

***Informe de Coyuntura Económica
Regional de Santander - ICER
I SEMESTRE 2003***

CONVENIO INTERINSTITUCIONAL 111 (Abril 2000)

GERENTE GENERAL BANCO DE LA REPUBLICA:

Miguel Urrutia Montoya

DIRECTOR DANE:

César Augusto Caballero

SUBGERENTE DE ESTUDIOS ECONOMICOS

BANCO DE LA REPUBLICA:

Hernando Vargas Herrera

SUBDIRECTOR DANE:

Carlos A. Medina Durango

COMITE DIRECTIVO REGIONAL

GERENTE BANCO DE LA REPUBLICA

SUCURSAL BUCARAMANGA:

Leonidas Flórez Linares

DIRECTOR REGIONAL DANE:

Jorge Fernando Reyes Peña

PRÉSIDENTE EJECUTIVO

CAMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA:

Juan José Reyes Peña

DIRECTOR DESARROLLO EMPRESARIAL

CAMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA:

Iván Ardila Gómez

COMITE DIRECTIVO NACIONAL

BANCO DE LA REPUBLICA

DIRECTOR UNIDAD TECNICA

Y DE PROGRAMACION ECONOMICA:

Carlos Julio Varela Barrios

COORDINADOR CENTROS REGIONALES

DE ESTUDIOS ECONOMICOS:

Sandra Patricia González Serna

DANE

DIRECTOR TECNICO

COORDINACION Y REGULACION DEL SNIE:

Eduardo Efraín Freire Delgado

COORDINACION OPERATIVA:

Jader Yate Ramírez

Andrés Enrique Galindo Bernal

COMITE EDITORIAL REGIONAL

BANCO DE LA REPUBLICA:

Amilcar Mojica Pimiento

Joaquín Emilio Paredes Vega

María Constanza Rangel Salazar

DANE:

Rosibell Mindiola Camargo

Freddy Ruiz Herrera

CAMARA DE COMERCIO:

Horacio Cáceres Tristancho

DISEÑO DE PORTADA:

Claudia F. Pinzón Gómez – DANE

Agosto 2003



www.banrep.gov.co



www.dane.gov.co



www.camaradirecta.com

CONTENIDO

	Página
SIGLAS Y CONVENCIONES	3
INTRODUCCION	4
I. INDICADORES ECONOMICOS NACIONALES	5
II. INDICADORES ECONOMICOS TRIMESTRALES DE SANTANDER	10
III. INDICADORES DE COYUNTURA	
1. INDICADORES GENERALES	
1.1. Precios. Índice de precios al consumidor.	11
1.3. Empleo. Indicadores de población y empleo.	13
1.4. Movimiento de Sociedades.	15
2. COMERCIO EXTERIOR	
2.1. Exportaciones.	21
2.2. Importaciones.	25
3. MONETARIOS Y FINANCIEROS	
3.2. Financieros. Operaciones del sistema financiero del AMB.	29
3.2.1. Principales Fuentes de Recursos	29
3.2.2. Principales Usos de Recursos	31
4. FISCALES	
4.1. Ejecuciones Presupuestales.	33
4.1.1. Gobierno Central Departamental	33
4.1.2. Gobierno Central Municipal	35
4.2. Recaudo de Impuestos. Nacionales, departamentales, municipales.	36
5. SECTOR REAL	
5.2. Ganadería. Sacrificio de ganado.	37
5.8. Construcción. Actividad edificadora en Bucaramanga.	39
5.8.1. Índice de costos de construcción de vivienda.	40
5.8.2. Censo de edificaciones.	42
5.9. Servicios Públicos. Consumo de energía eléctrica y gas.	43
5.12. Transporte. Movimiento aéreo y terrestre de pasajeros.	45
5.13. Encuesta de Opinión Industrial Conjunta (EOIC)	47
ANEXO ESTADÍSTICO	53
IV. ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN REGIONAL	58

“Los ingresos tributarios en Santander. Análisis comparativo con algunos departamentos y **Ciudades capitales del país. 1998-2002**”.

Nota: Los numerales que no aparecen en esta publicación corresponden a temas de los cuales no hay Información disponible o no aplican.

SIGLAS Y CONVENCIONES

CAV: Corporaciones de Ahorro y Vivienda
CDT: Certificado de Depósito a Término
FOB: Libre a bordo
DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DIAN: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
ICCV: Índice de costos de la construcción de vivienda
IPC: Índice de precios al consumidor
IVA: Impuestos al valor agregado
FOGAFIN: Fondo de Garantías de Instituciones Financieras
CIIU: Clasificación industrial internacional uniforme
CUODE: Clasificación según uso o destino económico de los bienes
VIS: Vivienda de Interés Social
m²: Metros cuadrados
m³: Metros cúbicos
- : Sin movimiento
- - - : Se omite por ser muy alta

INTRODUCCIÓN

El resultado de la economía del departamento de Santander al culminar el primer semestre de 2003, se puede considerar como bueno, teniendo en cuenta el avance positivo observado en algunas actividades, entre las cuales se destacan: el sector financiero, el movimiento de sociedades y la construcción. No obstante, se evidenció un deterioro en las exportaciones realizadas desde esta zona del país, debido en gran medida a la poca dinámica observada en el intercambio comercial con el vecino país de Venezuela.

Un diagnóstico general permite establecer, que la variación del índice de precios al consumidor de Bucaramanga, se ubicó 0.15 puntos porcentuales por debajo del promedio Nacional al registrar una variación de 4.86%, clasificada entre las más bajas del país.

En lo pertinente a desempleo, el Área Metropolitana de Bucaramanga - AMB- durante el primer semestre de 2003, señaló una tasa de 17.1%, que implicó una disminución de 3.7 puntos porcentuales, respecto al resultado alcanzado en igual período del año anterior, siendo esta tasa la octava entre las trece ciudades más importantes del país.

Por su parte, el primer semestre de 2003 culminó con un incremento de 418.6% en el total de inversión neta en sociedades, gracias al aumento en el capital de una empresa de suministro de gas, al igual que otras ubicadas en el ramo de vehículos y actividades inmobiliarias, que contribuyeron a este aumento significativo.

En cuanto al sector externo, al culminar la primera mitad del año se registró un descenso de 13.1% frente a igual período de 2002, con una disminución notable en el comercio con Venezuela, socio tradicional que ha dejado de ser atractivo para las exportaciones santandereanas.

El sistema financiero del Área Metropolitana, presentó resultados favorables, gracias a que el entorno económico local y en general el del país mostraron un mejor desempeño. Así, a nivel local se evidenciaron aumentos tanto en fuentes como en usos de recursos, gracias a las mayores captaciones en ahorros y cuenta corriente y al aumento de la cartera vigente, con un efecto importante de disminución en la cartera vencida.

Al igual que en períodos anteriores los ingresos del gobierno central departamental se sustentaron en gran medida en las transferencias del gobierno nacional y en algunos gravámenes como circulación y tránsito y consumo de cervezas, en tanto que los municipales registraron un alto componente de transferencias recibidas a través del Sistema General de Participaciones, para el sector de la educación.

Finalmente, el sector de la construcción durante el primer semestre de 2003, señaló avances en el área aprobada, especialmente a destinos diferentes a vivienda.

I. INDICADORES ECONOMICOS NACIONALES - TRIMESTRALES

Indicadores Económicos	2002				2003	
	I	II	III	IV	I	II
Precios						
IPC (Variación % anual)	5.89	6.25	5.97	6.99	7.6	7.21
IPC (Variación % corrida)	2.78	4.79	5.3	6.99	3.37	5.01
IPP (Variación % anual)	3.55	2.95	6.75	9.28	11.48	10.95
IPP (Variación % corrida)	1.29	2.73	7.02	9.28	3.33	4.3
Tasas de Interés						
Tasa de interés pasiva nominal (% efectivo anual)	10.9	9.2	7.9	7.8	7.7	7.8
Tasa de interés activa nominal Banco República (% efectivo anual) 1/	17.6	16.6	15.5	15.4	15.0	15.2
Producción, Salarios y Empleo						
	(p)	(p)	(p)	(p)	(p)	
Crecimiento del PIB (Variación acumulada corrida real %)	-0.04	1.14	1.44	1.68	3.82	nd
Indice de Producción Real de la Industria Manufacturera						
Total nacional con trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-3.69	-0.92	0.14	0.99	8.30	nd
Total nacional sin trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	-4.07	-1.22	-0.10	0.89	8.56	nd
Indice de Salarios Real de la Industria Manufacturera						
Total nacional con trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	1.65	2.76	2.88	2.49	0.62	nd
Total nacional sin trilla de café (Variación acumulada corrida real %)	1.65	2.76	2.88	2.49	0.62	nd
Tasa de empleo siete áreas metropolitanas (%) 2/	51.63	52.89	52.83	55.00	52.78	nd
Tasa de desempleo siete áreas metropolitanas (%) 2/	19.06	17.94	18.00	15.70	17.48	nd
Agregados Monetarios y Crediticios						
Base monetaria (Variación % anual)	20.25	17.13	26.19	21.12	15.34	14.13
M3 (Variación % anual)	8.12	7.88	9.02	8.21	10.85	13.02
Cartera neta en moneda legal (Variación % anual)	-0.77	-2.36	-0.16	4.19	7.39	10.15
Cartera neta en moneda extranjera (Variación % anual)	-16.41	-6.25	10.44	7.67	7.56	-15.03
Indice de la Bolsa de Bogotá - IBB						
Indice General Bolsa de Valores de Colombia - IGBC	1,102.28	1,238.39	1,271.01	1,608.66	1,588.59	2,075.77
Sector Externo						
Balanza de Pagos						
Cuenta corriente (US\$ millones)	-310	-421	-381	-531	-725	nd
Cuenta corriente (% del PIB) 3/	-1.5	-1.9	-2.0	-2.8	-4.0	nd
Cuenta de capital y financiera (US\$ millones)	214	498	137	467	236	nd
Cuenta de capital y financiera (% del PIB) 3/	1.0	2.3	0.7	2.50	1.3	nd
Comercio Exterior de bienes y servicios						
Exportaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	3,300	3,703	3,582	3,575	3,394	nd
Exportaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	-8.3	-2.3	-8.3	-2.3	2.8	nd
Importaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	3,381	3,961	3,973	4,085	3,946	nd
Importaciones de bienes y servicios (Variación % anual)	-12.8	-3.4	0.5	3.7	16.7	nd
Tasa de Cambio						
Nominal (Promedio mensual \$ por dólar)	2,282.33	2,364.25	2,751.23	2,814.89	2,959.01	2,826.95
Devaluación nominal (% anual)	-2.14	4.35	21.26	25.04	30.82	17.45
Real (1994=100 promedio) Fin de trimestre	111.36	113.35	127.18	131.36	140.36	136.16
Devaluación real (% anual)	-6.73	-3.59	6.98	13.79	26.04	20.12
Finanzas Públicas 4/						
Ingresos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	16.2	15.0	15.3	15.5	21.7	nd
Pagos Gobierno Nacional Central (% del PIB)	17.2	24.3	19.5	22.5	21.3	nd
Déficit(-)/Superávit(+) del Gobierno Nacional Central (% del PIB)	-1.1	-9.3	-4.2	-7.0	0.4	nd
Ingresos del sector público no financiero (% del PIB)	34.1	34.7	33.7	37.4	nd	nd
Pagos del sector público no financiero (% del PIB)	32.7	41.2	35.6	44.3	nd	nd
Déficit(-)/Superávit(+) del sector público no financiero (% del PIB)	1.4	-6.5	-1.9	-6.9	nd	nd
Saldo de la deuda del Gobierno Nacional (% del PIB)	41.3	44.0	48.7	50.4	48.8	nd

(pr) Preliminar.

(p) Provisional.

1/ Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de: consumo, preferencial, ordinario y tesorería. Se estableció como la quinta parte de su desembolso diario.

2/ En el año 2000 el DANE realizó un proceso de revisión y actualización de la metodología de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), llamada ahora Encuesta Continua de Hogares (ECH).

que incorpora los nuevos conceptos para la medición de las variables de ocupados y desocupados entre otros. A partir de enero de 2001 en la ECH los datos de población (ocupada, desocupada

E inactiva) se obtienen de las proyecciones demográficas de la Población en Edad de Trabajar (PET), estimados con base en los resultados del censo de 1993, en lugar de las proyecciones en la

Población Total (PT). Por lo anterior, a partir de la misma fecha las cifras no son comparables, y los datos correspondientes para las cuatro y las siete áreas metropolitanas son calculados por

el Banco de la República.

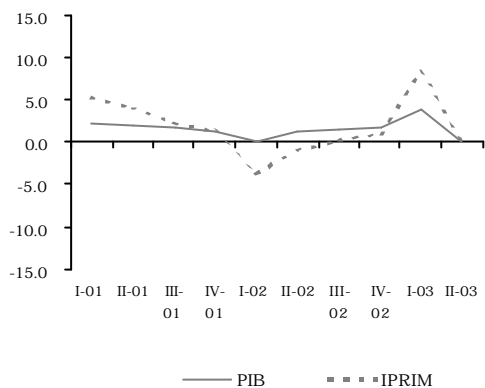
3/ Calculado con PIB trimestral en millones de pesos corrientes, fuente DANE.

4/ Las cifras del SPNF son netas de transferencias. Los flujos están calculados con el PIB trimestral y los saldos de deuda con el PIB anual.

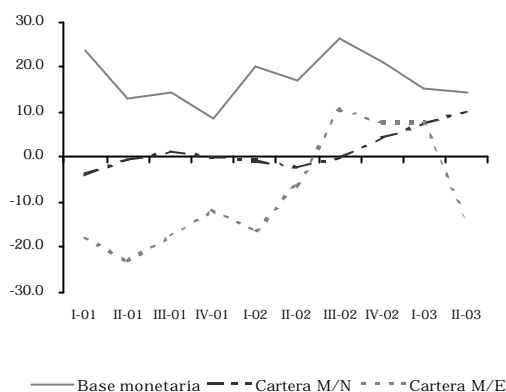
FUENTE: Banco de la República, DANE, Ministerio de Hacienda, CONFIS- Dirección General de Crédito Público, Superintendencia Bancaria, Bolsa de Bogotá.

INDICADORES ECONOMICOS NACIONALES - TRIMESTRALES

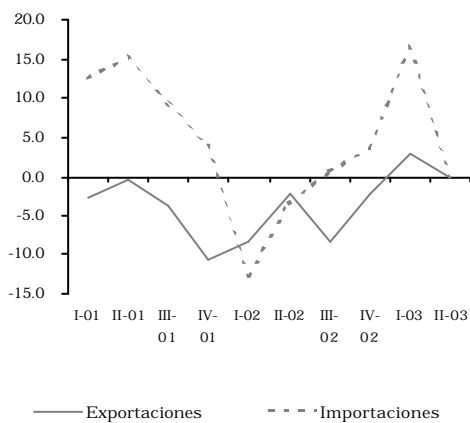
Indicadores Nacionales de la Producción
Variación acumulada corrida real (%)



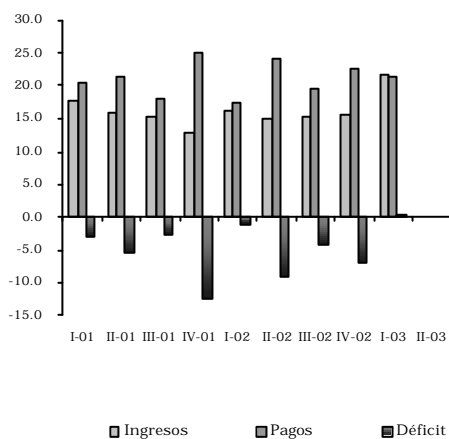
Agregados Monetarios y Crediticios
Variación anual (%)



Comercio Exterior de Bienes y Servicios
Variación anual (%)



Operaciones del Gobierno Nacional Central
Porcentaje del PIB



ENTORNO MACROECONÓMICO Y PERSPECTIVAS PARA EL 2003

El comportamiento de la economía colombiana durante el primer semestre del 2003 se considera, en términos generales, como favorable, estable y sostenible, debido a la implementación que se ha venido dando de medidas tanto de corto como de largo plazo, las cuales han ayudado a generar las condiciones necesarias para el crecimiento. En el largo plazo, son las reformas estructurales las encargadas de garantizar condiciones macroeconómicas estables, favorecer la inserción de la economía en un mundo globalizado y, reducir la incertidumbre tanto económica como política e institucional, a través de la disminución del conflicto armado interno y de la corrupción. En el corto plazo, las políticas han buscado el ajuste de las finanzas públicas y la reactivación económica inmediata a través del impulso a sectores que puedan generar una respuesta significativa al crecimiento de la economía nacional.

En efecto, de acuerdo con los principales indicadores macroeconómicos se puede determinar que la economía colombiana ha venido ingresando a una senda de recuperación, al registrar un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) a marzo de 2003 del 3.8%, según estadísticas del Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, con respecto al mismo trimestre del año anterior y, del 0.5% frente al registrado en el cuarto trimestre de 2002, donde “parte de este resultado se debe al incremento de los flujos externos de capital hacia las economías de la región, que ha permitido una corrección a la baja en la prima de riesgo-país sobre la deuda soberana. De otro lado, los logros iniciales de la estrategia de seguridad, y el avance de las políticas macroeconómicas dirigidas a corregir los grandes desequilibrios que se habían registrado en la economía colombiana desde la primera mitad de los años noventa, han generado una mayor confianza de los agentes en la economía colombiana”¹ y, al compromiso del gobierno en el tema del ajuste fiscal. En este sentido, para los meses que restan del año, las autoridades económicas esperan que el dinamismo de la economía continúe y, que su crecimiento se sitúe por encima del 2.0% estimado inicialmente para el período anual, considerando también los signos favorables que muestran algunos indicadores sectoriales como la producción y ventas de la industria; el consumo de energía eléctrica y el comportamiento del crédito de consumo y comercial.

En cuanto al índice de precios al consumidor, a pesar del menor crecimiento de los precios en junio (-0.05%), continuaron generándose presiones que, durante el primer semestre del año, han alejado la inflación observada del rango de meta esperado del 5.0% al 6.0%. Los rubros que, en su orden, presentaron el mayor crecimiento fueron salud (0.54%), vivienda (0.52%) y transporte (0.42%). En junio, la inflación anual al consumidor fue del 7.21%, superior en 0.22 puntos básicos a la registrada en diciembre de 2002, registrándose las mayores variaciones del IPC en los primeros meses del presente año. Este incremento de los precios sigue obedeciendo a la presencia de choques negativos en la oferta, especialmente de alimentos perecederos, al ajuste en los precios internacionales de algunos productos

¹ Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República, junio de 2003.

de origen agrícola importados por el país, a los efectos rezagados de la devaluación y, al aumento del IVA y de las tarifas de los combustibles y los servicios públicos.

Por su parte, el mercado laboral presentó un comportamiento positivo al terminar el primer semestre del año de acuerdo con la Encuesta Continua de Hogares (ECH) elaborada por el DANE, según la cual, al finalizar el mes de junio, la tasa de desempleo en las trece principales ciudades con sus áreas metropolitanas se situó en 16.9%, reflejando una disminución de 1.1 puntos porcentuales con respecto a igual semestre del año anterior, situación derivada, de una parte, por la reactivación económica que se ha venido dando y, de otra, por la reforma laboral aprobada el año pasado en el Congreso, que ha posibilitado la generación de nuevos puestos de trabajo durante los últimos meses. Igualmente, al mayor crecimiento del empleo ha contribuido la dinámica de sectores intensivos en mano de obra como el del comercio, industria manufacturera y la construcción de edificaciones, que en el primer trimestre tuvieron tasas de crecimiento anual mayores que las del PIB (4.0%, 8.3% y 15.8%, respectivamente). De otra parte, el subempleo presentó una tasa del 32.6%, inferior en 0.3 puntos frente a la registrada en el mes de junio de 2002; la tasa de ocupación durante el mismo período se incrementó en 0.8 puntos y la tasa global de participación se aumentó al pasar de 63.8% en junio de 2002 a 63.9% en el mismo mes de 2003.

En el campo fiscal, el ajuste realizado durante los últimos años ha permitido una disminución del déficit fiscal. En este sentido, la meta propuesta para el 2003 es reducir el déficit aún más para cerrar el año en 2.5% del PIB y contribuir así a aclarar el panorama de las finanzas públicas y reforzar la confianza en la economía dentro del país y fuera de él con los consiguientes beneficios en términos de inversión, crecimiento y acceso al ahorro externo. Vale la pena mencionar que los resultados positivos que se han venido dando en esta materia, han sido consecuencia de las medidas tomadas para controlar el gasto, del aporte del país con el impuesto para la seguridad democrática y, debido a los buenos resultados arrojados por el Banco de la República, ya que parte de sus utilidades obtenidas son transferidas al presupuesto nacional. Así mismo, la aprobación del referendo implicaría para el país un ahorro fiscal en el 2003 equivalente al 0.7% del PIB. Sin embargo, es importante hacer énfasis en que si bien el control del gasto público es fundamental para hacer viables las finanzas públicas y abrir el espacio necesario para que el sector privado recupere su dinamismo, durante el período de ajuste fiscal que vive el país, el sector público no constituye un factor dinamizador de la demanda.

Con respecto a la tasa de cambio, aunque ha mostrado recientemente un comportamiento estable, la devaluación acumulada sigue siendo alta, con el riesgo que se continúe transmitiendo a los precios estimulados por el incremento en las expectativas de inflación. No obstante, las intervenciones del Banco Central han brindado tranquilidad al mercado, revirtiendo en los últimos meses la tendencia al alza de la divisa, como consecuencia de la puesta en marcha de un programa de opciones *call* y el incremento de sus tasas de referencia, que reflejaron una mayor demanda de recursos en pesos y una consecuente reducción de la demanda de dólares. Para el segundo semestre del año se espera que la tranquilidad en el

mercado cambiario continué, como producto de una buena dinámica de las exportaciones tradicionales impulsadas por los precios favorables del petróleo y el adecuado flujo de remesas familiares provenientes del exterior. Sin embargo, el cumplimiento de las metas fiscales podría presionar ligeramente la tasa de cambio.

Por último, el sistema financiero colombiano ha consolidado la tendencia de recuperación. Ello se evidencia en una dinámica creciente de las colocaciones de cartera, en todas las modalidades, generada por los síntomas de recuperación de la economía en general; en el mejoramiento de la calidad de los activos, como resultado de la recuperación de la situación financiera de algunos deudores en una adecuada situación de liquidez, especialmente representada por inversiones en títulos de la nación y, en una significativa recuperación de los indicadores de rentabilidad, principalmente, por la reducción de los costos financieros. En el mediano plazo se espera que la recuperación se consolide.

II. INDICADORES ECONOMICOS TRIMESTRALES DE SANTANDER

Indicadores Económicos	Unidades	2001		2002			2003
		IV	I	II	III	IV	II
Empleo - Bucaramanga							
Tasa de desempleo	%	16,6	21,1	20,8	20,6	19,0	17,1
Tasa global de participación	%	67,3	67,6	65,9	68,9	69,5	67,9
Población en edad de trabajar	Miles	718	723	728	732	737	746
Población económicamente activa	"	483	489	480	504	512	507
Población total	"	947	952	958	962	967	977
Movimiento de sociedades - Santander							
Sociedades constituidas - Acumulado	Millones \$	13.880	4.356	7.638	11.630	15.381	9.564
Sociedades reformadas	"	32.357	4.622	2.393	8.799	33.162	18.911
Sociedades disueltas	"	10.311	3.943	4.958	16.663	21.743	1.696
Inversión neta	"	35.926	5.035	5.073	3.766	26.800	26.779
Sociedades constituidas	Número	735	190	323	454	570	325
Sociedades reformadas	"	227	45	109	183	252	120
Sociedades disueltas	"	327	86	133	188	304	109
Comercio exterior - Santander *							
Exportaciones no tradicionales	Miles US	130.463	26.476	54.506	80.116	99.083	23.003
Importaciones	"	163.121	38.493	80.096	120.985	169.257	40.760
Balanza comercial	"	-32.658	-12.017	-25.590	-40.869	-70.174	-17.757
Sistema financiero Bucaramanga - Saldos							
Fuentes de recursos	Millones \$	1.669.439	1.680.691	1.709.852	1.746.379	1.857.619	1.821.129
Usos de recursos	"	1.412.521	1.364.323	1.376.790	1.413.426	1.442.319	1.551.182
Cartera vencida	"	243.721	408.726	382.888	340.333	363.171	332.342
Finanzas Públicas							
Recaudo de Impuestos							
Nacionales							
Renta - Acumulado	"	313.150	85.087	175.143	254.213	336.109	210.132
IVA	"	57.398	7.774	38.342	55.334	50.270	46.858
Retención	"	89.020	34.241	50.954	67.524	101.908	58.989
Tributos Externos	"	153.821	42.267	84.108	128.585	179.406	100.979
	"	12.911	805	1.739	2.770	4.525	3.306
Departamentales *							
Consumo de Cervezas y licores	"	87.724	27.605	55.164	88.985	122.254	33.485
Consumo de Cigarrillos	"	51.662	16.723	31.745	49.602	71.474	17.255
Timbre, Circulación y Tránsito	"	11.133	2.042	4.878	9.336	12.267	3.135
Otros	"	8.422	3.022	6.785	11.331	13.449	6.473
Municipales *							
Industria y Comercio	"	16.507	5.818	11.756	18.716	25.064	6.622
Predial y Complementarios	"	37.130	19.085	22.843	26.887	39.817	28.657
Sobretasa a la Gasolina	"	17.347	11.516	14.132	16.769	20.154	15.562
Otros	"	9.056	7.213	7.872	8.757	10.014	11.451
	"	3.799	258	587	960	1.374	486
	"	6.928	98	252	401	8.275	1.158
Gobierno Central Santander *							
Ingresos totales - Acumulado trimestre	Millones \$	504.149	103.372	235.686	364.450	499.019	116.996
- Ingresos corrientes	"	501.322	96.048	222.181	349.973	482.672	113.799
- Ingresos de capital	"	2.827	7.324	13.505	14.477	16.347	3.197
Gastos totales	"	441.755	83.092	219.667	360.819	513.838	109.423
- Gastos corrientes	"	424.261	75.302	203.173	336.140	480.121	106.762
- Gastos de capital	"	17.494	7.790	16.494	24.679	33.717	2.661
Déficit o ahorro corriente	"	77.061	20.746	19.008	13.833	2.551	7.037
Gobierno Central Bucaramanga *							
Ingresos totales - Acumulado trimestre	Millones \$	84.292	25.345	56.620	78.649	111.879	55.142
- Ingresos corrientes	"	83.621	25.345	56.423	78.187	110.898	55.142
- Ingresos de capital	"	671	0	197	462	981	0
Gastos totales	"	100.186	18.273	51.383	81.168	126.295	42.957
- Gastos corrientes	"	83.583	17.618	47.242	64.967	84.759	32.550
- Gastos de capital	"	16.603	655	4.141	16.201	41.536	10.407
Déficit o ahorro corriente	"	38	7.727	9.181	13.220	26.139	22.592
Construcción - Santander							
Area aprobada total	M ²	367.718	84.447	174.726	277.098	453.943	233.275
Area aprobada para vivienda	"	245.636	79.701	152.762	248.498	407.125	156.353
Sacrificio de Ganado (1)							
Vacuno	Cabezas	100.596	35.929	74.427	114.118	154.531	75.086
Porcino	"	16.478	3.972	8.819	14.021	21.468	9.960
Consumo Energía - Kilovatios/hora (2)							
	Miles	1.093.140	267.485	521.810	780.000	1.044.000	540.000
Consumo Gas Natural - Pies cúbicos (3)							
	"	3.348.033	836.432	1.692.674	2.547.000	3.543.000	1.812.000

* Información correspondiente al primer trimestre de 2003.

Fuente: DANE, Cámara de Comercio de Bucaramanga, DIAN, entidades financieras de Bucaramanga, Gobernación de Santander, Alcaldía de Bucaramanga, Electrificadora de Santanser S.A., Gasoriental. (1) Incluye Bucaramanga, Piedecuesta, Barranca y San Gil. (2) Co

III. INDICADORES DE COYUNTURA

1. INDICADORES GENERALES

1.1 Precios. Índice de Precios al Consumidor

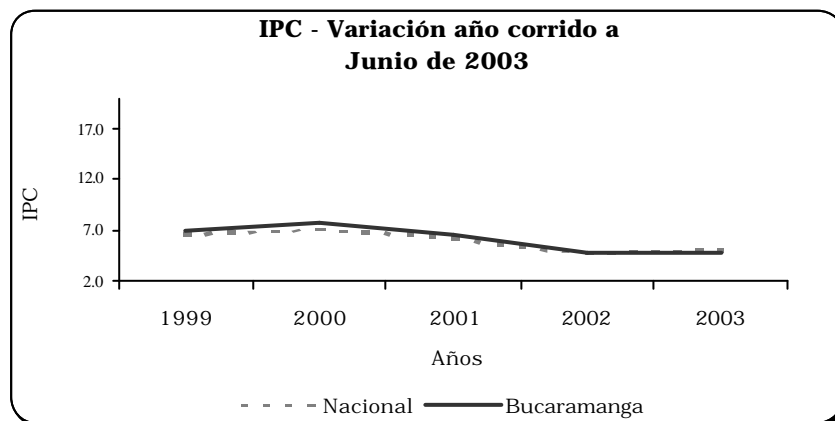
Cuadro 1

Índice de Precios al Consumidor según ciudades

Ciudades	(Variación %)				
	Junio 2002		Junio 2003		Diferencia Año corrido
	Mensual	Año Corrido	Mensual	Año Corrido	
Nacional	0.43	4.79	-0.05	5.01	0.22
Medellín	0.52	4.87	0.00	5.63	0.76
Barranquilla	0.26	4.38	0.27	5.49	1.11
Bogota D.C.	0.37	4.95	-0.35	4.58	-0.37
Cartagena	0.89	5.61	0.34	6.52	0.91
Manizales	0.44	4.28	0.06	4.78	0.50
Montería	0.50	5.31	1.03	6.10	0.79
Neiva	0.29	4.52	0.00	4.16	-0.36
Villavicencio	0.45	5.44	-0.02	5.86	0.42
Pasto	0.47	3.23	-0.04	4.04	0.81
Cúcuta	0.33	4.00	0.04	5.05	1.05
Pereira	0.51	4.15	0.23	5.44	1.29
Bucaramanga	0.34	4.64	0.11	4.86	0.22
Cali	0.52	4.80	0.37	5.35	0.55

Fuente: DANE

Gráfico 1



Fuente: DANE

El precio de los Bienes y Servicios que conforman la canasta familiar de los hogares del Área Metropolitana de Bucaramanga -AMB-, a Junio de 2003, acumula una variación de 4.86%, registrando un leve incremento de 0.22 puntos porcentuales respecto al primer semestre del año anterior; así mismo, la variación mensual del IPC de Junio (0,11%) es la mas baja de los últimos once meses, situación que favorece la variable consumo de los habitantes del AMB.

Para el mismo periodo, el promedio Nacional de variación acumulada fue de 5.01%, el AMB ubicó su Índice 0.15 puntos porcentuales por debajo, siendo uno de los menores del país, superior al de Pasto, Neiva, Bogota D.C y Manizales.

Cuadro 2

Índice de Precios al Consumidor por grupos

Grupos	(Variación % año corrido)				Diferencia (1) Año corrido
	Nacional		Bucaramanga (1)		
	Junio 2002	Junio 2003	Junio 2002	Junio 2003	
Total	4.79	5.01	4.64	4.86	0.22
Alimentos	7.66	4.58	6.65	3.39	-3.26
Vivienda	2.45	4.33	1.76	4.45	2.69
Vestuario	0.4	1.11	2.42	0.44	-1.98
Salud	6.42	6.32	5.11	6.22	1.11
Educación	5.51	4.08	5.18	3.96	-1.22
Cultura y diversión	4.47	4	3.54	5.87	2.33
Transporte	3.71	8.4	5.87	9.49	3.62
Gastos varios	6.25	5.35	6.18	4.99	-1.19

Fuente: DANE

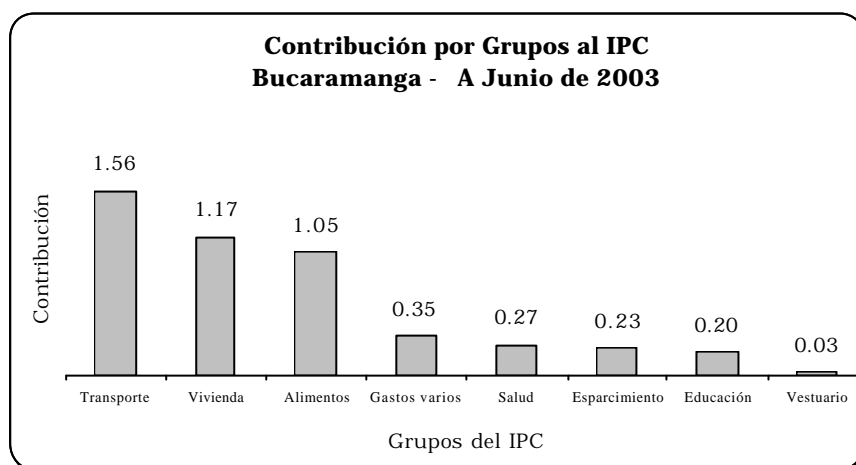
Por su contribución a la variación del IPC, (1.56%) y su participación porcentual (32.1%) en el primer semestre del año, el transporte fue el grupo que más incidió en los 4.86 puntos porcentuales de la variación acumulada, seguido por vivienda y alimentos.

Transporte, Vivienda y Alimentos en forma conjunta aportaron un 3.78 puntos porcentuales de la variación al primer semestre, representando una participación de 77.8%, el restante 22.0% se distribuyó en los grupos de Salud, Educación, Gastos Varios, Cultura y Vestuario.

Las variaciones acumuladas de los subgrupos de Transporte y Comunicaciones, fueron las siguientes: 12.35% Transporte público, 10.23% Comunicaciones y 6.7% Transporte personal.

En el grupo de vivienda, los subgrupos de mayores variaciones acumuladas a Junio, son: Combustibles y Servicios Públicos (8.34%), Utensilios (5.98%) y artículos para la limpieza (4.9%). En el caso de los Alimentos, la variación más significativa se presentó en el grupo de hortalizas y legumbres, 14.68% que contrastó con el comportamiento del renglón de tubérculos y plátanos, -8.98%. A nivel nacional, los grupos mas determinantes en la variación del IPC, fueron: Alimentos (1.40%), Transporte (1.32%) y vivienda (1.12%), en conjunto participaron con un 76.6% del Índice acumulado de 5.01%.

Gráfico 2



Fuente: DANE

Contribución: Mide el aporte en puntos porcentuales de cada grupo a la variación del Índice total de Bucaramanga

1.3 Empleo. Indicadores de Población y Empleo

Cuadro 3

Indicadores de Población y Empleo

Concepto	13 Ciudades ¹				Area Metropolitana ²				Diferencia (2)
	2002		2003		2002		2003		
	I Trim	II Trim	I Trim	II Trim	I Trim	II Trim	I Trim	II Trim	
Población total *	18.331	18.424	18.723	18.820	952	958	972	977	19,0
Población en edad de trabajar PET	14.051	14.132	14.410	14.502	723	728	742	746	18,2
Población Economicamente Activa	8.942	9.053	9.186	9.256	489	480	495	507	26,5
Inactivos *	5.109	5.079	5.225	5.246	234	248	247	240	-8,4
Ocupados (O) *	7.246	7.431	7.545	7.667	386	380	401	420	39,7
Desocupados (D) *	1.696	1.622	1.641	1.589	103	100	94	86	-13,1
% población en edad de trabajar	76,6	76,6	77,0	77,1	75,9	76,0	76,3	76,4	0,4
Tasa global de participación (TGP)	63,6	64,1	63,7	63,8	67,6	65,9	66,7	67,9	1,9
Tasa de ocupación (TO)	51,6	52,6	52,4	52,9	53,3	52,3	54,0	56,3	4,0
Tasa de desempleo (TD)	19,0	17,9	17,9	17,2	21,1	20,8	19,0	17,1	-3,7

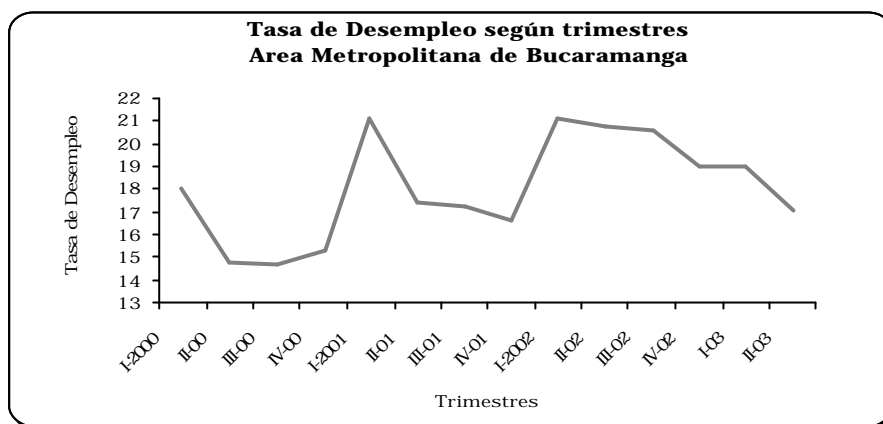
FUENTE: DANE - * Datos de población en miles de personas

¹ Y sus Areas Metropolitanas

² Bucaramanga, Girón, Piedecuesta y Floridablanca

Definiciones: TGP = PEA/PET TD = D/PEA TO = O/PET

Gráfico 3



Fuente: DANE

Principales indicadores que se pueden obtener:

Porcentaje de PET: $PET / PT \times 100$

Tasa global de participación: $TGP = PEA / PET \times 100$

Tasa de desempleo: $TD = D / PEA \times 100$

Tasa de ocupación: $TO = O / PET \times 100$, es la relación entre los ocupados y la población en edad de trabajar.

Tasa de subempleo: $TS = S / PEA \times 100$

El Área Metropolitana de Bucaramanga -AMB-, cuenta con una población proyectada de 976.648 habitantes, de los cuales 76.4% (746 mil) se encuentran en edad de trabajar; 420,112 están ocupados y 86.697 personas son desempleados, lo que representa una tasa de desempleo de 17.1% al segundo trimestre del 2003.

Las personas ocupadas en el AMB, se concentran por ramas de actividad en el comercio (31.4%), los servicios comunales, sociales y personales (23.3%), y la Industria (22.9%), las demás ramas de actividad, como la construcción, el transporte, los servicios financieros e Inmobiliarios, entre otros, participan en el volumen de empleo en un 22.4%.

Las cargas laborales por género son equilibradas, 51,8% de los ocupados son hombres, de ellos, 68.093 se concentran en actividades comerciales (31.0%), en la Industria el 22.3%, transporte 15.6% y Servicios Comunales, sociales y personales 12.9%. Por su parte, las mujeres, el 48,2% de la masa laboral, se concentran en tres actividades: servicios comunales, sociales y personales (34.0%), el comercio (31.5%) y la Industria (23.6%). Bucaramanga y su Área metropolitana, posee una tasa de desempleo del 17.1%; sin embargo, es 3.7 puntos porcentuales menos que en igual periodo del año anterior, e inferior 1.9 puntos respecto al primer trimestre del año en curso. En el periodo abril - junio, el desempleo en Bucaramanga fue inferior al promedio de las trece ciudades metropolitanas y urbanas, en 0.1 puntos porcentuales. A nivel particular su tasa es la octava entre las trece ciudades más importantes del país, después de: Ibagué (24.3%), Pereira (18.6%), Manizales

(18.5%), Cúcuta (18%), Barranquilla (17.7%), Pasto (17.7%) y Bogotá D.C. (17.4%). Este escenario permite inferir un leve mejoramiento en las condiciones de absorción laboral del AMB.

1.4 Movimiento de Sociedades

1.4.1 Inversión Neta

Cuadro 4

Santander¹. Inversión neta en sociedades, por actividad económica
Primer Semestre

(Millones de pesos corrientes)

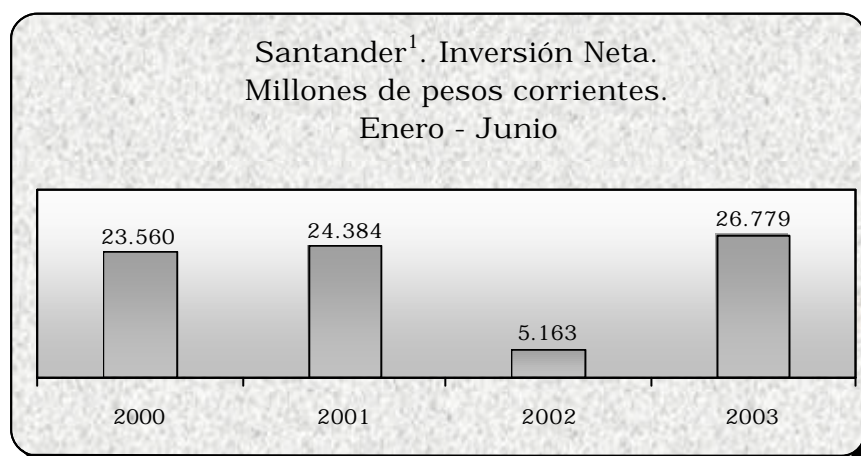
Actividad Económica (CIU)	Primer Semestre	Primer Semestre	Var. %
	2002	2003	
Total	5.163	26.779	418,6
Suministro de electricidad, gas y agua	1.102	14.694	1.233,9
Comercio	4.453	6.755	51,7
Act. inmobiliarias, empresariales y de alquiler	2.174	2.585	18,9
Servicios sociales y de salud	897	1.621	80,9
Intermediación financiera	192	1.558	712,2
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	-118	1.270	1.178,0
Construcción	-4.594	1.106	124,1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	1.011	1.040	2,9
Otros serv. comunitarios, sociales y personales	-2.291	996	-143,5
Hoteles y restaurantes	0	236	-
Otros	2.338	-5.082,1	-317

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga - Datos de Sociedades

¹ No incluye datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja

Inversión Neta = Capital sociedades constituidas + Reformas de capital - Capital sociedades disueltas

Gráfico 4



Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga - Datos de Sociedades

¹ No incluye datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja

El primer semestre del año culminó con un incremento de 418.6% en el total de la Inversión Neta en sociedades, como consecuencia del aumento en el capital de una empresa de suministro de gas.

De la misma forma, una comercializadora de vehículos junto con otras empresas en el sector de actividades inmobiliarias, contribuyeron en este aumento significativo, representando más del 50% del monto total de la inversión.

SANTANDER

Asimismo, es importante señalar la ausencia del sector industrial en la lista de las principales actividades económicas con respecto a la inversión, debido a las disminuciones de capital que en este sector, se efectuaron durante el primer semestre del año; básicamente, empresas dedicadas a la fabricación de elementos de plástico fueron las promotoras de esta situación.

Los sectores de intermediación financiera, agricultura y construcción mostraron un comportamiento muy favorable en comparación al primer semestre del año anterior, con incrementos superiores al 100%.

El repunte devuelve parcialmente a estas actividades su papel fundamental en el desempeño de la inversión neta; sin embargo, sumadas las tres, tan sólo alcanzan una representación de 14,8% en el total.

Puede afirmarse entonces, que el comportamiento de la inversión ha recuperado la tendencia de los años anteriores al 2002; aclarando que las reformas de capital, constituyen el factor más significativo dentro de este indicador, las cuales se llevaron a cabo en un número reducido de empresas, que no permite establecer síntomas definitivos de recuperación.

1.4.2 Sociedades Constituidas

Cuadro 5

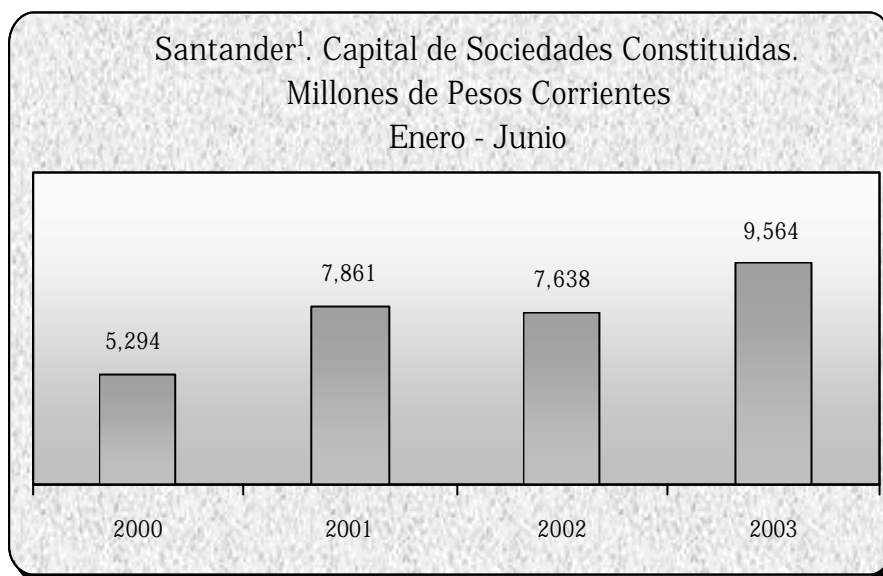
Santander¹. Sociedades constituidas, por actividad económica
Primer Semestre

Actividad Económica (CIU)	(Millones de pesos corrientes)					
	Primer Semestre 2002		Primer Semestre 2003		Var. %	
	No.	Capital	No.	Capital	No.	Capital
Total	323	7.638	325	9.564	0.6	25.2
Comercio	119	2,033	105	2,724	-11.8	34.0
Industrias manufactureras	29	402	28	1,251	-3.4	211.1
Act. inmobiliarias, empresariales y de alquiler	94	2,144	86	1,241	-8.5	-42.1
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	4	43	9	1,050	125.0	2,353.3
Servicios sociales y de salud	21	732	24	902	14.3	23.2
Construcción	12	376	16	625	33.3	66.3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	22	486	27	588	22.7	21.0
Otros serv. comunitarios, sociales y personales	8	66	8	466	-	602.9
Intermediación financiera	7	21	11	280	57.1	1,200.6
Suministro de electricidad, gas y agua	1	1,000	3	230	200.0	-77.0
Otros	6	335	8	209	33.3	-37.7

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga - Datos de Sociedades

¹ No incluye datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja

Gráfico 5



Cámara de Comercio de Bucaramanga - Datos de Sociedades
¹ No incluye datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja

Fuente:

A pesar de que el número de nuevas empresas constituidas no registró un incremento significativo en el primer semestre del año, su capital si experimentó un aumento del 25,2%; explicado por el comportamiento de la industria, la agricultura y el comercio; éste último, aunque no elevó su número de sociedades, representó un 28,5% del total de capital constituido en éste periodo de tiempo.

Por su parte, el sector industrial mostró un crecimiento importante en términos de capital; pasando de 402 millones de pesos en el primer semestre de 2002, a 1.251 millones para la primera mitad de este año; sobresale en éste sector la constitución de empresas de fabricación de estructuras para la construcción.

Del mismo modo, las actividades agropecuarias presentaron un desempeño muy favorable en cuanto a capital se refiere, con 1.050 millones de pesos en este semestre, estimuladas básicamente por las empresas relacionadas con la cría de ganado.

En comparación con los mismos periodos de años anteriores, el número de empresas constituidas demuestra el mejoramiento en las iniciativas del empresariado santandereano por la creación de nuevas unidades de negocios.

1.4.3 Sociedades Reformadas

Cuadro 6

Santander¹. Sociedades reformadas, por actividad económica
Primer Semestre

(Millones de pesos corrientes)

Actividad Económica (CIU)	Primer Semestre 2002		Primer Semestre 2003		Var. %	
	No.	Capital	No.	Capital	No.	Capital
Total	109	2,393	120	18,911	10.1	690.1
Suministro de electricidad, gas y agua	2	102	1	14,464	-50.0	-
Comercio	29	3,124	28	4,383	-3.4	40.3
Act. inmobiliarias, empresariales y de alquiler	22	1,243	23	1,619	4.5	30.2
Intermediación financiera	7	171	7	1,541	0.0	798.6
Servicios sociales y de salud	4	279	8	734	100.0	162.8
Construcción	7	-3,664	7	562	0.0	115.3
Otros serv. comunitarios, sociales y personales	3	-2,094	6	540	100.0	125.8
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	3	196	5	476	66.7	143.1
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	13	615	13	463	-	-24.8
Hoteles y restaurantes	0	0	1	90	-	-
Otros	19	2,422	21	-5,960	10.5	-346.1

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga - Datos de Sociedades

¹No incluye datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja

Gráfico 6



Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga - Datos de Sociedades.

¹No incluye datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja.

Las reformas de capital tuvieron gran incidencia en el comportamiento total de la inversión neta; sin embargo, es necesario tener en cuenta que el mayor monto presentado en este periodo, correspondió a una sola empresa encargada de la distribución de gas procesado y natural, que llevó a cabo una reforma de 14.464 millones de pesos, representando el 76,5% del total de capital reformado.

De igual forma, las actividades comerciales experimentaron un crecimiento con referencia a las reformas de capital, explicado en gran medida por el sector de comercio de vehículos automotores, en donde se efectuó una importante fusión de sociedades. El comercio de víveres, electrodomésticos, vestidos y carnes, contribuyeron también al repunte de esta actividad en el primer semestre del año.

El sector industrial presentó para este período de tiempo una contracción muy significativa, ubicándose en el rubro de otras actividades. Este descenso es el resultado de trascendentales disminuciones de capital por parte de dos grandes empresas de fabricación de elementos de plástico; de no haberse presentado esta situación, la industria representaría más del 30% del total de reformas de capital, ubicándose por encima de las demás actividades económicas, durante este semestre.

El promedio de reformas de capital para el primer semestre del año ha comenzado a recuperar los niveles mostrados durante los años anteriores al 2002; no obstante, situaciones particulares presentadas en algunas actividades económicas han incidido de manera importante en el total registrado para la primera mitad el 2003.

1.4.4 Sociedades Disueltas

Cuadro 7

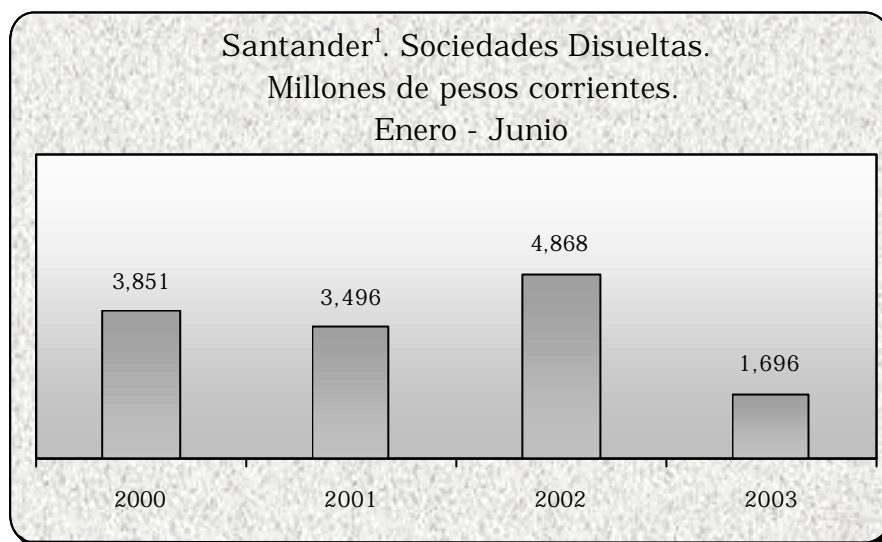
Santander¹. Sociedades disueltas, por actividad económica
Primer Semestre

Actividad Económica (CIIU)	(Millones de pesos corrientes)					
	Primer Semestre 2002		Primer Semestre 2003		Var. %	
	No.	Capital	No.	Capital	No.	Capital
Total	133	4.868	109	1.696	-18.0	-65.2
Industrias manufactureras	16	818	15	383	-6.3	-53.2
Comercio	34	704	36	352	5.9	-50.0
Act. inmobiliarias, empresariales y de alquiler	37	1,213	28	275	-24.3	-77.4
Intermediación financiera	2	1	7	262	250.0	-
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	4	356	6	256	50.0	-28.2
Construcción	12	1,305	1	81	-91.7	-93.8
Hoteles y restaurantes	0	0	3	46	-	-
Servicios sociales y de salud	11	115	5	14	-54.5	-87.8
Otros serv. comunitarios, sociales y personales	4	263	2	11	-50.0	-95.9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	10	90	3	10	-70.0	-88.8
Otros	3	2	3	7	128.5	228.0

Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga - Datos de Sociedades

¹ No incluye datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja

Grafico 7



Fuente: Cámara de Comercio de Bucaramanga - Datos de Sociedades
¹ No incluye datos de la Cámara de Comercio de Barrancabermeja

Para el primer semestre del año 2003, tanto el número como el capital total de sociedades disueltas presentó una disminución significativa; 18.0% y 65,2% respectivamente, con relación al mismo periodo de 2002.

Los servicios comunitarios, el transporte y los servicios sociales fueron las principales causas de esta baja; al igual que la construcción, que pasó de un capital disuelto de 1.305 millones de pesos en el 2002, a 81 millones de pesos en este semestre.

El sector mas afectado en términos de capital disuelto fue la industria, seguido del comercio y las actividades inmobiliarias que en conjunto participaron con un 59,5%; sin embargo, cabe resaltar que estas actividades mostraron una disminución con respecto al año anterior, registrando reducciones porcentuales del 50% y superiores.

La intermediación financiera presentó el más alto incremento de capital disuelto al cierre de este semestre, producto básicamente de la cancelación de una sociedad y consorcio de inversiones por un monto de 170 millones de pesos.

Un punto importante para resaltar, es la notable disminución del promedio de capital por empresa disuelta, que pasó de 36,6 millones de pesos a 15,5 millones de pesos en este semestre, debido al buen comportamiento de sectores claves como la construcción, la industria y el comercio.

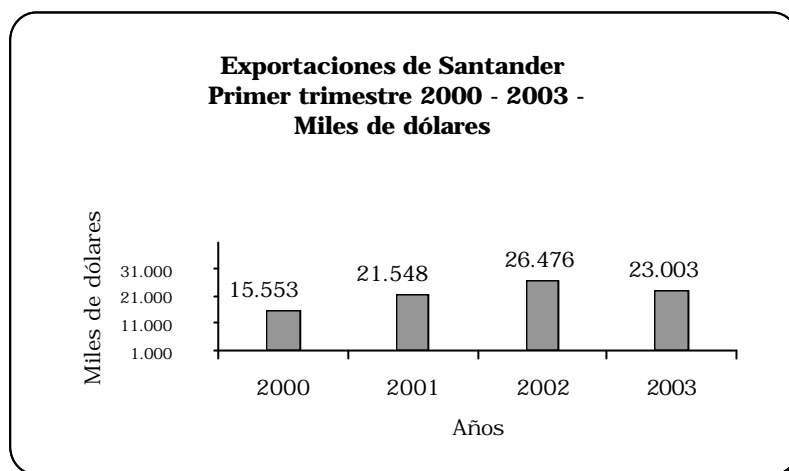
2. COMERCIO EXTERIOR**2.1 Exportaciones****Cuadro 8****Exportaciones de Santander por artículo de arancel**

(Dólares)

Capítulos del Arancel	I Trimestre 2002		I Trimestre 2003		Variación Trimestral (%)
	Valor FOB	%	Valor FOB	%	
Total General	26,476,296	100.0	23,002,588	100.0	-13.1
71 Perlas finas (naturales) o cultivadas, piedras preciosas o semipreciosas, metales preciosos, manufacturas de estas materias; bisutería; modeclas.	49,250	0.2	9,589,742	41.7	19371.6
62 Prendas y complementos de vestir, excepto los de punto.	3,175,099	12.0	4,438,009	19.3	39.8
18 Cacao y sus preparaciones	422,353	1.6	1,427,487	6.2	238.0
11 Productos de la Molinería, malta, Almidon y Fecula Inulina, Gluten de Trigo.	-	0.0	1,305,583	5.7	-
61 Prendas y Complementos de Vestir de punto.	405,030	1.5	795,454	3.5	96.4
64 Calzado, Polainas y artículos análogos; partes de estos artículos.	522,098	2.0	715,930	3.1	37.1
Resto	21,902,466	82.7	4,730,383	20.6	-78.4

Fuente: DANE - Información provisional, procesada a partir de la variable Departamento de origen de la mercancía

Gráfico 8



Fuente: DANE - Información provisional.

Las Exportaciones del departamento de Santander, para el primer trimestre del 2003 cifraron USD 23 millones, presentando una caída de 13,12% respecto a las reportadas para el mismo periodo del 2002.

Por capítulos de arancel, desaparecieron los Extractos curtientes, taninos y pigmentos, dando paso al primer capítulo de exportación, representado por Perlas finas (naturales) o cultivadas, piedras preciosas o semipreciosas, metales preciosos, manufacturas de estas materias, bisutería y monedas, quienes aportaron el 41,7% del total exportado, seguido por las Prendas y complementos de vestir (excepto los de punto) con una participación de 19,3%, el Cacao y su preparaciones, 6,2%, Productos de la molinería, malta, almidón y fécula inulina y gluten de trigo, 5,7%, Prendas de Vestir y Complementos de punto, 3,5% y Calzado, polainas y artículos análogos y partes de estos artículos, con una participación de 3,1% del total exportado en el primer trimestre.

Los principales países a los que se vendieron productos santandereanos, fueron: Suiza, USD 9,5 millones, pese a que el monto presentó una caída de 37,5% en el valor exportado a precios FOB, frente a igual trimestre del año anterior. Cabe señalar, que casi la totalidad de exportaciones a Suiza, se sustentaron en un solo capítulo de arancel, el cual corresponde a Perlas finas (naturales o cultivadas, piedras preciosas o semipreciosas, metales preciosos, manufacturas de estas materias, bisuterías y monedas).

El segundo país comprador de los productos del Departamento fue Estados Unidos, con una participación del 17,2% sobre el total exportado, al cifrar un monto de USD 3,9 millones, representado en Prendas y complementos de vestir (excepto los de punto), Calzado, polainas y artículos análogos y Cacao y sus preparaciones.

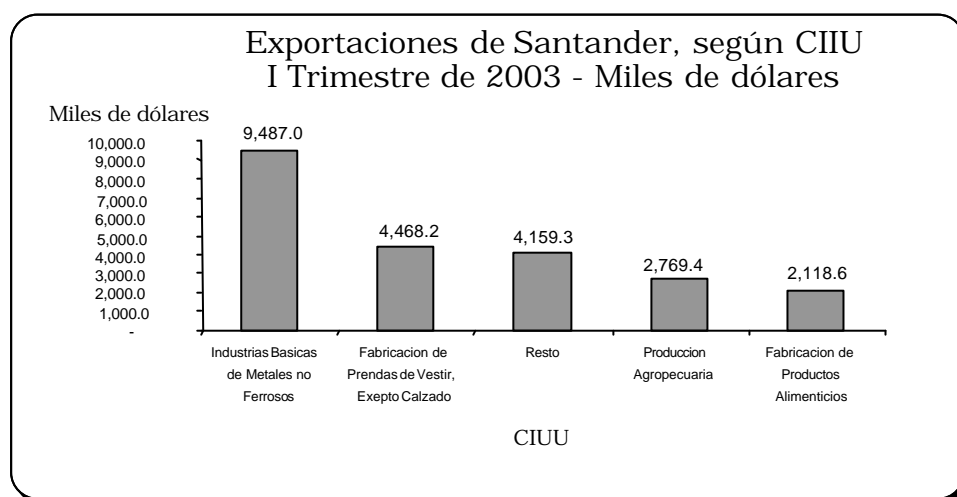
Cuadro 9

Exportaciones de Santander por países de destino

Países de Destino	(Dólares)				
	I Trimestre 2002		I Trimestre 2003		Variación (%)
	Valor FOB	%	Valor FOB	%	
Total	26.476.296	100.0	23.002.588	100.0	-13.1
Suiza	15,173,000	57.3	9,487,000	41.2	-37.5
Estados Unidos	2,760,403	10.4	3,948,542	17.2	43.0
Venezuela	5,022,926	19.0	3,446,989	15.0	-31.4
Ecuador	819,905	3.1	1,681,669	7.3	105.1
Belgica	246,253	0.9	1,285,007	5.6	421.8
Resto	2,453,809	9.3	3,153,381	13.7	28.5

Fuente: DANE - Información provisional, procesada a partir de la variable Departamento de origen de la n

Gráfico 9



Fuente: DANE - Información provisional.

Venezuela como socio tradicional, ha dejado de ser atractivo para las exportaciones santandereanas, situación que se refleja con la caída de las mismas en 31.4% respecto al primer trimestre del año anterior, cuando se exportó USD 5 millones. Al vecino país se vendieron productos de la molinería, malta, almidón y fécula inulina y gluten de trigo, que salen del Departamento, situación que es llamativa, ya que para el año anterior en el mismo periodo, este renglón de exportación no se presentó. A estos renglones se sumó el grupo de animales vivos, cuyas ventas de la región ascendieron a USD 0,6 millones.

Entre los países a los que se destinaron mayores exportaciones, se encuentran Ecuador y Bélgica, convertidos en mercados en crecimiento, con aumentos de 105% y 421% respectivamente, frente al mismo trimestre del año 2002. Entre los principales productos santandereanos consumidos en el Ecuador, se encuentran: Productos Químicos Orgánicos USD 0,43 millones, Combustibles minerales, aceites minerales y productos de su destilación, materias bituminosas, ceras y minerales USD 0,42 millones y Calzado, Polainas y artículos análogos con USD 0,25 millones, que representaron el 34,4% de lo vendido de este capítulo por el Departamento. Bélgica es comprador de un solo capítulo, con salida desde Santander, el Cacao y sus preparaciones, con un valor tranzado de USD 1,3 millones.

Las Exportaciones no tradicionales registradas a valores FOB, de acuerdo con la clasificación CIIU, en el primer trimestre del año en curso, son decrecientes en 13,1% frente al mismo periodo del año anterior; al comparar las exportaciones según los tres códigos CIIU que se registran en el 2003, estos también son decrecientes, la mayor variación negativa se presentó en el sector minero -55,6%, pasando de USD 20,2 millones a USD 9 millones, los cuales son producto de la extracción de otros minerales diferentes al carbón. El sector agropecuario presentó una variación de -22,9%, pasando de unas exportaciones que equivalían a USD 3,6 millones en el año 2002 a USD 2,8 millones, en 2003.

El sector industrial en el primer trimestre de 2003 exporta a Valor FOB USD 20,2 millones, 10,5% menos que el año anterior; sin embargo, llaman la atención los cambios que se presentaron en la configuración del sector. Por un lado hay fuertes variaciones negativas en ítem, como: Fabricación de sustancias químicas, (-90,9%), Minerales no Metálicos (-71,1%), Maquinaria y Equipo (-44,7%) y Fabricación de papel y sus productos (-41,0%); mientras que mejoraron de manera determinante, los Productos alimenticios, las bebidas y tabaco (131,7%), Otras Industrias (62,8%) y Textiles, prendas de vestir, (42,8%).

En la Fabricación de sustancias químicas el fenómeno decreciente, fue resultado de la reducción del 99,8% en el concepto Otros Químicos, esto sucedió porque en el 2002 se logró exportar USD 15,2 millones y para este año en los tres primeros meses el valor de la operación fue de USD 0,3 millones. La caída del indicador es tan fuerte que a pesar del aumento, a precios FOB, de otros conceptos como Químicos Industriales, Refinerías del petróleo, Plásticos y fabricación de productos diversos derivados del Petróleo y Carbón, este último concepto no se registro en el primer trimestre del 2002, lo cual se nota a nivel agregado.

La variación positiva del renglón productos alimenticios, bebidas y tabaco (131,7%), a pesar de la caída de las exportaciones de la Industria del Tabaco (-93,6%), se debió al aumento de la Fabricación de productos alimenticios que paso de USD 0,8 millones en los tres primeros meses del año anterior a USD 2,1 millones en igual lapso de 2003, señalando un crecimiento de 163,0%. Finalmente, en el ítem Textiles, prendas de Vestir, todos los conceptos crecieron.

Según su uso o destino económico, las exportaciones santandereanas, durante los primeros tres meses del año en curso, corresponden a Bienes Intermedios (63,25%)

y de Consumo (32,69%), que en conjunto, a valores FOB, sumaron USD 22 millones. Al interior de los productos intermedios, las Materias Primas y productos intermedios son los que más pesan, de ellos, el concepto productos mineros alcanzó USD 9,7 millones del total de las Exportaciones.

En los Bienes de Consumo, los No Duraderos, son los más representativos, y de ellos, Vestuario y otras confecciones de textiles, suman USD 5,3 millones del total de las Exportaciones santandereanas.

2.2 Importaciones

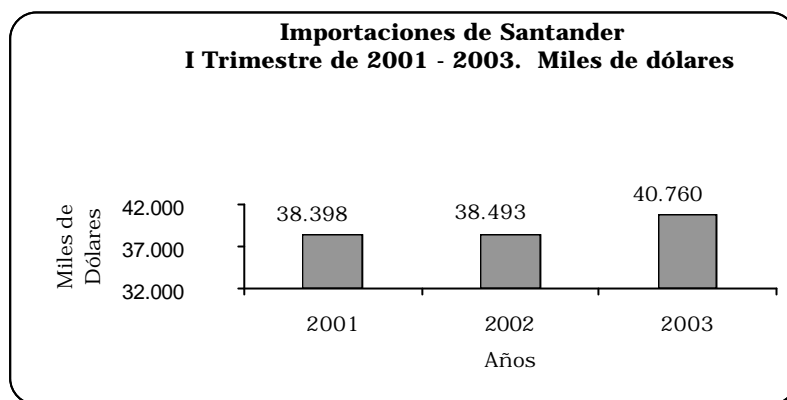
Cuadro 10

Importaciones de Santander según Principales Capítulos

(Dólares)					
Capítulos del arancel	I Trimestre 2002		I Trimestre 2003		Variación Trimestral
	Valor FOB	(%)	Valor FOB	(%)	(%)
Total	38.493.095	100.0	40.760.296	100.0	5.9
10 Cereales.	7,200,706	18.7	13,271,351	32.6	84.3
23 Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias, alimentos preparados para animales.	4,009,817	10.4	7,298,154	17.9	82.0
84 Máquinas, aparatos y artefactos mecánicos, partes de estas máquinas.	5,940,316	15.4	4,353,201	10.7	-26.7
87 Vehículos y sus partes.	3,485,920	9.1	3,573,239	8.8	2.5
12 Semillas y frutos oleaginosos, semillas, y frutos diversos, plantas industriales o medicinales, paja y forrajes.	3,054,071	7.9	2,224,189	5.5	-27.2
38 Productos Diversos de la Industria Química.	3,856,903	10.0	1,403,631	3.4	-63.6
Resto	10,945,362	28.4	8,636,530	21.2	-21.1

Fuente : DANE información provisional, procesada a partir de la variable Departamento de destino de la Mercancía.

Gráfico 10



Fuente: DANE Información provisional

El Departamento de Santander importó en el primer trimestre de 2003, USD 40,8 millones, 5,9% más que en el mismo periodo del año anterior, cuando se registro una operación a precios FOB de USD 38,5 millones.

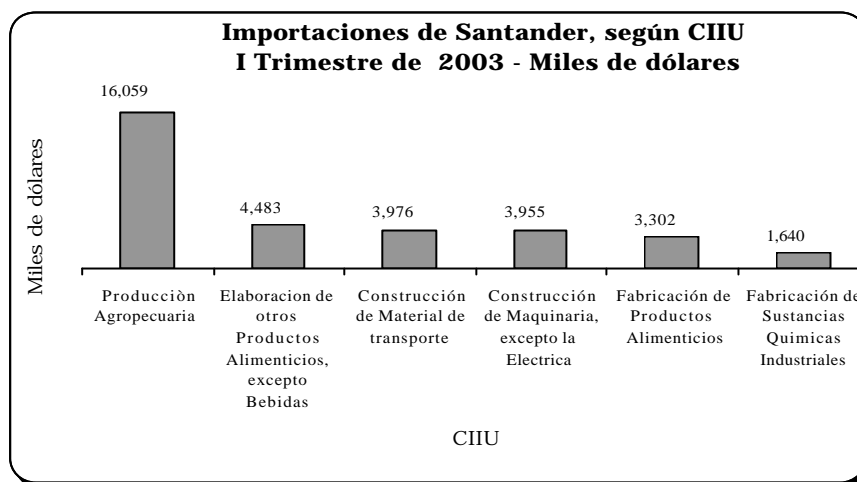
Las compras al exterior más representativas por capitulo de arancel son: Cereales, con una participación de 32,6%, Residuos y desperdicios de las industrias alimenticias, alimentos preparados para animales, 17,9%, Maquinas, aparatos y artefactos mecánicos, partes de estas maquinas, 10,7%, Vehículos y sus partes, 8,8%, semillas y frutos oleaginosos, semillas y frutos diversos, plantas industriales o medicinales, paja y forrajes, 5,5% del total importado por el Departamento.

Cuadro 11
Importaciones de Santander según Países de origen

País de Origen	(Dólares)				
	I Trimestre 2002		I Trimestre 2003		Variación Trimestral
	Valor FOB	(%)	Valor FOB	(%)	(%)
Total	38.493.095	100.0	40.760.296	100.0	5.9
Estados Unidos	21,305,738	55.3	23,641,084	58.0	11.0
Venezuela	2,660,561	6.9	5,862,085	14.4	120.3
China	1,617,537	4.2	1,651,624	4.1	2.1
Brasil	1,401,126	3.6	1,579,584	3.9	12.7
Resto	11,508,133	29.9	8,025,920	19.7	-30.3

Fuente: DANE información provisional, procesada a partir de la variable Departamento de destino de la Mercancía.

Grafico 11



Fuente: DANE - Información provisional

Las mayores adquisiciones realizadas por los importadores de Santander, provienen de los Estados Unidos, país que continua siendo el principal y más fuerte oferente, puesto que de representar el 55,3% de las importaciones a valores FOB, en los primeros tres meses del año anterior, pasó a un 58,0%, con una variación del 11,0%, en el mismo periodo. Estados Unidos provee el 98,8% de cereales, el 37,3% de Residuos y desperdicios de las industrias alimenticias, alimentos preparados para animales, el 97,5% de Semillas y frutos oleaginosos, semillas, y frutos diversos, plantas industriales o medicinales, paja y forrajes, y el 41,1% de Maquinas aparatos, artefactos mecánicos y partes de estas maquinas, de lo comprado en el comercio internacional para el Departamento.

Venezuela le vendió a Santander, USD 5,9 millones, en el primer trimestre, representados en: Residuos y desperdicios de las industrias alimenticias, alimentos preparados para animales USD 4,2 millones, vehículos y sus partes USD 0,4 millones y Preparaciones alimenticias diversas USD 0,2 millones.

A su vez, el departamento importó de la China entre enero y marzo, productos por USD 1,7 millones, siendo los capítulos más sobresalientes, el de Maquinas, aparatos, artefactos mecánicos y partes de estas máquinas por valor de USD 0,4 millones, Vehículos y partes por USD 0,2 y Herramientas y útiles, artículos de cuchillería y cubiertos de mesa, de metales comunes, partes de estos artículos de metales comunes por USD 0,2 millones. Por su parte, los tres principales capítulos arancelarios que Brasil exportó a Santander, fueron: Vehículos y sus partes (USD 0,6 millones), Maquinas, aparatos, artefactos mecánicos y partes de estas maquinas (USD 0,3 Millones) y Productos Químicos Orgánicos (USD 0,2 millones)

Las Importaciones en valores FOB, según la clasificación CIUU, para el primer trimestre de 2003, se sustentaron en el sector industrial, que participó con el 60,6% de lo comprado en Santander en el exterior, seguido del sector agropecuario con 39,41% y los servicios comunales, sociales y personales con el 0,02%.

El ítem más representativo del Sector Industrial fue el de Maquinaria y Equipo, que reportó un decrecimiento del 18.0%, frente a 2002.

A su vez, los conceptos que más pesaron en el primer trimestre del 2003, fueron: Material de transporte con USD 3,98 millones, Maquinaria excepto eléctrica con USD 3,95 y Metálicos excepto maquinaria con USD 1,3 millones.

Los productos alimenticios, bebidas y tabaco son el segundo ítem de mayor peso en las importaciones del Sector, dentro de ellas el concepto Fabricación de Alimentos es el único que presentó una variación negativa frente al año anterior de 25,9%, los demás conceptos de importación observaron resultados crecientes, entre ellos: Fabricación de otros Productos alimenticios (605,2%), Bebidas (240,7%), además de la nueva figuración en el primer trimestre de importaciones en tabaco, en esta ocasión del orden de los USD 0,2 millones.

El sector agropecuario registró un incremento de lo importado frente a los tres primeros meses del año anterior, de 59,7%, gracias al comportamiento positivo de las importaciones por concepto de producción agropecuaria y en pequeña escala de importaciones de productos propios de la Pesca

A pesar de la leve participación de los Servicios comunales, sociales y personales de 0,02% respecto al total de importaciones del primer trimestre del 2003, este ítem creció respecto al mismo periodo del año anterior en 13,3%, dado un crecimiento en la importación de servicios personales directos por valor de USD 0,006 millones.

Las importaciones del departamento de Santander, de acuerdo a su uso o destino económico, se concentraron en Bienes Intermedios y de Capital, que representaron el 74.0% de las importaciones, es decir USD 30,2 millones.

De los Bienes de Capital importados, los relacionados con la Industria y los Equipos de transporte participaron con el 20,4% del total demandado del comercio Internacional por Santander, durante el primer trimestre.

3. MONETARIOS Y FINANCIEROS

3.2 Financieros. Operaciones del Sistema Financiero del Área Metropolitana de Bucaramanga.

Durante los primeros seis meses de 2003, la actividad desarrollada por el sistema financiero de Bucaramanga² presentó resultados más favorables, gracias a que el entorno económico local y en general el del país mostraron un mejor desempeño.

En efecto, al analizar las cifras de los consolidados trimestrales, se evidenciaron aumentos tanto en fuentes como en usos de recursos, respecto de los saldos alcanzados en el periodo enero - junio de 2002, motivados por el buen comportamiento de las captaciones en cuenta corriente y de ahorros de los bancos comerciales y de CDT, en los demás grupos que conforman el sistema financiero local.

A su vez, el crédito registró un aumento nominal en el saldo de la cartera vigente, asociado al mayor movimiento de la cartera comercial y de consumo.

Esta situación contrastó positivamente, con la disminución observada en la cartera vencida de todos los grupos que conforman el sistema.

Se podría pensar, que factores como la incertidumbre de los inversionistas y consumidores respecto de la situación económica del país, tiende a disminuir y por tanto a reflejar un mejor ambiente de negocios.

3.2.1 Fuentes de Recursos

Al culminar el primer semestre de 2003, el saldo de fuentes de recursos del Área Metropolitana de Bucaramanga, cifró \$1.821.129 millones, superior en 6.5% al total registrado en los primeros seis meses del año inmediatamente anterior.

El resultado señalado, se sustentó en el aumento de 6.2% en el grupo de bancos comerciales, gracias al buen comportamiento de los depósitos en cuenta corriente y de ahorros, tradicionalmente impulsados por el comercio de la ciudad.

Por su parte, los grupos de: Compañías de financiamiento comercial y Organismos cooperativos financieros, presentaron resultados positivos de 26.1% y 9.8%, en su orden, explicable por el incremento en el saldo de CDT y de ahorros, mientras que las corporaciones financieras presentaron un descenso de 1.6% en el período de estudio.

² El Área Metropolitana comprende los municipios de Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta.

Cuadro 12

Area Metropolitana de Bucaramanga. Sistema financiero.
Principales fuentes de recursos. Enero - junio 2002 - 2003

Millones de pesos

Concepto	Saldos a		Variación Anual
	Junio 2002	Junio 2003 ^p	
T o t a l	1,709,887	1,821,129	6.5
1. bancario comerciales¹	1,455,187	1,546,121	6.2
Depósitos en cuenta corriente bancaria	239,020	270,724	13.3
Certificados de depósito a término	402,166	396,715	-1.4
Depósitos de ahorro	622,537	682,451	9.6
Otras fuentes de recursos en m/n	191,234	195,857	2.4
Otras fuentes en m/e reducida a m/n	230	374	62.6
2. Corporaciones financieras	122,171	120,201	-1.6
Certificados de depósito a término - CDT	95,264	97,450	2.3
Depósitos de ahorro	278	0	-100.0
Otras fuentes de recursos en m/n	24,095	19,719	-18.2
Otras fuentes en m/e reducida a m/n	2,534	3,032	19.7
3. Compañías de financiamiento comercial	57,151	72,061	26.1
Certificados de depósito a término - CDT	56,418	71,002	25.8
Otras fuentes de recursos en m/n	733	1,059	44.5
4. Organismos cooperativos financieros²	75,378	82,746	9.8
Certificados de depósito a término	8,653	10,866	25.6
Depósitos de ahorro	65,192	70,310	7.9
Otras fuentes de recursos en m/n	1,533	1,570	2.4

[*] Se refiere al Area Metropolitana : Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta.

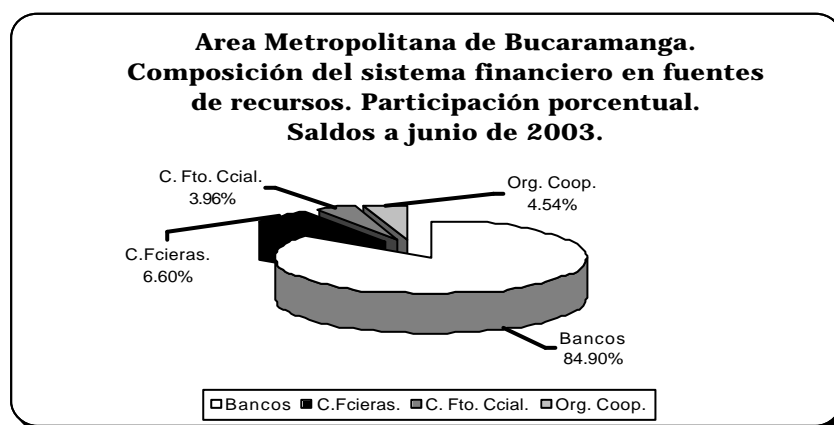
¹ Incluye a Granahorrar, Colmena, Conavi y AV Villas.

² Comprende Coomultrasan y Coopcentral.

^p Información provisional

FUENTE: Entidades financieras de Bucaramanga. Cálculos: Estudios Económicos - Banco de la República.

Gráfico 12



Fuente: Banco de la República - Instituciones financieras de Bucaramanga.

3.2.2 Usos de Recursos

El resultado que refleja el consolidado de usos de recursos del sistema financiero del Área Metropolitana de Bucaramanga, es bueno en términos generales; puesto que muestra variaciones positivas en todos los grupos, con un contraste importante de aumento en el saldo de la cartera vigente y una reducción en el de cartera vencida.

Cuadro 13

Area Metropolitana de Bucaramanga. Sistema financiero.
Principales usos de recursos. Enero - junio 2002 - 2003

Concepto	Saldos a		Variación Anual
	Junio 2002	Junio 2003 ^p	
Total	1,376,790	1,551,182	12.7
1. bancos comerciales¹	1,216,725	1,361,437	11.9
Cartera vigente en m/n	822,812	916,593	11.4
Cartera vencida en m/n	332,120	300,773	-9.4
Cartera de créditos neta en m/e	951	183	-80.8
Provisiones de cartera (-)	-67,480	-45,131	-33.1
Otros usos de los recursos en m/n	127,989	188,495	47.3
Otros usos en m/e reducida a m/n	333	524	57.4
2. Corporaciones financieras	86,558	89,899	3.9
Cartera vigente en m/n	46,815	54,822	17.1
Cartera vencida en m/n	42,951	23,878	-44.4
Provisiones de cartera (-)	-12,092	-5,626	-53.5
Otros usos de los recursos en m/n	8,870	16,825	89.7
Otros usos en m/e reducida a m/n	14	0	-100.0
3. Compañías de financiamiento comercial	29,598	39,376	33.0
Cartera vigente en m/n	24,226	34,078	40.7
Cartera vencida en m/n	2,299	2,227	-3.1
Provisiones de cartera (-)	-989	-1,234	24.8
Otros usos de los recursos en m/n	4,062	4,305	6.0
4. Organismos cooperativos financieros²	43,909	60,470	37.7
Cartera vigente en m/n	40,200	56,624	40.9
Cartera vencida en m/n	5,518	5,464	-1.0
Provisiones de cartera (-)	-3,550	-3,175	-10.6
Otros usos de los recursos en m/n	1,741	1,557	-10.6

[*] Se refiere al Area Metropolitana : Bucaramanga, Floridablanca, Girón y Piedecuesta.

¹ Incluye a Granahorrar, Colmena, Conavi y AV Villas.

² Comprende Coomultrasan y Coopcentral.

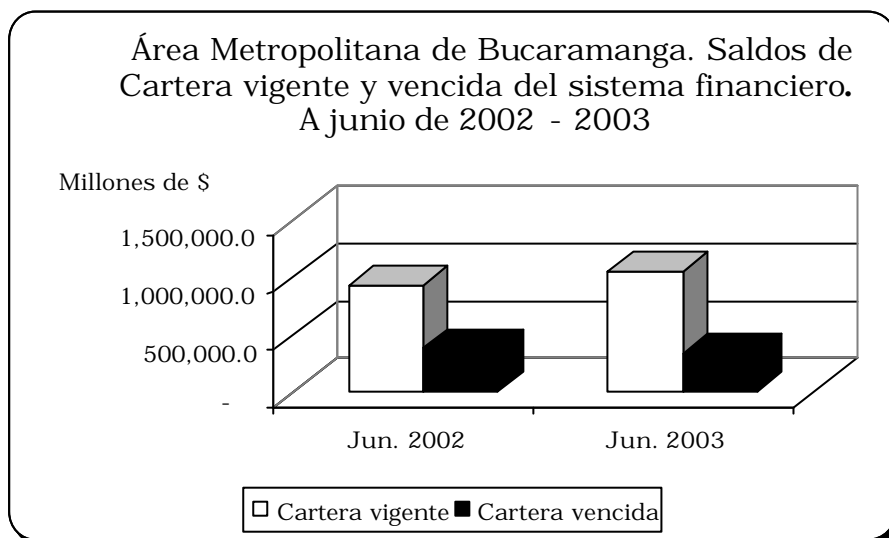
^p Información provisional

FUENTE: Entidades financieras de Bucaramanga. Cálculos: Estudios Económicos - Banco de la República.

Es así que al culminar junio de 2003, el total de usos de recursos³, se ubicó en \$1.551.182 millones, 12.7% por arriba del guarismo de igual período de 2002, gracias al aumento de la cartera vigente de bancos comerciales, 11.4%, corporaciones financieras, 17.1%, compañías de financiamiento comercial, 40.7% y organismos cooperativos financieros, 40.9%.

Este panorama, refleja en alguna medida un fenómeno de reactivación de la oferta de crédito por parte de las instituciones financieras y una mayor disposición de los demandantes del mismo, no sólo en solicitar nuevos recursos, sino también en el compromiso existente en el pago de las obligaciones atrasadas.

Grafico 13



Fuente: Entidades financieras del Área Metropolitana de Bucaramanga.

³ Cifras provisionales, teniendo en cuenta el cambio suscitado en el Plan Único de Cuentas. Cartera de créditos.

4. FISCALES**4.1 Ejecuciones Presupuestales****4.1.1. Gobierno Central Departamental**

Cuadro 14

Santander. Situación fiscal del gobierno central departamental.
A marzo de 2002 - 2003

	Millones de pesos		
	Enero - Marzo		Variación %
	2002	2003	Anual
I Ingresos	103,371	116,996	13.2
A. Ingresos Corrientes	96,047	113,799	18.5
A.1. Ingresos Tributarios	27,604	33,485	21.3
A.2. Ingresos no Tributarios	3,615	5,357	48.2
A.3. Ingresos por Transferencias	64,828	74,957	15.6
B. Ingresos de Capital	7,324	3,197	-56.3
II Gastos	83,093	109,424	31.7
A. Gastos Corrientes	75,303	106,763	41.8
A.1. Gastos de Funcionamiento	55,204	65,044	17.8
• Remuneración del trabajo	49,228	52,841	7.3
• Gastos generales	5,976	12,203	104.2
A.2. Intereses Deuda Pública	12,244	4,069	-66.8
A.3. Gastos por Transferencias	7,855	37,650	379.3
B. Gastos de Capital	7,790	2,661	-65.8
I-II Superávit (Déficit) Total	20,278	7,572	-62.7

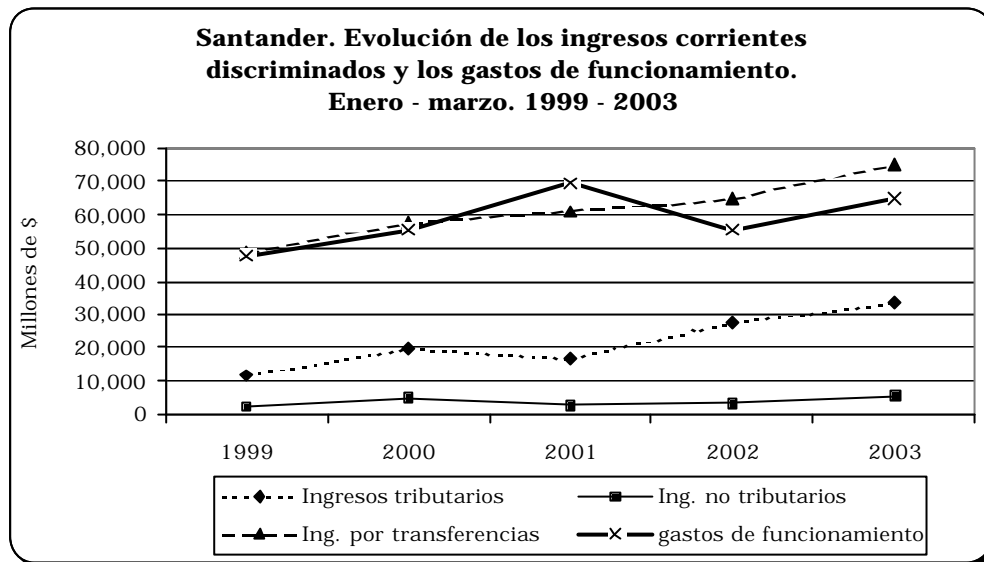
Fuente: Ejecución presupuestal del Gobierno Central Departamental. Cifras consolidadas por Finanzas Públicas de Medellín

Gobierno Central Departamental de Santander – Situación Fiscal

El desempeño logrado por la administración central departamental de Santander durante los tres primeros meses del año 2003, fue aceptable, al señalar un aumento en el total de ingresos de 13.2%, frente a igual período de 2002. Las transferencias recibidas, fue el componente que más contribuyó al resultado positivo, al alcanzar una participación respecto de los ingresos corrientes del orden del 65.9% y una variación positiva de 15.6% frente al saldo del mismo lapso del año inmediatamente anterior.

La importante acumulación de transferencias se presenta, gracias al monto sustancial de recursos dirigidos al Fondo Educativo Departamental, que para el período de análisis alcanzó los \$55.197 millones. Asimismo, cabe señalar que el gobierno central departamental registró por concepto de regalías petrolíferas un total de \$12.127 millones, 97.4% más que el guarismo señalado en los tres primeros meses de 2002.

Gráfico 14



Fuente: Ejecución presupuestal del gobierno central departamental de Santander.

Por el lado de los ingresos tributarios, se registró un avance de 21.3% en el período enero - marzo de 2003, respecto del saldo señalado en el mismo lapso del año anterior, siendo importante el comportamiento del impuesto de circulación y tránsito y el gravamen al consumo de cerveza.

En cuanto al gasto total, el monto señalado al culminar el primer trimestre de 2003 se ubicó en \$109.424 millones, que fue sustancialmente superior en 31.7% al registro de igual período de 2002, explicable en gran parte a los mayores recursos transferidos a los hospitales del Departamento, cuya cifra fue seis veces superior a la observada en el primer trimestre de 2002.

Finalmente, se debe destacar la ostensible disminución en el pago de los intereses y comisiones de deuda pública de la administración departamental, que en esta ocasión causaron erogaciones del orden de los \$4.069 millones.

4.1.2 Gobierno Central Municipal

Cuadro 15

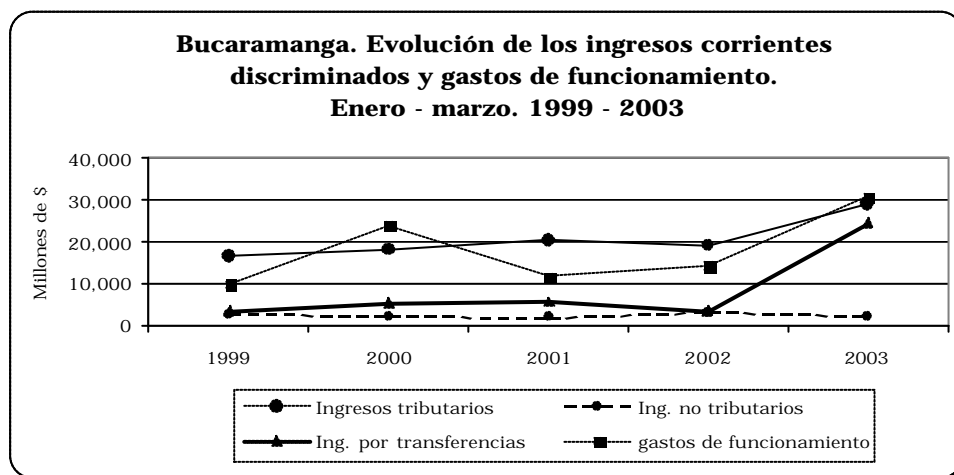
Bucaramanga. Situación fiscal del gobierno central municipal.
A marzo de 2002 y 2003

Concepto	Enero - Marzo		Variación % Anual
	2002	2003	
	I Ingresos	25,344	55,142
A. Ingresos Corrientes	25,344	55,142	117.6
A.1. Ingresos Tributarios	19,085	28,656	50.1
A.2. Ingresos no Tributarios	2,876	2,307	-19.8
A.3. Ingresos por Transferencias	3,383	24,179	614.7
II Gastos	18,272	42,957	135.1
A. Gastos Corrientes	17,617	32,550	84.8
A.1. Gastos de Funcionamiento	14,303	30,725	114.8
• Remuneración del trabajo	6,657	15,423	131.7
• Gastos generales	7,646	15,302	100.1
A.2. Intereses Deuda Pública	599	566	-5.5
A.3. Gastos por Transferencias	2,715	1,259	-53.6
B. Gastos de Capital	655	10,407	---
I-II Superávit (Déficit) Total	7,072	12,185	72.3

--- Se omite por ser muy alta.

Fuente: Ejecución presupuestal del Gobierno Central Municipal. Cifras consolidadas por Finanzas Públicas de Medellín.

Grafico 15



Fuente: Ejecución presupuestal del gobierno central de Bucaramanga.

Gobierno Central Municipal de Bucaramanga – Situación Fiscal.

Durante el periodo enero – marzo de 2003, el gobierno central municipal de Bucaramanga registró ingresos por \$55.142 millones, muy por encima del monto señalado para el primer trimestre del año anterior, explicable en primera instancia por el alto componente de transferencias recibidas, cuyo saldo alcanzó en el lapso en mención \$24.179 millones, frente a \$3.383 millones de los primeros tres meses de 2002, debido a los mayores recursos recibidos a través del Sistema General de Participaciones para el sector de educación, que por efectos de “certificación” fue asumido por el municipio de Bucaramanga a partir de enero de 2003, lo que implicó un traslado de recursos del Departamento al municipio capital.

Por la vía tributaria, el avance entre trimestres de los años en estudio fue del 50.1%, sustentado exclusivamente por los gravámenes de industria y comercio y predial y complementarios, que siguen constituyendo el soporte tributario del municipio.

En materia de gastos, el aumento fue igualmente notable al señalar una variación de 135.1%, debido al ostensible incremento en los gastos por remuneración al trabajo y en compra de bienes y servicios de consumo, en especial aquellos relacionados con el sector de educación, inherentes al pago de docentes de primaria y secundaria y en compra de materiales y suministros y gastos generales del mismo sector.

Cabe destacar igualmente, el significativo aumento en los gastos de capital, vía formación bruta de capital, en atención a la inversión en obras de infraestructura, especialmente en el sector educativo de primaria y secundaria.

4.2 Recaudo de Impuestos

Cuadro 16

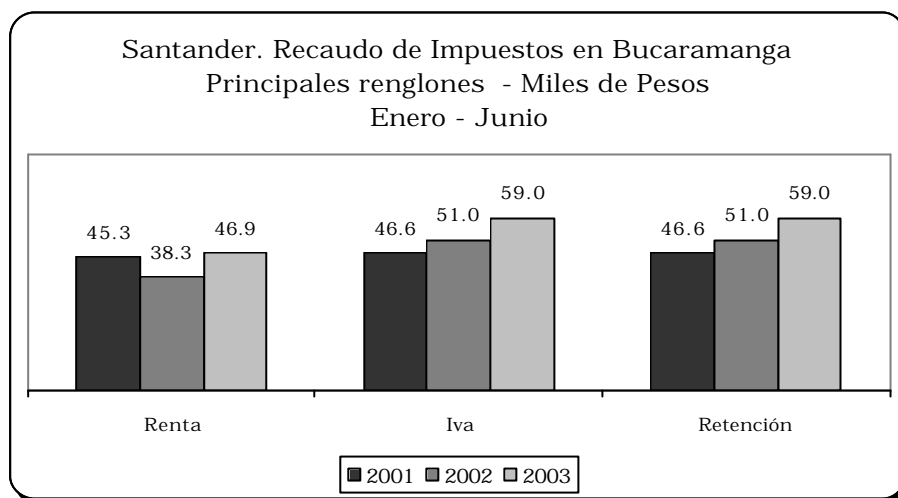
Santander¹. Recaudo de Impuestos en Bucaramanga
Principales Conceptos de Tributación
Primer Semestre

(Millones de pesos corrientes)

Concepto	Primer Semestre	Primer Semestre	Var. %
	2002	2003	
Nacionales	174.875	210.133	20.2
Renta	38,342	46,858	22.2
Iva	50,954	58,989	15.8
Retención	84,108	100,979	20.1
Tributos Externos	1,739	3,306	90.1

Fuente: DIAN, Gobernación de Santander y Alcaldía de Bucaramanga.

Gráfico 16



Fuente: DIAN, Gobernación de Santander y Alcaldía de Bucaramanga.

El recaudo de impuestos nacionales creció en 20,2%; lo que equivale a 35.258 millones de pesos más, durante el primer semestre de este año. El incremento mas significativo se registró en el recaudo de tributos externos a causa del pago de aranceles por importaciones. Este recaudo alcanzó una variación de 90,1% representados por 3.306 millones de pesos, es decir, 1.567 millones de pesos adicionales al primer semestre del año anterior.

5. SECTOR REAL

5.2 Ganadería. Sacrificio de Ganado

Cuadro 17

Sacrificio de Ganado Vacuno y Porcino
Movimiento en cuatro ciudades del Departamento¹

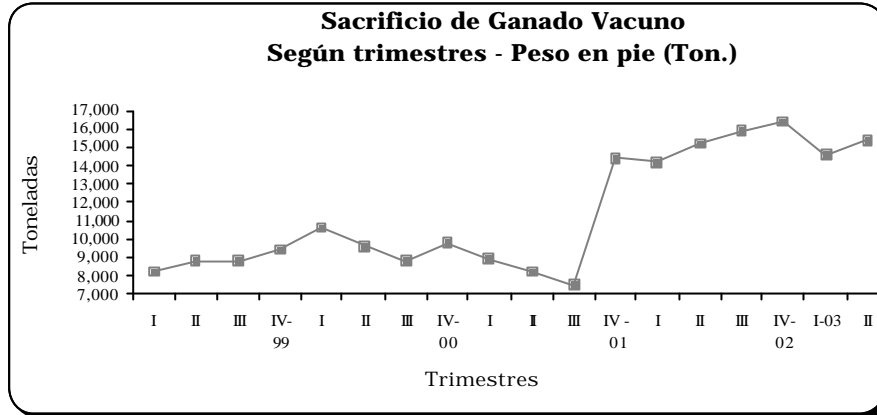
(Peso en pie - Toneladas)

Concepto	I Semestre 2002		I Semestre 2003		Variación %	
	Cabezas	Peso	Cabezas	Peso	Cabezas	Peso
TOTAL	83.246	30.193	85.046	31.216	2.16	3.39
Total Vacuno	74.427	29.449	75.086	30.389	0.89	3.19
Machos	47.606	19.956	53.358	22.522	12.08	12.86
Hembras	26.821	9.493	21.728	7.867	-18.99	-17.13
Total Porcino	8.819	744	9.960	827	12.94	11.16
Machos	5.452	469	5.060	424	-7.19	-9.59
Hembras	3.367	275	4.900	403	45.53	46.55

Fuente: DANE - Carácter de la información: Provisional

¹ Bucaramanga, Piedecuesta, Barrancabermeja y San Gil

Gráfico 17.1

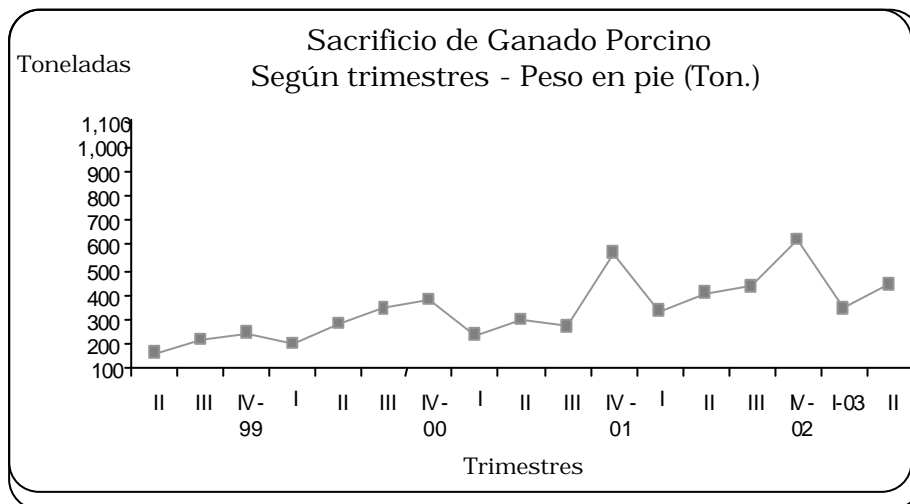


Fuente: DANE - Información provisional

El sacrificio de ganado en el Área Metropolitana de Bucaramanga, para el primer semestre de 2003, registró un total de 85,046 cabezas, de ellas 88,3% correspondió a ganado vacuno y 11,7% a porcino.

En este periodo el peso en pie sacrificado de ganado vacuno aumentó en 3,4% respecto al sacrificio del 2002, dada una disminución en el numero de hembras y por consecuente en el peso de las mismas, el resultado fue compensado por el aumento en cabezas y peso de los machos.

Gráfico 17.2



Fuente: DANE - Información provisional

El sacrificio de porcinos en los primeros meses del año fue superior a lo observado en el 2002, en 11,2%, resultado de un proceso inverso al ganado vacuno, aquí aumentaron las hembras en cabeza y peso, y disminuyeron los machos.

5.8 Construcción. Actividad Edificadora

Cuadro 18

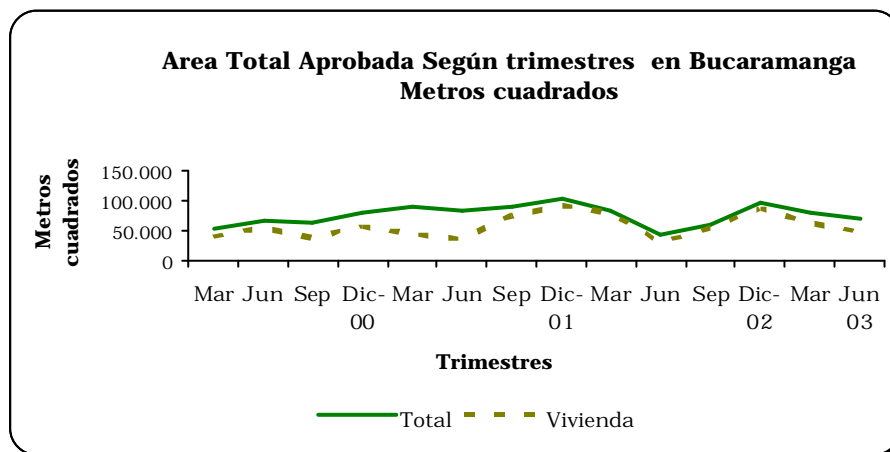
Área de Construcción Aprobada según Destino
Área Metropolitana de Bucaramanga

Destinos	(Metros cuadrados)						Variación % Santander
	I Semestre 2002			I Semestre 2003			
	Nacional	Santander	A.M.B.	Nacional	Santander	A.M.B.	
Total	4.854.440	174.726	174.582	5.779.732	233.275	208.677	33,51
Vivienda	4.104.260	152.762	152.618	4.457.827	156.353	147.259	2,35
Otros	750.180	21.964	21.964	1.321.905	76.922	61.418	250,22

Fuente: DANE

* Armenia, Barranquilla, Bucaramanga, Cali, Cúcuta, Manizales, Medellín, Pereira y Bogotá.

Gráfico 18



Fuente: DANE

En el primer semestre de 2003, se aprobó en el departamento de Santander un total de 233.275 m² en edificaciones, superior en 33.5%, respecto de igual período del año anterior. En vivienda se aprobó un total de 156.353 m², con aumento de 2.4% en el período referido, mientras que en obras diferentes el aumento fue de 250.2%.

5.8.1 Índice de Costos de la Construcción de Vivienda

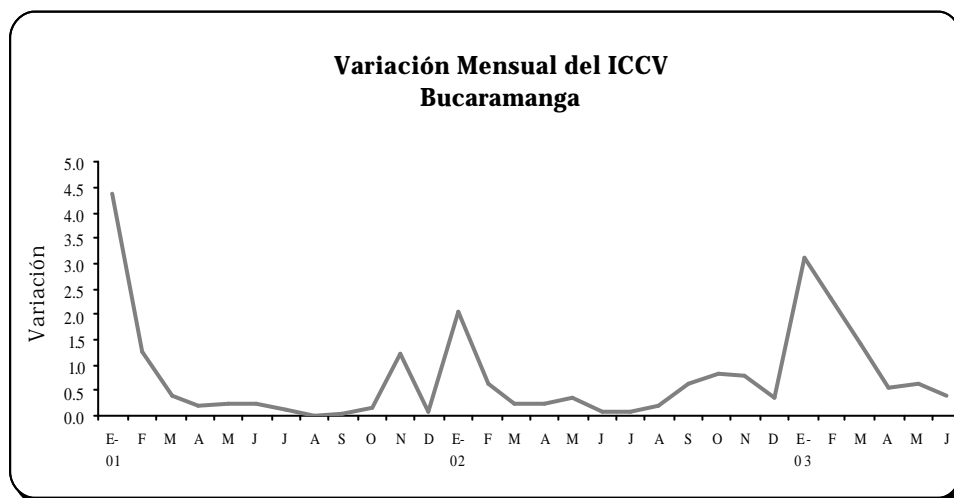
Cuadro 19

Nacional - Bucaramanga. Tipo de vivienda y grupo de costos
Junio 2002 - 2003

Tipo de Vivienda y Grupo de Costos	(Variación año corrido %)					
	Nacional		Diferencia Año corrido Nal.	Bucaramanga		Diferencia Año corrido B/ga
	Jn 2002	Jn 2003		Jn 2002	Jn 2003	
Total	3.77	6.72	2.95	3.65	8.72	5.07
Unifamiliar	3.97	6.50	2.53	3.82	8.24	4.42
Multifamiliar	3.65	6.84	3.19	3.59	8.90	5.31
Materiales	3.26	7.29	4.03	2.59	8.41	5.82
Maquinaria y Equipo	3.38	5.43	2.05	5.65	15.26	9.61
Mano de Obra	5.16	5.46	0.30	6.11	8.37	2.26

Fuente: DANE

Gráfico 19



El índice de costos de la construcción de vivienda para la ciudad de Bucaramanga durante el primer semestre del año 2003 se ubicó en 8,72%, superior en 5.1 puntos porcentuales al registro del mismo periodo del año anterior.

La actividad edificadora, fue más costosa en el primer semestre de 2003, que en igual período del año anterior, como resultado del valor de los insumos de este proceso, ya que tanto en Materiales (8,41%), Mano de Obra (8,37%) y Maquinaria y

Equipos (15,2%), las variaciones acumuladas son superiores a las registradas en el 2002.

El índice de construcción muestra que es más costoso adquirir vivienda en el 2003, que en el 2002, teniendo en cuenta la comparación de variaciones corridas en los primeros seis meses, que señalaron al año 2003 con las más altas de los últimos cuatro años, con un crecimiento para vivienda multifamiliar de 5,3 puntos porcentuales de su índice respecto al año anterior.

Salarios de la construcción

Cuadro 20

Salario Diario Nominal Promedio en la Construcción, Según Categorías de Mano de 2001-2003

Categoría	Pesos corrientes									
	Nacional					Bucaramanga				
	2001	2002	(%)	2003	(%)	2001	2002	(%)	2003	(%)
Total										
Enero	17697.0	18855.6	6.5	20253.9	7.4	19757.5	21067.1	6.6	22600.6	7.3
febrero	17976.6	19127.1	6.0	20715.7	8.3	20071.7	21372.6	6.5	23192.8	8.5
marzo	18079.1	19201.7	5.8	20939.4	9.0	20176.1	21441.0	6.3	23392.2	9.1
abril	18165.8	19257.4	5.7	21046.2	9.3	20303.2	21505.3	5.9	23476.4	9.2
mayo	18218.5	19330.6	5.8	21086.2	9.1	20374.2	21606.4	6.0	23659.5	9.5
junio	18285.9	19359.6	5.5	21117.8	9.1	20410.9	21649.6	6.1	23671.4	9.3
MAESTRO										
enero	28992.8	30149.0	4.0	31811.5	5.5	25265.9	26402.4	4.5	28136.5	6.6
febrero	29230.5	30773.1	5.3	32078.7	4.2	25508.5	27197.1	6.6	28415.0	4.5
marzo	29420.5	30791.5	4.7	32357.8	5.1	25653.9	27197.1	6.0	28673.6	5.4
abril	29452.9	30819.2	4.6	32416.0	5.2	25653.9	27197.1	6.0	28673.6	5.4
mayo	29594.3	30819.2	4.1	32416.0	5.2	25936.1	27197.1	4.9	28673.6	5.4
junio	29594.3	30902.5	4.4	32445.2	5.0	25936.1	27197.1	4.9	28673.6	5.4
OFICIAL										
enero	15761.7	16242.2	3.0	17093.1	5.2	12585.3	12838.8	2.0	13457.4	4.8
febrero	15878.4	16628.7	4.7	17523.9	5.4	12640.7	13363.9	5.7	13953.9	4.4
marzo	15973.6	16637.0	4.2	17625.5	5.9	12695.0	13338.6	5.1	14011.1	5.0
abril	15965.6	16663.7	4.4	17604.4	5.6	12695.0	13339.9	5.1	13929.9	4.4
mayo	15962.5	16687.0	4.5	17614.9	5.6	12723.0	13339.9	4.8	13929.9	4.4
junio	15964.1	16700.3	4.6	17620.2	5.5	12723.0	13339.9	4.8	13929.9	4.4
AYUDANTE										
enero	10874.4	11374.4	4.6	12130.2	6.6	8984.2	9275.7	3.2	9821.5	5.9
febrero	10952.7	11696.3	6.8	12422.5	6.2	9009.3	9591.0	6.5	10202.6	6.4
marzo	10999.8	11708.0	6.4	12447.4	6.3	9047.2	9567.1	5.7	10210.7	6.7
abril	10991.0	11717.3	6.6	12466.0	6.4	9047.2	9576.6	5.9	10235.2	6.9
mayo	11012.9	11723.2	6.4	12509.7	6.7	9088.8	9576.6	5.4	10293.6	7.5
junio	11014.0	11729.1	6.5	12512.2	6.7	9088.8	9576.6	5.4	10293.6	7.5

(**) Rediseño ICCV 1999. Los salarios a partir de enero, incorporan las variaciones del nuevo índice. La categoría de residente ya no existe en la nueva canasta del ICCV.

Los datos correspondientes al promedio de los salarios diarios nominales de la construcción, reflejan un incremento a Junio de 2003 en 16%, respecto al mismo mes del año anterior, al variar de \$21.650 a \$23.672, cambios representados por los correspondientes incrementos en todas las categorías, así: Ayudante en 7,5%, Maestro en 5,4% y Oficial en 4,4%.

5.8.2 Censo de Edificaciones

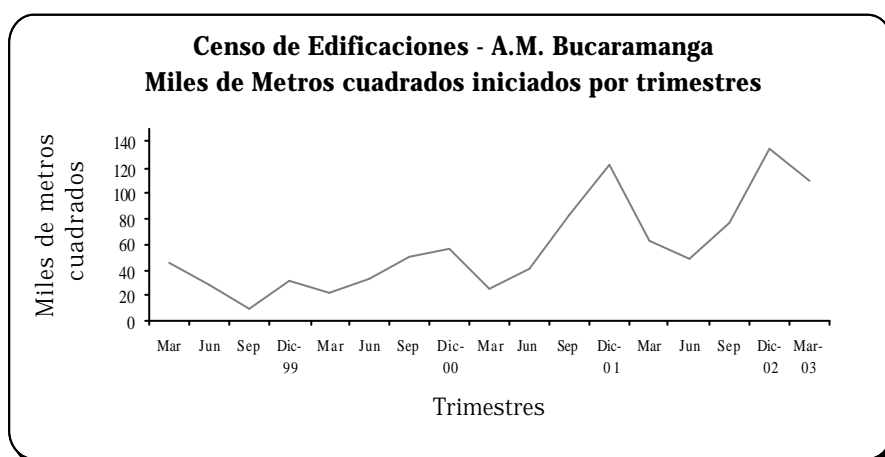
Cuadro 21

Área Metropolitana de Bucaramanga. Estructura General del Censo
Primer Trimestre de 2001, 2002 y 2003.

Estructura General del Censo	(Metros cuadrados)			
	2001	2002	2003	Variación %
	I Trimestre	I Trimestre	I Trimestre	
Total Area Censada	517.948	696.084	828.340	19.00
I. Obras Culminadas	45.864	58.239	78.961	35.58
II. Obras en Proceso	214.613	278.871	355.059	27.32
Obras nuevas	25,279	63,620	109,393	71.95
Continúan en proceso	153,846	188,085	227,635	21.03
Reiniciaron proceso	35,488	27,166	18,031	-33.63
III. Obras Paralizadas	257.471	358.974	394.320	9.85
Obras nuevas	20,601	35,610	66,350	86.32
Continúan paralizadas	236,870	323,364	327,970	1.42

Fuente: DANE - Censo trimestral de edificaciones

Gráfico 20



Fuente: DANE

Según los resultados del Censo de Edificaciones correspondiente al primer trimestre del año 2003, que reportaron 828,340m², en el Área Metropolitana de Bucaramanga el 42,8% del área censada se encuentra en proceso de construcción, el 9,53% esta culminada y el restante 47,6% esta paralizada. Teniendo en cuenta el estado de las obras, en el primer trimestre del 2003, a igual período del año anterior, el área en proceso presentó un aumento de 27,3% al totalizar 355,059 m², de los cuales el 30,8% corresponde a obras iniciadas entre enero y marzo, el 64,1% a obras que iniciaron proceso en censos anteriores y el 5,08% a obras que en el período ínter censal reiniciaron proceso. Del total metros cuadrados de obras en proceso en el primer trimestre de 2003, el 47,5% correspondieron a casas (168.690m²), 37.2% a Apartamentos (131.927m²), 4.0% a Educación (14.198m²), 2,3% a comercio (8,232m²), a Bodegas el 1,8% (6,478m²), y el restante 7,2% a hospitales, oficinas, hoteles y otros usos. El área encontrada inactiva al momento del censo fue de 394,320 m², esto es 11.1% más que el área en proceso. El área paralizada correspondió en un 16,8% a obras nuevas y en 83,2% a obras que continúan paralizadas de períodos anteriores.

5.9 Servicios Públicos

5.9.1 Consumo de Energía

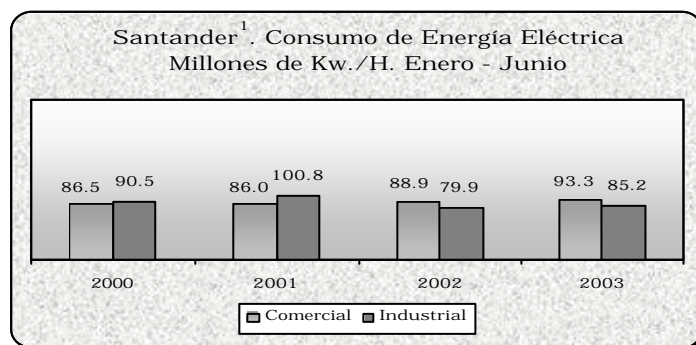
Cuadro 22

Santander¹. Consumo de Energía Eléctrica
Primer Semestre

Usos de la energía	(Millones de kilovatios / hora)		Var. %
	Primer Semestre 2002	Primer Semestre 2003	
Total	522	540	3.5
Residencial	282	281	-0.5
Comercial	89	93	4.9
Industrial	80	85	6.7
Oficial	32	33	2.5
Alumbrado público	38	48	24.6

Fuente: Electrificadora de Santander S.A. - ESSA

Gráfico 21



Fuente: Electrificadora de Santander S.A. - ESSA

El consumo de energía eléctrica mantuvo una dinámica de crecimiento acorde a la tendencia de los años anteriores, llegando a una variación de 3,5%. A pesar de la disminución en el uso de la energía residencial, ésta no fue significativa dentro del total consumido en el semestre.

El mayor incremento en el uso de energía lo experimentó el alumbrado público que creció en un 24,6%; es decir, se consumieron 10 millones de kilovatios adicionales con respecto al primer semestre del 2002.

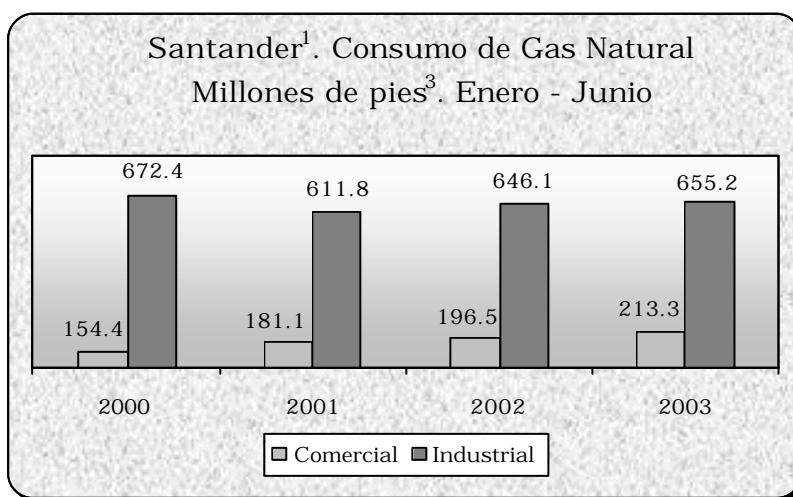
5.9.2 Consumo de Gas

Cuadro 23
Santander¹. Consumo de Gas Natural
Primer Semestre

Usos del gas	(Millones de pies cúbicos)		Var. %
	Primer Semestre 2002	Primer Semestre 2003	
Total	1,746	1,812	3.8
Residencial	850	813	-4.3
Comercial	197	213	8.5
Industrial	646	655	1.4
Vehicular	53	130	144.7

Fuente: Gasorienté. Corresponde a 9 municipios del Departamento.

Gráfico 22



Fuente: Gasorienté. Corresponde a nueve municipios del Departamento.

SANTANDER

El consumo total de gas del departamento de Santander durante el primer semestre del año presente un crecimiento de 3,8%; sin embargo, el sector residencial mostró una baja de 4,3%.

Cabe resaltar el desempeño registrado por el uso del gas vehicular que creció en 144,7%, representado en 77 millones de pies cúbico más que en el mismo periodo del año anterior.

5.12 Transporte

5.12.1 Movimiento de Pasajeros Aéreos

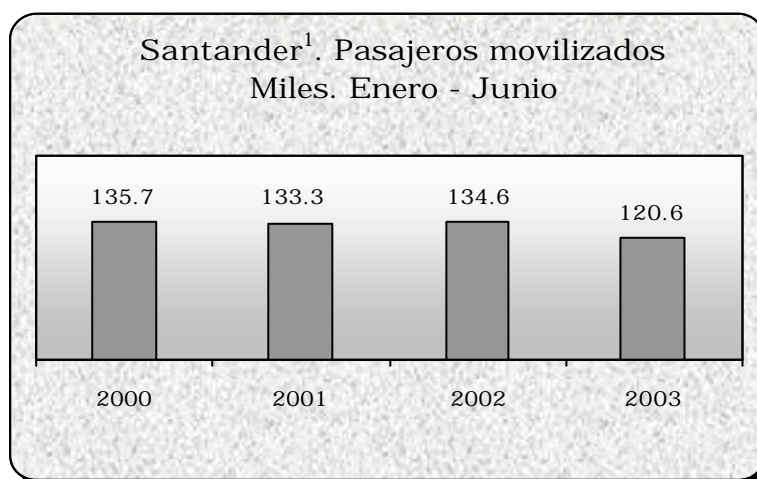
Cuadro 24

Santander¹. Salida de Pasajeros desde el Aeropuerto de Bucaramanga Primer Semestre

Concepto	Primer Semestre	Primer Semestre	Var. %
	2002	2003	
Pasajeros movilizados	135	121	-10.4
Número de operaciones	15	14	-8.4

Fuente: Aerocivil - Aeropuerto de Palonegro - Cifras en miles provisionales

Gráfico 23



Fuente: Aerocivil. Aeropuerto de Palonegro. Cifras provisionales.

Tanto el número de pasajeros movilizados como el de operaciones efectuadas presentaron disminuciones durante el primer semestre del año, registrando volúmenes inferiores a los de los últimos cuatro años en los mismos periodos de tiempo.

Esta disminución en el movimiento aéreo santandereano corresponde a la situación coyuntural de crisis, que enfrentaron las aerolíneas colombianas durante el primer semestre de este año y que al parecer no será superada en un corto plazo.

5.12.2 Movimiento de Pasajeros Terrestres

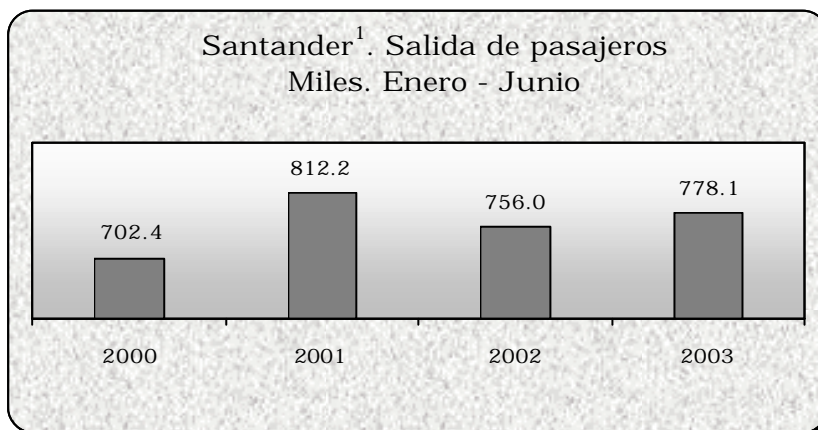
Cuadro 25

Santander¹. Movimiento de Pasajeros Terrestres Primer Semestre

Concepto	Primer Semestre	Primer Semestre	Var. %
	2002	2003	
Salida de vehículos	96	106	9.9
Salida de pasajeros	756	778	2.9

Fuente: Terminal de Transportes de Bucaramanga - Cifras en miles provisionales

Gráfico 24



¹ Cifras provisionales.

Fuente: Terminal de transportes de Bucaramanga

El transporte de pasajeros desde el terminal de Bucaramanga, mostró un incremento en el volumen de pasajeros de 2,9%; de igual forma, la salida de vehículos experimentó un crecimiento de 9,9%, obedeciendo a la política de seguridad vial implantada durante el primer semestre de este año.

5.13 ENCUESTA DE OPINION INDUSTRIAL CONJUNTA (EOIC)

MAYO 2003

LA INDUSTRIA SANTANDEREANA; LENTAMENTE VA SUPERANDO EL IMPASE QUE LE CAUSÓ LA CRISIS VENEZOLANA.

Aunque se registra un crecimiento en la producción y las ventas industriales en tasas superiores al 4% a nivel nacional, para Santander el incremento en producción comprendido entre Enero y Mayo del 2003 con respecto al mismo periodo del año anterior, ha descendido de 6.1% a 1.5%; así mismo, las ventas de 4.6% a 2.7%.

Este comportamiento es resultado del impacto de toda la problemática que vive Venezuela; sin embargo, a pesar de la crisis, la industria Santandereana esta buscando nuevas formulas y mercados que a largo plazo le permitan de nuevo estabilizar la economía de la región.

Durante Mayo del 2003 la industria nacional utilizó el 74.7% de la capacidad instalada mientras que la industria Santandereana lo hacía en el 70.7% de su capacidad. Este indicador refleja que a pesar de la reducción respecto al mismo periodo del 2002 en el que se utilizó el 72.6%, la región Santandereana se encuentra dentro de los parámetros normales nacionales.

En los niveles de inventarios en Santander hubo un leve descenso, de 13.6% en Mayo del 2002, pasó a un 12.4% en Mayo del presente año. Sin embargo, continua por debajo del promedio nacional que es de 26.2%. Esto puede obedecer a que los niveles de producción locales también bajaron como consecuencia del comportamiento en sus ventas, o que se están agotando los niveles altos de inventarios de meses anteriores.

En Mayo del 2003, el 82.0% de los industriales a nivel nacional consideran los niveles de pedido como Altos o Normales frente a un 51.3% de la muestra en Santander. Este porcentaje disminuyó en la región Santandereana en comparación con el mismo mes en el año anterior el cual era de 73.7%.

A pesar de la caída en la producción y las ventas en Santander, la percepción por parte de los industriales locales como nacionales es buena y se mantiene una visión positiva.

En el contexto colombiano la economía viene mostrando una lenta pero sostenida recuperación. Las tasas de interés han logrado disminuir, lo que incentiva la inversión. El programa de seguridad que adelanta el actual gobierno ha dado como resultado un ambiente más optimista y cargado de compromisos para lo que será el próximo semestre en el ámbito empresarial colombiano.

SANTANDER

El 49.9% de la muestra nacional considera la situación de la empresa como buena comparado frente a un 48.6% de la industria local para Mayo del 2003. Esta cifra va en aumento teniendo en cuenta que en Mayo del 2002 esta era de 43.8% para las empresas Santandereanas.

El 40.0% de los empresarios Santandereanos tiene expectativas positivas hacia el futuro. Esto se traduce en que los industriales a pesar de los conflictos vividos con la hermana república de Venezuela, han encontrado nuevos caminos y nuevos socios comerciales que les están permitiendo superar la crisis económica con uno de los principales clientes comerciales que tiene el oriente colombiano. Esta cifra es notable, dado que para el mismo periodo durante el año anterior, tan solo el 25% de los empresarios de Santander veía con optimismo el futuro de sus empresas.

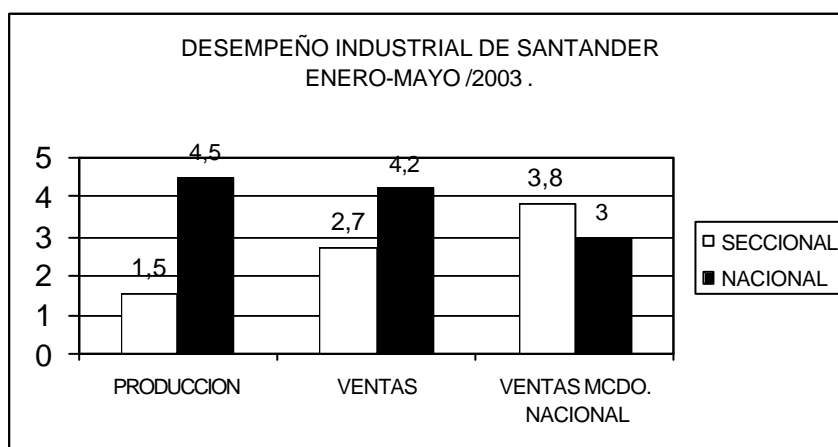
El problema de demanda va en descenso, durante Mayo del 2002 el 31.3% de los empresarios tenían problemas por falta de demanda, mientras que en Mayo del 2003 el 22.5% lo ven como amenaza. Esto podría obedecer a que los empresarios, de cara al ALCA, han incursionado en nuevos mercados que le permitan suplir las deficiencias en la demanda interna. Además, como se mencionó anteriormente, la crisis venezolana pareciera que esta siendo superada por el sector industrial de Santander.

Cabe resaltar que para la región Santandereana tan solo en un 5.0% ve problemas de rentabilidad frente al 9.5% de la muestra nacional.

Es notable el comportamiento descendente que ha tenido la percepción de los industriales Santandereanos con relación a los problemas de orden público. Pasó de 14.6% en Mayo del 2002 al 2.5% en Mayo del 2003. Este indicador refleja un mejor ambiente para los empresarios y para sus negocios tanto en la actualidad como en un futuro próximo.

En cuanto a la rotación de cartera, problemas con suministros, costo de materia prima y problemas de capital, las cifras arrojan resultados positivos para la región.

Gráfico 1



COMPORTAMIENTO SECTORIAL

Con referencia al desarrollo industrial por subsectores, en el período de Enero a Mayo de 2003 comparado con Enero-Mayo de 2002 (Cuadro 1), se registra un importante crecimiento en producción y ventas de actividades relacionadas con las bebidas, confecciones, aserrado y hojas de madera, otros productos químicos, producto plástico, vidrio y sus productos, productos minerales no metálicos, otros tipos de equipos de transporte, refinación de petróleo. En el caso de aparatos de uso doméstico NCP y vehículos automotores y sus motores, las ventas en el mercado nacional muestran un resultado positivo contrario a las ventas totales. Esta caída en las ventas totales, podría obedecer a la etapa crítica que vivieron las exportaciones colombianas hacia Venezuela.

Cabe resaltar que preparado del cuero ha tenido una significativa recuperación en consideración con Marzo del 2003.

Contrariamente, subsectores como artículos de viaje, bolsos similares, actividades de impresión, productos de caucho, maquinaria y aparatos eléctricos; presentan dificultades de crecimiento en producción y ventas. En cuanto al sector de Metales no ferrosos; Metales preciosos, sus cifras muestran que las ventas en el mercado nacional han descendido, mientras que las ventas totales son crecientes. Esto podría obedecer a la incursión en nuevos mercados extranjeros.

Cuadro 1
ENCUESTA DE OPINION INDUSTRIAL CONJUNTA
CRECIMIENTO REAL A NIVEL NACIONAL

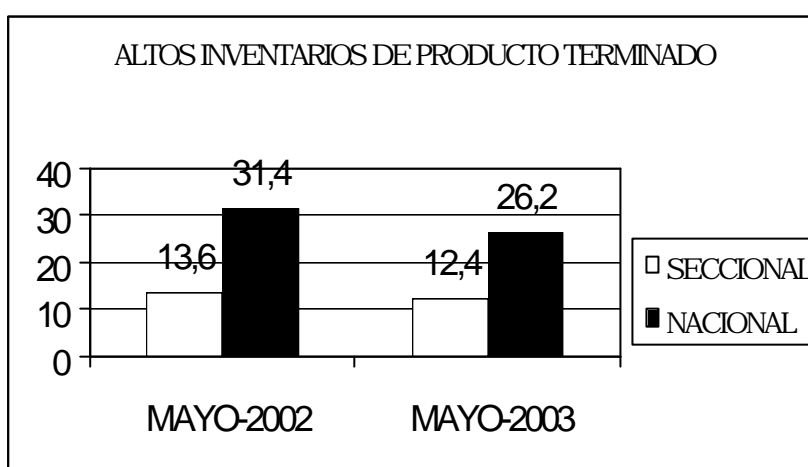
SECTOR	PRODUCCION	VENTAS TOTALES	VENTAS NACIONALES
BEBIDAS	2,8	5,0	4,8
CONFECCIONES	24,3	26,4	7,4
CURTIDO Y PREPARADO DE CUERO	-5,4	2,1	3,2
ARTICULOS DE VIAJE, BOLSOS Y SIMILARES.	-9,3	-7,3	-5,4
ASERRADO Y HOJAS DE MADERA	6,3	4,2	8,5
OTROS PRODUCTOS QUÍMICOS	12,1	7,6	5,0
PRODUCTOS DE CAUCHO	-3,2	-5,5	-5,9
PRODUCTO PLASTICO	7,9	4,7	3,9
VIDRIO Y SUS PRODUCTOS	6,6	7,6	4,5
PRODUCTOS MINERALES NO METALICOS	4,4	4,2	5,3
MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS	-9,2	-8,8	-11,7
METALES NO FERROSOS; METALES PRECIOSOS	6,1	3,5	-8,0
APARATOS DE USO DOMÉSTICO NCP	-5,0	-0,7	7,1
VEHICULOS AUTOMOTORES Y SUS MOTORES	-15,4	-16,4	9,7
OTROS TIPOS DE EQUIPOS DE TRANSPORTE	18,0	15,8	16,3
ACTIVIDADES DE IMPRESIÓN	-3,1	-2,2	-3,2
REFINACION DE PETROLEO	4,9	3,3	2,8

UTILIZACIÓN DE LA CAPACIDAD INSTALADA

La industria Santandereana utilizó el 70,7% de su capacidad instalada durante Mayo del 2003; cuatro puntos por debajo del promedio nacional de 74,7% y 6.3 puntos menos que Mayo del año inmediatamente anterior, siendo este 77.0%. (Gráfico 2).

Las causas de este comportamiento podrían obedecer a la depresión en la demanda, a los problemas con el suministro y costo de materias primas y a los conflictos políticos y económicos de Venezuela; uno de nuestros principales socios comerciales.

Gráfica 2

**INDICADORES DE DEMANDA**

Durante Mayo del 2003 solo el 12,4% de los encuestados Santandereanos consideran altos sus niveles de inventario. Esta cifra está muy por debajo del promedio nacional que es de 26,2%. Durante Mayo del 2002 esta variable era de 13.6% en la región.

Este comportamiento podría obedecer, como lo mencionamos anteriormente, al cambio de la demanda y a la lenta reactivación económica que está teniendo, tanto la región Santandereana como el país en general. (Gráfico 3)

En cuanto al nivel de pedidos, el 82.0% de los empresarios colombianos manifiestan que estos se encuentran en márgenes ALTOS ó NORMALES frente al 51.3% de los empresarios Santandereanos durante Mayo del 2003. Este indicador bajó con respecto a Mayo del 2002 que era de 73.7%. (Gráfico 4)

Gráfico 3

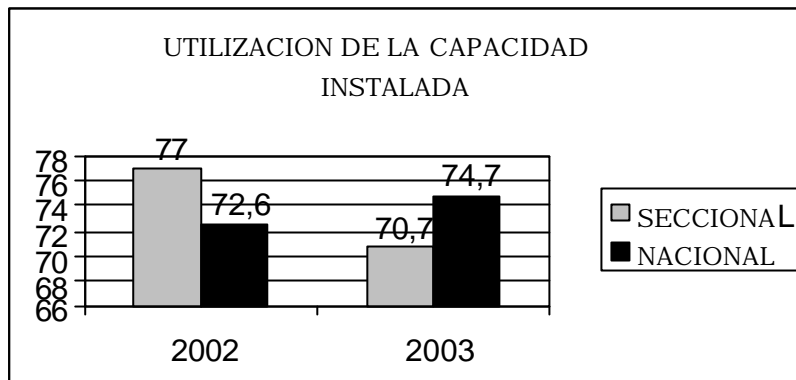
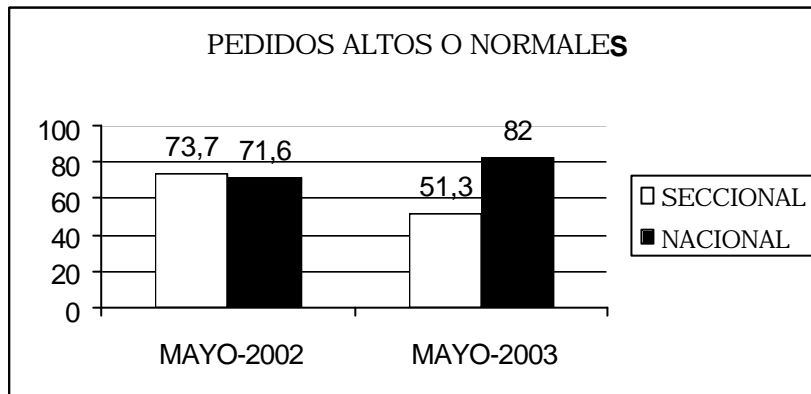


Gráfico 4



SITUACIÓN DE LAS EMPRESAS Y EXPECTATIVAS

Este indicador es ascendente; durante Mayo de 2002 el 43.8% de la industria Santandereana consideraba buena la situación de las empresas, pero en Mayo del 2003 casi la mitad de los encuestados con un 48.6% consideraron como positivo el clima empresarial y por lo tanto satisfactorio el momento por el que atraviesan sus empresas.

Este resultado concuerda con las cifras obtenidas en la muestra nacional que es de 49.9%. Así mismo, es directamente proporcional al crecimiento de esta variable la expectativa en los próximos meses para los industriales Santandereanos, de los cuales el 40,0% considera alentador el panorama hacia el corto plazo, indicador que está 2,7 puntos por encima del promedio nacional que es del 37.3% en Mayo del 2003.

El crecimiento de este porcentaje es abrumador, en Mayo del 2002 solo el 25,0% de la muestra veía un futuro más optimista.

SANTANDER

Este comportamiento de estas variables podría ser resultado de las políticas sociales, económicas, y de seguridad que está implementando el gobierno y que le brindan al sector empresarial mayor confianza para invertir en nuevas oportunidades de negocio.

Un año después de posesionado el presidente Alvaro Uribe Vélez, el gobierno sigue generando expectativas favorables entre los empresarios. (Gráfico 5)

ANEXO ESTADÍSTICO

1. Exportaciones de Santander según Uso o Destino Económico- Primer trimestre del 2003.
2. Importaciones de Santander según Uso o Destino Económico- Primer trimestre de 2003.
3. Tasa de Interés DTF y Tasa de Colocación del Sistema Financiero - Datos Nacionales.
4. Índice de Precios del Productor- IPP. Según Destino Económico, Origen de los Bienes y Clasificación CIU - Datos Nacionales.

Anexo 1

Exportaciones de Santander - Según uso o destino económico
I Trimestre de 2003

(Dólares)

CUODE	Descripción	Valor FOB	Participación %
Total		23.002.588	100,00
I .	Bienes no clasificados	0	0,00
II .	<u>Bienes de consumo</u>	<u>7.519.167</u>	<u>32,69</u>
1.	<u>Bienes de consumo no duraderos</u>	<u>7.337.053</u>	<u>31,90</u>
11.	Productos alimenticios	1.281.424	5,57
15.	Vestuario y otras confecciones de textiles	5261131	22,87
19.	Otros bienes de consumo no duraderos	794.498	3,45
2.	<u>Bienes de consumo duraderos</u>	<u>182.114</u>	<u>0,79</u>
21.	Utensilios domésticos	189	0,00
22.	Objetos de adorno: de uso personal: instrumentos musicales y otros	139.093	0,60
23.	Muebles y otro equipo para el hogar	26.832	0,12
24.	Máquinas y aparatos de uso doméstico	16.000	0,07
III.	<u>Bienes intermedios</u>	<u>14.548.007</u>	<u>63,25</u>
3.	<u>Combustibles, lubricantes y productos conexos</u>	<u>468.974</u>	<u>2,04</u>
31.	Combustibles	156.720	0,68
32.	Lubricantes	312.254	1,36
4.	<u>Materias primas y productos intermedios para la agricultura</u>	<u>126</u>	<u>0,00</u>
42.	Otras materias primas para la agricultura	126	0,00
5.	<u>Materias primas y productos intermedios para la industria (excluido co</u>	<u>14.078.907</u>	<u>61,21</u>
51.	Productos alimenticios	3.266.704	14,20
52.	Productos agropecuarios no alimenticios	386.626	1,68
53.	Productos mineros	9.659.400	41,99
55.	Productos químicos y farmacéuticos	766.177	3,33
IV.	<u>Bienes de capital</u>	<u>935.414</u>	<u>4,07</u>
6.	<u>Materiales de construcción</u>	<u>100.802</u>	<u>0,44</u>
61.	Materiales de construcción	100.802	0,44
7.	<u>Bienes de capital para la agricultura</u>	<u>224.979</u>	<u>0,98</u>
71.	Máquinas y herramientas	94.179	0,41
72.	Otro equipo para la agricultura	130.800	0,57
8.	<u>Bienes de capital para la industria</u>	<u>442.073</u>	<u>1,92</u>
81.	Máquinas y aparatos de oficina, de servicios y científicos	1.500	0,01
83.	Partes y accesorios de maquinaria industrial	7.672	0,03
84.	Maquinaria industrial	428.050	1,86
85.	Otro equipo fijo	4.851	0,02
9.	<u>Equipo de transporte</u>	<u>167.560</u>	<u>0,73</u>
91.	Partes y accesorios de equipo de transporte	167.560	0,73

Fuente: DANE

Anexo 2

Importaciones de Santander- según uso o destino económico
Primer trimestre de 2003

(Dólares)			
CUODE	Descripción	Valor FOB	Participación %
Total		40,760,295	100.00
I.	Bienes no clasificados	10,025	0.02
0.	Diversos	10,025	0.02
II.	Bienes de consumo	1,503,671	3.69
1.	Bienes de consumo no duraderos	1,069,501	2.62
11.	Productos alimenticios	634,537	1.56
12.	Bebidas	16,780	0.04
14.	Productos Farmaceuticos y de tocador	1,865	0.00
15.	Vestuario y otras confecciones de textiles	109,712	0.27
19.	Otros bienes de consumo no duraderos	306,608	0.75
2.	Bienes de consumo duraderos	434,170	1.07
21.	Utensilios domésticos	47,813	0.12
22.	Objetos de adorno: de uso personal: instrumentos musicales y otros	203,534	0.50
23.	Muebles y otro equipo para el hogar	19,088	0.05
24.	Máquinas y aparatos de uso doméstico	69,260	0.17
25.	Vehículos de transporte particular	94,474	0.23
III.	Bienes intermedios	30,176,164	74.03
3.	Combustibles, lubricantes y productos conexos	19,238	0.05
32.	Lubricantes	19,238	0.05
4.	Materias primas y productos intermedios para la agricultura	7,519,066	18.45
41.	Alimentos para Animales	7,463,556	18.31
42.	Otras materias primas para la agricultura	55,510	0.14
5.	Materias primas y productos intermedios para la industria (excluido construcción)	22,637,860	55.54
51.	Productos alimenticios	16,184,338	39.71
52.	Productos agropecuarios no alimenticios	1,077,079	2.64
53.	Productos mineros	2,071,153	5.08
55.	Productos químicos y farmacéuticos	3,305,290	8.11
IV.	Bienes de capital	9,070,435	22.25
6.	Materiales de construcción	438,520	1.08
61.	Materiales de construcción	438,520	1.08
7.	Bienes de capital para la agricultura	299,623	0.74
71.	Máquinas y herramientas	268,800	0.66
72.	Otros Equipos para la Agricultura	30,823	0.08
8.	Bienes de capital para la industria	5,108,864	12.53
81.	Máquinas y aparatos de oficina, de servicios y científicos	1,708,646	4.19
82.	Herramientas	409,498	1.00
83.	Partes y accesorios de maquinaria industrial	1,109,172	2.72
84.	Maquinaria industrial	1,350,566	3.31
85.	Otro equipo fijo	530,981	1.30
9.	Equipo de transporte	3,223,427	7.91
91.	Partes y accesorios de equipo de transporte	2,863,912	7.03
92.	Equipo rodante de transporte	359,006	0.88
93.	Equipo Fijo de Transporte	510	5.09

Fuente: DANE

Anexo 3

Tasa de Interés D.T.F.
Tasa efectiva anual - Promedio mensual

Período	T o t a l			Compañías de Financiamiento Comercial
	Sistema Financiero	Bancos	Corporaciones Financieras	
2000 - Promedio *	12.15	11.76	12.72	13.59
2001 - Promedio *	12.44	12.20	13.03	13.48
2002 - Promedio *	8.94	8.77	9.43	9.98
2002 Enero	11.21	11.05	11.84	12.21
Febrero	10.75	10.60	11.20	11.43
Marzo	10.60	10.37	11.29	11.49
Abril	10.01	9.84	10.53	10.92
Mayo	9.07	8.96	9.42	10.00
Junio	8.41	8.23	8.94	9.51
Julio	7.86	7.70	8.33	9.28
Agosto	7.90	7.73	8.33	9.18
Septiembre	7.93	7.72	8.39	9.05
Octubre	7.90	7.79	8.24	8.97
Noviembre	7.89	7.71	8.33	9.04
Diciembre	7.73	7.53	8.28	8.71
2003 Enero	11.21	11.05	11.84	12.21
Febrero	10.75	10.60	11.20	11.43
Marzo	10.60	10.37	11.29	11.49
Abril	10.01	9.84	10.53	10.92
Mayo	9.07	8.96	9.42	10.00
Junio	8.41	8.23	8.94	9.51

* Los promedios anuales son promedios aritméticos simples de los datos de cada mes en el año respectivo.
FUENTE: Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos - Estadística.

Tasa de Colocación
Banco de la República 1/

Período	T o t a l			Compañías de Financiamiento Comercial
	Sistema Financiero	Bancos	Corporaciones Financieras	
2000 - Promedio *	18.79	17.70	18.60	27.68
2001 - Promedio *	20.72	19.68	18.81	30.02
2002 - Promedio *	16.33	15.42	15.21	24.81
2002 Enero	17.68	16.68	18.58	28.45
Febrero	17.59	16.41	17.44	28.58
Marzo	17.56	16.45	16.74	28.03
Abril	16.64	15.67	15.94	27.28
Mayo	17.08	16.20	15.97	24.79
Junio	16.63	15.74	15.79	24.40
Julio	16.08	15.10	14.58	24.73
Agosto	15.13	14.41	12.45	22.71
Septiembre	15.38	14.63	14.50	22.25
Octubre	15.61	14.69	13.53	22.50
Noviembre	15.61	14.85	13.54	22.22
Diciembre	14.93	14.18	13.40	21.79
2003 Enero	17.68	16.68	18.58	28.45
Febrero	17.59	16.41	17.44	28.58
Marzo	17.56	16.45	16.74	28.03
Abril	16.64	15.67	15.94	27.28
Mayo	17.08	16.20	15.97	24.79
Junio	16.63	15.74	15.79	24.40

* Los promedios anuales son promedios aritméticos simples de los datos de cada mes en el año respectivo.
Nota: 1/ Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de: consumo, preferencial, ordinario y tesorería para los días hábiles del mes. Debido a la alta rotación del crédito de tesorería, su ponderación se estableció como la quinta parte de su desembolso diario.

FUENTE: Superintendencia Bancaria. Cálculos Banco de la República.

Anexo 4

Índice de Precios al Productor – I.P.P.

Periodo	Índice Total	Según Destino Económico				Según Origen de los Bienes [*]				Según Clasificación CIU			
		Consumo Intermedio	Consumo Final	Bienes de Capital	Mater. de Construcc.	Produc. y Consumidos	Bienes Importados	Bienes Exportados	Exportados sin café	Agricultura Gan. y Pesca	Minería	Industria Manufact.	
Variaciones porcentuales mensuales													
2002	Enero	0.4	0.4	0.7	-0.5	0.7	0.8	-0.6	-0.4	-0.6	1.7	-1.1	0.2
	Febrero	0.3	0.1	0.5	0.3	0.5	0.3	0.2	0.7	1.3	-0.3	3.7	0.4
	Marzo	0.5	0.8	0.2	0.3	0.8	0.7	0.0	2.6	1.9	0.9	4.7	0.3
	Abril	0.4	0.5	0.4	-0.2	0.3	0.6	-0.4	1.8	1.4	0.2	2.1	0.4
	Mayo	0.7	0.4	0.9	1.0	0.5	0.7	0.8	2.1	2.5	1.9	2.1	0.3
	Junio	0.4	0.4	0.1	1.3	0.5	0.0	1.5	2.1	2.5	-0.6	-0.8	0.6
	Julio	0.9	0.9	0.4	3.3	0.7	0.2	3.3	3.2	3.8	-0.3	6.1	1.1
	Agosto	1.2	1.3	0.7	2.8	1.0	0.6	3.2	5.6	6.2	0.6	5.6	1.2
	Septiembre	2.0	2.5	1.5	2.5	0.7	1.6	2.9	5.1	4.8	3.1	5.1	1.6
	Octubre	1.6	1.2	2.0	2.8	1.0	1.1	3.2	2.6	2.5	2.6	0.8	1.4
	Noviembre	-0.1	-0.2	0.2	-0.7	0.3	0.2	-0.8	-4.8	-5.9	0.3	-6.2	0.0
	Diciembre	0.5	1.1	-0.4	1.6	0.6	0.2	1.6	5.0	5.6	-1.1	7.9	0.7
2003	Enero	1.1	1.7	-0.1	2.3	2.2	0.7	2.5	6.6	6.9	-1.1	9.2	1.4
	Febrero	1.3	1.9	0.5	0.8	1.8	1.2	1.4	3.4	3.7	0.5	5.1	1.3
	Marzo	0.9	0.6	1.2	0.5	1.6	1.0	0.7	-2.2	-1.9	1.6	-3.4	0.9
	Abril	1.1	0.6	2.2	-0.4	0.7	1.6	-0.3	-4.0	-4.4	4.4	-6.8	0.6
	Mayo	0.1	0.4	-0.1	-0.7	0.4	0.2	-0.2	-1.8	-1.9	-0.8	-1.0	0.3
	Junio	-0.2	-0.2	-0.2	-0.4	0.1	-0.1	-0.4	-0.8	-0.5	-1.3	2.8	0.0
Variaciones porcentuales en año corrido													
2002	Enero	0.4	0.4	0.7	-0.5	0.7	0.8	-0.6	-0.4	-0.6	1.7	-1.1	0.2
	Febrero	0.7	0.5	1.2	-0.2	1.2	1.1	-0.4	0.3	0.6	1.4	2.5	0.5
	Marzo	1.3	1.3	1.4	0.2	2.0	1.8	-0.4	2.9	2.6	2.4	7.3	0.8
	Abril	1.7	1.8	1.8	0.0	2.3	2.4	-0.8	4.7	4.1	2.5	9.6	1.2
	Mayo	2.4	2.3	2.7	1.0	2.7	3.1	0.0	7.0	6.7	4.4	11.9	1.6
	Junio	2.7	2.7	2.8	2.3	3.2	3.1	1.5	9.2	9.3	3.9	10.9	2.2
	Julio	3.7	3.6	3.2	5.7	4.0	3.3	4.9	12.8	13.4	3.5	17.7	3.3
	Agosto	4.9	5.0	3.9	8.7	5.0	3.9	8.3	19.1	20.5	4.1	24.2	4.6
	Septiembre	7.0	7.6	5.5	11.4	5.7	5.6	11.4	25.2	26.3	7.3	30.6	6.3
	Octubre	8.8	8.9	7.5	14.5	6.8	6.7	15.0	28.5	29.4	10.0	31.7	7.8
	Noviembre	8.7	8.6	7.7	13.7	7.1	7.0	14.1	22.3	21.7	10.4	23.6	7.8
	Diciembre	9.3	9.9	7.3	15.6	7.8	7.1	16.0	28.5	28.6	9.2	33.3	8.6
2003	Enero	1.1	1.7	-0.1	2.3	2.2	0.7	2.5	6.6	6.9	-1.1	9.2	1.4
	Febrero	2.4	3.7	0.4	3.1	4.0	1.9	3.9	10.2	10.8	-0.5	14.8	2.7
	Marzo	3.3	4.3	1.7	3.6	5.7	2.9	4.6	7.8	8.6	1.1	10.9	3.6
	Abril	4.5	4.9	3.9	3.3	6.4	4.5	4.3	3.5	3.8	5.6	3.4	4.2
	Mayo	4.5	5.2	3.8	2.6	6.9	4.7	4.0	1.7	1.9	4.8	2.4	4.5
	Junio	4.3	5.1	3.5	2.1	7.0	4.6	3.6	0.9	1.3	3.4	5.3	4.5
Variaciones porcentuales en año completo													
2002	Enero	5.5	4.3	7.3	3.5	5.8	6.5	2.4	-9.4	-6.8	6.3	-8.6	5.7
	Febrero	4.0	3.3	4.9	3.0	4.7	4.7	1.7	-9.4	-6.1	2.7	-7.4	4.7
	Marzo	3.6	2.9	4.3	2.4	5.0	4.4	0.8	-7.1	-4.3	2.4	1.7	3.9
	Abril	2.5	1.4	3.5	1.1	5.0	3.5	-0.8	-8.1	-5.6	0.0	-0.7	3.2
	Mayo	2.3	0.2	4.5	1.1	5.1	3.3	-0.6	-8.1	-5.3	0.8	-3.3	2.9
	Junio	2.9	1.2	4.6	2.8	5.0	3.4	1.6	-2.4	0.3	2.1	2.1	3.2
	Julio	3.8	2.5	4.4	6.0	5.5	3.5	4.8	3.4	5.8	2.3	11.0	4.0
	Agosto	4.8	3.4	4.9	9.1	5.8	3.7	8.2	11.8	14.5	2.8	16.3	4.9
	Septiembre	6.8	6.2	6.3	10.8	6.4	5.5	10.7	15.5	18.2	6.8	22.4	6.3
	Octubre	8.9	8.4	8.6	14.1	7.0	7.1	14.5	23.7	25.1	11.1	31.1	7.8
	Noviembre	9.0	8.5	8.7	13.5	7.2	7.4	14.0	20.9	21.1	11.1	24.9	8.1
	Diciembre	9.3	9.9	7.3	15.6	7.8	7.1	16.0	28.5	28.6	9.2	33.3	8.6
	Enero	10.0	11.3	6.5	18.8	9.4	7.0	19.5	37.5	38.3	6.2	47.3	10.0
	Febrero	11.1	13.3	6.5	19.4	10.8	7.9	21.0	41.2	41.5	7.1	49.4	11.0
	Marzo	11.5	13.1	7.5	16.6	11.7	8.3	21.8	34.7	36.2	7.9	37.7	11.6
	Abril	12.3	13.2	9.4	19.4	12.2	9.3	21.9	27.0	28.3	12.4	25.8	11.8
	Mayo	11.6	13.1	8.3	17.4	12.2	8.8	20.7	22.2	22.8	9.5	22.0	11.8
	Junio	11.0	12.4	8.0	15.4	11.7	8.6	18.3	18.7	19.2	8.7	26.6	11.1

[*]: Los artículos exportados no hacen parte del índice total.

IV. ESCENARIO DE LA INVESTIGACION REGIONAL

Los ingresos tributarios en Santander. Análisis comparativo con algunos departamentos y ciudades capitales del país. 1998 – 2002⁴

Introducción

El trabajo que aquí se presenta, es el resultado del procesamiento de un compendio importante de información estadística sobre finanzas públicas, de los gobiernos centrales municipal y departamental de Santander y de algunos departamentos y municipios de Colombia, que reflejan similares características. El análisis está enfocado en la evolución de los principales ingresos tributarios de los entes territoriales mencionados y de algunos indicadores de gestión aplicados⁵, con el fin de determinar los resultados obtenidos en un período dado; congruente con los cambios suscitados en materia normativa a nivel nacional y regional.

I. Marco Histórico

Colombia ha experimentado a través de los años cambios importantes en su gestión pública, logrando un desenvolvimiento más dinámico hacia un proceso de descentralización, cuyas medidas legislativas optaron por redefinir las funciones de los entes territoriales, con el fin de lograr la satisfacción de las necesidades de la población. El proceso se encaminó en gran medida, al fortalecimiento de las administraciones municipales y departamentales, con el propósito de reforzar la capacidad de estos entes para recaudar sus propios tributos, siendo las bases más importantes, las leyes 14 de 1983 y 12 de 1986 que se constituyeron en el soporte del proceso de descentralización fiscal.

El esquema de gestión departamental se apoya en los impuestos al consumo de licores, tabaco y cerveza, y el municipal en los gravámenes de predial y complementarios, industria y comercio y sobretasa a la gasolina, como los principales. Asimismo, se debe destacar como un componente importante de financiamiento de las entidades públicas, los recursos provenientes de la Nación u otros organismos públicos a través de las denominadas transferencias, orientadas a cubrir un alto porcentaje de gastos de funcionamiento e inversión.

II. Impuestos municipales

A. Gobierno Central Municipal de Bucaramanga

La evolución de los ingresos del Gobierno Central de Bucaramanga, en el período comprendido entre 1998 a 2002, registra un comportamiento aceptable,

⁴ Versión resumida. Trabajo elaborado por los economistas Amilcar Mojica Pimiento y Joaquín Paredes Vega, de la oficina de Estudios Económicos de Bucaramanga. Los comentarios son responsabilidad de sus autores y no comprometen al Banco de la República.

⁵ Entre los principales indicadores a tratar se tiene: el ingreso fiscal per cápita, carga tributaria per cápita, eficiencia fiscal, recaudo real per cápita, entre otros.

especialmente determinado por el dinamismo de los ingresos tributarios, representados básicamente por los gravámenes de predial y complementarios e industria y comercio, que contrastaron con el bajo nivel observado en el recaudo de sobretasa a la gasolina, que a partir de 1997 pasó a manos del ente Área Metropolitana de Bucaramanga.

Por su parte, los ingresos por transferencias mejoraron de manera considerable, gracias a recursos importantes recibidos por el municipio a lo largo del período de estudio, mientras que el peso de los ingresos de capital fue poco significativo en esta evolución, teniendo en cuenta la ostensible disminución de los aportes por cofinanciación, figura que paulatinamente ha venido desapareciendo de los registros del sector público.

Cuadro 1

Bucaramanga. Población e indicadores fiscales

Variables económicas	Millones de pesos				
	1998	1999	2000	2001	2002
Población de Bucaramanga	511.358	520.874	530.320	539.805	549.263
Ingresos totales	54.919	67.849	72.838	84.292	111.880
Ingresos corrientes	48.128	66.644	71.792	83.621	110.899
Ingresos de capital	6.791	1.205	1.046	671	981
Ingresos tributarios	23.809	29.592	32.091	37.129	39.816
Ingresos no tributarios	5.679	12.868	7.305	7.507	13.418
Ingresos por transferencias	18.640	24.184	32.396	38.984	57.664
Inversión bruta	5.265	11.515	22.126	14.396	41.403
Gastos totales	68.282	103.957	127.019	100.185	126.296
Indicadores:					
Ingreso Fiscal per cápita ¹	107.398	130.260	137.347	156.153	203.691
Carga tributaria per cápita ²	46.560	56.812	60.513	68.782	72.490
Inversión per cápita ³	10.296	22.107	41.722	26.669	75.379
Autonomía fiscal ⁴	43,2	40,8	31,0	44,6	42,2
Dependencia de las transferencias ⁵	33,9	35,6	44,5	46,2	51,5
Cobertura de las transferencias ⁶	27,3	23,3	25,5	38,9	45,7

Fuente: DANE. Proyecciones de población. BANCO DE LA REPUBLICA. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas Medellín. Cálculos Oficina de Estudios Económicos Bucaramanga.

¹ Yfpc= (Ingresos corrientes + ingresos de capital)/población; ² CTpc= Ingresos tributarios/población.

³ Ipc=Inversión bruta de capital fijo/población; ⁴ Af = (Ingresos tributarios+ingresos no tributarios)/gastos totales.

⁵ Dt= Ingresos por transferencias/ingresos totales; ⁶ Ct = Ingresos por transferencias/gastos totales.

1. Impuesto Predial

Es un tributo directo que recae sobre la propiedad raíz, el cual se ha constituido en una de las principales fuentes de ingreso de los municipios y que es calificado como uno de los impuestos más equitativos. Su base gravable son los avalúos catastrales, los cuales son determinados por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi. Es un gravamen antiguo, que nació en 1887 mediante la Ley 43 y se modernizó con la Ley 14 de 1983. No obstante, la Ley 44 de 1990 lo unificó en un solo impuesto llamado "Impuesto Predial Unificado", el cual fue implantado en el municipio de Bucaramanga, mediante Acuerdo No. 051 del 8 de octubre de 1996.

Cuadro 2

Bucaramanga. Impuesto predial. Indicadores fiscales. 1998 - 2002

Variables económicas	Diciembre				
	1998	1999	2000	2001	2002
Población de Bucaramanga	511.358	520.874	530.320	539.805	549.263
Indicadores:					
Ingresos corrientes - millones de \$	48.128	66.644	71.792	83.621	110.899
Recaudo a precios corrientes del predial - millones de \$	8.458	9.309	9.325	9.056	10.014
Recaudo a precios constantes del predial - millones de \$ ¹	8.458	8.523	7.850	7.082	7.320
Eficiencia fiscal impuesto predial ²	17,6	14,0	13,0	10,8	9,0
Recaudo real per cápita del predial - en pesos ³	16.540	16.363	14.802	13.120	13.327

¹ Cifras a precios constantes, deflactadas con el IPC Total Nacional Ponderado. Base 1998 = 100.

² Ef= Impuesto analizado/ ingresos corrientes; ³ Rrpc = Recaudo real del impuesto analizado/ población del ente analizado.

Fuente: DANE. Proyecciones de población. Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales.

Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. Cálculos Oficina de Estudios Económicos de Bucaramanga.

2. Impuesto de Industria y comercio

Es un impuesto muy antiguo que data desde el siglo XIX, época de la independencia, establecido en su comienzo como una contribución industrial, artesanal y de otros oficios. Mas tarde, se entregó a las localidades con la Ley 97 de 1913, influenciado desde ese entonces por una normatividad que lo fue reglamentando. Con base en la Ley 14 de 1983 se estableció para efectos del cobro del gravamen de industria y comercio una división por actividades, en: industrial, comercial, financiera y de servicios.

Cuadro 3

Bucaramanga. Industria y comercio. Indicadores fiscales. 1998 - 2002

Variables económicas	Diciembre				
	1998	1999	2000	2001	2002
Población de Bucaramanga	511.358	520.874	530.320	539.805	549.263
Indicadores:					
Ingresos corrientes - millones de \$	48.128	66.644	71.792	83.621	110.899
Recaudo a precios corrientes de industria y com.- millones de \$	14.340	16.108	15.302	17.347	20.154
Recaudo a precios constantes de industria y com. - millones de \$ ¹	14.340	14.747	12.882	13.566	14.731
Eficiencia fiscal de industria y comercio	29,8	24,2	21,3	20,7	18,2
Recaudo real per cápita de industria y comercio - en pesos	28.043	28.312	24.291	25.131	26.820

¹ Cifras a precios constantes, deflactadas con el IPC Total Nacional Ponderado. Base 1998 = 100.

Fuente: DANE. Proyecciones de población. Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales.

Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. Cálculos: Oficina de Estudios Económicos. Bucaramanga.

3. Sobretasa a la gasolina

Este impuesto fue establecido mediante el Artículo 29 de la Ley 105 de 1993, que autorizaba a los municipios a cobrar una sobretasa máxima del 20% al precio de la gasolina motor extra o corriente, cuyo destino exclusivo se orientará al mantenimiento y construcción de vías y a financiar la construcción de proyectos de transporte masivo. Sin embargo, la Ley 788 del 27 de diciembre de 2002, fijó a partir del primero de enero del 2003 una tarifa del 18.5% para los municipios.

Cuadro 4

Bucaramanga. Sobretasa a la gasolina. Indicadores fiscales. 1999 - 2002

Variables económicas	Diciembre			
	1999	2000	2001	2002
Población de Bucaramanga	520.874	530.320	539.805	549.263
Indicadores:				
Ingresos corrientes - millones de \$	66.644	71.792	83.621	110.899
Recaudo a precios corrientes de la sobretasa a la gasolina - millones de \$ ¹	1.320	3.285	3.799	1.374
Recaudo a precios constantes de la sobretasa a la gasolina - millones de \$ ¹	1.209	2.766	2.971	1.004
Eficiencia fiscal de la sobretasa a la gasolina	2,0	4,6	4,5	1,2
Recaudo real per cápita de la sobretasa a la gasolina - en pesos	2.321	5.216	5.504	1.828

¹ Cifras a precios constantes, deflactadas con el IPC Total Nacional Ponderado. Base 1998 = 100.

Fuente: DANE. Proyecciones de población. Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales.

Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. Cálculos: Oficina de Estudios Económicos de Bucaramanga.

En la ciudad de Bucaramanga a partir de enero de 1999, la tarifa de la sobretasa al consumo de gasolina motor extra y corriente, se ubicó en 15%, hasta diciembre 31 del 2010, razón por la cual se hace necesario incrementar la tarifa de la sobretasa en 3.5%, para llegar al máximo autorizado por la Ley 788 de 2002⁶.

III. Impuestos departamentales

A. Gobierno Central Departamental de Santander

Cuadro 5

Santander. Población e indicadores fiscales

Variables económicas	Millones de pesos				
	1998	1999	2000	2001	2002
Población de Santander	1.912.911	1.938.910	1.964.361	1.989.666	2.014.590
Ingresos totales	296.752	427.541	441.951	504.149	499.019
Ingresos corrientes	296.752	427.541	436.221	501.322	482.672
Ingresos de capital	0	0	5.730	2.827	16.347
Ingresos tributarios	52.994	81.831	85.323	87.725	122.254
Ingresos no tributarios	6.448	12.975	22.853	24.879	16.123
Ingresos por transferencias	237.311	332.735	328.045	388.718	344.295
Inversión bruta	10.285	17.177	38.441	16.810	32.291
Gastos totales	326.180	436.161	489.051	441.755	513.838
Indicadores:					
Ingreso Fiscal per cápita	155.131	220.506	224.985	253.384	247.703
Carga tributaria per cápita	27.703	42.205	43.435	44.090	60.684
Inversión per cápita	5.377	8.859	19.569	8.449	16.029
Autonomía fiscal	18,2	21,7	22,1	25,5	26,9
Dependencia de las transferencias	80,0	77,8	74,2	77,1	69,0
Cobertura de las transferencias	72,8	76,3	67,1	88,0	67,0

Fuente: DANE. Proyecciones de población. BANCO DE LA REPUBLICA. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas Medellín. Cálculos: Oficina de Estudios Económicos. Bucaramanga.

⁶ El recaudo de la sobretasa a la gasolina en Bucaramanga, no ha tenido continuidad, pues el municipio recaudó el gravamen hasta 1996 y a partir de 1997 pasó a manos del Área Metropolitana, a través de una fiducia que comprometió los recursos por este concepto desde 1998 hasta el 2005, con un 3% que no entró en la fiducia y que es recaudado por el municipio.

SANTANDER

La tributación departamental se apoya esencialmente en los gravámenes al consumo de licores, tabaco y cerveza, aunque existen otros no menos importantes, como los impuestos de timbre, circulación y tránsito; registro y anotación y sobretasa a la gasolina. No obstante, para efecto del presente estudio, se analizarán las rentas básicas inicialmente mencionadas, además del impuesto de registro y anotación, cuyo movimiento es importante en esta zona del país.

1. Impuesto al consumo de licores

Es la principal fuente de recursos propios de los departamentos, aunque cuenta con una composición compleja que parte desde el monopolio de la producción, introducción y venta de licores destilados, los impuestos al consumo de licores y de vinos, el impuesto a las ventas de licores, alcoholes y vinos y otras sobretasas. El monopolio tiene una aplicación que data desde inicios del siglo XX, siendo autorizado por las Leyes 8 de 1909 y 4 de 1913, mientras que la Ley 12 de 1923 reiteró que sería administrado por los departamentos, esta misma ley cedió a las entidades territoriales el impuesto al consumo de licores. No obstante, se registraron una serie de dificultades a nivel regional, debido a los convenios que se establecían entre los departamentos y las licoreras que diferían de una región a otra, al igual que el manejo de licores propios de la región y los procedentes de otras, situación que se conjuró con la Ley 14 de 1983 que corrigió esos inconvenientes y simplificó el manejo del impuesto.

Cuadro 6

Santander. Licores. Indicadores fiscales. 1998 - 2002

Variables económicas	Diciembre				
	1998	1999	2000	2001	2002
Población de Santander	1.912.911	1.938.910	1.964.361	1.989.666	2.014.590
Indicadores:					
Ingresos corrientes - millones de \$	296.752	427.541	436.221	501.322	482.672
Recaudo a precios corrientes de licores - millones de \$	4.417	12.215	4.361	5.469	16.947
Recaudo a precios constantes de licores - millones de \$ ¹	4.417	11.183	3.671	4.277	12.387
Eficiencia fiscal impuesto de licores	1,5	2,9	1,0	1,1	3,5
Recaudo real per cápita de licores - en pesos	2.309	5.768	1.869	2.150	6.149

¹ Cifras a precios constantes, deflactadas con el IPC Total Nacional Ponderado. Base 1998 = 100.

Fuente: DANE. Proyecciones de población. Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. Cálculos: Oficina de Estudios Económicos. Bucaramanga.

2. Impuesto al consumo de Cerveza

Sus antecedentes datan desde 1923, aunque es a partir de 1930⁷ donde empiezan a beneficiarse los gobiernos territoriales de este producto, registrando a través del tiempo una serie de modificaciones, en especial con la Ley 48 de 1968 que fijó criterios mucho más claros para su liquidación. La Ley 223 de diciembre 20 de 1995 introdujo cambios importantes en el impuesto no solo de cerveza, sino extendido a sifones, refajos y

⁷ Con la Ley 78 de 1930 se declaró departamental la renta sobre el consumo de cerveza.

mezclas, en tanto que con el Decreto 2141 de 1996 se reglamentó lo concerniente a la base gravable, el precio promedio al detal, el impuesto mínimo a pagar, entre otros.

Cuadro 7

Santander. Cerveza. Indicadores fiscales. 1998 - 2002

Variables económicas	Diciembre				
	1998	1999	2000	2001	2002
Población de Santander	1.912.911	1.938.910	1.964.361	1.989.666	2.014.590
Indicadores:					
Ingresos corrientes - millones de \$	296.752	427.541	436.221	501.322	482.672
Recaudo a precios corrientes de cerveza - millones de \$	30.618	41.503	47.484	46.193	54.527
Recaudo a precios constantes de cerveza - millones de \$ ¹	30.618	37.996	39.973	36.125	39.856
Eficiencia fiscal impuesto de cerveza	10,3	9,7	10,9	9,2	11,3
Recaudo real per cápita de cerveza - en pesos	16.006	19.597	20.349	18.156	19.784

¹ Cifras a precios constantes, deflactadas con el IPC Total Nacional Ponderado. Base 1998 = 100.

Fuente: DANE. Proyecciones de población. Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. Cálculos: Oficina de Estudios Económicos. Bucaramanga.

3. Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco

Las principales disposiciones sobre este impuesto se remontan a comienzos del siglo XX, a través del Decreto Legislativo 41 de 1905 que estableció, entre otras, la renta de tabaco y cigarrillos; registrando modificaciones con la Ley 47 de 1968 que facultó al Presidente de la República para fijar una base impositiva clara del impuesto sobre el consumo de tabaco, además de que se establecieron gravámenes adicionales sobre el consumo de cigarrillos nacionales y extranjeros.

No obstante, el soporte legal de este impuesto quedó contenido en la Ley 14 de 1983, cuando se estableció la aplicación de un impuesto equivalente al 100% sobre el precio de distribución para el consumo de cigarrillos de fabricación nacional, conforme a lo dispuesto en el Decreto extraordinario 214 de 1969.

Sin embargo, la base legal de este impuesto la constituyen los artículos 207 al 212 de la Ley 223 del 20 de diciembre de 1995, el artículo 17 del Decreto reglamentario 650 del 3 de abril de 1996, artículo 31 del Decreto reglamentario 2141 del 25 de noviembre de 1996 y el artículo 132 de la Ley 488 del 24 de diciembre de 1998.

IV. Comparativo con algunas regiones del país, de los impuestos municipales y departamentales.

Con el fin de medir la evolución de los ingresos tributarios del orden departamental y municipal, se procedió a efectuar un comparativo con varios Departamentos y ciudades capitales, cuyas características se asimilan a las de Santander, aplicando para ellos algunos indicadores en los principales gravámenes.

Cuadro 8

Santander. Cigarrillos. Indicadores fiscales. 1998 - 2002

Variables económicas	Diciembre				
	1998	1999	2000	2001	2002
Población de Santander	1.912.911	1.938.910	1.964.361	1.989.666	2.014.590
Indicadores:					
Ingresos corrientes - millones de \$	296.752	427.541	436.221	501.322	482.672
Recaudo a precios corrientes de cigarrillos - millones de \$	3.577	8.097	10.376	11.133	12.267
Recaudo a precios constantes de cigarrillos - millones de \$ ¹	3.577	7.413	8.735	8.707	8.967
Eficiencia fiscal impuesto de cigarrillos	1,2	1,9	2,4	2,2	2,5
Recaudo real per cápita de cigarrillos - en pesos	1.870	3.823	4.447	4.376	4.451

¹ Cifras a precios constantes, deflactadas con el IPC Total Nacional Ponderado. Base 1998 = 100.

Fuente: DANE. Proyecciones de población. Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. Cálculos: Oficina de Estudios Económicos. Bucaramanga.

A. Impuestos municipales

1. predial

La evolución de este gravamen en las ciudades objeto de estudio, ha dependido en gran medida de las actualizaciones catastrales llevadas a cabo, por las respectivas administraciones; es así como, al culminar el año 2002 se totalizó un recaudo de \$134.645 millones en las nueve capitales, cuya mayor representatividad correspondió al gobierno central de Cartagena, con una variación en el período 1998 – 2002 de 45.3%, mientras Manizales y Cúcuta, siguieron en importancia al Distrito Turístico, en el recaudo de este gravamen.

La participación de este gravamen con relación al total de ingresos corrientes, fue alta en las ciudades de Tunja y Manizales, con promedios durante el período de 24.3% y 20.6% respectivamente, situación que se corrobora al medir la proporción de recaudo por persona, el cual se ubicó en \$42.255 en la capital de Caldas, mientras que en la de Boyacá ascendió a \$38.109.

Cuadro 9

**Colombia. Algunas ciudades intermedias del país.
Eficiencia fiscal del impuesto predial. 1998 - 2002**

Ciudad	Millones de pesos					Promedio
	1998	1999	2000	2001	2002	
Bucaramanga	17,57	13,97	12,99	10,83	9,03	12,88
Cartagena	14,14	15,46	14,59	13,58	12,56	14,07
Cúcuta	19,10	21,04	15,40	19,39	14,72	17,93
Ibagué	17,11	17,30	18,44	20,71	17,90	18,29
Manizales	17,96	20,33	20,06	23,32	21,26	20,59
Neiva	13,77	13,07	9,23	8,61	11,44	11,23
Pasto	14,74	13,62	14,34	15,20	6,63	12,91
Tunja	23,05	27,10	18,86	30,37	22,28	24,33
Villavicencio	14,96	13,26	17,32	14,71	13,91	14,83

Fuente: Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. Cálculos: Oficina de Estudios Económicos. Bucaramanga.

2. Industria y comercio

La evolución del monto recaudado por concepto de industria y comercio, por parte de los entes territoriales analizados, muestra al Distrito Turístico de Cartagena, como el más dinámico, al percibir ingresos muy superiores al de otras ciudades, señalando un recaudo al cierre de 2002 de \$58.637 millones, 42.1% del total de las nueve ciudades y con una variación en el lapso 1998 – 2002, de 195.6%.

Este comportamiento de la capital del departamento de Bolívar, obedece al significativo auge turístico y comercial que identifica a esta zona del país, puesto de manifiesto a través de las cadenas de hoteles, restaurantes, boutiques, joyerías, entre otros, que hacen dinámico el recaudo de este gravamen, con tarifas diferenciales superiores a otras ciudades del país.

De igual manera se destaca en el año 2002, el recaudo de la administración central de Bucaramanga, con una participación del 14.0% del total, gracias al auge de algunos renglones del comercio y de la industria, especialmente relacionados con equipos de transporte, sustancias químicas, alimentos y productos de tabaco, así como el calzado, que influyeron en un mayor recaudo. Otros recaudos no menos importantes, se registraron en las ciudades de Manizales, Cúcuta e Ibagué.

Cuadro 10

**Colombia. Algunas ciudades intermedias del país.
Eficiencia fiscal y recaudo real per cápita,
del impuesto de industria y comercio. 1998 y 2002**

Ciudad	Millones de pesos			
	Eficiencia fiscal		Recaudo real per cápita	
	1998	2002	1998	2002
Bucaramanga	29,80	18,17	28.043	26.820
Cartagena	9,69	17,51	23.270	44.996
Cúcuta	10,45	11,37	6.736	12.281
Ibagué	14,41	13,33	18.262	17.593
Manizales	11,72	11,79	21.218	23.435
Neiva	12,01	8,33	15.285	11.111
Pasto	15,21	5,20	11.778	12.278
Tunja	14,65	16,77	17.677	28.671
Villavicencio	16,95	13,84	19.384	20.878

Fuente: Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. Cálculos: Oficina de Estudios Económicos. Bucaramanga.

El indicador de eficiencia fiscal en el año 2002, señaló participaciones importantes del tributo respecto de los ingresos corrientes, en Bucaramanga, 18.2%, Cartagena, 17.5% y Tunja, 16.8%, entre las principales, mientras que el menor esfuerzo se observó en Pasto, 5.2% y Neiva, 8.3%.

A su vez, el recaudo real per cápita ubica a Cartagena a la vanguardia con \$44.996, seguido de Tunja, Bucaramanga y Manizales.

B. Impuestos departamentales**1. Licores**

El recaudo de este tributo se mostró dinámico a lo largo de la serie 1998 - 2002, especialmente en los departamentos de Caldas, Huila y Nariño. Durante el año 2002, el ingreso por este concepto de los tres entes mencionados más Santander, representó el 64.1% del total registrado para los nueve departamentos intermedios analizados. En este resultado, se debe destacar el auge alcanzado en el departamento de Caldas, gracias a la gran demanda existente por los licores de esta zona del país, los cuales se distribuyen tanto en la región como en otras del territorio colombiano y se constituyen en una fuente importante de ingresos al fisco de ese Departamento.

Cuadro 11

**Colombia. Algunos departamentos intermedios del país.
Evolución del impuesto de licores. 1998 - 2002**

Ciudad	Millones de pesos				
	1998	1999	2000	2001	2002
Total	69.504	110.893	95.147	106.041	121.845
Bolívar	17.061	22.512	3.554	5.554	6.258
Boyacá	6.209	3.013	3.278	3.162	8.238
Caldas	15.921	26.241	34.969	35.259	33.642
Huila	1.971	11.011	13.820	15.082	12.991
Meta	4.221	5.608	8.032	8.706	8.790
Nariño	10.671	14.141	9.719	14.550	14.512
N. de Santander	5.648	6.998	9.522	10.257	7.882
Santander	4.417	12.215	4.361	5.469	16.947
Tolima	3.385	9.154	7.892	8.002	12.585

Fuente: Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas. Medellín.

El mejor resultado al medir el recaudo real per cápita, se evidenció en la administración central de Caldas, el cual ascendió a \$21.689, muy por encima de los demás Departamentos estudiados, siendo Huila con \$9.960 y Meta con \$8.813, los entes que siguieron en importancia, mientras que el menor aporte por habitante se observó en Norte de Santander, \$4.100 y Bolívar, \$2.188.

En cuanto a eficiencia fiscal, los resultados señalan a Caldas como el departamento de mejor desempeño, con una participación de 13.9%, mientras que Nariño, 6.1%, Huila, 4.4% y Tolima, 3.9%, siguieron en importancia.

2. Impuesto de cervezas

La evolución en el recaudo de este impuesto por parte de los gobiernos centrales departamentales durante el período referido, es más representativa que lo percibido por concepto de licores, teniendo en cuenta la alta demanda que existe por esta bebida en algunas regiones del país, cuyo consumo es de primer orden. Ejemplo de ello, lo constituyen los departamentos de Santander y Boyacá, con una regularidad en el recaudo a lo largo del período de estudio y señalando al cierre de 2002, ingresos por este

concepto del orden de \$54.527 millones y \$48.298 millones, respectivamente. El recaudo de las dos administraciones representó en el año en mención el 41.0% del total de los entes de la muestra. Sin embargo, hay que destacar que los departamentos de Tolima, Meta y Bolívar, también observaron un comportamiento positivo y sus recaudos para el año 2002, superaron los \$26.000 millones.

El indicador de eficiencia fiscal en este gravamen, fue acorde con la evolución en el recaudo, toda vez que los departamentos de Boyacá, Meta y Santander, presentaron la mayor proporción con respecto a los ingresos corrientes, de 12.7%, 11.4% y 11.3%, respectivamente, producto del mayor consumo de la bebida, erigiéndose este impuesto como la columna de la tributación de estas administraciones.

El resultado anterior, se corrobora al medir el recaudo real per cápita, el cual señaló proporciones altas en los municipios de Boyacá, Meta, Santander y Tolima, con respecto a sus ingresos corrientes.

Cuadro 12

**Colombia. Algunos departamentos intermedios del país.
Evolución del impuesto de cervezas. 1998 - 2002**

Ciudad	Millones de pesos				
	1998	1999	2000	2001	2002
Total	169.179	176.716	205.752	209.413	251.004
Bolívar	18.447	17.853	20.494	19.005	26.323
Boyacá	42.360	36.130	40.345	47.491	48.298
Caldas	6.281	6.233	7.383	6.019	8.125
Huila	12.529	12.888	16.680	15.896	21.405
Meta	14.390	17.868	21.511	18.615	27.213
Nariño	4.368	4.667	5.516	5.903	11.519
N. de Santander	15.155	16.083	20.167	21.918	25.769
Santander	30.618	41.503	47.484	46.193	54.527
Tolima	25.031	23.491	26.172	28.373	27.825

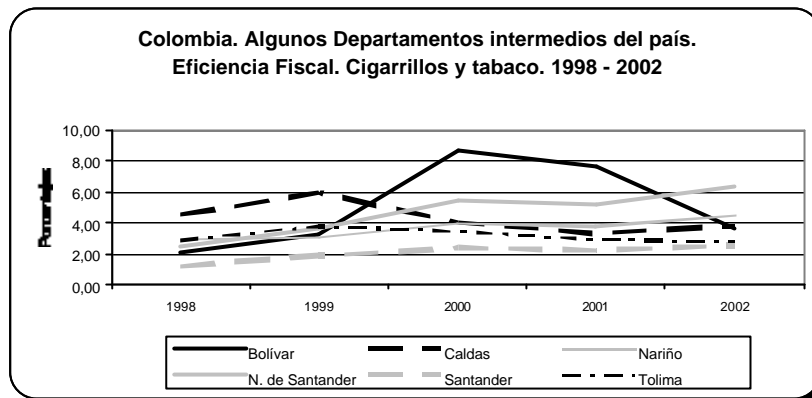
Fuente: Banco de la República. Subgerencia de Estudios Económicos. Coordinación de Centros Regionales. Dirección de Finanzas Públicas. Medellín.

3. Cigarrillos y tabaco

Con base en las cifras consolidadas de este gravamen, se puede establecer que los departamentos de Nariño, Norte de Santander y Santander, se ubicaron a la vanguardia en cuanto a montos recaudados, con una participación en conjunto del 46.5%, para el año 2002, con una evolución menor, aunque importante, de Caldas y Tolima.

En el resultado de los departamentos de Santander y Norte, influyó de manera significativa la alta demanda de cigarrillo nacional por parte del consumidor venezolano, aprovechando la coyuntura económica recesiva del vecino país entre 1998 y 2002.

Gráfico1



Fuente: Banco de la República. Dirección de Finanzas Públicas. Medellín. DANE.

La mayor representatividad del indicador de eficiencia fiscal, para este impuesto durante el año 2002, se evidenció en Norte de Santander, al participar con el 6.3% sobre los ingresos corrientes totales de este ente territorial, mientras que Nariño, 4.4% y Caldas, 3.8%, siguieron en importancia. A su vez, el recaudo real per cápita, también se concentró en mayor proporción en el Departamento fronterizo con Venezuela, con \$7.891 por persona, en tanto que Meta, Caldas y Huila, observaron recaudos por persona superiores a \$5.000.