



# LA POLÍTICA FISCAL EN COLOMBIA

POR: IGNACIO LOZANO

SEMINARIO BANCA CENTRAL

MAYO 15 DE 2008

---

## OBJETIVOS

- **EXPLICAR LA IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA FISCAL**
- **DESCRIBIR LOS MECANISMOS MEDIANTE LOS CUALES SE EJECUTA LA POLÍTICA FISCAL Y SU INCIDENCIA EN EL MANEJO MONETARIO Y EN EL CONTROL A LA INFLACIÓN-BR**
- **MOSTRAR EVIDENCIA SOBRE LA POLÍTICA FISCAL EN LOS ÚLTIMOS AÑOS Y SUS RESULTADOS EN LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL PAÍS.**



## 1. IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA FISCAL

- A TRAVÉS DE LA POLÍTICA FISCAL, EL ESTADO CUMPLE CON TRES GRANDES FUNCIONES:
    - LA REASIGNACIÓN DE RECURSOS → EFICIENCIA
    - LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO → EQUIDAD
    - LA ESTABILIZACIÓN MACRO Y EL ESTÍMULO AL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LP  
→ ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO
- \*\* LOS TRES ASPECTOS CONTRIBUYEN A AUMENTAR EL BIENESTAR SOCIAL**



## IMPORTANCIA DE LA POLÍTICA FISCAL

- PARA UN BANCO CENTRAL EL 3<sup>ER</sup> OBJETIVO DE LA POLÍTICA FISCAL ES PRIMORDIAL, POR LA FUNCIÓN QUE LE ASIGNÓ LA SOCIEDAD A TRAVÉS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991:

*“DISEÑAR Y EJECUTAR UNA POLÍTICA MONETARIA DE MANERA QUE SE LOGRE LA ESTABILIDAD DE PRECIOS”.*
- EL OBJETIVO CENTRAL DE BR DE ESTABILIZACIÓN DE PRECIOS NO ES AJENO A LOS PROPÓSITOS GENERALES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DE ESTIMULAR EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LA GENERACIÓN DE EMPLEO.



## 2. INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA FISCAL

- A TRAVÉS DEL MANEJO DE LOS **IMPUESTOS**: TARIFAS, BASES GRAVABLES, EXENCIONES ETC. (TAMBIÉN MEDIANTE LOS **PRECIOS ADMINISTRADOS** POR EL ESTADO: GASOLINA, TARIFAS SERVICIOS, COTIZACIONES A LA SS, ETC.).
  - MEDIANTE LA DECISIÓN DEL **GASTO PÚBLICO** EN DIVERSOS PROGRAMAS: EDUCACIÓN, SALUD, PENSIONES, JUSTICIA, SEGURIDAD Y DEFENSA, INFRAESTRUCTURA, ETC.
- 
- EL MANEJO DE LA **DEUDA PÚBLICA** TERMINA AFECTANDO EL MERCADO DE CAPITALES Y LA MACROECONOMÍA



## LOS IMPUESTOS

- CONSTITUYEN UNA TRANSFERENCIA DE RECURSOS.
- DISTORSIONAN LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS (GENERAN PÉRDIDAS DE EFICIENCIA).
- LOS IMPUESTOS MUY ALTOS AFECTAN NEGATIVAMENTE EL CRECIMIENTO POTENCIAL DE LAS ECONOMÍAS: DESINCENTIVO AL TRABAJO, AL CONSUMO, AL AHORRO Y A LA INVERSIÓN.



## LOS IMPUESTOS

- **LOS IMPUESTOS MUY BAJOS GENERA INSUFICIENTES DE FONDOS PARA QUE EL ESTADO FINANCIÉ PROGRAMAS ESENCIALES: SEGURIDAD Y DEFENSA, JUSTICIA, EDUCACIÓN, SALUD, ETC.**
- **IDEAL: CONTAR CON UNOS NIVELES Y UNA ESTRUCTURA TRIBUTARIA “ÓPTIMA” PARA EL CRECIMIENTO Y PARA FINANCIAR LOS PROGRAMAS ESENCIALES.**



## LOS IMPUESTOS .....

- **NO TODOS LOS IMPUESTOS GENERAN LAS MISMAS INEFICIENCIAS. LA LITERATURA ENCUENTRA QUE:**
- **TASAS MARGINALES (TMA) ALTAS SOBRE LOS FACTORES (P.E. SALARIOS) SON MUY PERJUDICIALES. SE PREFIEREN TMA BAJAS CON BASES AMPLIAS Y/O TASAS PROPORCIONALES SOBRE EL CONSUMO (TIPO IVA). LAS REFORMAS SE DEBEN BUSCAR ESTOS OBJETIVOS**
- **NO ES BUENO PARA LA ECONOMÍA CAMBIAR LA ESTRUCTURA DE LOS IMPUESTOS FRECUENTEMENTE, YA QUE GENERA “INCERTIDUMBRE TRIBUTARIA (IT)”. LA IT DESALIENTA LA INVERSIÓN Y CREA INCONSISTENCIAS INTER-TEMPORALES EN LAS DECISIONES S-I.**



## EL GASTO PÚBLICO.....

- **EFFECTOS DEL GASTO SOBRE EL CRECIMIENTO L.P:** DEPENDEN DE SU NIVEL, COMPOSICIÓN Y DE LA FORMA COMO SE FINANCIE (IMPUESTOS Y/O DEUDA).
- **CRECIMIENTO ECONÓMICO: EL GASTO PÚBLICO SE PUEDE AGRUPAR ENTRE UNO PRODUCTIVO Y OTRO IMPRODUCTIVO.**



## EL GASTO PÚBLICO.....

- **GASTO PRODUCTIVO: GASTOS EN SERVICIOS BÁSICOS DEL ESTADO: SEGURIDAD Y DEFENSA, JUSTICIA, CAPITAL HUMANO (EDUCACIÓN, R&D), SALUD, INFRAESTRUCTURA. ESTIMULA EL USO Y LA ACUMULACIÓN DE LOS FACTORES BÁSICOS (CAPITAL Y TRABAJO), SU PRODUCTIVIDAD Y EL PROGRESO TECNOLÓGICO.**
- **GASTO NO PRODUCTIVO: PROGRAMAS DE JUBILACIÓN TEMPRANA (ONEROSOS EN BENEFICIOS), PROGRAMAS GENEROSOS DE ASISTENCIA SOCIAL (SUBSIDIOS AL DESEMPLEO). PODRÍAN DESINCENTIVAR AL TRABAJO, AFECTANDO NEGATIVAMENTE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO DE L.P.**



## LA DEUDA PÚBLICA.....

- **EL DÉFICIT FISCAL (INGRESOS - GASTOS DEL ESTADO) SE FINANCIA CON DEUDA.**
- **EL (I) TAMAÑO DEL DÉFICIT FISCAL Y (II) TAMAÑO DE LA DEUDA, SON ASPECTOS RELEVANTES PARA LA ESTABILIDAD MACROECONÓMICA.**



## LA DEUDA PÚBLICA.....

- **DÉFICIT CUANTIOSOS Y ENDEUDAMIENTO CRECIENTE, DAN SEÑALES AL MERCADO DE UNA SITUACIÓN FISCAL INSOSTENIBLE.**
- **AFECTA LA CONFIANZA DE LOS INVERSIONISTAS, REDUCIENDO Y/O APLAZANDO SUS DECISIONES DE INVERSIÓN (ANTICIPA MAYORES IMPUESTOS FUTUROS).**
- **TERMINAN ABSORBIENDO CUANTIOSOS RECURSOS DEL SECTOR PRIVADO, DESFINANCIANDO SUS ACTIVIDADES.**



## LA DEUDA PÚBLICA.....

- **EFFECTOS DE UN ALTO DÉFICIT SOBRE LA MACROECONOMÍA:**
  - **DEUDA INTERNA (TES), TERMINAN PRESIONANDO AL ALZA LA TASA DE INTERÉS DE L.P.**
  - **DEUDA EXTERNA (YANKIES), TERMINAN APRECIANDO LA TASA DE CAMBIO.**
  - **CON RECURSOS DEL EMISOR, TERMINAN GENERANDO INFLACIÓN (IMPUESTO REGRESIVO).**



## LA DEUDA PÚBLICA.....

- **PRESIONES SOBRE LAS TASAS DE INTERÉS, EL TIPO DE CAMBIO Y LA INFLACIÓN, ENTORPECEN EL LOGRO DE ESTABILIDAD DE PRECIOS DEL BR**
- **LA INESTABILIDAD MACRO Y LA PERDIDA DE CONFIANZA, POR ELEVADOS DÉFICIT Y NIVELES DE DEUDA, PERJUDICAN EL CREC-ECONÓM. DE L.P.**



## EN SÍNTESIS:

- **PARA UN BC ES IMPORTANTE CONTAR CON UNAS FP SANAS: E.D. QUE EL GASTO SE FINANCIE CON IMPUESTOS (NO CON DEUDA).**
- **LAS ACCIONES DE LA POLÍTICA FISCAL PUEDEN AFECTAR EL OBJETIVO DE CONTROL DE LA INFLACIÓN Y DE CRECIMIENTO ECONÓMICO DE LP**
- **PARA EL BR ES IMPORTANTE CONOCER OPORTUNAMENTE LA INFORMACIÓN FISCAL Y TENER CONOCIMIENTO DE SUS PROYECCIONES**
- **PARA EL BR ES IMPORTANTE EVALUAR LA SOSTENIBILIDAD FISCAL, LAS POSIBLES PRESIONES DEL DÉFICIT SOBRE LOS PRECIOS, LA TASA DE INTERÉS REAL Y EL TIPO DE CAMBIO.**



## 3. EVIDENCIA SOBRE LA POLÍTICA FISCAL EN COLOMBIA

- **BALANCE FISCAL DEL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO**
- **INGRESOS, GASTOS, DÉFICIT Y DEUDA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL**
- **TARIFAS TRIBUTARIAS**
- **PROGRAMAS DE GASTO**
- **PENSIONES**



**ENTIDADES QUE CONFORMAN EL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO**

**BALANCE FISCAL CONSOLIDADO**

=

**BALANCE FISCAL DEL GOBIERNO NACIONAL**

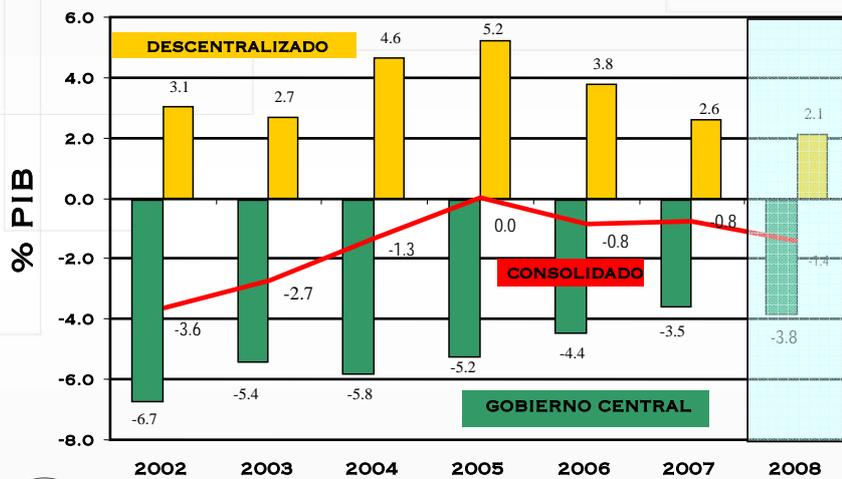
+

**BALANCE FISCAL DEL SECTOR DESCENTRALIZADO\*/**

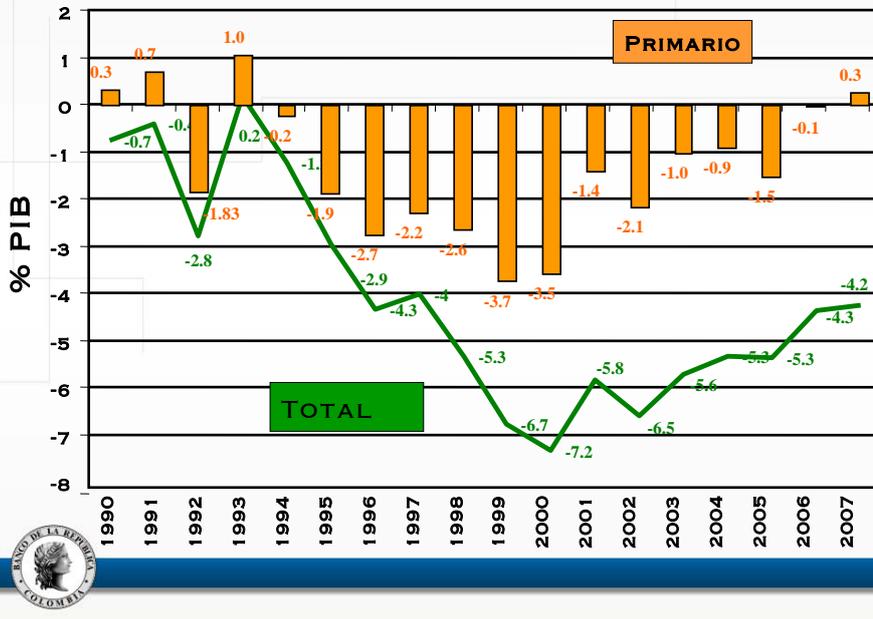
**\*/ GOBIERNOS TERRITORIALES + ENTIDADES DE LA SEGURIDAD SOCIAL Y DESCENTRALIZADAS + EMPRESAS PÚBLICAS. SE SUMAN FOE-FOGAFIN + P&G-BR**



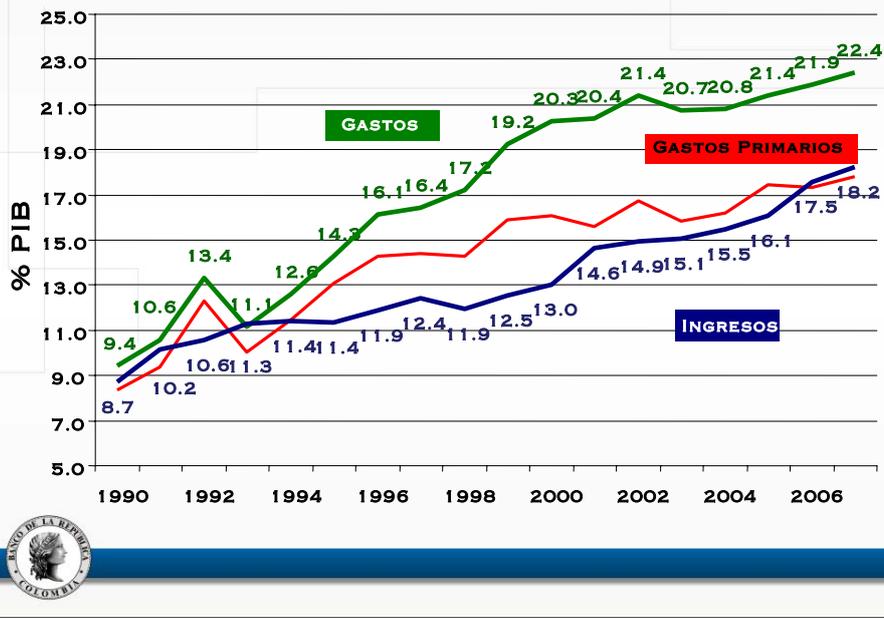
**BALANCE FISCAL SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO:  
2002-2007**



### BALANCE FISCAL DEL GOBIERNO NACIONAL 1990-2007



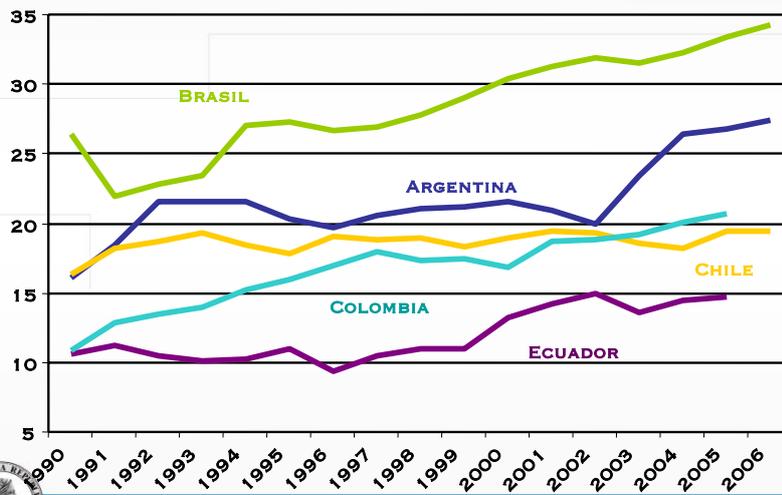
### INGRESOS Y GASTOS GOBIERNO CENTRAL 1990-2007



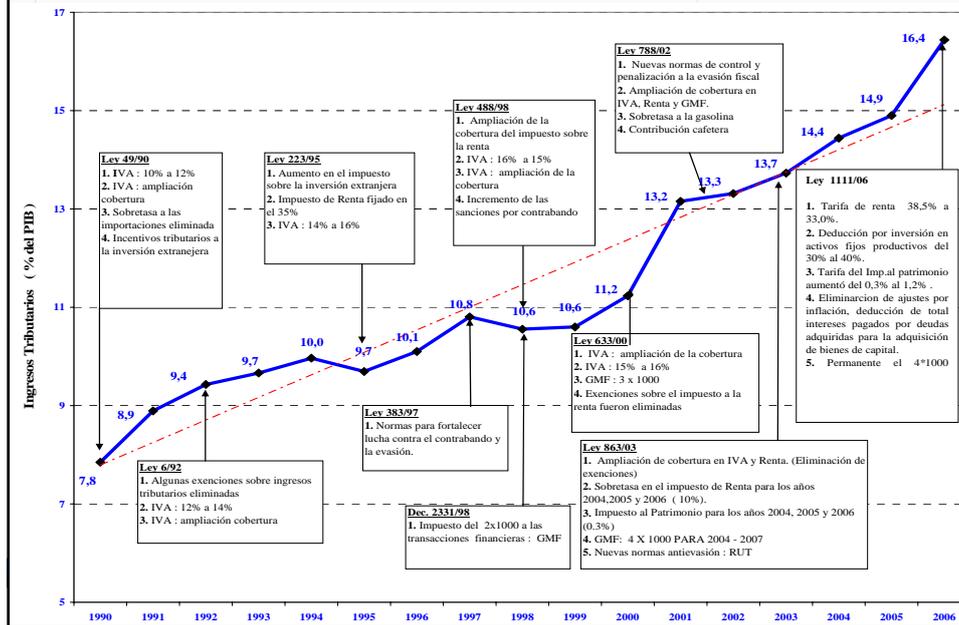
# TARIFAS Y RECAUDOS TRIBUTARIOS: COLOMBIA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL



**CARGA TRIBUTARIA EN COLOMBIA Y AL  
TOTAL DE INGRESOS TRIBUTARIOS (INCLUYENDO  
CONTRIBUCIONES SOCIALES), % DEL PIB**



## CRONOLOGÍA DE LAS REFORMAS TRIBUTARIAS DESDE 1990....



## TARIFA EN RENTA

TASA MARGINAL PARA SOCIEDADES, 2008	
ALEMANIA	38,7
CANADÁ	36,1
ESTADOS UNIDOS	35
ARGENTINA	35
FRANCIA	34,4
VENEZUELA	34
<b>COLOMBIA</b>	<b>33</b>
PANAMÁ	30
PERÚ	30
REPÚBLICA DOMINICANA	30
TURQUÍA	30
REINO UNIDO	30
NICARAGUA	30
MÉXICO	28
CHINA	25
SUIZA	21,3
CHILE	17
BRASIL	15



## TARIFA GENERAL DE IVA

PAÍS	TASA GENERAL	NÚMERO TASAS
URUGUAY	22	2
ARGENTINA	21	3
CHILE	19	1
PERÚ	19	1
<b>COLOMBIA</b>	<b>16</b>	<b>7</b>
REPÚBLICA DOMINICANA	16	1
MÉXICO	15	2
BOLIVIA	13	1
COSTA RICA	13	1
EL SALVADOR	13	1
ECUADOR	12	1
GUATEMALA	12	1
BRASIL	11	3
CANADÁ	6	1
PANAMÁ	5	2



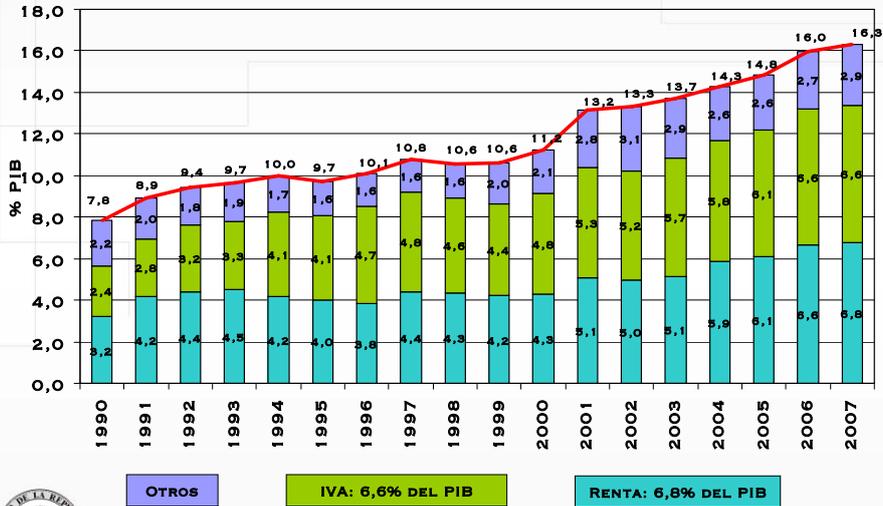
### ¿DESPUÉS DE LAS R-T, CUÁLES SON NUESTRAS TARIFAS Y CÓMO SE COMPARAN CON OTROS PAÍSES?

#### TARIFAS ACTUALES DE IVA:

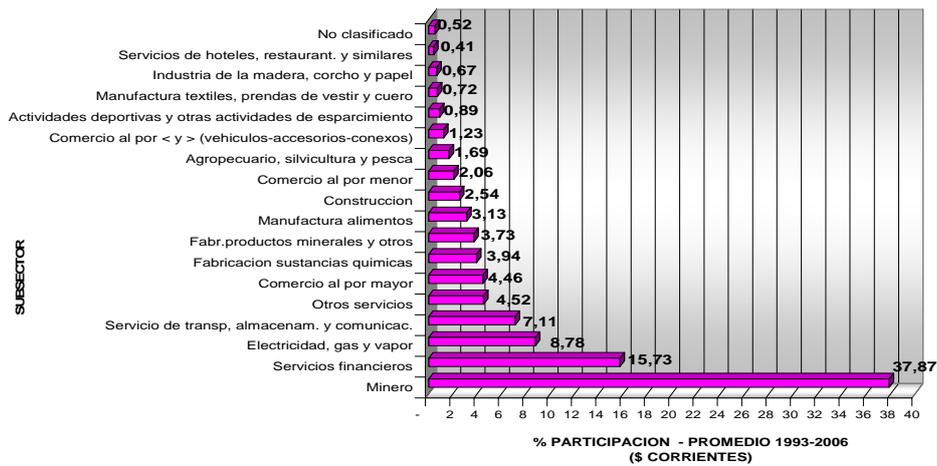
- 1.6%:** SERVICIOS DE ASEO, VIGILANCIA Y EMPLEO TEMPORAL.
- 10%:** **BIENES:** CAFÉ TOSTADO, TRIGO, MAÍZ USO INDUSTRIAL, ARROZ USO INDUSTRIAL, HARINA DE TRIGO, SEMILLAS DE CAÑA DE AZÚCAR, ETC. **SERVICIOS** MEDICINA PREPAG, PÓLIZAS DE SEGUROS EN CIRUGÍAS Y HOSPITALIZACIÓN, CLUBES SOCIALES O DEPORTIVOS, ALOJAMIENTO HOTELERO Y ARRENDAMIENTOS.
- 16%:** GENERAL. LA MAYOR PARTE DE LOS BIENES Y SERVICIOS.
- 20%:** SERVICIO DE TELEFONÍA MÓVIL.
- 20%:** CAMPEROS VALOR FOB MENOR A U\$ 30.000,
- 25%:** VEHÍCULOS AUTOMOTORES <U\$ 30.000 Y MOTOS > 185 C.C.;
- 35%** VEHÍCULOS MAYOR O IGUAL A U\$ 30.000 Y BARCOS-RECREO DEPORTE.



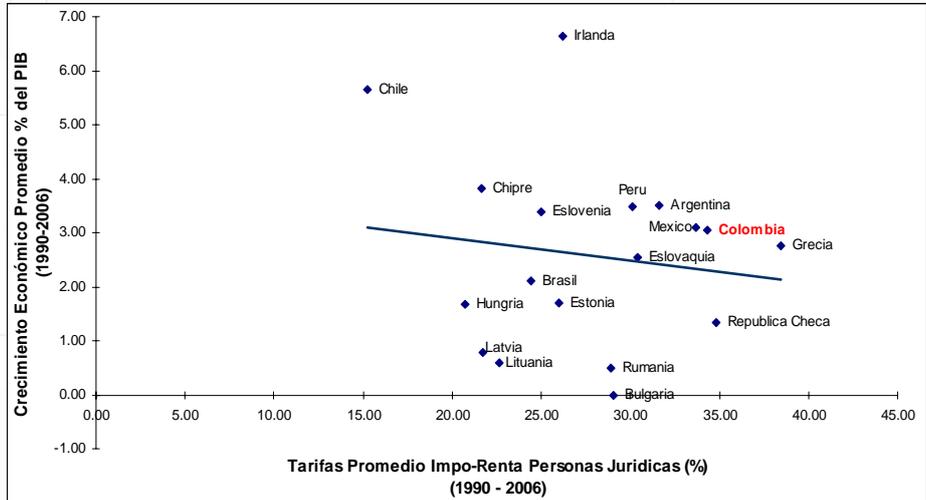
## LOS RECAUDOS DEL GOBIERNO NACIONAL: LUEGO DE 10 REF-TRIB EN LOS ÚLTIMOS 15 AÑOS



## QUIENES APORTAN EL IMPO-RENTA DE LAS SOCIEDADES

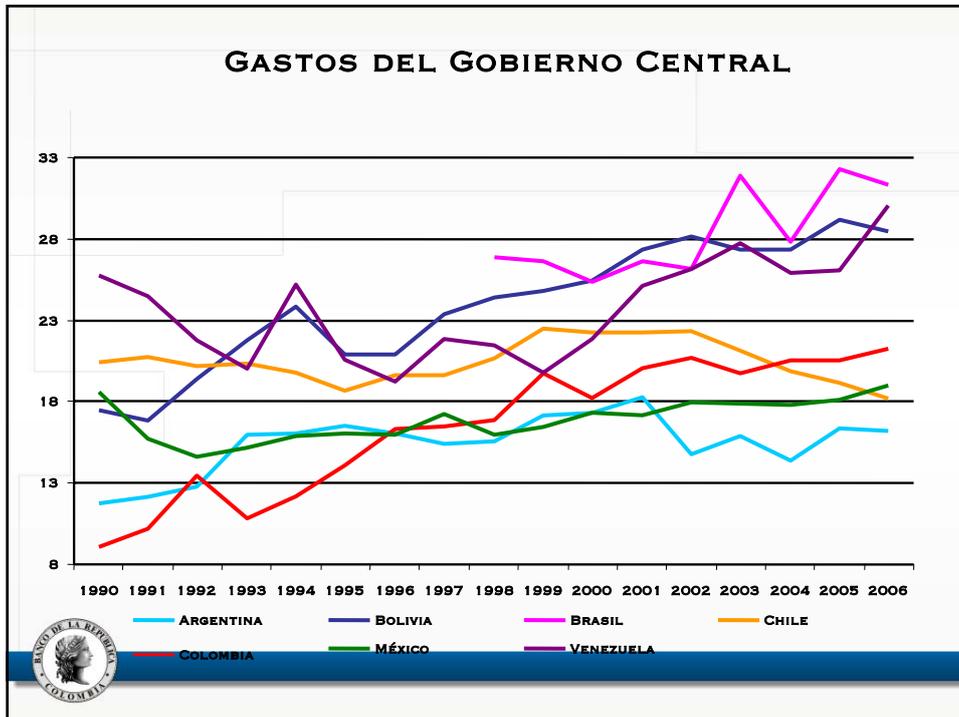
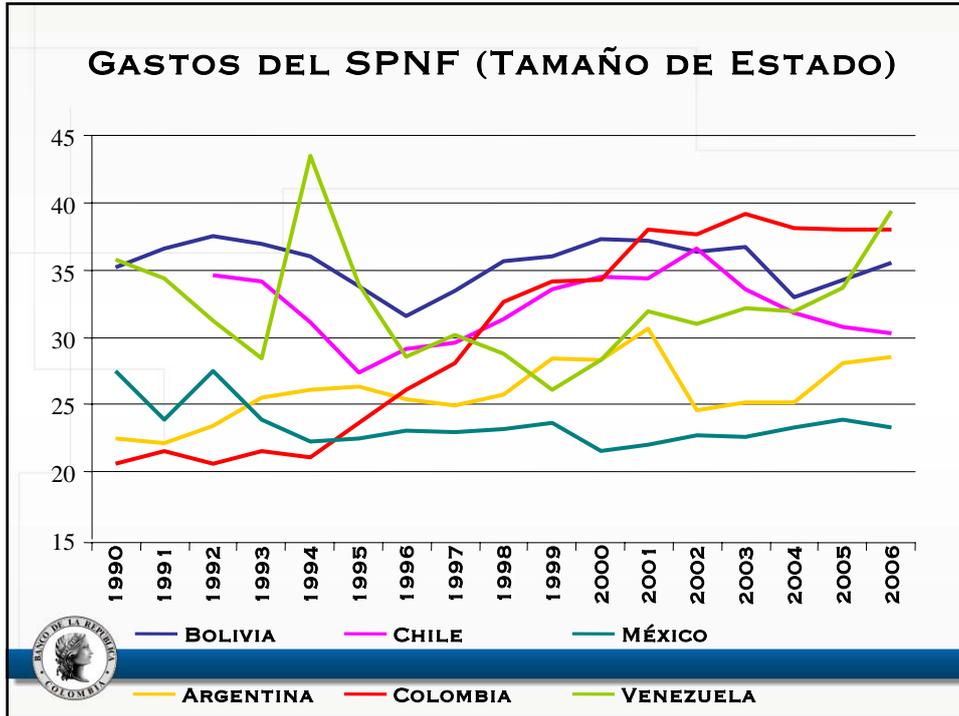


## RELACIÓN ENTRE EL IMPO-RENTA CON EL CRECIMIENTO ECONÓMICO: PAÍSES EMERGENTES

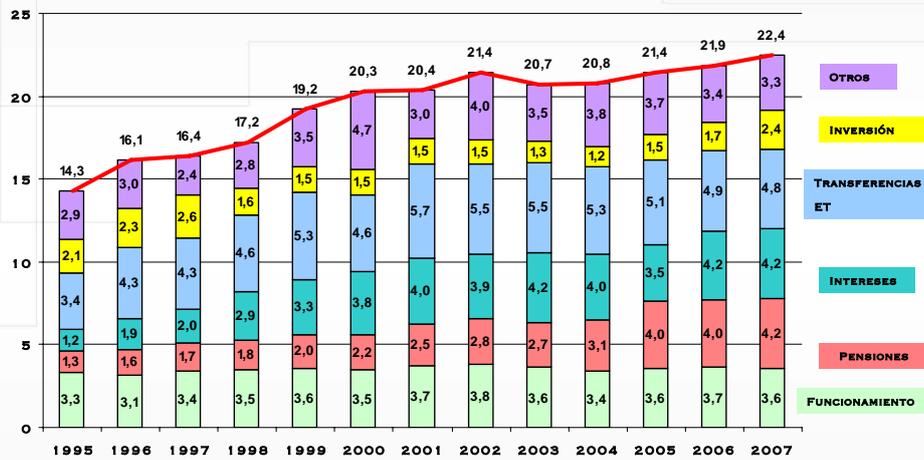


## NIVEL Y PROGRAMAS DE GASTO: COLOMBIA EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL





## EVOLUCIÓN DE LOS GASTOS DEL GOBIERNO CENTRAL 1995-2007 (% DEL PIB)



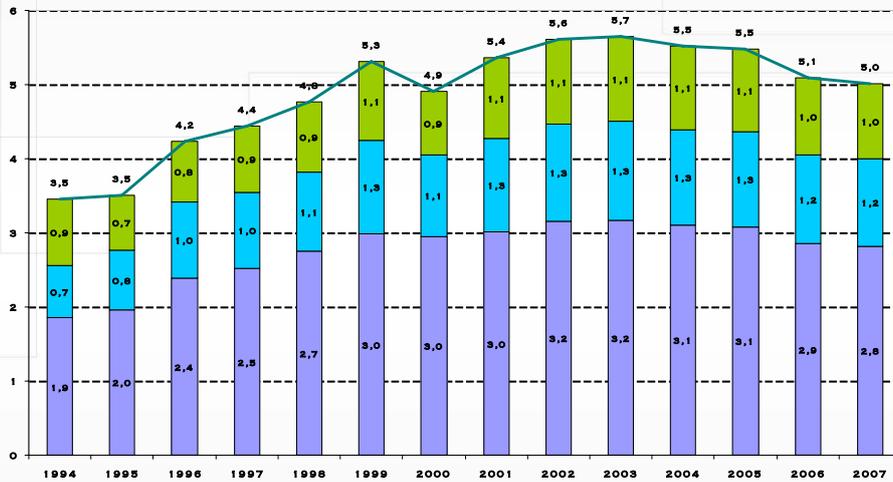
## PRINCIPALES PROGRAMAS DE GASTO DEL GOBIERNO NACIONAL (% DEL PIB)

	2007
• TRANSFERENCIAS A LAS REGIONES	4,8%
• INTERESES DE LA DEUDA	4,2%
• PENSIONES	4,2%
SUBTOTAL	13,2%
TOTAL:	22,4%

**EXPLICAN EL 60% DEL GASTO TOTAL**

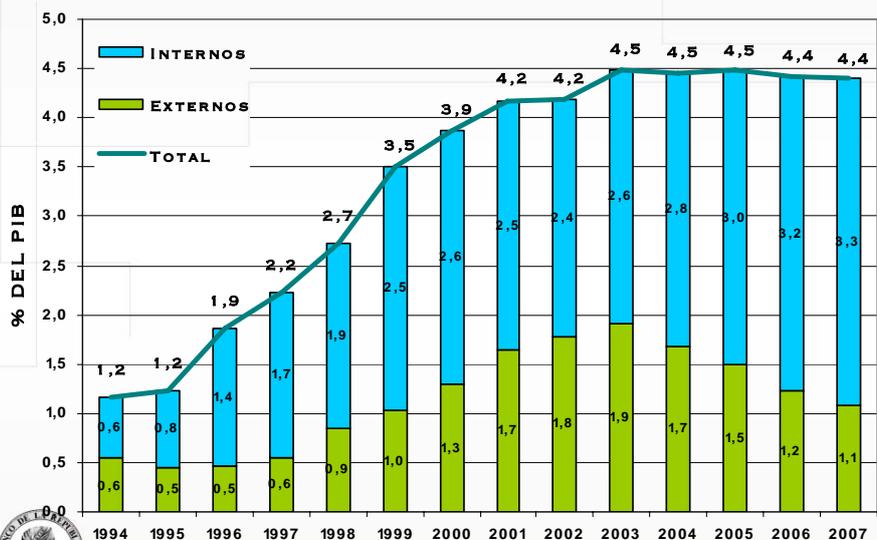


### TRANSFERENCIAS A LAS REGIONES (% DEL PIB)



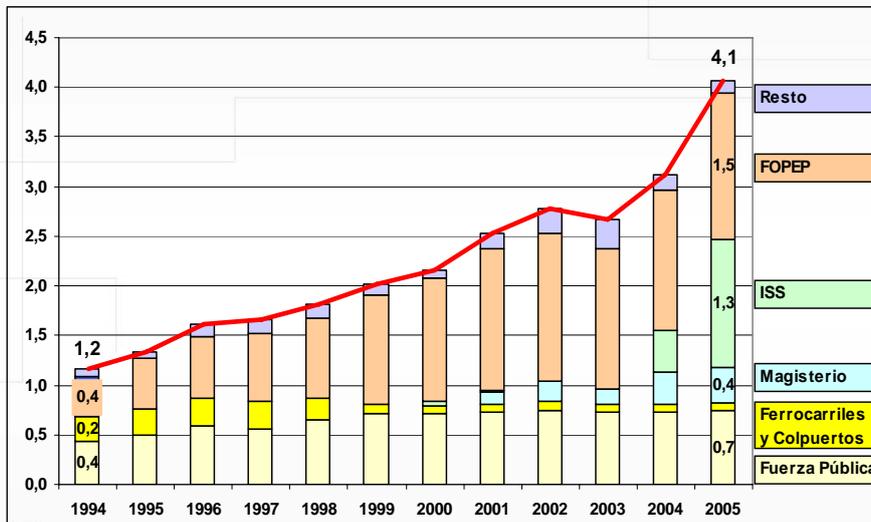
OTROS      SALUD      EDUCACIÓN

### INTERESES DE LA DEUDA (% DEL PIB)



INTERNOS      EXTERNOS

## PENSIONES (% DEL PIB)



## AJUSTES RECIENTES AL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES..

	LEY 100 /1993	LEY 797 / 2003
TASA DE COTIZACIÓN	10% (+1 PARA MAS DE 4 SLM) 3,5% COMISIONES A LAS AFP'S <b>13,5% TOTAL (+1 &gt; 4SMLV)</b>	11.5% (+1 PARA MAS DE 4 SLM) <b>3% COMISIONES A LAS AFP'S</b> <b>14,5% TOTAL (+1 &gt; 4SMLV)</b> + 1% EN 2005 Y 2006 <b>15,5% TOTAL (+1 &gt; 4SMLV)</b>
EDAD DE JUBILACIÓN	55 M / 60 H - 2014 57 M 62 H	55 M / 60 H - 2014 57 M 62 H
TASA DE REEMPLAZO (MIN / MAX)	65% A 85%	<b>R = 65.50 - 0.50 S</b> <b>S = # DE SALARIOS (SMLV)</b>
NÚMERO DE SEMANAS DE COTIZ (MAX / MIN)	1.000 A 1.400	<b>1.300 A 1.800</b>
BASE DE COTIZACIÓN (MIN / MAX)	1 SLM/ 20 SLM	1 SLM/ 25 SLM
PERÍODO DE TRASLADO	CADA 3 AÑOS	CADA 5 AÑOS
BASE DE LIQUIDACIÓN	10 AÑOS	10 AÑOS



**COMPARATIVO INTERNAL DEL PASIVO  
PENSIONAL (% DEL PIB)**

ITALIA	242	REINO UNIDO	156
FRANCIA	216	TURQUÍA	146
<b>COLOMBIA*</b>	<b>160</b>	EE. UU.	113
URUGUAY	193	COSTA RICA	97
JAPÓN	162	FILIPINAS	81
ALEMANIA	157	ECUADOR	51

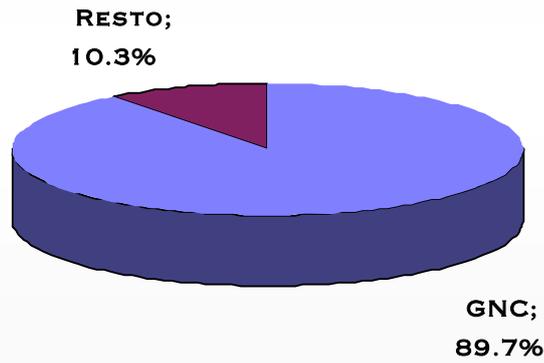


**NIVEL DE LA DEUDA PÚBLICA  
Y PERSPECTIVAS DE M. P**

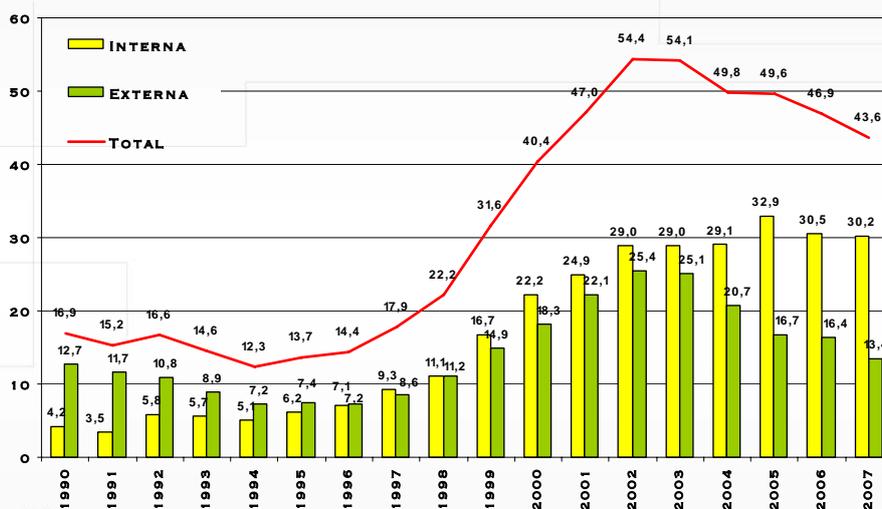


## MONTO DE LA DEUDA PÚBLICA

2007: \$172,8 Billones (48,6% del PIB)



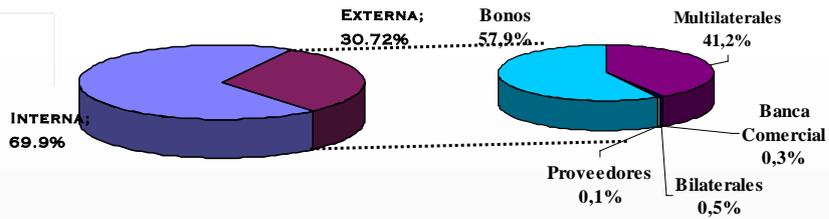
## DEUDA DEL GOBIERNO NACIONAL CENTRAL



## ENDEUDAMIENTO EXTERNO DEL GOBIERNO NACIONAL

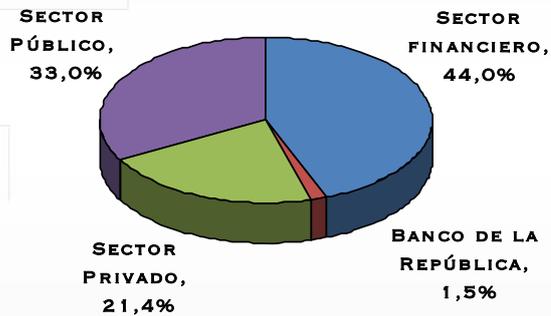
**COMPOSICIÓN DE LA DEUDA DEL GOBIERNO NACIONAL**  
2007: \$154.9 BILLONES

**DEUDA EXTERNA DEL GOBIERNO NACIONAL, SEGÚN PRESTAMISTA**  
2007: US\$ 23,622 MILLONES



## ENDEUDAMIENTO DEL GOBIERNO EN TES

**COMPOSICIÓN DE LOS TES CLASE B,**  
DICIEMBRE 2007: \$90,7 BILLONES



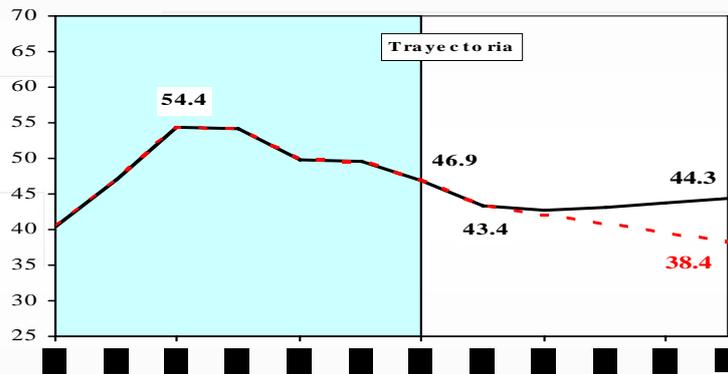
**SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA DEL  
GOBIERNO NACIONAL:**

**COMISIÓN INDEPENDIENTE DEL GASTO  
PÚBLICO, 2007**



**RECOMENDACI3N: REDUCIR LA DEUDA EN 5 PUNTOS  
A 2011**

**Sostenibilidad de la Deuda del GNC  
(Porcentaje del PIB)**



**SE REQUIERE UN SUPERÁVIT PRIMARIO ANUAL DE  
+1,7% DEL PIB, EN 2007 FUE DE +0,3%**



**FIN**

**¡GRACIAS POR SU ATENCIÓN!**

