcción muro de contención en la escuela El Guineo	8,2
Suministro de motobomba para el Colegio del 20 de enero	0,2
Reparación de sistema eléctrico en el Colegio El Reposo	3,9
Construcción de alcantarillado en colegio de santa Maria	2,2
Suministro de pozo séptico en el Colegio El Reposo	1,0
Suministro de motobomba para la Secretaria de Agricultura	8,0

# Estudios de caso: Apartadó



Detalles constructivos de obra del acueducto

En la gráfica se aprecia la forma rudimentaria de preparación de concreto, máxime que corresponde a la estructura de un tanque de agua donde la calidad de la preparación es de vital importancia, ya que se debe garantizar posteriormente un efectivo ensayo de estanqueidad de la estructura. En el instante de la visita de esta consultoría que disponía de acompañamiento de la Procuraduría General de la Nación, el constructor a mutuo propio, al conocer el objeto de la misma, adicionó cemento a la mezcla en preparación dado la irregular plasticidad (relación agua cemento) con la que había hecho la preparación original. En la segunda de las dos fotografías presentadas se aprecia como le adiciona un saco de cemento a la mezcla preparada y que ya había sido colocada parcialmente.

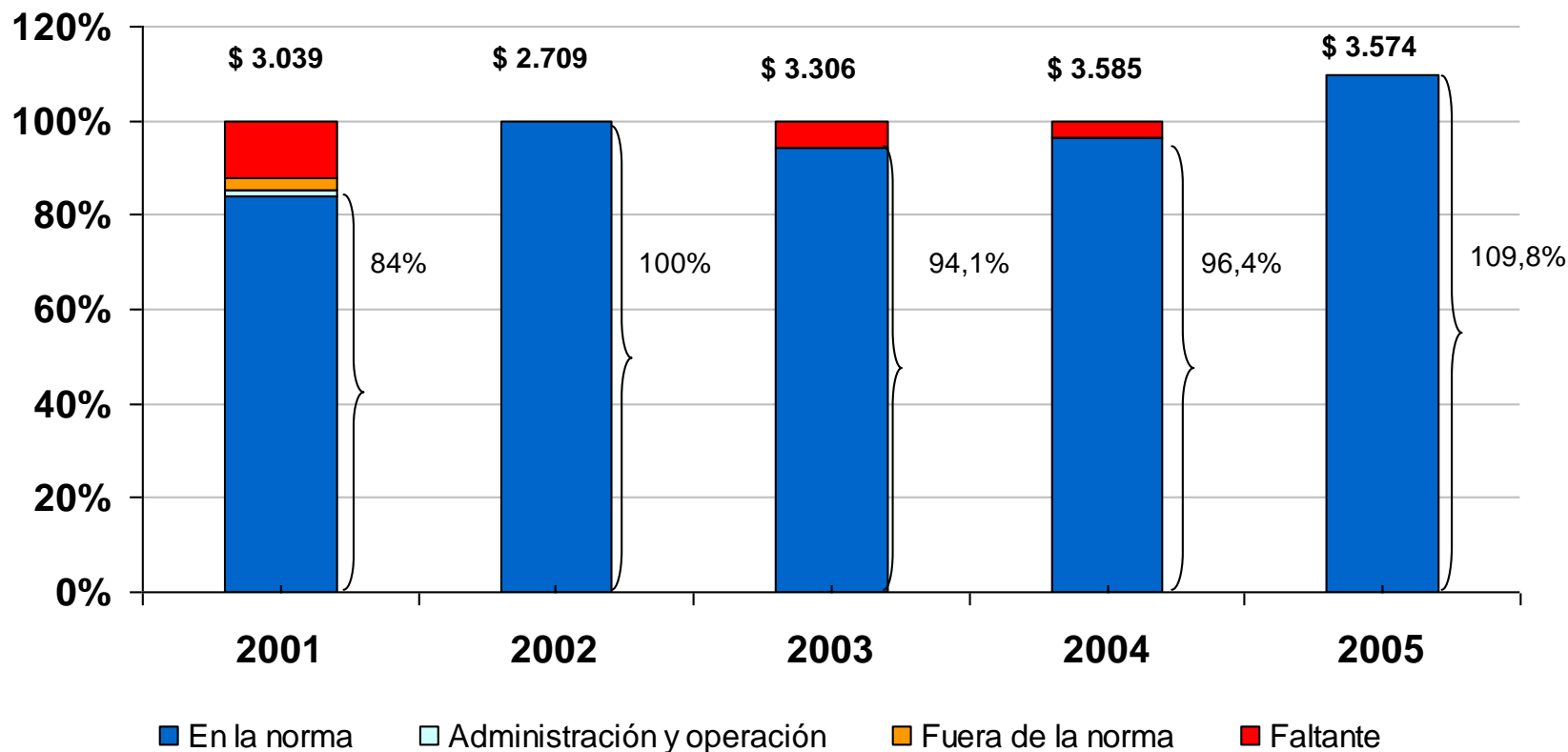
Posteriormente se avergonzó de su práctica constructiva al conversar con él. El funcionario del municipio que acompañó la visita, ya que no había presencia del interventor de la obra en el momento, ni siquiera entendía lo que estaba pasando.



Detalle de un NO recomendable sistema de pase o tubería de salida embebida en el tanque de agua. La práctica de la ingeniería recomienda tuberías metálicas ya que permite soldarle dispositivos (flanचे) integrado a la misma que aseguren una adecuada estanqueidad, estabilidad y adherencia en la zona de contacto entre el concreto y el tubo. Obsérvese también que la ausencia o falta de bridas de montaje y desmontaje. Esto obliga a destruir un tramo de la tubería montada para hacer reparaciones o mantenimientos.

## Estudios de caso: Villavicencio

Distribucion de la aplicacion de los recursos girados del SGP  
a la luz del Decreto 849 de 2002  
Municipio de Villavicencio (\$Millones)



## Estudios de caso: Villavicencio

-No se toman medidas para obtener excedentes por rendimientos financieros:

- Mpio mantiene recursos inmovilizados en cuenta corriente sin recibir rentabilidad financiera (\$1.500 M en promedio entre 2003-2005)

-Falta de control municipal a convenios entre Mpio-E.S.P. para traslado de recursos:

- No se encuentran soportes legales de la contratación.
- Suspensión de contratos por restricción de presupuesto, problemas de planeación, permisos y servidumbres responsabilidad de la E.S.P. En algunos casos no se recupera anticipo entregado a contratista.

Suspensión repotenciación PTAP Fuentes Altas (\$ 617 M),  
la cual está sin terminar desde el año 2003



Suspensión construcción interceptor Buque Izquierdo  
para aguas residuales desde el año 2003 (\$658 M)  
por no tomar previsiones de permisos de ocupación





## Estudios de caso: Villavicencio

-No hay priorización de proyectos. Inversiones incongruentes, incompletas y con ausencia total de diseños:

- Contrato de mantenimiento eléctrico a estación de bombeo en el año 2004 (\$658 M) que no funciona porque nunca se hicieron las reparaciones hidráulicas y mecánicas que permitieran su operación. Presenta deficiente estado de edificación, válvula de cierre y bocatoma:



-Obras de baja calidad contribuyendo a su deterioro:



Dosificador rudimentario de cloro  
PTAP

Inadecuado doblés de tubo para  
redes de acueducto



## Estudios de caso: Villavicencio

-Mal estado de obras relevantes para el funcionamiento de los sistemas

Lamentable estado de estructura de captación y líneas de conducción principales de agua cruda que inducen a una alta vulnerabilidad del sistema

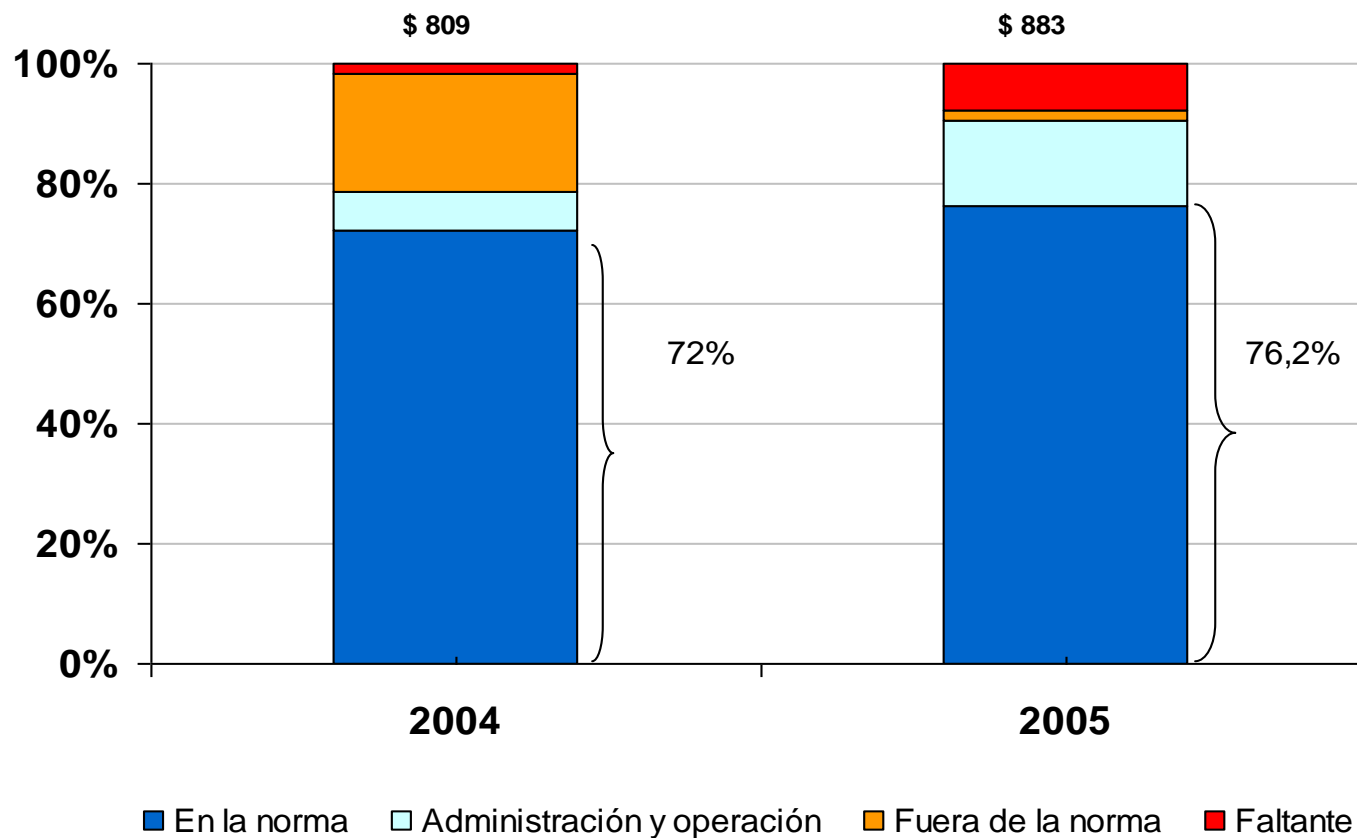


-Equipos de presión adquiridos por E.S.P. que funcionarios reconocieron no saber cómo operar (\$ 700 M)



## Estudios de caso: Agustín Codazzi

Distribucion de la aplicacion de los recursos girados del SGP  
a la luz del Decreto 849 de 2002  
Municipio de Agustín Codazzi (\$ Millones)



## Estudios de caso: Agustín Codazzi

- No hay registros presupuestales con anterioridad a la actual administración (2004)
- Deficiente administración de contratos
- Suspensión por razones cuestionables y vencimiento de pólizas de contratos incumplidos:
  - Contrato habilitación relleno sanitario (\$95.3M). Se ejecutó entre Enero y Marzo de 2006. Se suspendió supuestamente debido al invierno a pesar de que no ha llovido en la región.
  - Contrato suministro e instalación de medidores (\$89.6M) Se ejecutó entre Enero y Febrero de 2006 y fue suspendido tres (3) días antes (aprox.) de su fecha de finalización para ajustar detalles de proyecto, aunque el avance del mismo era de 22% aproximadamente.
- Contrato diseño relleno sanitario (\$9.5 M): se había contratado, se perdió y se volvió a contratar en 2005 con el mismo contratista. El diseño es deficiente.
- Transferencia de recursos a E.S.P. que tiene embargado el 50% por sentencia judicial:
  - Convenio de subsidios 2005: \$120 M embargados, el otro 50% se gastó en AOM.
  - Contrato medidores (\$197.4M): \$98 M embargados.
    - La E.S.P. aporta interventoría. Otrosí: 7% a interventoría contra menos medidores.
    - Se incrementaron precios unitarios 42% injustificadamente y sin ajuste en el contrato.
    - El precio original se ajustaba a precios de mercado.
    - De 1240 medidores en el convenio Municipio-E.S.P. se instalaron 450.
    - Calidad: instalación sin válvula usuario que no cumple el RAS (Reglamento Técnico)



## Estudios de caso: Agustín Codazzi

-Obras que figuran como ejecutadas y pagadas y no existen o son parciales:

- Construcción de pozos de inspección en corregimiento de Casacara (2004): el municipio reconoció el hecho y los contratistas manifestaron presión de funcionarios públicos (\$8.8M)
- El interventor no identificó la laguna oxidación para reconocer obra de limpieza de hecha recientemente (\$9.3M)

-Uso por fuera de la norma y de mala calidad

- Viviendas y baterías sanitarias de mala calidad o que no se usan - 50 soluciones (\$272.4M)

Viviendas financiadas con recursos del sector y con problemas técnicos (techos incompletos)



Batería sanitaria que se usa como bodega



## Conclusiones

### TEMA PRESUPUESTALES Y CONTABLES:

- No se apropia al ingreso la totalidad del giro al sector. Hay recursos que nunca se apropian, incluyendo rendimientos financieros.
- No se apropian al año siguiente las reservas no ejecutadas.
- Diferencia entre ejecución real y presupuesto que da lugar a saldos de Tesorería que no siempre se recuperan para el sector. La información reportada a Organismos de Control es la presupuestal.
- Algunas inversiones se contabilizan como gasto y no tienen efecto sobre los activos y el patrimonio del municipio o de la E.S.P.
- Dentro de los programas de inversión al sector se incluyen proyectos que no tienen ninguna relación sectorial.
- Los recursos ejecutados en el periodo 2001-2005 no han tenido impacto en las tarifas de prestación de los servicios.

## Conclusiones

### TEMAS CONTRATACION:

- Se hacen convenios Mpio-E.S.P. para traslado de recursos de subsidios e inversión, que entran como ingresos corrientes de la E.S.P. sin que se refleje claramente en inversión y sin control sobre su ejecución. Los convenios no tienen supervisión real del municipio.
- Segmentación de contratos y contratación directa.
- Deficiencias en planeación: Retrasos o no terminación de contratos por falta de licencias, diseños, servidumbres, que generan sobrecostos, procesos judiciales e indemnizaciones. En Neiva y Villavicencio se observó la suspensión de obras justo después del pago del anticipo.
- La velocidad de ejecución de algunos contratos no corresponde a los plazos razonables para el desarrollo de proyectos.

## Conclusiones

### TEMAS DE EFICIENCIA Y CALIDAD:

- Obras no pertinentes, incongruentes con planes maestros o prioridades, incompletas y sin diseños.
- El reglamento técnico del sector (RAS) no es tenido en cuenta en la formulación de proyectos.
- Calidad deficiente de obras y falta de especificaciones de construcción que se evidencia en un rápido deterioro.
- Las interventorías carecen de personal calificado en control de obras.
- Inversiones internas en instituciones públicas como redes y baños de colegios, inspecciones de policía, salones comunales, plazas de mercado y edificios de alcaldía.

# Conclusiones

## TEMAS DE CONTROL Y VIGILANCIA:

- Hay opiniones diferentes entre entidades de control sobre el alcance de los recursos del SGP-APSB, al cual le asocian:
  - Aguas lluvias.
  - Mantenimiento de cuencas y control de erosión
  - Obras no pertinentes, incongruentes con planes maestros o prioridades, incompletas y sin diseños.
- La labor de las contralorías no es acertada. Inclusive es desafortunada en muchos casos en donde se validan inversiones no apropiadas.
- Los sistemas de información no son usados para ejercer control pues no hay crítica a esta información.
- La ejecución real no coincide con la reportada a algunas entidades de control.
- Estas investigaciones permitieron apertura de cargos a algunos (4) alcaldes de los cuales uno fue destituido y otro es en proceso (2009). Una investigación fue abortada por otro tipo de problemáticas de mayor relevancia y otra porque al momento de hacer nuevamente visitas de reconocimiento por parte de la PGN el municipio había organizado las problemáticas detectadas.
- A partir de las observaciones se indujo la creación de un bolsa aparte en la transferencia del SGP-APSB y la creación de un sistema de información para control directamente en el MAVDT. Además, se redujo el monto de transferencia a los municipios y se desmonta gradualmente el valor de la asignación, pudiendo incluso descertificar a los municipios por casos de mal manejo del recurso.

## Colofon

- El DNP anualmente en su función de seguimiento y evaluación observa y publica múltiples irregularidades en la aplicación de los recursos de todos los componentes del SGP, tanto en su apropiación de ingreso como en la ejecución de gastos, correlacionando estos últimos con cambios de indicadores de servicio y mostrando diferentes niveles de eficiencia en la administración de estos recursos. Esta función es independiente del control fiscal y disciplinario de la CGN y la PGN pero no hay inconformidades de estas entidades tratándose de sectores tan importantes con la salud, la educación y el agua potable y el saneamiento, el eje de la descentralización.
- La ejecución del presupuesto siempre se ha registrado por compromisos contractuales (RP) pero al valorarla por causación de compromisos (facturas contables y pagos) hay un enorme rezago de inversión y mayores anomalías que casi nunca son estudiadas e investigadas.

# Colofon

