



# CENTRO REGIONAL DE ESTUDIOS ECONOMICOS BUCARAMANGA

## LA ECONOMIA COLOMBO – VENEZOLANA Y SU IMPACTO EN LA REGION DE FRONTERA. 1999 - 2003<sup>1</sup>

Amilcar Mojica Pimiento\*  
Joaquín Paredes Vega

ENERO, 2004

---

\*Economistas del Centro Regional de Estudios Económicos del Banco de la República. Sucursal Bucaramanga. Para comentarios favor dirigirse a los autores en los correos electrónicos [amojicpi@banrep.gov.co](mailto:amojicpi@banrep.gov.co) y [jparedve@banrep.gov.co](mailto:jparedve@banrep.gov.co) y/o a los teléfonos (7) 6303646, (7) 6303133. Ext. 210, 212. Las opiniones y posibles errores contenidos en este documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

---

<sup>1</sup> Este documento fue elaborado con la colaboración de Mery Aponte Mariño, profesional de la oficina de Estudios Económicos de la Sucursal de Cúcuta. Las opiniones y posibles errores son responsabilidad exclusiva de sus autores y no comprometen al Banco de la República, ni a su Junta Directiva.

## RESUMEN

Colombia y Venezuela se constituyen en el eje principal de la integración económica de la Comunidad Andina de Naciones –CAN-, con un vínculo que ha perdurado a lo largo de muchos años. No obstante, diversos factores en el campo político, económico y social, propiciaron diferencias entre las dos naciones. Mientras en Venezuela, los síntomas de recesión en el marco de profundos desequilibrios externos e internos afectaron su economía, con una disminución del Producto Interno Bruto –PIB- de 9.2%, la más elevada en los últimos cincuenta años y con una tasa de desempleo que alcanzó 16.5% en el año 2002; en Colombia el entorno no fue menos drástico, puesto que en 1999, la economía presentó una contracción en su crecimiento de 4.2%, en tanto que la tasa de desempleo llegó al 18.1%. Pese a lo anterior, se registró un excelente resultado en materia de inflación, cuya tasa cayó desde ese año a un dígito, manteniéndose en adelante en niveles bajos.

Las relaciones fronterizas colombo – venezolanas, se concentran especialmente en Cúcuta y su Área Metropolitana, por el lado colombiano, mientras que por el venezolano se destacan San Antonio, Ureña y San Cristóbal, constituyéndose en el paso más dinámico entre los dos países. En estas regiones el fenómeno del contrabando se constituye en un factor determinante en el entorno económico y social de los dos países, al generar altos niveles de empleo y rentabilidad en la comercialización de los productos. A su vez, el diferencial de precios se constituye en estímulo a las operaciones de comercio ilegal, teniendo en cuenta la rentabilidad que genera la actividad económica respectiva.

## CONTENIDO

	Página
Introducción	4
I. Antecedentes	5
A. La economía venezolana 1999 – 2002	5
B. La economía colombiana 1999 – 2002	9
II. La política cambiaria de Venezuela y sus efectos en la Zona de frontera	12
III. Actividades Económicas en la frontera colombo – venezolana	16
IV. Comercio registrado por Cúcuta	19
V. Comercio no registrado por Cúcuta (aprehensiones)	20
VI. Relaciones comerciales de Venezuela con el departamento De Santander	21
Conclusiones	23
Bibliografía	25

## Introducción

Colombia y Venezuela, tienen una larga historia de integración con profundos nexos en el plano comercial, los cuales se han mantenido no obstante los cambios en el entorno político y social, que han ocasionado diferencias entre las dos naciones. Estos países constituyen el punto fuerte de la integración económica de la Comunidad Andina de Naciones –CAN- y fueron artífices de profundas reformas a nivel comercial, que propiciaron una disminución de aranceles, dando mayor libertad al intercambio binacional, siendo el año de 1992 el inicio al proceso de liberación entre las dos economías.

Ese vínculo estrecho y sólido en sus relaciones ha perdurado a lo largo de muchos años, como parte de varios aspectos propios de la vecindad existente, adquiriendo suma importancia cuando se adoptan programas de ajuste y reformas estructurales, los cuales son determinantes en el comportamiento cotidiano de sus pobladores, con una marcada influencia para las zonas de frontera.

El Centro Regional de Estudios Económicos –CREE- de Bucaramanga, ha desarrollado el presente documento sobre economía regional, que registra los antecedentes y el análisis y evolución reciente de la economía colombo-venezolana y su efecto sobre los departamentos fronterizos de Norte de Santander y Santander. La investigación fue adelantada con la colaboración de la Oficina Asociada de Cúcuta y se ha denominado “La economía colombo-venezolana y su impacto en la región de frontera. 1999 – 2003”.

El primer capítulo, expone los antecedentes de las economías de los dos países en el período 1999-2002, mientras que el segundo hace énfasis de los efectos de la política cambiaria en la zona de frontera. Los capítulos siguientes, enfocan los aspectos más relevantes de la economía fronteriza y un breve comentario sobre la actualidad colombo-venezolana.

El objetivo de este documento, es contribuir en términos académicos, al desarrollo del conocimiento sobre las realidades económicas de la frontera colombo-venezolana, resaltando la importancia del intercambio comercial

entre los dos países; así mismo, se pretende que sea utilizado como un instrumento de análisis, que permita conocer de una manera particular la evolución reciente de la economía en esta región.

## I. Antecedentes

### A. La economía venezolana 1999-2002<sup>2</sup>

Los síntomas de recesión que en el marco de profundos desequilibrios externos e internos, afectaron la evolución de la economía venezolana durante este período, se pueden medir a través de la tasa de variación negativa que se presentó en el Producto Interno Bruto –PIB- y en la tasa de desempleo; es así, como la disminución acumulada del PIB entre 1998-2002, llegó a 9,2%, la más elevada en los últimos cincuenta años, al igual que la tasa de desempleo que alcanzó 16,5% en el año 2002, el mayor registro desde que se creó este indicador.

Cuadro 1

Venezuela. Producto Interno Bruto. 1998 - 2002<sup>1</sup>

Millones de bolívares

Año	Total	Público	Privado
1998	602.558	235.510	367.048
1999	565.888	220.822	345.066
2000	584.195	223.674	360.521
2001(*)	600.488	221.172	379.316
2002(*)	547.175	198.201	348.974

<sup>1</sup> Cifras expresadas a precios constantes. 1984=100.

\* Cifras provisionales.

Fuente: Banco Central de Venezuela.

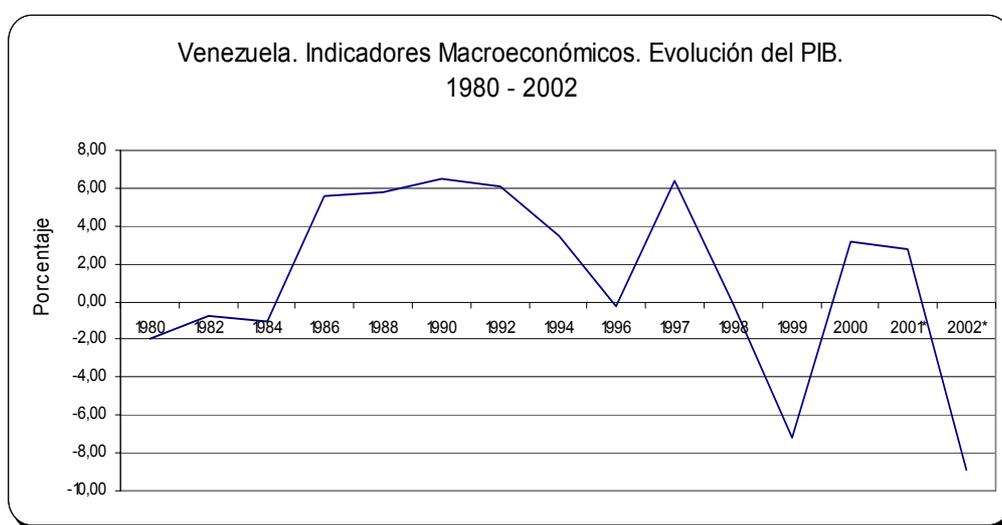
Como consecuencia de la caída en el PIB del año 1999 (-6.1%), las autoridades económicas del país diseñaron dos estrategias para reactivar la inversión y el crecimiento económico: La constituyente económica y el plan extraordinario de inversiones. El primero, apuntaba a canalizar las ideas y proyectos de pequeños y medianos inversionistas, el segundo, intentaba acelerar el proceso de reactivación de la economía a través de la inversión pública aplicable en un monto del 1.8% del PIB y el cual se financiaría con las utilidades cambiarias

<sup>2</sup>GUERRA José. La economía Venezolana en 1999-2002; política macroeconómica y resultados. Serie documentos de trabajo oficina de Investigaciones Económicas, Banco Central de Venezuela, páginas 31-48, mayo 2003.

del Banco Central de Venezuela. La aplicación de esta última estrategia dio sus frutos en el corto plazo, como lo demostró el crecimiento del PIB para los años 2000 y 2001 del 3.2% y 2.8% en su orden.

No obstante, el ritmo aplicado del gasto público a la economía duro poco tiempo y su efecto, sumado a la ausencia adicional de la inversión privada, fue una contracción de la economía del 8,9% para el año 2002, al igual que el empleo cuya tasa de desocupación llegó al 16,5% y que unido al incremento del empleo informal, expresaron una disminución promedio del consumo privado de 2,2% en el lapso analizado.

Gráfico 1



\* Cifras provisionales.

Fuente: Banco Central de Venezuela

La política de inflación se sustentó principalmente, en la estabilidad del tipo de cambio como resultado de la adopción del sistema de bandas cambiarias en julio del año 1996 y que tuvo su punto culminante en febrero de 2002, cuando se adoptó el esquema de flotación administrada mediante subastas públicas. Esta estrategia fue favorable debido a la posición de reservas internacionales del Banco Central de Venezuela –BCV-, producto de los buenos precios del petróleo en 1999 y 2000. Entre el año 1998 y 2001 la inflación se redujo de manera significativa, al pasar de 35,8% a 12,3% en su orden; no obstante, a pesar del buen comportamiento de la inflación hasta el año 2001, el tipo de cambio real se apreció de manera notable, lo que provocó la corrección del tipo

de cambio nominal en febrero de 2002; esta situación presionó la tasa de inflación durante el transcurso del año, cuyo guarismo alcanzó el 32,1%.

El nuevo esquema cambiario le permitió al Banco Central diseñar una estrategia de política monetaria más independiente y coherente que se cimentaba en el manejo de la tasa de interés y que perseguía incidir sobre las condiciones de la demanda en la economía para detener el alza de los precios.

El sector externo venezolano venía mostrando un deterioro considerable como resultado de la baja en los precios del petróleo y que se puso de manifiesto de manera puntual en los resultados del año 1998, cuando la cuenta corriente resultó con un déficit equivalente al 3.4% del PIB; esta situación se corrigió en la medida que los precios del petróleo comenzaron a mejorar a partir del año 1999, evidenciando la cuenta corriente comportamientos positivos; sin embargo, el exceso de ahorro sobre la inversión se vio afectado por las salidas de capital que disminuyeron los activos externos del Banco Central.

Gráfico 2



\* Cifras provisionales.

Fuente: Banco Central de Venezuela.

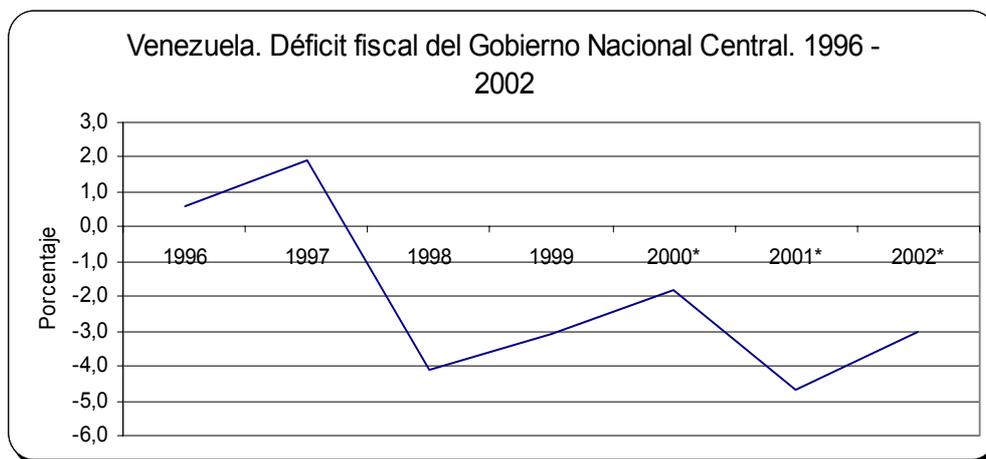
Estas salidas de capital parecieron obedecer a dos razones: Las expectativas de ajuste del tipo de cambio vigente en la economía durante el período de presencia del sistema de bandas y a la percepción de parte de los agentes económicos, acerca del eventual cuestionamiento de las libertades económicas, así estos, no se hubieran materializado.

Las exportaciones no petroleras aumentaron en 2000 y 2001, luego de la caída sufrida en 1999. Para el año 2002 estas exportaciones disminuyeron en un 23,7%, con valores nominales similares a los del año 1996.

Por su parte, los resultados fiscales durante este período explican como las finanzas públicas en Venezuela continúan mostrando la fragilidad que la ha caracterizado desde años atrás y que el déficit continuado es producto de un volumen insuficiente de ingresos capaces de financiar el gasto; más crítico aún es el déficit del gobierno central, si se considera que una buena parte de las utilidades del Banco Central forman parte del financiamiento y no de los ingresos ordinarios.

Un elemento adicional a tenerse en cuenta en el manejo futuro de la política fiscal es el considerable aumento de la deuda interna, ya que esta ha sido contratada a tasas reales de interés que superan a las del crecimiento de la economía, lo que en cierta medida restringe cualquier intento de un adecuado manejo fiscal.

Gráfico 3



\* Cifras provisionales

Fuente: Banco Central de Venezuela.

Finalmente, la evolución de los principales agregados financieros y las tasas de interés estuvo condicionada, en buena medida, por el comportamiento de la actividad económica y la orientación de la política cambiaria y monetaria. Tras el esfuerzo realizado por el Banco Central de Venezuela a partir de febrero de

1998 para contener las presiones en el mercado cambiario, las tasas de interés experimentaron un aumento significativo hasta alcanzar valores similares a los registrados a comienzos de 1994, cuando se hizo evidente la crisis financiera.

#### B. La economía colombiana 1999-2002<sup>3</sup>

La economía colombiana durante el año 1999 presentó una contracción en el crecimiento del PIB que llegó a 4.2%, con una tasa de desempleo del 18.1% y un excelente resultado en el manejo de la inflación que logró ubicarse en el 9.2%, inferior en 7.5 puntos porcentuales a la del año precedente.

Las causas de estos resultados son numerosas y vale señalar entre ellas a la crisis financiera internacional desatada en 1998, y otras que se fueron gestando lentamente, como la fragilidad financiera, la intensificación del conflicto armado interno, la incertidumbre política y los desequilibrios macroeconómicos que se produjeron a raíz de un exceso de demanda agregada durante algunos años de la década de los noventa como resultado del notorio crecimiento del gasto, tanto público como privado, lo que originó un déficit del sector público del 3.6% y un nivel del ahorro privado de tan solo el 6.1% del PIB para 1998.

El entorno se complicó aun más, al presentar el saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos un déficit del 6.2% del PIB a marzo de 1998, cuya financiación estimuló un aumento de la deuda externa que alcanzó a ese año un total del 36% del PIB; la mayor parte del endeudamiento la asumió el sector privado, cuya participación aumentó de un 27.4% del PIB en 1994 a un 48% en 1998.

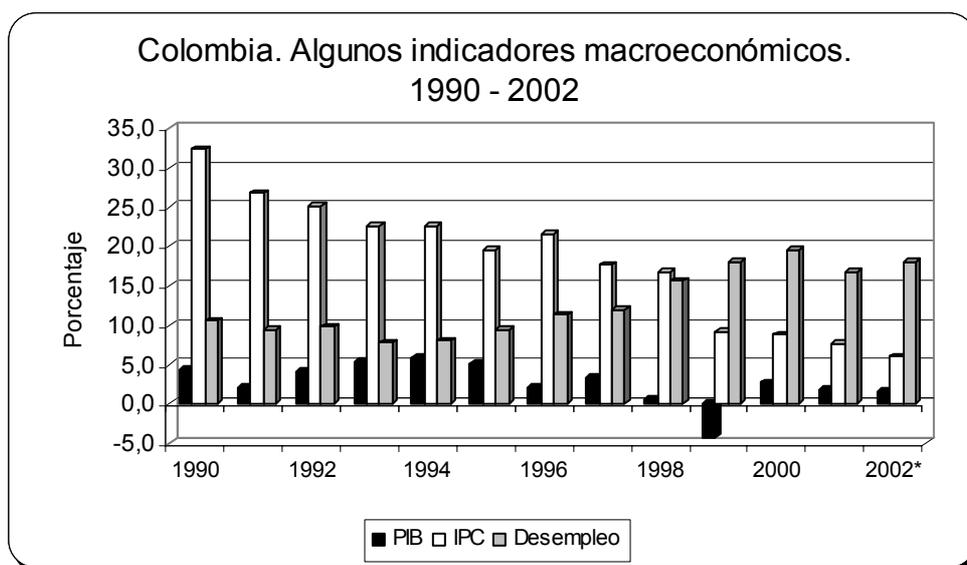
El incremento de la tasa de interés provocó al interior del sistema financiero un aumento de su cartera vencida, lo que llevó a una restricción de los préstamos por parte de los mismos. El final de esta situación para el año 1999, fue una contracción del gasto agregado acompañado de una recesión económica.

---

<sup>3</sup> Resumen Informes de la Junta Directiva al Congreso de la República años 1999 a 2002. Banco de la República.

Para el año 2000, la economía experimentó una recuperación moderada, el PIB creció un 2,81% con una tasa de inflación en descenso (8,7%), siendo la industria, la agricultura y el comercio los principales sectores productivos responsables de este desempeño; por su parte, el consumo privado, las exportaciones no tradicionales y la inversión privada explicaron el origen de la mayor demanda, el déficit del sector público se redujo del 6.1% del PIB en 1999 a 3.6% del PIB en el año 2000.

Gráfico 4



\* Cifras provisionales.

Fuente: DANE

El resultado de la balanza de pagos en el 2000 reviste particular importancia como base de la recuperación, por tratarse de un año en que la balanza comercial fue superavitaria y la balanza de cuenta corriente llegó al equilibrio, se destaca el aumento de las exportaciones en un 12,7% y una participación dentro del PIB de 15.8%, la más alta desde 1970.

La inflación para el año 2001 se situó en 7,65%, observando el comportamiento descendente que se inició desde comienzos de la década de los noventa; el crecimiento de la economía subió a una tasa menor a la observada en el año 2000 como producto de factores externos como el desempeño de la economía mundial y la caída en los términos de intercambio que afectó a otros países del continente.

El desempleo continúa registrando tasas elevadas, lo que sin duda afecta el comportamiento de la demanda; por el lado de la oferta se observó una disminución de la producción petrolera y agropecuaria, como consecuencia de la violencia y del inicio del ciclo de retención ganadera que consiste en sacrificar menos ganado y reconstruir el hato, generando una señal positiva de abastecimiento en el futuro.

La tasa de cambio fue en promedio superior a la del año 2000 en un 10,2%; el comportamiento cambiario se afectó por el importante endeudamiento externo del sector público que permitió financiar el déficit fiscal y garantizar en alto grado el financiamiento requerido para el año 2002.

El entorno internacional, continúa siendo uno de los factores determinantes en el desempeño de la economía colombiana. Para el año 2002 el PIB creció en 1,5% incluyendo cultivos ilícitos y de 1,9% sin su participación; el desempleo continuo alto, la inflación anual siguió descendiendo y llegó a 6,99%.

El bajo nivel de las tasas de interés permitió a los hogares y las empresas continuar con el saneamiento de sus balances financieros y comenzar a demandar crédito en mayores proporciones, lo cual se tradujo en un aumento de la cartera del sistema financiero que creció respecto al 2001 en un porcentaje cercano al 11%.

La tasa de cambio nominal fue superior en 25,01% a la de finales del año 2001, mientras el índice de la tasa de cambio real<sup>4</sup> se situó a fin de año en 131.5, su nivel histórico más alto. En diciembre de 2002, se aprobó el proyecto de ley referente a la reforma tributaria el cual permitirá incrementar los tributos en cerca del 1.0% del PIB en 2003, 1,7% del PIB en el 2005 y alrededor del 2,0% del PIB a partir del 2007.

---

<sup>4</sup> La tasa de cambio real es un indicador que permite estimar el grado de competitividad externa de un país, al medir el efecto que tienen sobre el comercio las tasas de cambio nominales y los precios internos. En otras palabras, la tasa de cambio real es un índice que partiendo de un nivel 100 en un año base, evoluciona con el tiempo en función de la cotización nominal de nuestra moneda; de la inflación de nuestros socios comerciales y de los movimientos de las monedas de estos (Revista Banco de la República, febrero 1990).

Con base en el índice de la tasa de cambio real cruzada<sup>5</sup> entre Colombia y Venezuela, elaborado por la Cámara de Comercio e Integración Colombo – Venezolana, se pudo establecer que entre 1993 y 1998, las tasas fueron inferiores a 80%, con lo cual, las ventas venezolanas a Colombia pasaron de US\$500 millones a US\$1.500 millones, gracias a las condiciones de apreciación del peso colombiano y a las maxi devaluaciones del bolívar en igual lapso.

A partir de 1999, el resultado favorece a Colombia, el indicador se ubica en abril de 2001 en 136%, esto significa que las exportaciones colombianas fueron 36% más competitivas que las venezolanas, con relación a diciembre de 1998.

El resultado del indicador coincide con un balance comercial favorable para Colombia de US\$84 millones en 1999 y de US\$351 millones en 2000. Por esta época, todas las ventas de Colombia han crecido en el mercado venezolano, en especial las dirigidas a los sectores de maquinaria y automotriz; el aumento del ingreso por la bonanza petrolera y la revaluación del bolívar han contribuido al incremento de las ventas colombianas en esos sectores.

II. La política cambiaria de Venezuela y su efecto en la zona de frontera  
Venezuela experimentó durante los últimos años de la década del noventa, cambios importantes en el manejo de su política económica, cuyas decisiones condujeron a escenarios de permanente inestabilidad del bolívar, acompañada de frecuentes devaluaciones, las cuales afectaron la actividad comercial entre los dos países y en especial a sus zonas de frontera.

Son varias las reformas que han afectado la tasa de cambio en el vecino país, la primera se remonta a inicios del año 1964, donde se adoptó el régimen de tipo de cambio fijo que permaneció hasta febrero de 1983, durante este período se observaron tasas de inflación bajas, crecimiento económico sostenido y una balanza en cuenta corriente favorable. Mientras estuvo vigente este esquema, las tasas de interés internas y externas guardaron una

---

<sup>5</sup> El indicador se indexo tomando como mes y año base a diciembre de 1998, punto en que su valor de equilibrio es 100%.

estrecha correlación; no obstante, el sector público presentó durante este ciclo algunos desequilibrios en sus finanzas.

Entre 1983 y 1989 la política cambiaria de Venezuela, acogió el mecanismo de control de cambios, el cual una vez instaurado, contribuyó a que la política económica del vecino país se orientara a través de una combinación de expansión fiscal con laxitud monetaria cuyo propósito se encaminaba a evitar una mayor contracción; a partir de 1989 y hasta 1992, se adoptó un esquema de flotación cambiaria, el cual fue apoyado con medidas de restricción monetaria y fiscal, orientadas a atenuar los efectos inflacionarios del levantamiento de los controles cambiarios y de precios.

Durante el período 1992 - 1994 se manejó el mecanismo de minidevaluaciones, en el que intervino el Banco Central de manera activa sobre los mercados monetario y cambiario, básicamente en el año 1993, con una estabilidad de la tasa de cambio. Sin embargo, en los cinco primeros meses de 1994 la incertidumbre en materia de política económica se sintió sobre las cuentas externas y la situación fiscal parecía muy comprometida debido a la baja en los precios del petróleo.

Después de concluir el esquema de control de cambios que estuvo vigente desde junio de 1994, Venezuela implantó el sistema de bandas cambiarias, con un tipo de cambio base observado en el último día de la flotación de Bs/US\$ 470, en tanto que la amplitud de la banda fue de más o menos 7.5% y la pendiente se estableció en 1.5% mensual.

## Cuadro 2

Venezuela. Tipo de cambio de referencia. 1996 - 2003  
(BS / US\$)<sup>1</sup>

Año	Compra		Venta	
	Promedio del período	Ultimo día hábil	Promedio del período	Ultimo día hábil
1996	416,35	475,50	417,34	476,50
1997	487,59	503,25	488,59	504,25
1998	546,55	563,50	547,55	564,50
1999	604,69	647,25	605,70	648,25
2000	678,93	698,75	679,93	699,75
2001	722,66	762,00	723,67	763,00
2002	1.158,93	1.397,75	1.160,95	1.401,25
2003	1.607,57	1.596,00	1.611,50	1.600,00

<sup>1</sup> Se refiere a la cotización utilizada para la liquidación de las operaciones cambiarias, establecidas por el Banco Central de Venezuela, con dos días hábiles de anticipación a la fecha indicada. El Decreto No. 1292 del 17/04/96, restablece la libre convertibilidad de la moneda en todo el territorio nacional, a partir del 22/04/96, derogando los Decretos No. 972 del 11/12/95 y 268 del 09/07/94.

Durante la primera fase de la banda, en el período comprendido entre el 8 de julio de 1996 al 31 de diciembre de ese año, el tipo de cambio se depreció solo 1.4%, interpretándose como un signo de estabilidad, gracias a la política de intervención del Banco Central de Venezuela –BCV- y a las entradas de capital que se registraron debido al aumento de las tasas de interés que siguió al anuncio del sistema de bandas y a la política de apertura petrolera que implicó considerables inversiones en el sector energético.

A finales de 2002 la economía venezolana se vio afectada por delicados problemas de orden político, que sin duda incidieron su normal desarrollo. Ante este entorno, el Gobierno del vecino país resolvió adoptar una medida económica fundamental, el cinco de febrero de 2003 se estableció en Venezuela un régimen de control cambiario, en el cual se dio origen a la Comisión de Administración de Divisas –CADIVI- cuya misión es administrar con eficacia y transparencia, bajo criterios técnicos el mercado cambiario, esta situación permanecerá inmodificable hasta tanto concluyan los elementos perturbadores que afectaron la economía.

Ante este escenario, el mercado cambiario que en la zona de frontera y en especial la ciudad de Cúcuta lo conforman las casas y profesionales como un solo gremio, han adoptado un procedimiento muy especial; las operaciones de compra y venta de la divisa venezolana la inician los profesionales cambistas, que venden los bolívares a las casas de cambio, quienes a su vez son las encargadas de consignar los mismos en sus cuentas personales registradas en los bancos comerciales de Venezuela, allí son cambiados a dólares; los cuales son transados en Cúcuta para ser convertidos a pesos, retornando a su mercado natural. En el recorrido de este ciclo se presenta un diferencial tanto en el cambio peso/bolívar, como bolívar/dólar y dólar/peso, este ciclo es el que establece la utilidad del cambista.

En el Cuadro 3 se ilustra el comportamiento de la moneda venezolana en el mercado de Cúcuta desde 1990 hasta junio de 2003. La historia reciente en el mercado cambiario de Cúcuta registra una cotización promedio de venta del bolívar a diciembre de 2001, de 2.85 pesos por bolívar; de igual manera, se obtuvo un registro de \$1.93 tasa promedio para el primer semestre de 2002 y \$1.12 para el primer semestre de 2003.

Las operaciones de compra y venta de bolívares que se negociaron durante el mes de junio de 2002, se pactaron en promedio a tasas de 1.88 pesos por bolívar para la primera y 1.93 pesos por bolívar para la segunda; sin embargo, un año después, la situación se tornó dramática, a tal punto que en promedio durante el mes de junio de 2003, se cotizó a 1.10 pesos por bolívar para la compra y 1.12 pesos por bolívar para las operaciones de venta; al finalizar el año 2003 la cotización del bolívar alcanzó la igualdad con respecto al peso colombiano.

### Cuadro 3

Cúcuta. Comportamiento del bolívar.  
Cotización en pesos. 1990 - 2003

Año	Compra	Venta
1990	10,56	10,68
1991	10,00	10,11
1992	8,84	8,94
1993	7,28	7,39
1994	3,64	3,73
1995	2,97	3,05
1996	2,04	2,08
1997	2,38	2,43
1998	2,38	2,42
1999	2,66	2,70
2000	2,76	2,80
2001	2,83	2,85
2002*	1,88	1,93
2003*	1,10	1,12

\* Cotización al mes de junio.

Fuente: Casas de cambio de Cúcuta.

Los efectos derivados de la variación de la tasa de cambio y demás reformas adoptadas por el gobierno de Venezuela han modificado el comercio entre las dos naciones; por una parte al cierre de las exportaciones debido al control de cambios aplicado por ese país, se suma el hecho de que la demanda por productos venezolanos ha aumentado significativamente como resultado de la baja de precios de los artículos de primera necesidad y en especial aquellos que conforman la canasta familiar; es de tal magnitud el fenómeno, que las compras que se realizan en ciudades como San Cristóbal (Venezuela) ya se acepta la moneda colombiana como medio de pago.

## Cuadro 4

Colombia - Venezuela. Control de cambios vs. Comercio internacional colombo-venezolano

Sistema	Exportaciones a Venezuela FOB <sup>1</sup>	Importaciones de Venezuela CIF <sup>1</sup>	Balanza Comercial	Intercambio Comercial	T.R.M. \$/US\$ <sup>3</sup>	T.R.M. Bs/US\$ <sup>3</sup>	Términos de intercambio \$/Bs	Variación porcentual 1983=100
Tasa fija 1964 - 1983	117	393	-276	510	78,86	4,30	18,33	
Control cambiario 1983 - 1989	160	231	-71	391	382,57	42,95	8,90	205,90
Flotación cambiaria 1989 - 1992	403	758	-355	1.161	680,10	79,60	8,54	214,60
Pequeñas devaluaciones 1992 - 1994	614	1.040	-426	1.654	826,52	170,00	4,86	377,10
Control de cambio 1994 - 1996	859	1.307	-448	2.166	1.036,68	476,75	2,17	844,70
Banda cambiaria 1996 - 2002	1.202	1.029	173	2.231	2.308,59	758,00	3,04	602,90
Flotación 2002 <sup>2</sup>	840	1.180	-340	2.020	2.784,21	1.186,09	2,34	783,30
Control de cambios 2003 <sup>2</sup>					2.926,46	1.600,00	1,82	1.007,10

<sup>1</sup> Valor promedio durante la aplicación del sistema.

<sup>2</sup> Tasa de cambio a 30 de enero.

<sup>3</sup> Valores a diciembre del último año de aplicación del sistema cambiario.

Fuente: Cámara de Comercio de Cúcuta.

### III. Actividades Económicas en la frontera colombo – venezolana

Es natural que las zonas de frontera estén expuestas a los cambios decisivos que en materia política y económica se adopten en uno u otro país. Este efecto se manifiesta en el desenvolvimiento de la tasa de cambio, en los precios de los bienes y servicios que se tranzan en las zonas limítrofes y en el desarrollo de actividades económicas, algunas de las cuales no se enmarcan dentro de las normas legales vigentes en materia de comercio bilateral.

Gran parte de la frontera con Venezuela esta concentrada en Cúcuta y su Área Metropolitana, por el lado colombiano, y en San Antonio, Ureña y San Cristóbal por el venezolano, constituyendo el paso más dinámico entre los dos países.

Por esta razón, en las regiones de frontera el fenómeno del contrabando es contemplado por parte de las autoridades de cada país y a su vez consentido por los consumidores; ejemplo de ello, se refleja en el comercio ilegal de combustible, cuya actividad afecta el entorno económico y social de la región, y cuya importancia se sustenta en el volumen de empleo que genera y en la rentabilidad que brinda su comercialización. Esta actividad ha logrado permanecer desde comienzos de los años ochenta, apoyada por dos elementos: Los subsidios que en materia de combustibles ha otorgado el gobierno de Venezuela y los márgenes de utilidad que ha brindado el negocio.

El comercio ilegal del combustible concentra dos grandes mercados: El mayorista, que posee la infraestructura física que le permite almacenar grandes cantidades de combustible y que de forma continua distribuye a las estaciones de servicio ubicadas en lugares estratégicos del departamento de Norte de Santander, y el minorista o proveedor ambulante llamado pimpinero, que se encarga de la venta final del producto.

No obstante, con el propósito de normalizar el desarrollo de esta actividad, los dos países han acordado algunas estrategias: Fijar cupos de importación de gasolina y disminuir el suministro de combustible en la zona de frontera.

En otro frente de la actividad económica de la frontera, la ciudad de Cúcuta como principal centro de intercambio ha fundamentado su economía en actividades de tipo terciario, tales como el comercio, transporte, finanzas y turismo, en detrimento de las actividades económicas del sector agropecuario e industrial, lo cual ha generado períodos de incertidumbre y vulnerabilidad frente a los cambios de la economía venezolana.

Esta afirmación se puede apreciar en la comparación de precios entre productos de primera necesidad en ciudades como Cúcuta y San Antonio del Táchira; un reciente ejercicio muestra variaciones considerables a lado y lado de la frontera, sujetas a las conveniencias comerciales en cada uno de los países. El diferencial de precios se constituye en el indicador que estimula las operaciones de comercio ilegal, si se tiene en cuenta la significativa rentabilidad que genera la actividad económica respectiva.

El comportamiento de los precios en Cúcuta y San Antonio, tomados en los centros de mercadeo y almacenes de cadena de uno y otro país, reflejan este diferencial, para lo cual se ha tomado como referencia el tipo de cambio bolívar/peso.

La muestra de algunos productos agropecuarios y otros manufacturados, señalan con claridad la existencia de algunas ventajas para el consumidor de uno y otro país; no obstante, las estadísticas muestran que la mayor parte del diferencial de precios de productos agropecuarios y manufacturados favorece en un alto porcentaje al consumidor colombiano.

No obstante, al finalizar el año 2002 se registró una afluencia importante de compradores venezolanos, motivados por una aparente estabilidad en el tipo de cambio, el cual logró situarse cercano a los dos pesos y que unido a la calidad de los productos colombianos, lo concibieron en su momento más atractivo.

Cuadro 6

**Cúcuta y San Antonio (Venezuela). Relación de precios de algunos productos**

Producto	Unidad	Cúcuta		Promedio	San Antonio (Venezuela)		Diferencia \$
		Plaza	Supermercado		Bolívares	Pesos <sup>1</sup>	
<b>Granos</b>							
Arroz de primera	kilo	1.300	1.500	1.400	1.714	1.834	434
Arveja seca	kilo	1.600	2.100	1.850	2.110	2.258	408
Frijol zaragosa	kilo	2.500	4.300	3.400	2.140	2.290	-1.110
Garbanzo	kilo	2.500	3.200	2.850	1.400	1.498	-1.352
Lentejas	kilo	1.900	2.700	2.300	1.400	1.498	-802
<b>Productos manufacturados</b>							
Aceite	litro	4.900	5.200	5.050	3.500	3.745	-1.305
Avena	kilo	3.200	4.000	3.600	2.000	2.140	-1.460
Azúcar	kilo	1.100	1.600	1.350	999	1.069	-281
Caldos concentrados	unidad	150	117	134	94	101	-33
Harina de maíz	kilo	1.000	2.000	1.500	900	963	-537
Harina de trigo	kilo	1.400	1.440	1.420	1.400	1.498	78
Leche en polvo	kilo	7.000	7.650	7.325	5.800	6.206	-1.119
Maizena	kilo	1.000	1.450	1.225	2.000	2.140	915
Mayonesa	910 grs.	5.600	8.100	6.850	4.275	4.574	-2.276
Panela de primera	kilo	1.200	1.533	1.367	1.635	1.749	383
Pastas alimenticias	kilo	2.700	2.900	2.800	2.390	2.557	-243
Sal	kilo	500	500	500	395	423	-77
Salsa de tomate	250 grs.	2.100	2.750	2.425	1.700	1.819	-606
Sardina en salsa de tomate	425 grs.	3.000	3.050	3.025	1.625	1.739	-1.286
Gelatina	85 grs.	900	850	875	750	803	-73
Jabón de tocador	unidad	1.500	2.220	1.860	1.375	1.471	-389
Jabón para lavar	kilo	4.000	4.000	4.000	3.700	3.959	-41
Crema dental	100 c.c.	3.500	4.450	3.975	2.900	3.103	-872
Papel higiénico	4 unidades	3.200	6.250	4.725	2.600	2.782	-1.943
<b>Verduras</b>							
Arracacha	kilo	1.000	2.200	1.600	975	1.043	-557
Arveja verde	kilo	1.800	2.400	2.100	2.085	2.231	131
Banano	kilo	1.000	890	945	900	963	18
Cebolla en rama	kilo	700	1.800	1.250	710	760	-490
Guayaba	kilo	1.000	1.390	1.195	375	401	-794
Habichuela	kilo	1.000	2.300	1.650	1.235	1.321	-329
Lechuga	kilo	1.000	1.100	1.050	785	840	-210
Limón	kilo	1.000	1.450	1.225	325	348	-877
Naranja	kilo	500	900	700	475	508	-192
Papa de primera	kilo	700	900	800	600	642	-158
Papaya	kilo	800	1.600	1.200	635	679	-521
Piña	kilo	700	717	709	742	794	85
Plátano verde	kilo	700	990	845	715	765	-80
Remolacha	kilo	700	1.100	900	750	803	-98
Repollo	kilo	800	550	675	610	653	-22
Yuca	kilo	1.200	1.900	1.550	895	958	-592
Zanahoria	kilo	700	1.200	950	290	310	-640
<b>Productos animales</b>							
Carne de cerdo	kilo	6.500	9.000	7.750	5.400	5.778	-1.972
Carne de pollo	kilo	3.800	4.060	3.930	2.400	2.568	-1.362
Carne de res de primera	kilo	6.500	8.550	7.525	6.400	6.848	-677
Carne de res de segunda	kilo	5.500	7.000	6.250	4.500	4.815	-1.435
Huevos	unidad	4.600	6.400	5.500	3.595	3.847	-1.653
Leche pasteurizada	litro	1.200	1.100	1.150	1.000	1.070	-80
Mantequilla	kilo	6.900	7.290	7.095	3.500	3.745	-3.350
Pescado	kilo	10.500	12.600	11.550	9.500	10.165	-1.385
Queso blanco	kilo	5.000	7.550	6.275	7.500	8.025	1.750

<sup>1</sup> La conversión de bolívares a pesos se hizo con la tasa de venta de cambistas ambulantes de \$ 1,09 a la fecha.

Fuente: Banco de la República. Estudios Económicos.

Con todo, la situación no duró mucho tiempo, ya que los problemas políticos que se presentaron en el vecino país afectaron el suministro de gasolina en la frontera como consecuencia del paro en la petrolera venezolana PDVSA, lo cual comprobó el alto grado de dependencia de Cúcuta a las decisiones económicas del vecino país.

#### IV. Comercio registrado por Cúcuta

Las exportaciones recientes de Colombia hacia Venezuela, registradas por la Aduana de Cúcuta, presentaron una caída de 45.37% en el primer trimestre de 2003, respecto a igual período de 2002, siendo los subgrupos con mayor participación: combustibles, lubricantes y productos conexos, con 46.75% seguido de materiales de construcción, 34.12% y en menor porcentaje las materias primas y productos intermedios para la industria, 8.09%.

Es bueno señalar, que la balanza comercial fue favorable a Venezuela durante la mayor parte de la década de los años noventa, a partir de 1999, el balance ha sido positivo para Colombia.

Cuadro 7

Colombia - Venezuela. Comercio binacional. 1994 - 2002

Año	Exportaciones de Venezuela a Colombia	Importaciones venezolanas desde Colombia	Balanza comercial
1994	1.108	545	563
1995	1.331	967	364
1996	1.258	779	479
1997	1.519	990	529
1998	1.246	1.146	100
1999	868	916	-48
2000	947	1.298	-351
2001	749	1.763	-1.014
2002	743	1.192	-449

Fuente: Consulado General de Venezuela. Bucaramanga. Datos DIAN.

Las economías de Colombia y Venezuela, conforman un comercio caracterizado por varios productos no tradicionales de alto valor agregado; de Colombia a Venezuela se cuentan 2.551 posiciones arancelarias, mientras que

de Venezuela hacia Colombia, se contabilizan 1.681 posiciones, signando a estos mercados como altamente dependientes y complementarios<sup>6</sup>.

Sin embargo, la economía venezolana observa problemas estructurales determinados por una base fiscal frágil, ya que su recaudo fiscal no petrolero registra un nivel por debajo del promedio en Latinoamérica. Los ingresos fiscales petroleros han disminuido secularmente a través del tiempo y la capacidad de financiar el gasto público venezolano se ha deteriorado.

Cuadro 8

San Antonio del Táchira. Venezuela. Comportamiento del dólar en bolívares. 2002 - 2003

Mes	Compra	Venta
2002		
Enero	763,56	764,81
Febrero	921,26	922,51
Marzo	940,34	941,59
Abril	879,51	882,19
Mayo	997,94	999,17
Junio	1.165,68	1.166,79
Julio	1.332,44	1.333,85
Agosto	1.385,91	1.388,68
Septiembre	1.460,02	1.463,55
Octubre	1.441,11	1.449,16
Noviembre	1.356,08	1.359,22
Diciembre	1.334,09	1.337,23
2003		
Enero	1.641,91	1.645,41
Febrero	1.596,00	1.600,00
Marzo	1.596,00	1.600,00
Abril	1.596,00	1.600,00
Mayo	1.596,00	1.600,00
Junio	1.596,00	1.600,00

Fuente: Banco Mercantil de San Antonio (Venezuela).

## V. Comercio no registrado por Cúcuta

El problema más importante que se presenta en esta zona de frontera, es el contrabando, motivado por la diferencia del poder adquisitivo de las monedas de los dos países. En efecto, las corrientes de contrabando a través de la frontera han afectado en forma negativa la producción nacional, situación que se refleja en el comportamiento de los precios en las ciudades de Cúcuta y San Antonio, esta conducta genera condiciones de desequilibrio, orientando la

<sup>6</sup> República Bolivariana de Venezuela. Consulado General de Bucaramanga. Conferencia "Perspectivas del Comercio colombo - venezolano y oferta exportable venezolana. Julio de 2003".

demanda hacia bienes y servicios de origen venezolano. El fenómeno sea hace visible en el paso ilegal de innumerables mercancías a través de los diversos tramos de frontera, mostrando un aumento en los niveles de decomiso por parte de las autoridades aduaneras.

Las ventajas comparativas que se suscitan en el manejo de la tasa de cambio, estimulan una corriente importante de contrabando, con pérdidas de mercado para la industria colombiana. El flujo de intercambio no registrado favorece en principio a los consumidores colombianos, pero en el mediano plazo va en detrimento de la economía en su conjunto. En general, el total de aprehensiones durante el año 2002 correspondieron a 2.298 registros, valorados en \$8.257 millones, resultados superiores en 39.1% y 12.4% en su orden, frente a los totales señalados en 2001. A su vez, en lo corrido de 2003 (enero – septiembre) se han aprehendido 1.926 registros por \$7.497 millones.

Cuadro 9

Cúcuta. Aprehensiones totales de mercancías durante los años 2001, 2002 y enero a septiembre de 2003

División	2001		2002		2003*	
	Cantidad de aprehensiones	Valor	Cantidad de aprehensiones	Valor	Cantidad de aprehensiones	Valor
Fiscalización Aduanera	1.014	4.789.527	1.361	4.946.678	999	3.962.339
Servicio al comercio exterior	125	752.214	133	1.236.303	362	1.544.347
Otras entidades (Mercancías puestas a disposición)	513	1.807.142	804	2.074.088	565	1.990.238
Totales	1.652	7.348.883	2.298	8.257.069	1.926	7.496.924

\* Comprende el período enero a septiembre.

Fuente: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN-. División de Fiscalización Aduanera.

## VI. Relaciones comerciales de Venezuela con el departamento de Santander

Las exportaciones del departamento de Santander hacia el vecino país de Venezuela, registraron un comportamiento irregular a lo largo del período 1998 – 2002. En efecto, en el lapso en mención se destacó el año 2001, cuyo monto de ventas superó los \$100.000 millones, medido por los buenos resultados mostrados por el grupo de animales vivos, por la venta de aves (pollos, gallos y gallinas) que participaron con el 44.0% del total exportado.

## Cuadro 10

Santander. Exportaciones hacia Venezuela. 1998 - 2002

Año	Peso (en miles de kilos)		Valor FOB	
	bruto	neto	millones \$	miles US\$
1998	18.049	16.867	38.379	26.847
1999	9.321	8.565	27.940	15.835
2000	23.742	22.319	56.509	26.964
2001	24.119	23.047	103.462	44.860
2002	3.694	3.349	32.398	12.953

Fuente: DANE

En contraste, al cierre del año 2002 se registró una ostensible disminución de 68.7% en las exportaciones santandereanas a Venezuela, respecto del año inmediatamente anterior, como resultado en gran medida de los problemas políticos suscitados en el vecino país, que afectaron también la economía de Venezuela y las relaciones comerciales con Colombia, especialmente con los controles aplicados al movimiento de divisas, a través de la creación del CADIVI y que ocasionó la suspensión de los pagos a muchos exportadores colombianos.

A su vez, el año 2000 fue el más significativo en materia de importaciones del departamento de Santander, desde Venezuela, al cifrar un monto de \$61.536 millones, representadas en harinas de semillas y premezclas, mientras que al año 2002, el monto bajó a \$31.301 millones, inferior en 21.4% respecto del 2001, explicable también por los problemas internos del vecino país comentados en el párrafo anterior. Entre los principales productos importados figuran, harina de semillas, productos laminados de hierro o acero, cables de aluminio, partes de ejes, aceites bases para lubricantes, sardinas, entre los principales.

## Cuadro 11

Santander. Importaciones desde Venezuela. 1998 - 2002

Año	Peso bruto miles de kilos	Valor CIF		Valor FOB US\$
		millones \$	miles US\$	
1998	36.815	28.275	20.760	19.748
1999	49.619	32.190	17.878	16.097
2000	95.340	61.536	29.226	27.258
2001	46.302	39.843	17.418	16.219
2002	n.d.	31.301	12.648	11.945

n.d.: No disponible.

Fuente: DANE

## Conclusiones

La historia de integración entre Colombia y Venezuela data de muchos años atrás, durante los cuales se han mantenido profundos nexos en el plano comercial, aunque los cambios en el entorno político y social han ocasionado diferencias entre las dos naciones.

Venezuela ha implementado diversas modificaciones en el manejo de la tasa de cambio, siendo la primera el tipo de cambio fijo, pasando por el control de cambios y el mecanismo de mini devaluaciones, en el que intervino el Banco Central de manera activa sobre los mercados monetario y cambiario; luego un esquema de bandas cambiarias y por último el régimen de control cambiario, que dio origen a la Comisión de Administración de Divisas –CADIVI–.

Con base en el índice de la tasa de cambio real cruzada entre Colombia y Venezuela, se concluye que entre 1993 y 1998, las tasas fueron inferiores a 80%, con lo cual las ventas venezolanas a Colombia se incrementaron, gracias a la apreciación del peso colombiano y a las maxi devaluaciones del bolívar. A partir de 1999, el resultado comienza a favorecer a Colombia.

Las zonas de frontera están expuestas a cambios drásticos que suscitan las políticas macroeconómicas que se adoptan en uno u otro país. Este efecto se manifiesta tanto en el desarrollo de la tasa de cambio como en los precios de los bienes y servicios que se tranzan en las zonas limítrofes. La zona de frontera entre Colombia y Venezuela esta concentrada en Cúcuta y su Área Metropolitana, por el lado colombiano y por San Antonio, Ureña y San Cristóbal por el venezolano, constituyendo el paso más dinámico entre los dos países.

En el área de frontera se desarrolla una actividad económica informal que por su alta rentabilidad ha logrado permanecer desde comienzos de los años ochenta y es el comercio ilegal de combustible; este negocio dio inicio a los llamados vendedores ambulantes de gasolina.

Las consecuencias derivadas de la variación de la tasa de cambio y demás reformas adoptadas por el gobierno de Venezuela, especialmente en lo

recorrido de 2003, han sido negativas para Colombia, porque al cierre de las exportaciones por el control de cambios, se suma el hecho del desplazamiento del consumidor colombiano a demandar bienes y servicios en Venezuela.

En la ciudad de Cúcuta existe un significativo mercado cambiario, que lo conforman las casas y profesionales del cambio como un solo gremio y que ejercen un comportamiento muy especial: La actividad de compra y venta de la divisa venezolana es compartida por los profesionales y las casas de cambio, quienes compran y venden bolívares en montos considerables, las casas de cambio consignan los bolívares en sus cuentas personales registradas en los bancos comerciales de Venezuela, allí son cambiados a dólares; los cuales son trasladados a Cúcuta para ser convertidos a pesos, retornando a su mercado natural. En el recorrido de este ciclo se presenta un diferencial tanto en el cambio peso/bolívar, como bolívar/dólar y dólar/peso, este ciclo es el que establece la utilidad del cambista.

Las operaciones de compra y venta de bolívares que se negociaron durante el mes de junio de 2002, se pactaron en promedio a tasas de 1.88 pesos por bolívar para la primera y 1.93 pesos por bolívar para la segunda; sin embargo, una año después, la situación se tornó dramática, a tal punto que en promedio durante el mes de junio de 2003, se cotizó a 1.10 pesos y 1.12 la compra y venta, respectivamente.

Las corrientes de contrabando a través de la frontera han afectado negativamente la producción nacional, debido al paso ilegal de innumerables mercancías a través de los diversos tramos de frontera, tendiendo ello a un decomiso mayor. En general el total de aprehensiones durante el año 2002 se ubicaron en 2.298 registros, valorados en \$8.527 millones, en tanto que en el período enero – septiembre de 2003, las aprehensiones suman 1.926 registros, por un valor de \$7.497 millones.

El comercio exterior del departamento de Santander, se vio notoriamente afectado por los problemas políticos en Venezuela, especialmente en el año 2002, en donde se evidenció una ostensible disminución de 68.7% en las exportaciones respecto al año anterior; mientras que las importaciones se redujeron en 21.4%, para igual lapso.

## Bibliografía

REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA. “Los cambios en la política económica de Venezuela y sus implicaciones para Colombia”. Mayo de 1989.

REVISTA DEL BANCO DE LA REPUBLICA. “Integración con Venezuela”. Marzo de 1991.

REPUBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA. Consulado General Bucaramanga. “Perspectivas del comercio colombo-venezolano y oferta exportable venezolana”. Julio 2003.

BANCO CENTRAL DE VENEZUELA. Vicepresidencia de Estudios. “Trayectoria de la política cambiaria en Venezuela”. Febrero de 2000.

SIGLO XXI. Perspectivas de la integración colombo – venezolana. Febrero de 1997.

BANCO DE LA REPUBLICA. Sucursal de Cúcuta. “Mercado Cambiario en la ciudad de Cúcuta”. 2003.

REVISTA VENECONOMIA. Indicadores Económicos y Financieros. Volumen 20. Diciembre de 2002.

REVISTA CAMARA DE COMERCIO DE CUCUTA. Entorno económico regional. No. 37. Año 2003.

CAMARA DE COMERCIO DE CUCUTA. “Entorno Socioeconómico Regional. Primer Semestre de 2003”.

PROEXPORT COLOMBIA. “Oportunidades de exportación a Venezuela” Mónica Lanceta. Oficina Caracas. Indicadores 2001-2002. Perspectivas 2003.

GUTIERREZ S. Alejandro. BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. “Las trabas no arancelarias en el comercio bilateral agroalimentario entre Venezuela y Colombia”. Documento de trabajo 11. Agosto de 2002.

PINEDA Julio, TOLEDO Manuel y ZAVARCE Harold. BANCO CENTRAL DE VENEZUELA. “Estabilidad cambiaria, credibilidad y política antiinflacionaria”. Serie Documentos de Trabajo. Gerencia de Investigaciones Económicas. Julio 2001.

DIAN. Administración Local de Aduanas Nacionales de Cúcuta. Indicadores sobre movilización de vehículos hacia Venezuela. Enero – julio. 2003.

CAMARA DE COMERCIO E INTEGRACIÓN COLOMBO-VENEZOLANA. COVENOTAS. Boletines 1 al 5. Año 2001.

BANCO DE VENEZUELA. Grupo Santander. BANCO CARACAS. Grupo Santander. SANTANDER CENTRAL HISPANO. Proyecciones 2001.

DANE. Regional Centro Oriental. Subsede Cúcuta. Indicadores Sector Externo. Provisionales 2000 – 2001.

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE SEGURIDAD –DAS-. Seccional Norte de Santander. Extranjería. “Viajeros entrados y salidos por Cúcuta 1994 - 2001”. Año 2002.

BACCA LOBO. Ruth Hortensia. Universidad Libre Seccional Cúcuta. “Estudios de las Políticas de Desarrollo en la Zona Fronteriza de Colombia y Venezuela” Facultad de Derecho. 1991.

DIRECCIÓN DE IMPUESTOS Y ADUANAS NACIONALES –DIAN-. División de Fiscalización Aduanera. Estadísticas sobre aprehensiones totales de mercancías 2001 – 2003. Reporte a septiembre de 2003.

MONTILLA SALDIVIA Antonio. “Las relaciones colombo-venezolanas”. Agosto de 2002.

CAMARA COLOMBO – VENEZOLANA. “Economía y Comercio Bilaterales”. Indicadores Económicos 1994-2000. Julio de 2003.