



BANCO DE LA REPÚBLICA

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES (CEER) - CARTAGENA

**LA CONTINENTALIZACIÓN
DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS,
COLOMBIA: 1953 - 2003**

Adolfo Meisel Roca



LA CONTINENTALIZACIÓN DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS, COLOMBIA: 1953 - 2003

- I. Introducción
- II. Antecedentes
- III. Puerto libre y marginamiento de los
raizales
- IV. Liberalización y nuevo modelo
económico
- V. Antropometría de San Andrés
- VI. Conclusiones



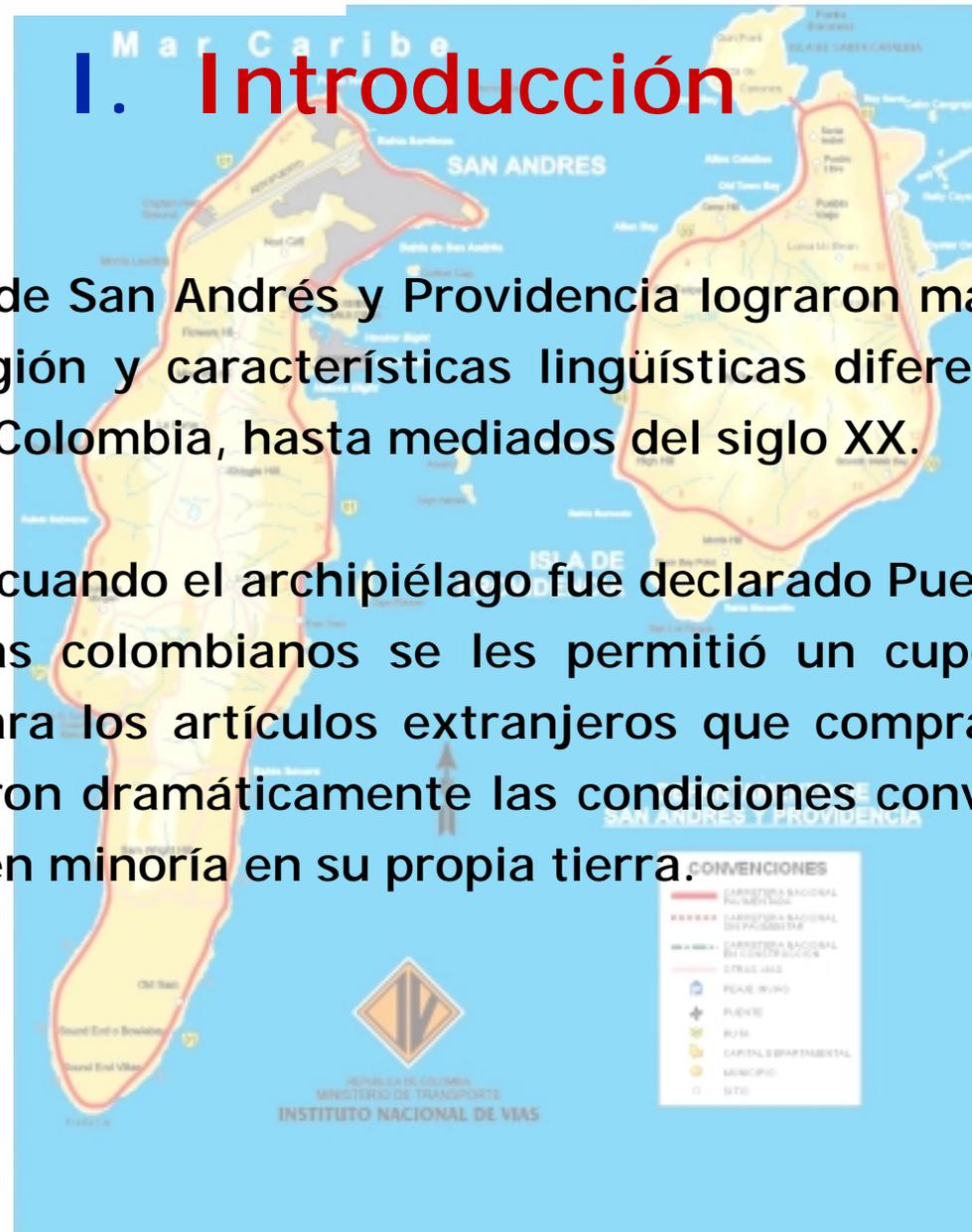
LA CONTINENTALIZACIÓN DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS, COLOMBIA: 1953 - 2003

- I. Introducción**
- II. Antecedentes
- III. Puerto libre y marginamiento de los raizales
- IV. Liberalización y nuevo modelo económico
- V. Antropometría de San Andrés
- VI. Conclusiones



I. Introducción

- ❑ Las islas de San Andrés y Providencia lograron mantener su cultura, religión y características lingüísticas diferentes a las del resto de Colombia, hasta mediados del siglo XX.
- ❑ En 1953, cuando el archipiélago fue declarado Puerto Libre y a los turistas colombianos se les permitió un cupo libre de aranceles para los artículos extranjeros que compraran en la isla, cambiaron dramáticamente las condiciones convirtiendo a los raizales en minoría en su propia tierra.





LA CONTINENTALIZACIÓN DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS, COLOMBIA: 1953 - 2003

- I. Introducción
- II. Antecedentes: 1629-1953**
- III. Puerto libre y marginamiento de los raizales
- IV. Liberalización y nuevo modelo económico
- V. Antropometría de San Andrés
- VI. Conclusiones



II. Antecedentes: 1629 - 1953

- 1527: Las islas aparecieron por primera vez en los mapas europeos.
- 1631: Un grupo de puritanos ingleses se estableció en Providencia, isla que los españoles habían llamado Santa Catalina.





II. Antecedentes: 1629 - 1953

- 1637: Los puritanos de Providencia invirtieron en la compra de esclavos, y para este año estos representaban cerca del 50% de la población de la isla.
- El clima y el suelo favorecieron la instalación de cultivos de algodón y azúcar, para los cuales importaron esclavos.



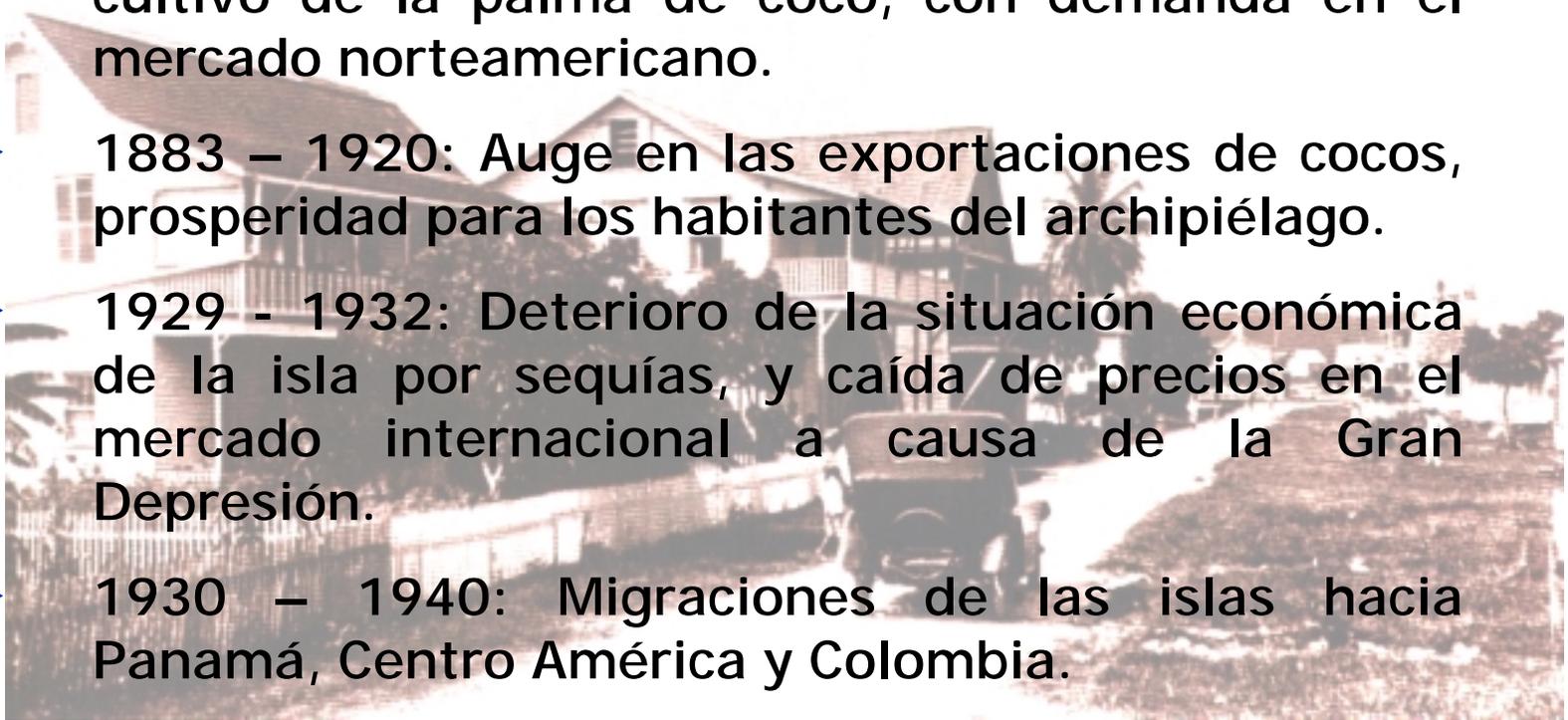
II. Antecedentes: 1629 - 1953

- 1641: Tropas españolas derrotan la resistencia de los pobladores ingleses.
- 1670: Los españoles abandonan las islas, las cuales estuvieron despobladas por más de 50 años
- El repoblamiento de las islas se dio por colonos de Jamaica, Curazao, Escocia e Irlanda, quienes se dedicaron a la extracción de maderas, cultivo de algodón con esclavos y a la captura de tortugas, productos que se exportaban a Europa.



II. Antecedentes: 1629-1953

- **1851: Abolición de la esclavitud en la Nueva Granada.**
- **1853: Plantadores de San Andrés se dedicaron al cultivo de la palma de coco, con demanda en el mercado norteamericano.**
- **1883 – 1920: Auge en las exportaciones de cocos, prosperidad para los habitantes del archipiélago.**
- **1929 - 1932: Deterioro de la situación económica de la isla por sequías, y caída de precios en el mercado internacional a causa de la Gran Depresión.**
- **1930 – 1940: Migraciones de las islas hacia Panamá, Centro América y Colombia.**





II. Antecedentes: 1629-1953

- 1950: Crisis económica por caída en exportaciones de coco, despoblación y emigración.
- 1951: la población alcanzó los 5.675 habitantes, (853 menos que en el censo de 1938).
- 1946: se inauguró primer vuelo comercial regular a San Andrés desde una ciudad colombiana (Cartagena).
- 1953: San Andrés fue declarado puerto libre.
- Como consecuencia a fines de la década de los 50's el número de turistas que llegaban a la isla se incrementó considerablemente, pasando los 50.000 turistas al año.



LA CONTINENTALIZACIÓN DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS, COLOMBIA: 1953 - 2003

- I. Introducción
- II. Antecedentes
- III. Puerto libre y marginamiento de los raizales**
- IV. Liberalización y nuevo modelo económico
- V. Antropometría de San Andrés
- VI. Conclusiones

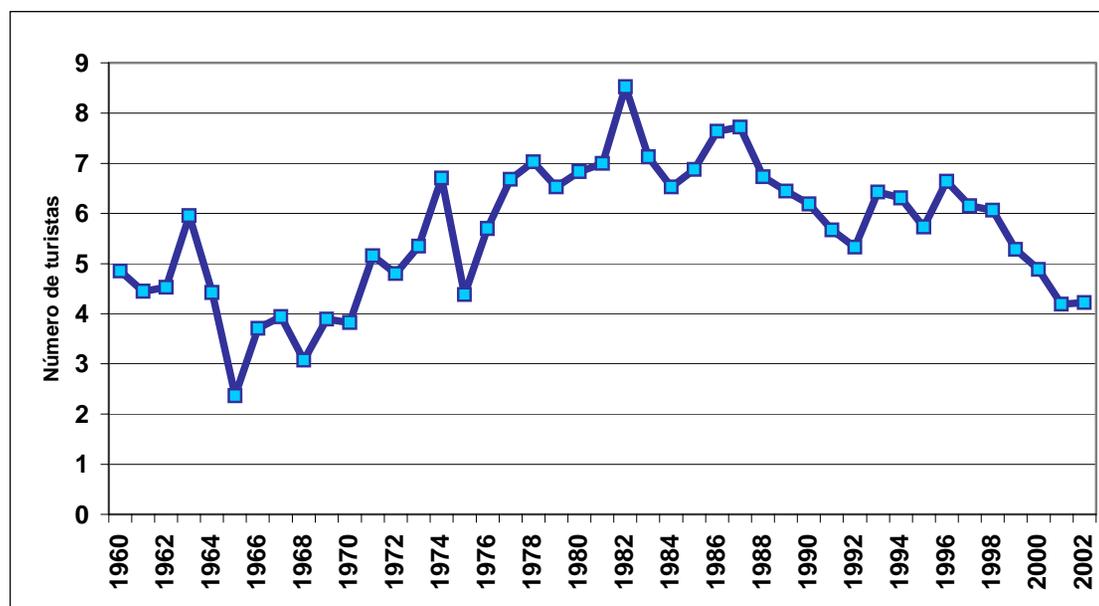


III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

- ❖ El influjo turístico creado por el puerto libre tuvo enormes consecuencias para la economía, sociedad e identidad cultural de San Andrés.

Gráfico 1. Número de turistas por año, 1960-2002

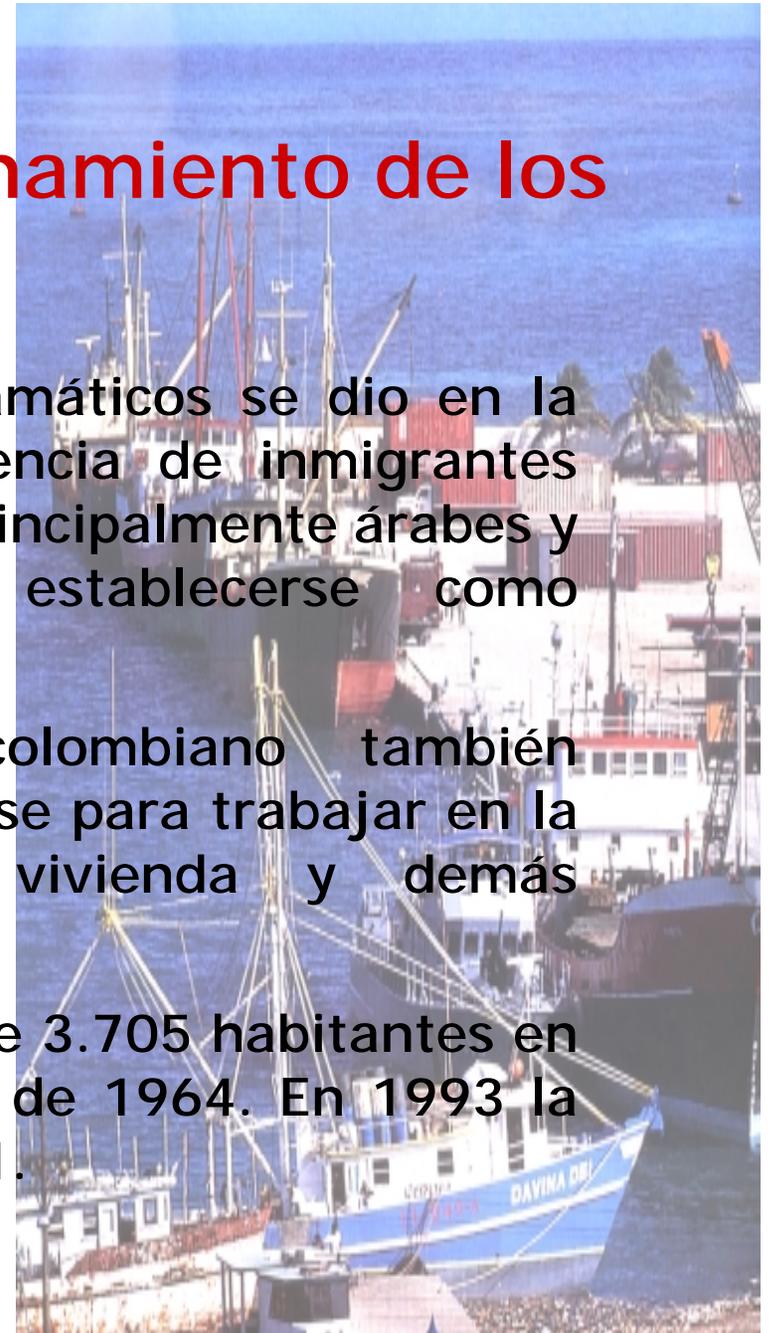
FOTO





III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

- ❖ Uno de los cambios más dramáticos se dio en la población, debido a la afluencia de inmigrantes colombianos y extranjeros, principalmente árabes y judíos, que llegaron a establecerse como comerciantes.
- ❖ Del Caribe continental colombiano también llegaron a la isla a establecerse para trabajar en la construcción de hoteles, vivienda y demás infraestructura.
- ❖ La población de la isla pasó de 3.705 habitantes en 1951, a 14.413 en el censo de 1964. En 1993 la población estaba ya en 56.361.





III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

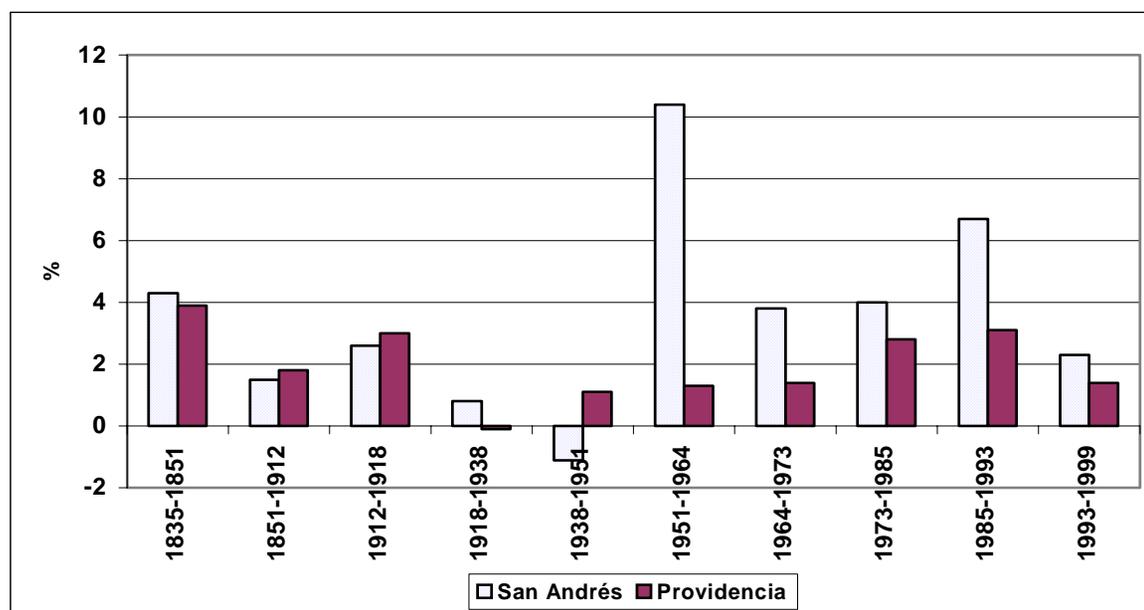
Cuadro 1. Población (número de habitantes)

Año	San Andrés	Providencia	Total
1793	393	32	425
1835	644	342	986
1843	731	294	1.025
1851	1.275	640	1.915
1870			3.530
1912	3.124	1.924	5.048
1918	3.653	2.300	5.953
1938	4.261	2.267	6.528
1951	3.705	1.970	5.675
1964	14.413	2.318	16.731
1973	20.359	2.624	22.983
1985	32.861	3.654	36.515
1993	56.361	4.679	61.040
1999	64.801	5.077	69.878
2000	66.291	5.148	71.440
2001	67.816	5.220	73.036
2002	69.376	5.293	74.669



III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

Gráfico 2. Tasa de crecimiento promedio anual de la población



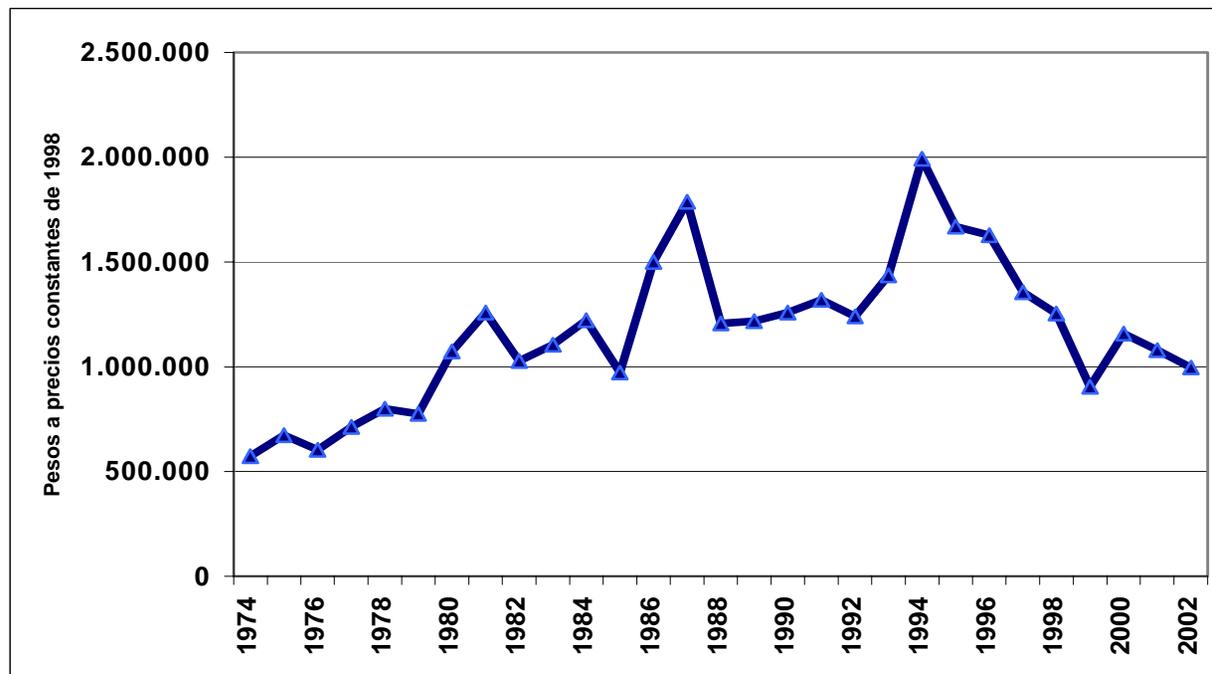
El enorme crecimiento de la población fue posible debido a la inmigración. En el censo de 1964 los inmigrantes representaron el 50.6%.



III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

- ❖ El puerto libre se vio reflejado en la expansión económica, como lo muestran los depósitos bancarios.

Gráfico 3. Captaciones per cápita en pesos reales, 1974-2002.





III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

FOTO

- ❖ Así mismo, el sector gobierno absorbió buena parte de los raizales con más formación académica, al convertirse en el gobierno local con más recursos fiscales en Colombia por el cobro del 10% de impuestos a las mercancías extranjeras que llegaban a la isla.
- ❖ Sin embargo, los raizales fueron marginados de las principales actividades económicas; y la agricultura del coco y la pesca dejaron de ser competitivas.



III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

Cuadro 2. Porcentaje de nativos ocupados por sector económico, 1963.

Sector	Porcentaje de nativos en el sector
Agricultura, ganadería	61,3
Pesca	61,8
Explotación de minas	4,3
Industria manufacturera	15,0
Servicios eléctricos	33,2
Construcción	13,1
Comercio	15,1
Hoteles y restaurantes	11,1
Transporte y almacenamiento	30,4
Intermediarios financieros	27,3
Actividad inmobiliaria	18,4
Administración pública	54,1
Enseñanza	47,1
Servicios sociales	43,5
Otras actividades comerciales	23,9
Hogares privados	8,9
Organismos extranjeros	0,0
Actividades no identificadas	27,6
Sin información	32,1
Total	23,3



III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

- ❖ En 1962, los raizales inscritos como comerciantes representaban solo el 14.6% del total, y su capital era de apenas el 8% del total de los negocios inscritos.

Cuadro 3. Establecimientos registrados según propietario

Origen del propietario	Número de establecimientos	%	Capital en millones de pesos	%
Isleños	52	14,6	5,5	8,0
Extranjeros	115	32,3	25,0	36,2
Continental colombianos nacionalizados	189	53,1	38,5	55,8
Total	356	100,0	69	100,0



III. Puerto libre y marginamiento de los raizales

El legado del puerto libre fue negativo en muchos campos:

- ✓ Infraestructura turística deficiente.
- ✓ Mala calidad en los servicios públicos.
- ✓ Deterioro del ecosistema de la isla.



LA CONTINENTALIZACIÓN DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS, COLOMBIA: 1953 - 2003

- I. Introducción
- II. Antecedentes
- III. Puerto libre y marginamiento de los
raizales
- IV. Liberalización y nuevo modelo
económico: 1991-2003**
- V. Antropometría de San Andrés
- VI. Conclusiones



IV. Liberalización y nuevo modelo económico: 1991 - 2003

- ❖ En el gobierno de Cesar Gaviria, 1990-1994, la isla entró en crisis al desaparecer el modelo proteccionista que hacía de la isla una excepción.
- ❖ En 1993, dentro de los tres sectores económicos que generaban más empleo (construcción, comercio, hotelería y restaurantes) los raizales sólo participaron con el 13.7% de todos los empleos.



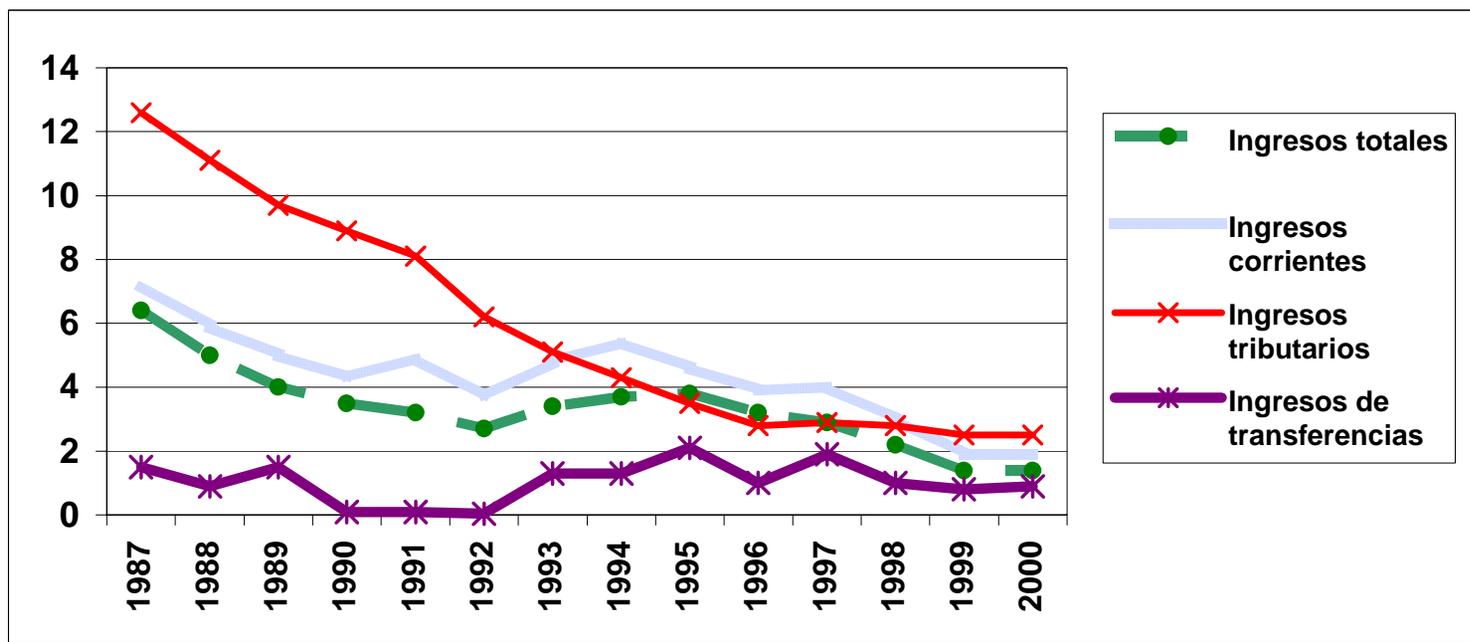
IV. Liberalización y nuevo modelo económico: 1991 - 2003

- El desmonte del modelo proteccionista que encarecía los productos importados permitió a los habitantes del continente colombiano adquirir mercancías importadas legalmente a muy buenos precios.
- Como resultado, ya no había incentivo para viajar a San Andrés para comprar artículos extranjeros.
- Es así como los recaudos tributarios locales caen drásticamente con la liberalización del comercio exterior colombiano. En 1987 fueron 12.6 veces más que el resto, y en 2000 sólo 2.5 veces. En términos reales con precios del año 2000 los recaudos se redujeron de \$542.000 en 1990 a \$195.000 en el 2000.



IV. Liberalización y nuevo modelo económico: 1991 - 2003

Gráfico 4. Relación de los ingresos fiscales de San Andrés con los demás entes territoriales en términos per cápita reales.





IV. Liberalización y nuevo modelo económico: 1991 - 2003

Cuadro 4. Relación de los ingresos fiscales de San Andrés con los demás entes territoriales en términos per cápita reales.

Año	Ingresos totales	Ingresos corrientes	Ingresos tributarios	Ingresos de transferencias
1987	6,4	7,2	12,6	1,5
1988	5,0	5,9	11,1	0,9
1989	4,0	5,0	9,7	1,5
1990	3,5	4,3	8,9	0,1
1991	3,2	4,9	8,1	0,1
1992	2,7	3,7	6,2	0,04
1993	3,4	4,8	5,1	1,3
1994	3,7	5,4	4,3	1,3
1995	3,8	4,6	3,5	2,1
1996	3,2	3,9	2,8	1,0
1997	2,9	4,0	2,9	1,9
1998	2,2	3,0	2,8	1,0
1999	1,4	1,9	2,5	0,8
2000	1,4	1,9	2,5	0,9



IV. Liberalización y nuevo modelo económico: 1991 - 2003

A pesar de esto, la actividad comercial en San Andrés sigue siendo una de las principales ramas de la economía local.

El sector comercio junto con el sector hoteles y restaurantes constituye la base económica de la isla, representando el 43.7% del PIB.



IV. Liberalización y nuevo modelo económico: 1991 - 2003

De igual forma, su PIB per cápita sigue estando por encima del promedio del resto de Colombia, y es más del doble del de los departamentos del Caribe continental colombiano.

Año	Comparado con el del resto del país	Comparado con el de la Costa Caribe continental
1994	1,57	2,38
1995	1,38	2,08
1996	1,53	2,28
1997	1,46	2,17
1998	1,52	2,19
1999	1,52	2,19
2000	1,61	2,35
2001	1,41	2,02



IV. Liberalización y nuevo modelo económico: 1991 - 2003

El deterioro de las condiciones económicas se refleja claramente en la reducción de la tasa de crecimiento de la población:

Entre 1993 y 1999 la tasa de crecimiento fue la mas baja desde que se declaró el puerto libre (2.3%).

Y ésta seguirá reduciéndose por diversos factores:

- ❖ Restricciones legales a la inmigración (artículo 310, 1991).
- ❖ Control de densidad poblacional por supuesta sobrepoblación, la cual, según Coralina, es la causante del deterioro del medio ambiente.
- ❖ Escaso dinamismo económico.



... sobrepoblación?

- La isla Bermuda con un área de 52 km y una densidad de 1.260 habitantes por km², es comparable a la isla de San Andrés en 1985, con 1.217 habitantes.
- Singapur con una densidad de 5.475 habitantes por km², es el país tropical con el PIB per cápita más alto del mundo, y no está definida como sobrepoblada.
- El argumento de sobrepoblación resulta ser una evaluación subjetiva. La capacidad de carga de un país o región resulta ser muy elástica.
- Falta entonces claridad y rigor acerca de la presencia de sobrepoblación en la isla de San Andrés. No está claro que éste sea el principal problema de la isla.



... sobrepoblación?

Los controles a la supuesta sobrepoblación en vez de beneficiar podrían en algunos casos perjudicar a la población nativa:

- ❖ Frenaría el ingreso de personas con alto capital humano que favorecerían el crecimiento de largo plazo de la isla.

- ❖ Ahondaría la escasez de mano de obra, mejorando la posición relativa de los residentes no raizales.



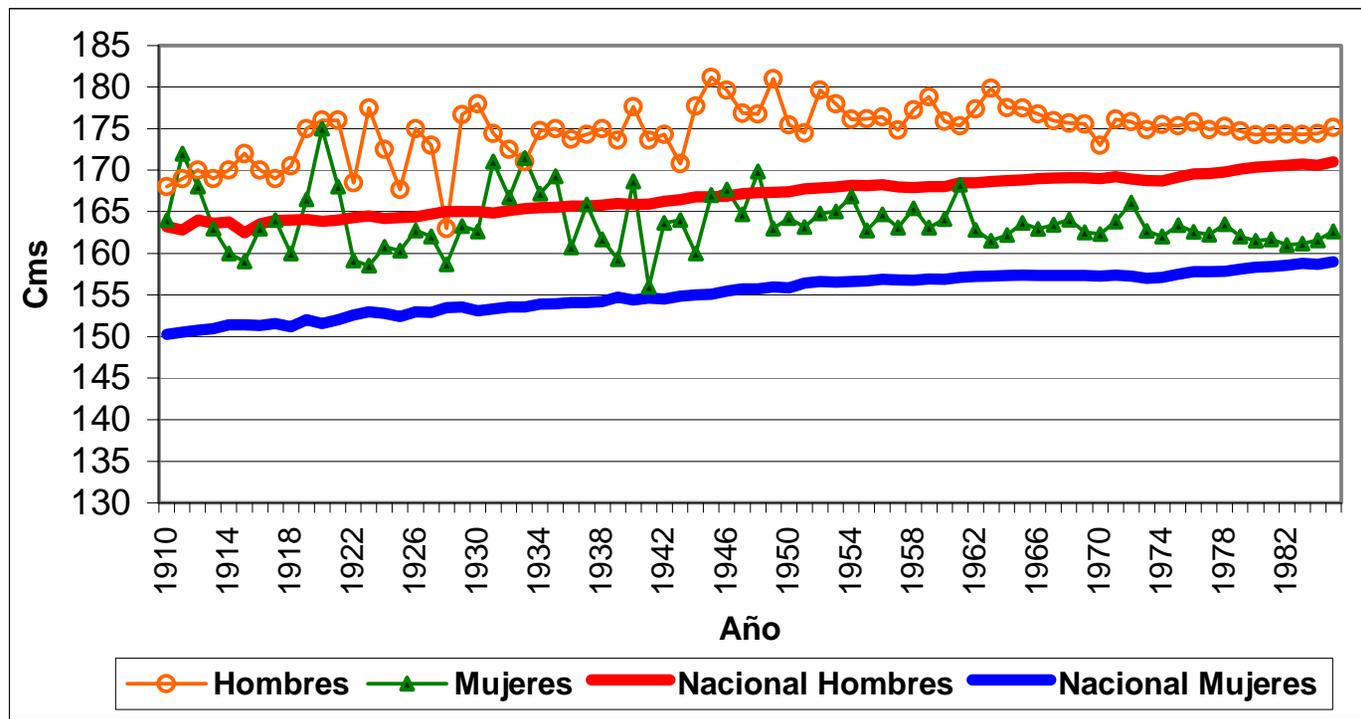
LA CONTINENTALIZACIÓN DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS, COLOMBIA: 1953 - 2003

- I. Introducción
- II. Antecedentes
- III. Puerto libre y marginamiento de los
raizales
- IV. Liberalización y nuevo modelo
económico
- V. Antropometría de San Andrés**
- VI. Conclusiones



V. Antropometría de San Andrés

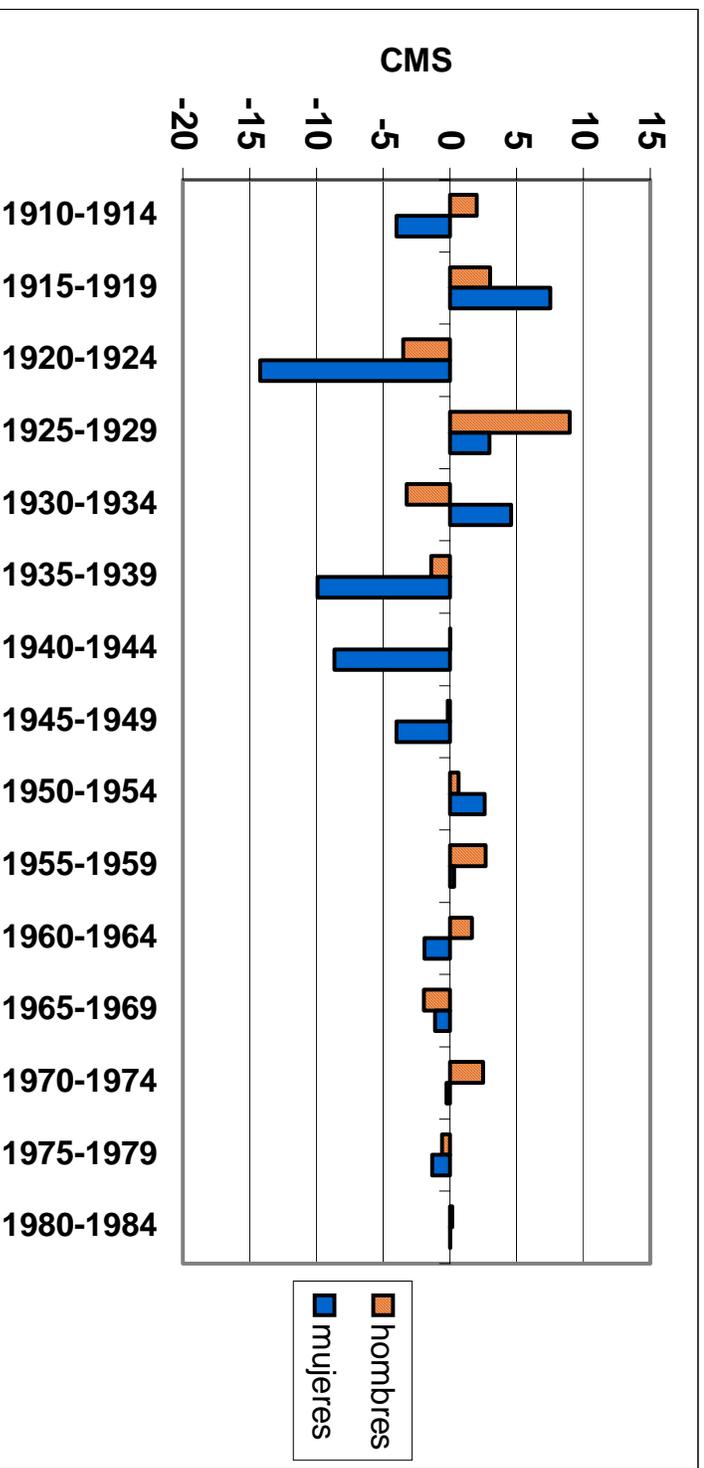
Gráfico 5. Estatura promedio de los sanandresanos por año de nacimiento, 1910-1985





V. Antropometría de San Andrés

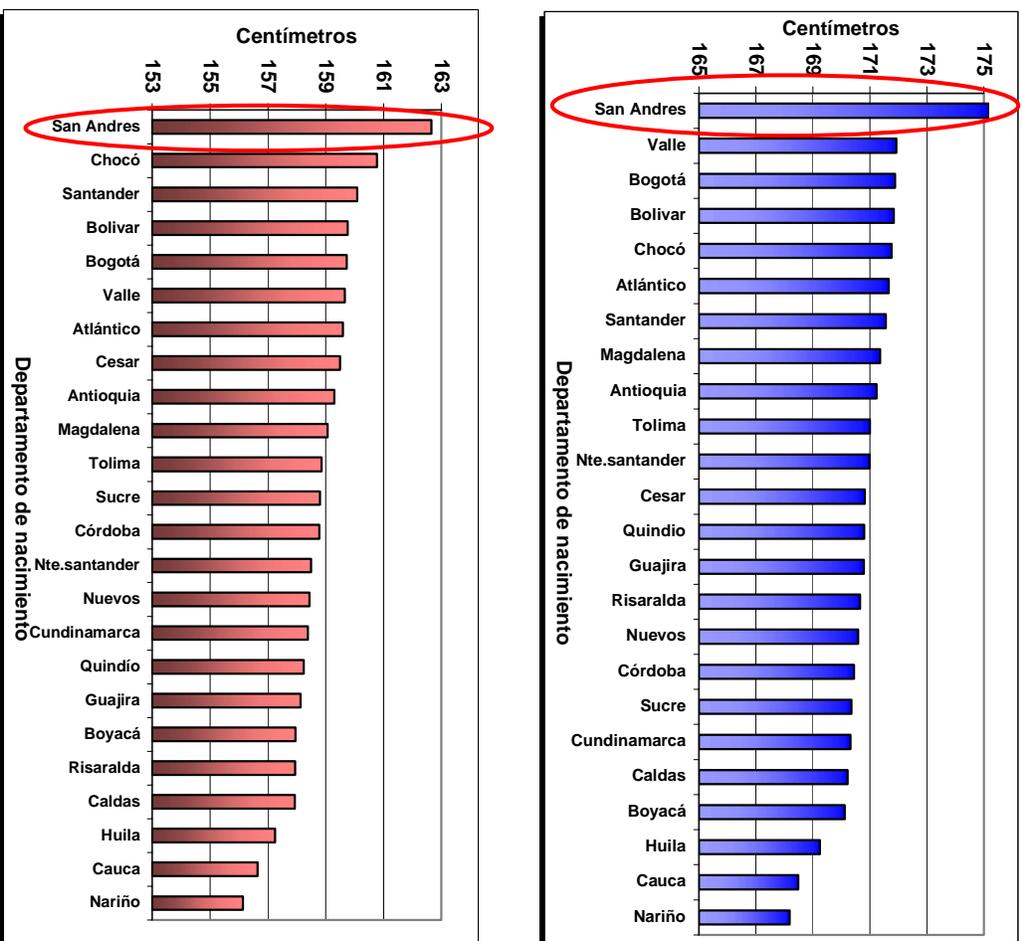
Gráfico 6. Centímetros aumentados por quinquenio





V. Antropometría de San Andrés

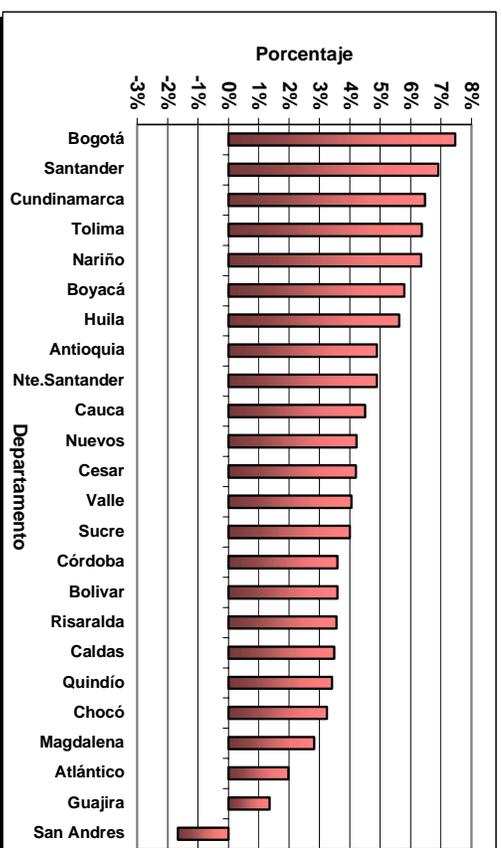
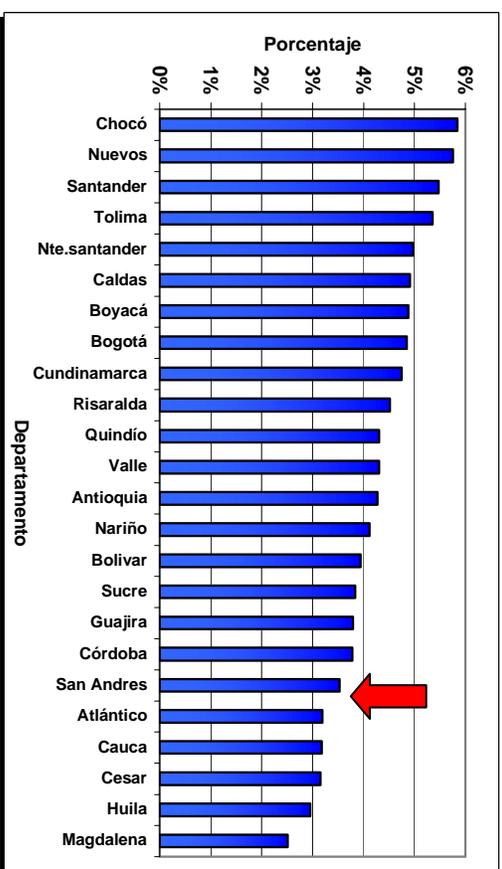
Gráfico 7.
Estatura promedio por departamento para los nacidos en 1985, hombres y mujeres.





V. Antropometría de San Andrés

Gráfico 8.
Variación porcentual de la estatura promedio entre 1910 y 1985, para hombres y mujeres.





LA CONTINENTALIZACIÓN DE LA ISLA DE SAN ANDRÉS, COLOMBIA: 1953 - 2003

- I. Introducción
- II. Antecedentes
- III. Puerto libre y marginamiento de los
raizales
- IV. Liberalización y nuevo modelo
económico
- V. Antropometría de San Andrés
- VI. Conclusiones**



VI. Conclusiones

La marginalización económica, cultural y social de los raizales resulta ser el problema más serio que dejó la declaratoria de puerto libre a la isla en 1953.

Es urgente que se desarrollen programas del gobierno nacional, específicos y directos, que incrementen el capital humano de los raizales y la igualdad de oportunidades para que estos participen mayormente en el control de la isla.

Así mismo, se requiere que la isla se consolide como destino turístico competitivo a nivel internacional. Para ello necesita diversificar y mejorar la oferta de servicios para los turistas, como por ejemplo con turismo de cruceros, turismo de convenciones, ecoturismo y turismo deportivo.



BANCO DE LA REPÚBLICA

CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS REGIONALES (CEER) - CARTAGENA



Fin

Adolfo Meisel Roca

*Banco de la República
Colombia*