



LA POLÍTICA FISCAL EN COLOMBIA

POR: IGNACIO LOZANO

SEMINARIO BANCA CENTRAL

MAYO 15 DE 2008

OBJETIVOS

- **EXPLICAR LA IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA FISCAL**
- **DESCRIBIR LOS MECANISMOS MEDIANTE LOS CUALES SE EJECUTA LA POLÍTICA FISCAL Y SU INCIDENCIA EN EL MANEJO MONETARIO Y EN EL CONTROL A LA INFLACIÓN-BR**
- **MOSTRAR EVIDENCIA SOBRE LA POLÍTICA FISCAL EN LOS ÚLTIMOS AÑOS Y SUS RESULTADOS EN LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL PAÍS.**



1. IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA FISCAL

- A TRAVÉS DE LA POLÍTICA FISCAL, EL ESTADO CUMPLE CON TRES GRANDES FUNCIONES:
 - LA REASIGNACIÓN DE RECURSOS → EFICIENCIA
 - LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO → EQUIDAD
 - LA ESTABILIZACIÓN MACRO Y EL ESTÍMULO AL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LP
→ ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO

**** LOS TRES ASPECTOS CONTRIBUYEN A AUMENTAR EL BIENESTAR SOCIAL**



IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA FISCAL

- PARA UN BANCO CENTRAL EL 3^{ER} OBJETIVO DE LA POLÍTICA FISCAL ES PRIMORDIAL, POR LA FUNCIÓN QUE LE ASIGNÓ LA SOCIEDAD A TRAVÉS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991:

“DISEÑAR Y EJECUTAR UNA POLÍTICA MONETARIA DE MANERA QUE SE LOGRE LA ESTABILIDAD DE PRECIOS”.
- EL OBJETIVO CENTRAL DE BR DE ESTABILIZACIÓN DE PRECIOS NO ES AJENO A LOS PROPÓSITOS GENERALES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTIMULAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO.



2. INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA FISCAL

- A TRAVÉS DEL MANEJO DE LOS **IMPUESTOS**: TARIFAS, BASES GRAVABLES, EXENCIONES ETC. (TAMBIÉN MEDIANTE LOS **PRECIOS ADMINISTRADOS** POR EL ESTADO: GASOLINA, TARIFAS SERVICIOS, COTIZACIONES A LA SS, ETC.).
 - MEDIANTE LA DECISIÓN DEL **GASTO PÚBLICO** EN DIVERSOS PROGRAMAS: EDUCACIÓN, SALUD, PENSIONES, JUSTICIA, SEGURIDAD Y DEFENSA, INFRAESTRUCTURA, ETC.
-
- EL MANEJO DE LA **DEUDA PÚBLICA** TERMINA AFECTANDO EL MERCADO DE CAPITALES Y LA MACROECONOMÍA



LOS IMPUESTOS

- CONSTITUYEN UNA TRANSFERENCIA DE RECURSOS.
- DISTORSIONAN LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS (GENERAN PÉRDIDAS DE EFICIENCIA).
- LOS IMPUESTOS MUY ALTOS AFECTAN NEGATIVAMENTE EL CRECIMIENTO POTENCIAL DE LAS ECONOMÍAS: DESINCENTIVO AL TRABAJO, AL CONSUMO, AL AHORRO Y A LA INVERSIÓN.



LOS IMPUESTOS

- **LOS IMPUESTOS MUY BAJOS GENERA INSUFICIENTES DE FONDOS PARA QUE EL ESTADO FINANCIE PROGRAMAS ESENCIALES: SEGURIDAD Y DEFENSA, JUSTICIA, EDUCACIÓN, SALUD, ETC.**
- **IDEAL: CONTAR CON UNOS NIVELES Y UNA ESTRUCTURA TRIBUTARIA “ÓPTIMA” PARA EL CRECIMIENTO Y PARA FINANCIAR LOS PROGRAMAS ESENCIALES.**



LOS IMPUESTOS

- **NO TODOS LOS IMPUESTOS GENERAN LAS MISMAS INEFICIENCIAS. LA LITERATURA ENCUENTRA QUE:**
- **TASAS MARGINALES (TMA) ALTAS SOBRE LOS FACTORES (P.E. SALARIOS) SON MUY PERJUDICIALES. SE PREFIEREN TMA BAJAS CON BASES AMPLIAS Y/O TASAS PROPORCIONALES SOBRE EL CONSUMO (TIPO IVA). LAS REFORMAS SE DEBEN BUSCAR ESTOS OBJETIVOS**
- **NO ES BUENO PARA LA ECONOMÍA CAMBIAR LA ESTRUCTURA DE LOS IMPUESTOS FRECUENTEMENTE, YA QUE GENERA “INCERTIDUMBRE TRIBUTARIA (IT)”. LA IT DESALIENTA LA INVERSIÓN Y CREA INCONSISTENCIAS INTER-TEMPORALES EN LAS DECISIONES S-I.**



EL GASTO PÚBLICO.....

- **EFFECTOS DEL GASTO SOBRE EL CRECIMIENTO L.P:** DEPENDEN DE SU NIVEL, COMPOSICIÓN Y DE LA FORMA COMO SE FINANCIE (IMPUESTOS Y/O DEUDA).
- **CRECIMIENTO ECONÓMICO: EL GASTO PÚBLICO SE PUEDE AGRUPAR ENTRE UNO PRODUCTIVO Y OTRO IMPRODUCTIVO.**



EL GASTO PÚBLICO.....

- **GASTO PRODUCTIVO: GASTOS EN SERVICIOS BÁSICOS DEL ESTADO: SEGURIDAD Y DEFENSA, JUSTICIA, CAPITAL HUMANO (EDUCACIÓN, R&D), SALUD, INFRAESTRUCTURA. ESTIMULA EL USO Y LA ACUMULACIÓN DE LOS FACTORES BÁSICOS (CAPITAL Y TRABAJO), SU PRODUCTIVIDAD Y EL PROGRESO TECNOLÓGICO.**
- **GASTO NO PRODUCTIVO: PROGRAMAS DE JUBILACIÓN TEMPRANA (ONEROSOS EN BENEFICIOS), PROGRAMAS GENEROSOS DE ASISTENCIA SOCIAL (SUBSIDIOS AL DESEMPLEO). PODRÍAN DESINCENTIVAR AL TRABAJO, AFECTANDO NEGATIVAMENTE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE L.P.**



LA DEUDA PÚBLICA.....

- **EL DÉFICIT FISCAL (INGRESOS - GASTOS DEL ESTADO) SE FINANCIA CON DEUDA.**
- **EL (I) TAMAÑO DEL DÉFICIT FISCAL Y (II) TAMAÑO DE LA DEUDA, SON ASPECTOS RELEVANTES PARA LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA.**



LA DEUDA PÚBLICA.....

- **DÉFICIT CUANTIOSOS Y ENDEUDAMIENTO CRECIENTE, DAN SEÑALES AL MERCADO DE UNA SITUACIÓN FISCAL INSOSTENIBLE.**
- **AFECTA LA CONFIANZA DE LOS INVERSIONISTAS, REDUCIENDO Y/O APLAZANDO SUS DECISIONES DE INVERSIÓN (ANTICIPA MAYORES IMPUESTOS FUTUROS).**
- **TERMINAN ABSORBIENDO CUANTIOSOS RECURSOS DEL SECTOR PRIVADO, DESFINANCIANDO SUS ACTIVIDADES.**



LA DEUDA PÚBLICA.....

- **EFFECTOS DE UN ALTO DÉFICIT SOBRE LA MACROECONOMÍA:**
 - **DEUDA INTERNA (TES), TERMINAN PRESIONANDO AL ALZA LA TASA DE INTERÉS DE L.P.**
 - **DEUDA EXTERNA (YANKIES), TERMINAN APRECIANDO LA TASA DE CAMBIO.**
 - **CON RECURSOS DEL EMISOR, TERMINAN GENERANDO INFLACIÓN (IMPUESTO REGRESIVO).**



LA DEUDA PÚBLICA.....

- **PRESIONES SOBRE LAS TASAS DE INTERÉS, EL TIPO DE CAMBIO Y LA INFLACIÓN, ENTORPECEN EL LOGRO DE ESTABILIDAD DE PRECIOS DEL BR**
- **LA INESTABILIDAD MACRO Y LA PERDIDA DE CONFIANZA, POR ELEVADOS DÉFICIT Y NIVELES DE DEUDA, PERJUDICAN EL CREC-ECONÓM. DE L.P.**



EN SÍNTESIS:

- **PARA UN BC ES IMPORTANTE CONTAR CON UNAS FP SANAS: E.D. QUE EL GASTO SE FINANCIE CON IMPUESTOS (NO CON DEUDA).**
- **LAS ACCIONES DE LA POLÍTICA FISCAL PUEDEN AFECTAR EL OBJETIVO DE CONTROL DE LA INFLACIÓN Y DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LP**
- **PARA EL BR ES IMPORTANTE CONOCER OPORTUNAMENTE LA INFORMACIÓN FISCAL Y TENER CONOCIMIENTO DE SUS PROYECCIONES**
- **PARA EL BR ES IMPORTANTE EVALUAR LA SOSTENIBILIDAD FISCAL, LAS POSIBLES PRESIONES DEL DÉFICIT SOBRE LOS PRECIOS, LA TASA DE INTERÉS REAL Y EL TIPO DE CAMBIO.**



3. EVIDENCIA SOBRE LA POLÍTICA FISCAL EN COLOMBIA

- **BALANCE FISCAL DEL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO**
- **INGRESOS, GASTOS, DÉFICIT Y DEUDA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL**
- **TARIFAS TRIBUTARIAS**
- **PROGRAMAS DE GASTO**
- **PENSIONES**



ENTIDADES QUE CONFORMAN EL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO

BALANCE FISCAL CONSOLIDADO

=

BALANCE FISCAL DEL GOBIERNO NACIONAL

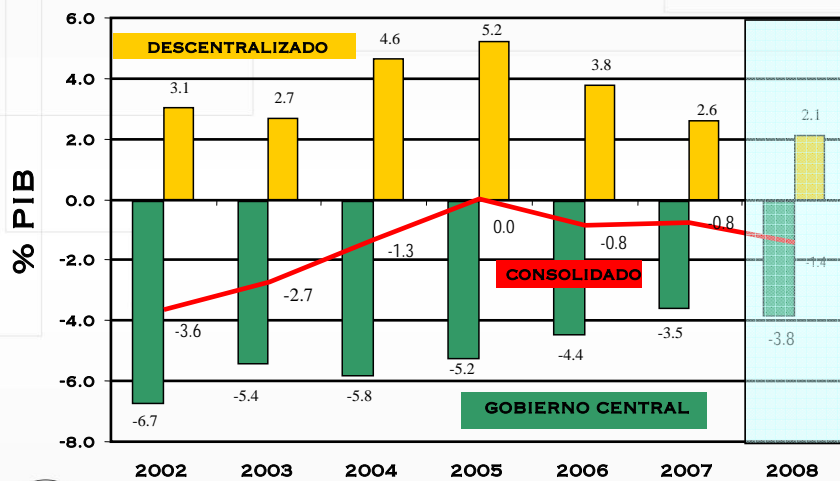
+

BALANCE FISCAL DEL SECTOR DESCENTRALIZADO*/

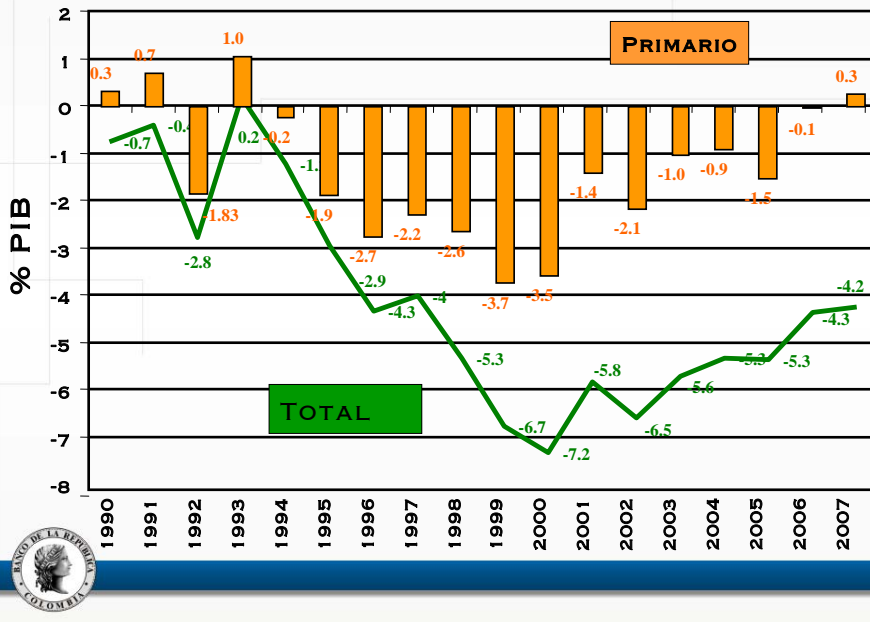
***/ GOBIERNOS TERRITORIALES + ENTIDADES DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y DESCENTRALIZADAS + EMPRESAS PÚBLICAS. SE SUMAN FOE-FOGAFIN + P&G-BR**



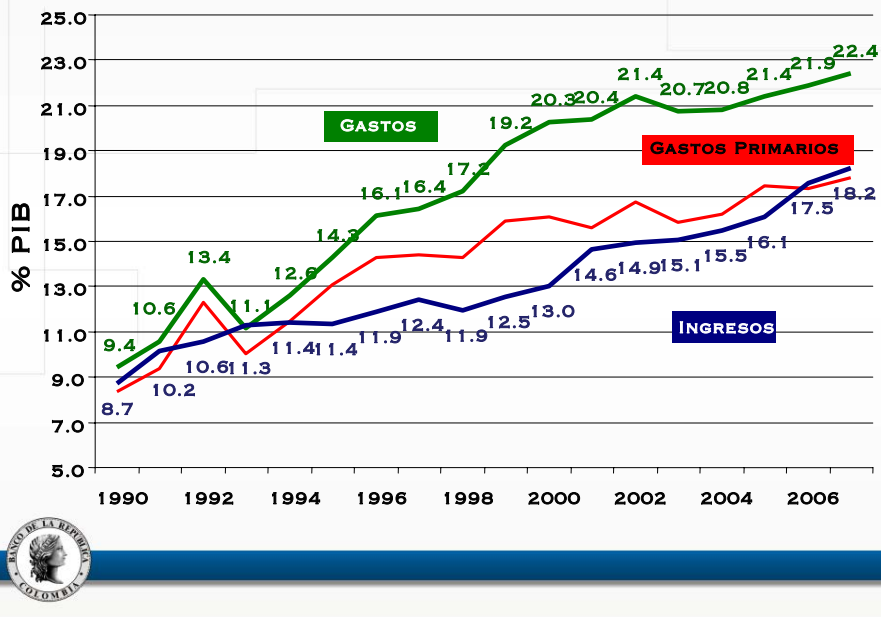
**BALANCE FISCAL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO:
2002-2007**



BALANCE FISCAL DEL GOBIERNO NACIONAL 1990-2007



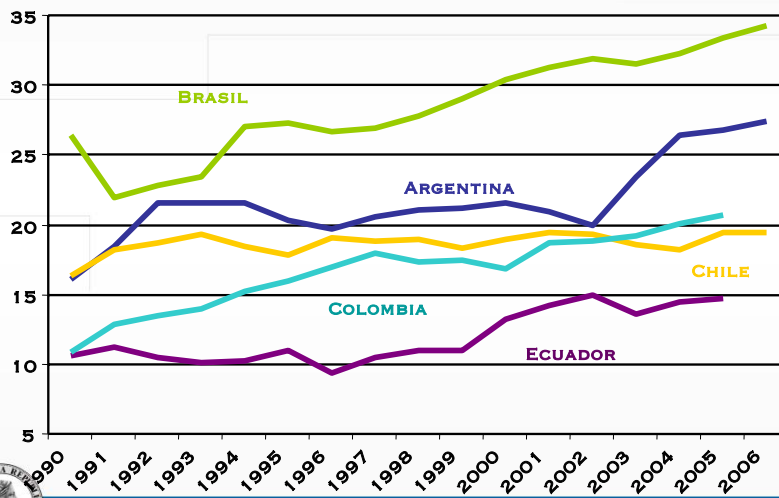
INGRESOS Y GASTOS GOBIERNO CENTRAL 1990-2007



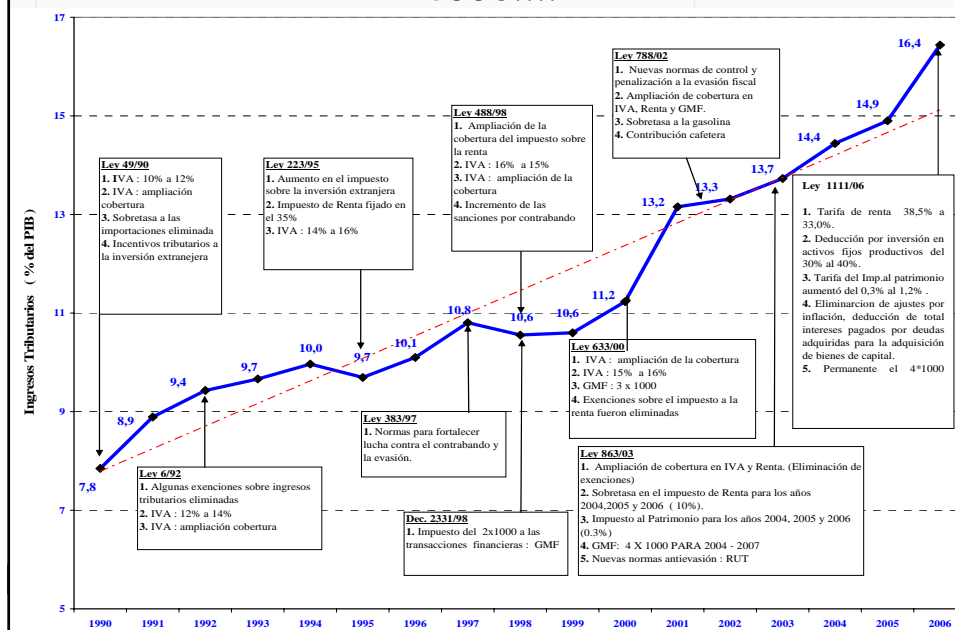
TARIFAS Y RECAUDOS TRIBUTARIOS: COLOMBIA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL



**CARGA TRIBUTARIA EN COLOMBIA Y AL
TOTAL DE INGRESOS TRIBUTARIOS (INCLUYENDO
CONTRIBUCIONES SOCIALES), % DEL PIB**



CRONOLOGÍA DE LAS REFORMAS TRIBUTARIAS DESDE 1990....



TARIFA EN RENTA

TASA MARGINAL PARA SOCIEDADES, 2008	
ALEMANIA	38,7
CANADÁ	36,1
ESTADOS UNIDOS	35
ARGENTINA	35
FRANCIA	34,4
VENEZUELA	34
COLOMBIA	33
PANAMÁ	30
PERÚ	30
REPÚBLICA DOMINICANA	30
TURQUÍA	30
REINO UNIDO	30
NICARAGUA	30
MÉXICO	28
CHINA	25
SUIZA	21,3
CHILE	17
BRASIL	15



TARIFA GENERAL DE IVA

País	TASA GENERAL	NÚMERO TASAS
URUGUAY	22	2
ARGENTINA	21	3
CHILE	19	1
PERÚ	19	1
COLOMBIA	16	7
REPÚBLICA DOMINICANA	16	1
MÉXICO	15	2
BOLIVIA	13	1
COSTA RICA	13	1
EL SALVADOR	13	1
ECUADOR	12	1
GUATEMALA	12	1
BRASIL	11	3
CANADÁ	6	1
PANAMÁ	5	2



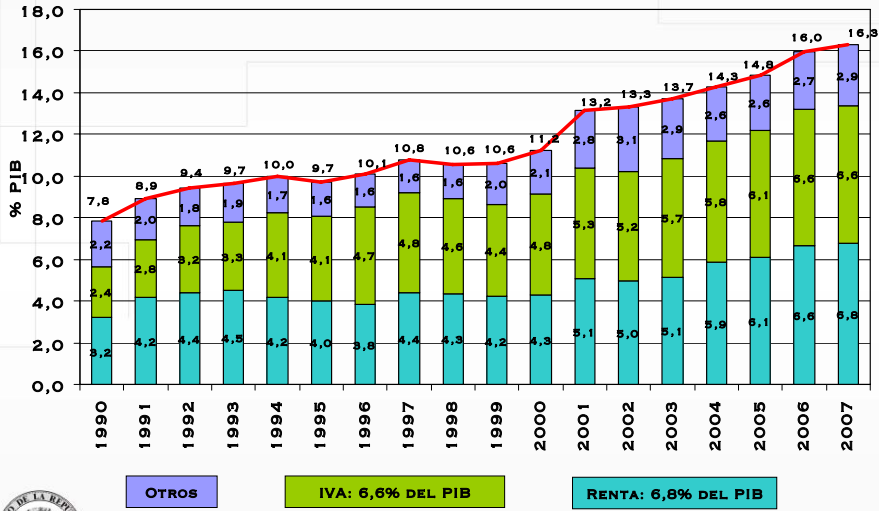
¿DESPUÉS DE LAS R-T, CUÁLES SON NUESTRAS TARIFAS Y CÓMO SE COMPARAN CON OTROS PAÍSES?

TARIFAS ACTUALES DE IVA:

- 1.6%:** SERVICIOS DE ASEO, VIGILANCIA Y EMPLEO TEMPORAL.
- 10%:** **BIENES:** CAFÉ TOSTADO, TRIGO, MAÍZ USO INDUSTRIAL, ARROZ USO INDUSTRIAL, HARINA DE TRIGO, SEMILLAS DE CAÑA DE AZÚCAR, ETC. **SERVICIOS** MEDICINA PREPAG, PÓLIZAS DE SEGUROS EN CIRUGÍAS Y HOSPITALIZACIÓN, CLUBES SOCIALES O DEPORTIVOS, ALOJAMIENTO HOTELERO Y ARRENDAMIENTOS.
- 16%:** GENERAL. LA MAYOR PARTE DE LOS BIENES Y SERVICIOS.
- 20%:** SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL.
- 20%:** CAMPEROS VALOR FOB MENOR A U\$ 30.000,
- 25%:** VEHÍCULOS AUTOMOTORES <U\$ 30.000 Y MOTOS > 185 C.C.;
- 35%** VEHÍCULOS MAYOR O IGUAL A U\$ 30.000 Y BARCOS-RECREO DEPORTE.



LOS RECAUDOS DEL GOBIERNO NACIONAL: LUEGO DE 10 REF-TRIB EN LOS ÚLTIMOS 15 AÑOS

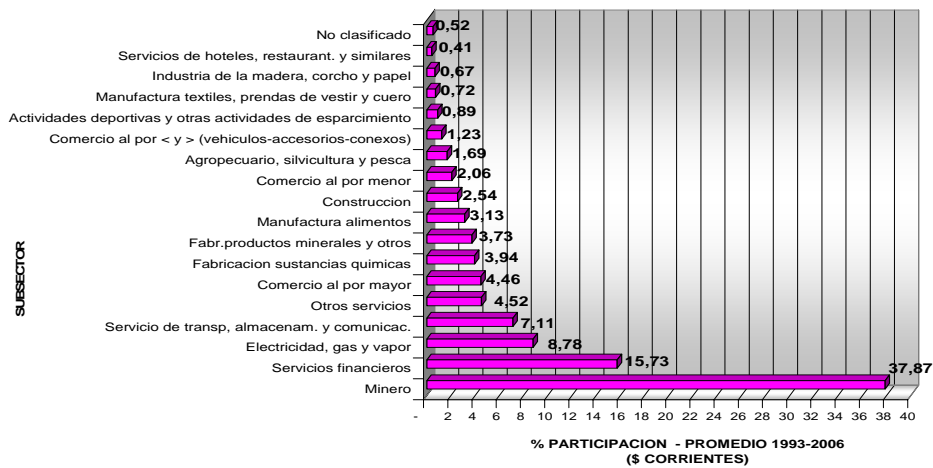


OTROS

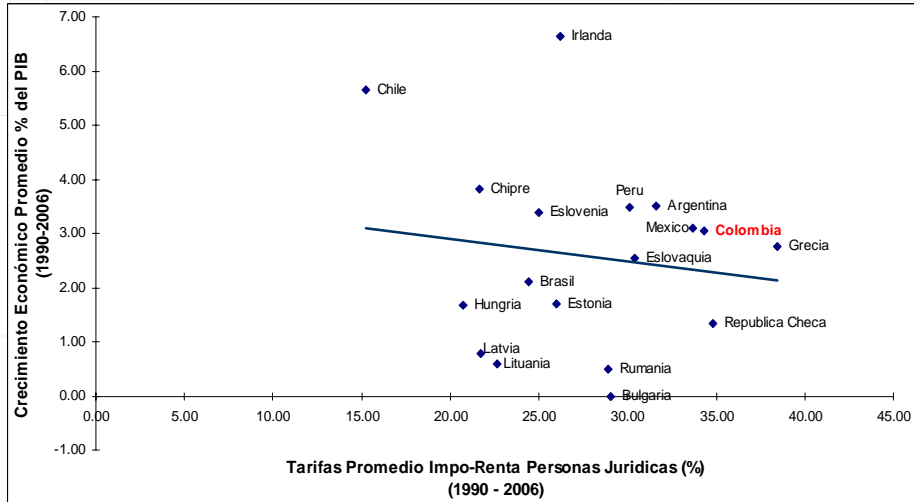
IVA: 6,6% DEL PIB

RENTA: 6,8% DEL PIB

QUIENES APORTAN EL IMPO-RENTA DE LAS SOCIEDADES

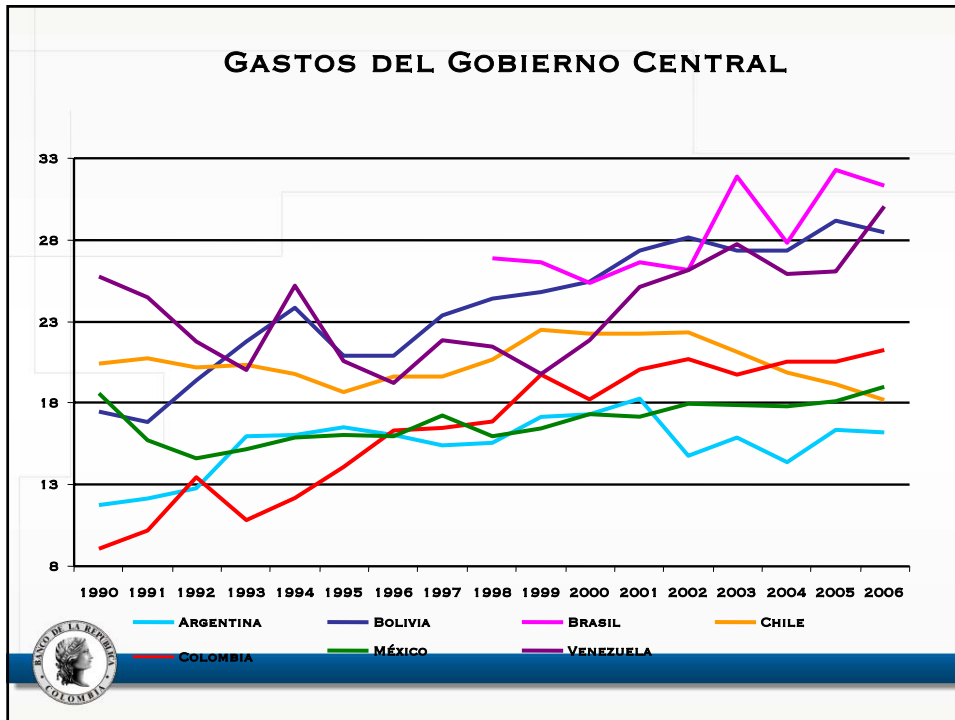
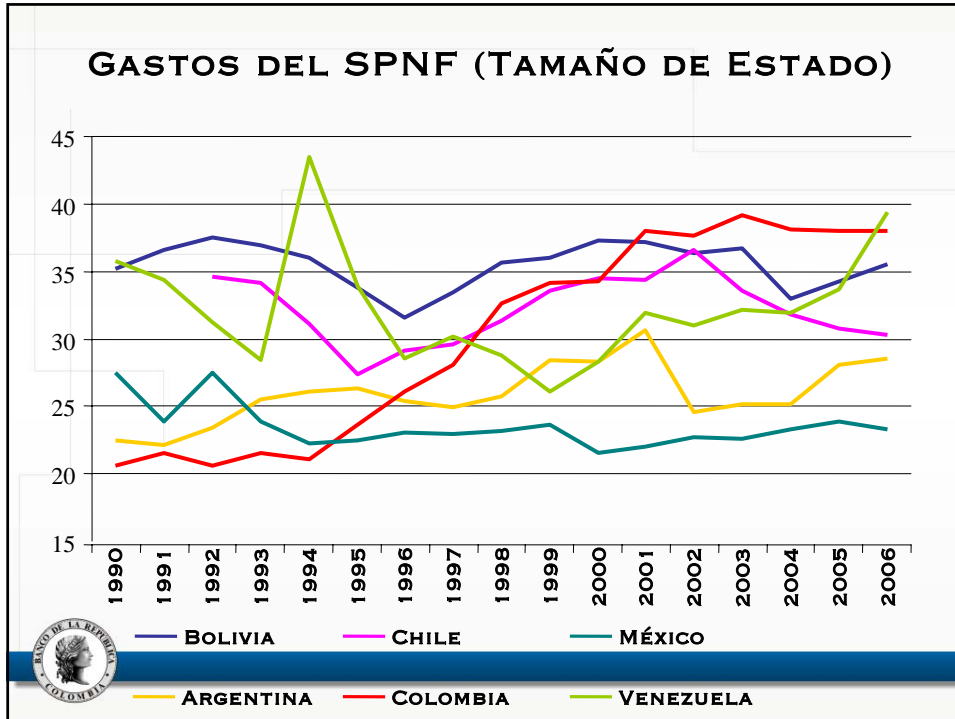


RELACIÓN ENTRE EL IMPO-RENDA CON EL CRECIMIENTO ECONÓMICO: PAÍSES EMERGENTES

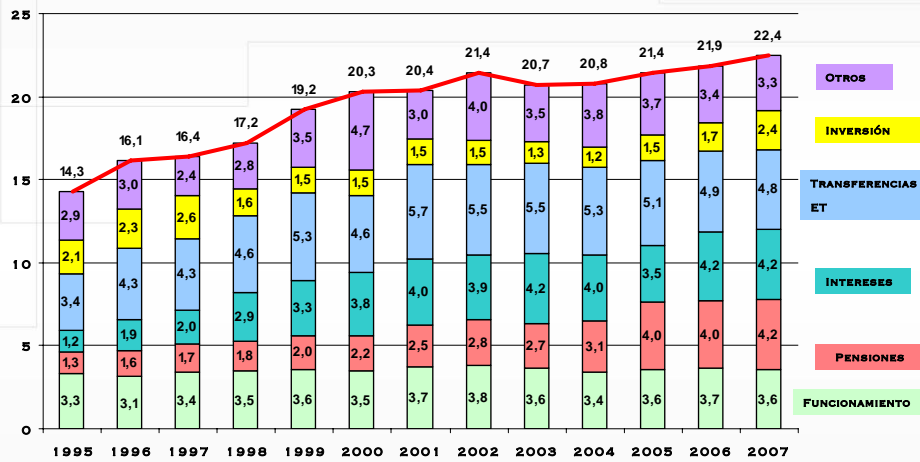


NIVEL Y PROGRAMAS DE GASTO: COLOMBIA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL





EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL 1995-2007 (% DEL PIB)



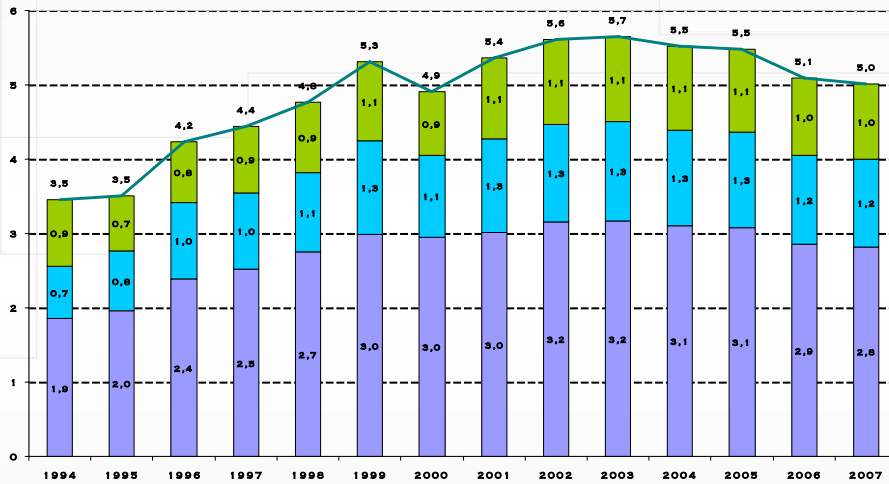
PRINCIPALES PROGRAMAS DE GASTO DEL GOBIERNO NACIONAL (% DEL PIB)

	2007
• TRANSFERENCIAS A LAS REGIONES	4,8%
• INTERESES DE LA DEUDA	4,2%
• PENSIONES	4,2%
SUBTOTAL	13,2%
TOTAL:	22,4%

EXPLICAN EL 60% DEL GASTO TOTAL

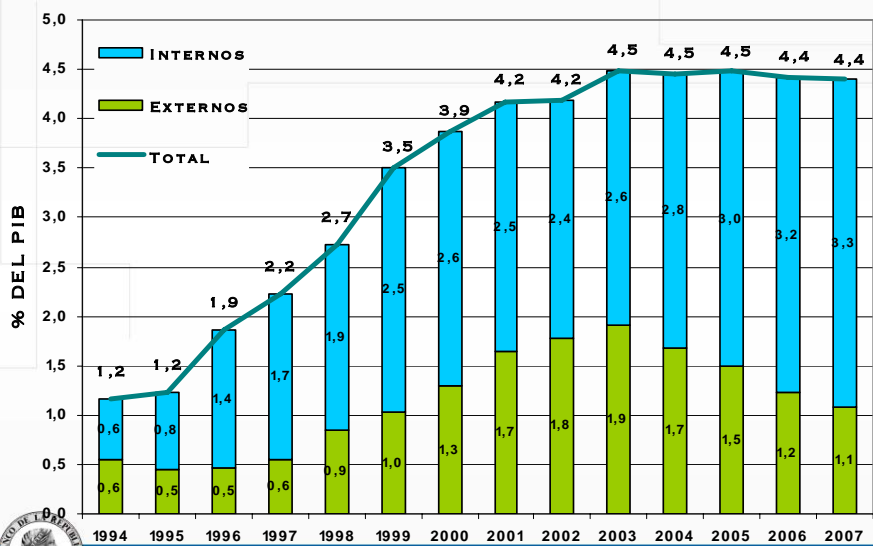


TRANSFERENCIAS A LAS REGIONES (% DEL PIB)



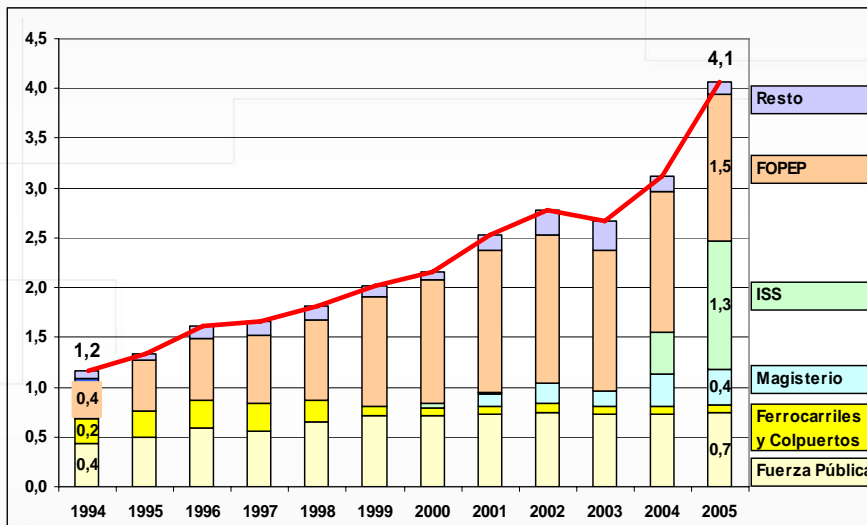
OTROS SALUD EDUCACIÓN

INTERESES DE LA DEUDA (% DEL PIB)



INTERNOS EXTERNOS

PENSIONES (% DEL PIB)



AJUSTES RECIENTES AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES..

	LEY 100 /1993	LEY 797 / 2003
TASA DE COTIZACIÓN	10% (+1 PARA MAS DE 4 SLM) 3,5% COMISIONES A LAS AFP's 13,5% TOTAL (+1 > 4SMLV)	11.5% (+1 PARA MAS DE 4 SLM) 3% COMISIONES A LAS AFP's 14,5% TOTAL (+1 > 4SMLV) + 1% EN 2005 Y 2006 15,5% TOTAL (+1 > 4SMLV)
EDAD DE JUBILACIÓN	55 M / 60 H - 2014 57 M 62 H	55 M / 60 H - 2014 57 M 62 H
TASA DE REEMPLAZO (MIN / MAX)	65% A 85%	R = 65.50 - 0.50 S S = # DE SALARIOS (SMLV)
NÚMERO DE SEMANAS DE COTIZ (MAX / MIN)	1.000 A 1.400	1.300 A 1.800
BASE DE COTIZACIÓN (MIN / MAX)	1 SLM/ 20 SLM	1 SLM/ 25 SLM
PERÍODO DE TRASLADO	CADA 3 AÑOS	CADA 5 AÑOS
BASE DE LIQUIDACIÓN	10 AÑOS	10 AÑOS



**COMPARATIVO INTERNAL DEL PASIVO
PENSIONAL (% DEL PIB)**

ITALIA	242	REINO UNIDO	156
FRANCIA	216	TURQUÍA	146
COLOMBIA*	160	EE. UU.	113
URUGUAY	193	COSTA RICA	97
JAPÓN	162	FILIPINAS	81
ALEMANIA	157	ECUADOR	51

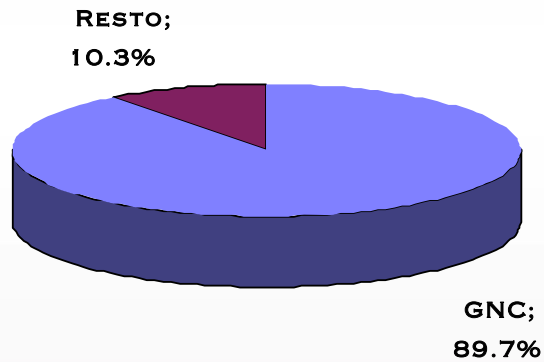


**NIVEL DE LA DEUDA PÚBLICA
Y PERSPECTIVAS DE M. P**

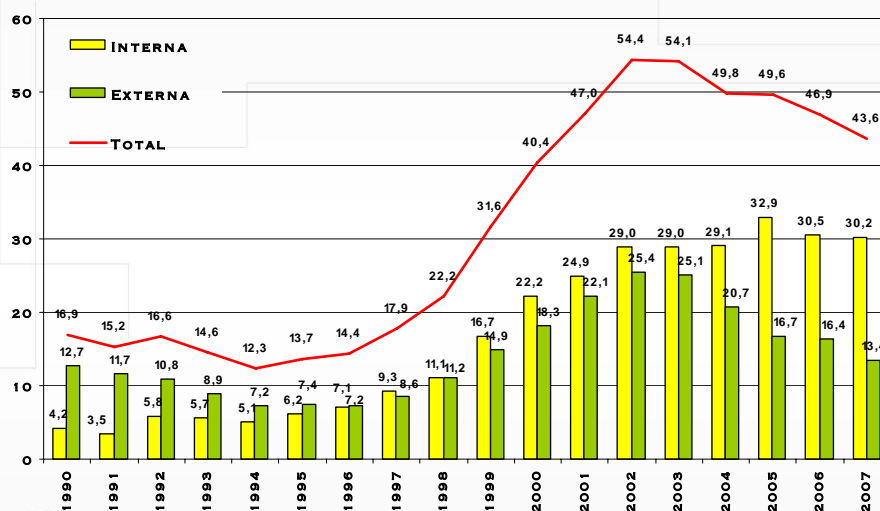


MONTO DE LA DEUDA PÚBLICA

2007: \$172,8 Billones (48,6% del PIB)



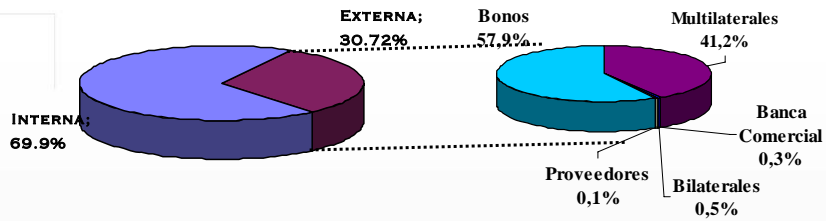
DEUDA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL



ENDEUDAMIENTO EXTERNO DEL GOBIERNO NACIONAL

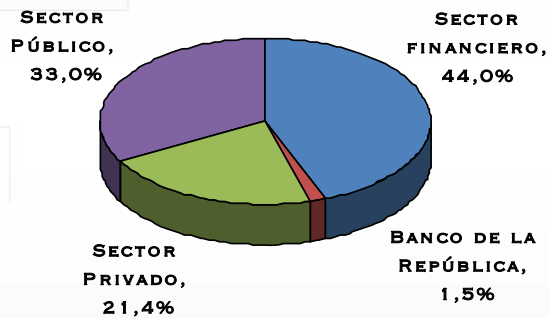
COMPOSICIÓN DE LA DEUDA DEL GOBIERNO NACIONAL
2007: \$154.9 BILLONES

DEUDA EXTERNA DEL GOBIERNO NACIONAL, SEGÚN PRESTAMISTA
2007: US\$ 23,622 MILLONES



ENDEUDAMIENTO DEL GOBIERNO EN TES

COMPOSICIÓN DE LOS TES CLASE B,
DICIEMBRE 2007: \$90,7 BILLONES

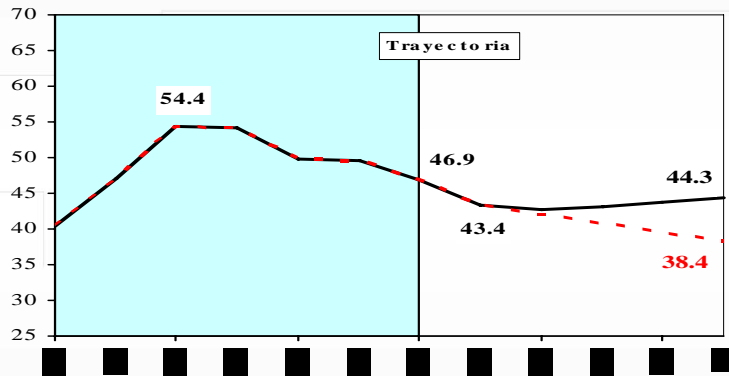


**SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA DEL
GOBIERNO NACIONAL:
COMISIÓN INDEPENDIENTE DEL GASTO
PÚBLICO, 2007**



**RECOMENDACI3N: REDUCIR LA DEUDA EN 5 PUNTOS
A 2011**

**Sostenibilidad de la Deuda del GNC
(Porcentaje del PIB)**



**SE REQUIERE UN SUPERÁVIT PRIMARIO ANUAL DE
+1,7% DEL PIB, EN 2007 FUE DE +0,3%**



FIN

¡GRACIAS POR SU ATENCIÓN!

