

ICER

Informe de Coyuntura Económica Regional

2009

ISSN 1794-3582

Pasto

Nariño



Informe de Coyuntura Económica Regional Departamento de Nariño

2009

Convenio Interadministrativo No. 111 de abril de 2000

JOSE DARÍO URIBE ESCOBAR

Gerente General Banco de la República

HÉCTOR MALDONADO GÓMEZ

Director DANE

JORGE HERNÁN TORO CÓRDOBA

Subgerente de Estudios Económicos Banco de la República

CARLOS EDUARDO SEPÚLVEDA RICO

Subdirector DANE

Comité Directivo Nacional ICER

CARLOS JULIO VARELA BARRIOS

Director Departamento Técnico y de Información

Económica Banco de la República

JAVIER ALBERTO GUTIÉRREZ LÓPEZ

Director Técnico DIRPEN-DANE

DORA ALICIA MORA PÉREZ

Coordinadora de Sucursales de Estudios

Económicos Banco de la República

ANA ZORAIDA QUINTERO GÓMEZ

Coordinadora de Planificación y Regulación,

DIRPEN-DANE

JULIO ESCOBAR POTES

Jefe CREE Banco de la República - Cali

Coordinación Operativa DIRPEN - DANE

EDUARDO SARMIENTO GÓMEZ

Coordinador Temático

EDNA MARGARITA VALLE CABRERA

Apoyo Temático y Metodológico

MARÍA JIMENA VARGAS MAYO – **Apoyo Logística**

Comité Directivo Territorial ICER

HÉCTOR AURELIO RAMÍREZ MUÑOZ

Gerente Banco de la República, sucursal Pasto

ALFREDO ALMEIDA GARCÍA

Director Territorial Suroccidental, DANE

JULIO ESCOBAR POTES

Jefe CREE Banco de la República-Cali

ARLEY BARANDICA VILLEGAS

BERNARDO PAZOS AGREDA

Banco de la República, CREE Cali

DEISY PATRICIA LUCERO TOLEDO

Coordinadora Operativa Territorial

Suroccidental, DANE

NAZLY GONZÁLEZ RIVAS

Analista Económico, Territorial Suroccidental

DANE

Entidades Participantes

GERARDO MESÍAS MÉNDEZ

Cámara de Comercio del Pasto

Diseño

Mercadeo y Ediciones - DANE

Impresión

Departamento de Documentación y Editorial
Banco de la República, Bogotá

Agosto de 2010

ICER

EDITORIAL

En 2009, la economía de Nariño presentó signos de desaceleración en la actividad económica. El alto desempleo, principalmente en su capital, y el efecto de las pirámides incidieron sobre la demanda de los hogares. De igual forma, las consecuencias de la crisis internacional y las restricciones comerciales con Ecuador y Venezuela golpearon la economía del suroccidente colombiano.

El comercio fronterizo estuvo afectado por las restricciones comerciales impuestas por Ecuador, lo que se reflejó en una caída de 68,8% en las exportaciones no tradicionales de Nariño.

La tasa de desempleo en Pasto presentó aumento de 2,7 puntos porcentuales al ubicarse en 16,8%, comparada con el 14,1% de un año atrás; además, estuvo por encima del promedio de las 24 ciudades encuestadas por el DANE.

La menor presión de la demanda y mayor oferta interna de bienes, debidas también a la disminución en las exportaciones a Venezuela y Ecuador, permitieron que la inflación de Pasto estuviera por debajo del promedio nacional.

Por su parte, el saldo de las captaciones del sistema financiero de Nariño se ubicó en \$1,29 billones de pesos, 14,8% más que el de 2008. A su vez, la cartera neta cerró en \$1.17 billones de pesos, con incremento de 2,6%, superior al promedio del total nacional. La cartera de microcréditos presentó incremento de 16,5%, en tanto que la hipotecaria, en la que no se esperaba un buen desempeño debido al ciclo descendente en que se encontraba la construcción, creció un 14,0%, producto de la política de subsidios a la tasa de interés por parte del gobierno nacional.

Finalmente, la reactivación económica de Nariño estará orientada por el restablecimiento de las relaciones comerciales con Ecuador, la construcción de obras civiles y el mejoramiento de la malla vial de Pasto, que ayudarán a resolver la situación de empleo en el departamento una vez superada la crisis de las pirámides que afectó al suroccidente de colombiano.

CONTENIDO

	Pág.
EDITORIAL	
SIGLAS Y CONVENCIONES	
1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL	11
1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA	11
1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL	11
1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS	12
1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO	12
1.5. SITUACIÓN FISCAL	13
2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL	15
2.2. PRECIOS	15
2.2.1 Índice de precios al consumidor	15
2.3. MERCADO LABORAL	19
2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES	
2.4.1. Sociedades constituidas	27
2.4.2. Sociedades reformadas	27
2.4.3. Sociedades disueltas	28
2.4.4. Capital neto suscrito	29
2.5. SECTOR EXTERNO	29
2.5.1. Exportaciones no tradicionales (FOB)	29
2.5.2. Importaciones	34
2.6. SECTOR FINANCIERO	38
2.6.1. Captaciones - operaciones pasivas	38
2.6.2. Cartera - operaciones activas	39
2.7. SITUACIÓN FISCAL	40
2.7.1. Situación fiscal del departamento de Nariño	40
2.7.2. Situación fiscal del municipio de Pasto	41
2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales	43
2.7.4. Deuda pública de las administraciones central departamental	43

	y municipal	
2.8.	SECTOR REAL	44
2.8.5.	Sacrificio de ganado	44
2.8.6.	Sector de la construcción	47
2.8.6.	Censo de edificaciones	47
	Índice de costos de la construcción de vivienda	50
	Licencias de construcción	54
	Financiación de vivienda	57
2.8.7	Transporte	59
	Transporte público urbano de pasajeros	59
	Transporte aéreo de pasajeros y carga	60
2.8.11	Servicios públicos	63
2.8.11.1	Energía eléctrica	63
2.8.11.2	Agua potable y teléfonos	63
3.	ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN REGIONAL	
	Caracterización del municipio de Pasto mediante la aplicación de indicadores de capacidad fiscal y financiera 1998 – 2008	64
	ANEXO ESTADÍSTICO	77
	GLOSARIO	87
	BIBLIOGRAFÍA	95

LISTA DE CUADROS

		Pág.
2.2.1.1.	Pasto. Variación y contribución del IPC, por grupos de gasto 2008 - 2009	17
2.3.1.	Pasto. Población desocupada cesante, según ramas de actividad económica. Promedio 2006 - 2009	21
2.3.2.	Pasto. Población ocupada, según ramas de actividad económica. Promedio 2006 - 2009	21
2.3.3.	Pasto. Ocupados formales e informales, según rama de actividad económica. Promedio 2008 - 2009	23
2.3.4.	Pasto. Población inactiva, según actividad realizada. Promedio 2006 - 2009	25
2.4.1.1.	Pasto. Sociedades constituidas, según actividad económica 2008 - 2009	27
2.4.2.1.	Pasto. Sociedades reformadas, según actividad económica 2008 - 2009	28
2.4.3.1.	Pasto. Sociedades disueltas y liquidadas, según actividad económica 2008 - 2009	28
2.4.4.1.	Pasto. Inversión neta, según actividad económica 2008 - 2009	29
2.5.1.1.	Total nacional. Exportaciones no tradicionales, según departamento de origen 2008 - 2009	30
2.5.1.2.	Nariño. Exportaciones no tradicionales, según clasificación CIU 2008 - 2009	31
2.5.1.3.	Nariño. Exportaciones no tradicionales, según principales contribuciones 2008 - 2009	32
2.5.1.4.	Nariño. Exportaciones no tradicionales, según países de destino 2008 - 2009	34
2.5.2.1.	Total nacional. Importaciones, según departamento de destino 2008 - 2009	35
2.5.2.2.	Nariño. Importaciones, según clasificación CIU 2008 - 2009	36
2.5.2.3.	Nariño. Importaciones, según país de origen 2008 - 2009	37
2.6.1.1.	Colombia. Saldo trimestral de las principales captaciones del sistema financiero nacional, por regiones, y crecimiento anual diciembre 2008 - 2009	38
2.6.1.2.	Nariño. Saldo de captaciones del sistema financiero, por tipo 2008 - 2009	39
2.6.2.1.	Colombia. Saldo trimestral de la cartera de créditos del sistema financiero nacional, por regiones, y crecimiento anual diciembre 2008 - 2009	39
2.6.2.2.	Nariño. Saldo de la cartera de créditos del sistema financiero, por tipo 2008 - 2009	40
2.7.1.1.	Nariño. Situación fiscal de la administración central departamental 2008 - 2009	41
2.7.2.1.	Pasto. Situación fiscal de la administración central municipal 2008-2009	42

2.7.3.1.	Nariño. Recaudo de impuestos, por conceptos 2008 - 2009	43
2.7.4.1.	Deuda pública de las administraciones central departamental y municipal 2008 - 2009	44
2.8.5.1.	Nacional - Región Pacífica. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009	45
2.8.5.2.	Nacional-Región Pacífica. Sacrificio de ganado porcino, por sexo y destino, según mes 2009	46
2.8.6.1.	Pasto A.U. Censo de edificaciones, según estado de obra, por destinos 2008 - 2009	47
2.8.6.2.	Total y Pasto A.U. Estructura general del censo de edificaciones, según estado de obra 2008 - 2009	49
2.8.6.3.	Pasto y total nacional. Variación y contribución anual del ICCV, por grupos de costos 2008 - 2009	52
2.8.6.4.	Nariño. Número de licencias de construcción y área por construir 2008 - 2009	55
2.8.6.5.	Nariño. Licencias de construcción, por tipo de vivienda 2008 - 2009	55
2.8.6.6.	Nariño. Área total aprobada, según destinos 2008 - 2009	56
2.8.6.7.	Nacional, Nariño y Pasto. Valor de los créditos entregados, por tipo de vivienda 2008 - 2009	57
2.8.6.8.	Nacional y Nariño. Valor de los créditos entregados, por tipo de vivienda VIS y No VIS 2008 - 2009 (trimestres)	58
2.8.7.1.	Pasto. Transporte urbano de pasajeros, según niveles de servicio 2008 - 2009	59
2.8.7.2.	Colombia. Movilización nacional de pasajeros, por aeropuertos 2008 - 2009	61
2.8.7.3.	Colombia. Entrada y salida nacional de carga 2008 - 2009	62
2.8.11.1.	Nariño. Consumo de energía eléctrica, por sectores 2008 - 2009	63
2.8.11.2.	Pasto. Suscriptores al acueducto municipal, metros cúbicos tratados, y abonados a teléfonos 2008 - 2009	63

LISTA DE GRÁFICOS

		Pág.
2.2.1.1.	Pasto y total nacional. Variación del IPC 1998 - 2009	15
2.2.1.2.	Total nacional y ciudades. Variación del IPC 2009	16
2.2.1.3.	Pasto. Variación del IPC, por niveles de ingreso 2008 - 2009	16
2.2.1.4.	Variación año corrido del IPC del gas y total Pasto 2009	18
2.3.1.	Pasto y total 24 ciudades. Tasa de desempleo. 2001 - 2009	20

2.3.2.	Pasto. Distribución de ocupados, según posición ocupacional 2009	22
2.3.3.	Pasto. Tasa global de participación y tasa de ocupación 2001 - 2009	24
2.3.4.	Pasto. Tasa de subempleo objetivo y subjetivo 2008 - 2009	25
2.5.1.1.	Nariño. Exportaciones no tradicionales, según principales participaciones por países de destino 2007 - 2009	33
2.5.2.1.	Nariño. Importaciones, según principales países de origen 2008 - 2009	37
2.8.5.1.	Regiones. Sacrificio de ganado vacuno 2009	44
2.8.5.2.	Regiones. Sacrificio de ganado porcino 2009	46
2.8.6.1.	Pasto. Unidades de obras culminadas y nuevas, por estratos 2009	48
2.8.6.2.	Pasto. Distribución del área, según estado de obra. (cuarto trimestre) 2009	50
2.8.6.3.	Pasto y total nacional. Variación anual del ICCV 1998 - 2009	50
2.8.6.4.	Quince ciudades y total nacional. Variación anual del ICCV 2009	51
2.8.6.5.	Pasto. Variación anual del ICCV, por tipos de vivienda 2008-2009	52
2.8.6.6.	Pasto. Variación año corrido del ICCV de concretos, ayudante, oficial y total 2009	54
2.8.6.7.	Nariño. Unidades por tipo de vivienda 2009	56
2.8.6.8.	Nariño. Número de viviendas financiadas 2008 - 2009	59
2.8.7.1.	Pasto. Distribución del parque automotor, según niveles de servicio 2008 - 2009	60

LISTA DE TABLAS

		Pág.
1.	Colombia. Indicadores económicos nacionales 2008-2009 (trimestres)	9
2.2.1.1.	Pasto. Variación anual del IPC, según diez principales contribuciones, por subgrupo y gasto básico 2009	18
2.3.1.	Pasto. Principales indicadores mercado laboral. Promedio 2008 - 2009	19
2.3.2.	Nariño. Principales indicadores mercado laboral. Promedio 2007 - 2008	26
2.8.6.1.	Pasto. Variación anual del ICCV, según diez principales contribuciones, por subgrupo e insumo básico 2009	53

SIGLAS Y CONVENCIONES

ANDI:	Asociación Nacional de Industriales
BNA:	Bolsa Nacional Agropecuaria
CDT:	Certificado de Depósito a Término
CIU:	Clasificación Industrial Internacional Uniforme
CFC:	Compañías de Financiamiento Comercial
DANE:	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DIAN:	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
ECH:	Encuesta Continua de Hogares
FEDEARROZ:	Federación Nacional de Arroceros
FENALCE:	Federación Nacional de Cerealistas
FINAGRO:	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario
ICA:	Instituto Colombiano Agropecuario
ICCV:	Índice de Costos de Construcción de Vivienda
IPC:	Índice de Precios al Consumidor
IPP:	Índice de Precios del Productor
IVA:	Impuesto al Valor Agregado
Kwh:	Kilovatios hora
m ² :	Metro cuadrado
m ³ :	Metro cúbico
US\$:	Dólares estadounidenses
UVR:	Unidad de Valor Real
VIS:	Vivienda de Interés Social
(...)	Cifra aún no disponible
(---)	Información suspendida
(-)	Sin movimiento
---	No existen datos
--	No es aplicable o no se investiga
-	Indefinido
*	Variación muy alta
(--)	No comparable
p:	Cifra provisional
pr:	Cifra preliminar
pE:	Cifras provisionales estimadas
m:	Cifra provisional modificada
r:	Cifra definitiva revisada
nep:	No especificada en otra posición
nep:	No clasificados previamente

Mapa 1. Nariño. División político-administrativa 2009



CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO	CODIGO	MUNICIPIO
001	PASTO	227	CUMBAL	354	IMUÉS	480	NARIÑO	685	SAN BERNARDO
019	ALBÁN	233	CUMBITARA	356	IPIALES	490	OLAYA HERRERA	687	SAN LORENZO
022	ALDANA	240	CHACHAGÚÍ	378	LA CRUZ	506	OSPINA	693	SAN PABLO
036	ANCUYÁ	250	EL CHARCO	381	LA FLORIDA	520	FRANCISCO PIZARRO	694	SAN PEDRO DE CARTAGO
051	ARBOLEDA	254	EL PEÑOL	385	LA LLANADA	540	POLICARPA	696	SANTA BÁRBARA
079	BARBACOAS	256	EL ROSARIO	390	LA TOLA	560	POTOSÍ	699	SANTACRUZ
083	BELÉN	258	EL TABLÓN DE GÓMEZ	399	LA UNIÓN	565	PROVIDENCIA	720	SAPUYES
110	BUESACO	260	EL TAMBO	405	LEIVA	573	PUERRES	786	TAMINANGO
203	COLÓN	287	FUNES	411	LINARES	585	PUPIALES	788	TANGUA
207	CONCACÁ	317	GUACHUCAL	418	LOS ANDES	612	RICAUARTE	835	SAN ANDRÉS DE TUMACO
210	CONTADERO	320	GUAITARILLA	427	MAGÚÍ	621	ROBERTO PAYÁN	838	TÚQUERRES
215	CÓRDOBA	323	GUALMATÁN	435	MALLAMA	678	SAMANIEGO	885	YACUANQUER
224	CUASPUD	352	ILES	473	MOSQUERA	683	SANDONÁ		

Fuente: DANE - GEOESTADÍSTICAS

Escala: 1:2000000

**Tabla 1. Colombia. Indicadores económicos nacionales
2008 - 2009 (trimestres)**

Indicadores económicos	2008				2009			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Precios								
IPC (variación % anual)	5,9	7,2	7,6	7,2	6,1	3,8	3,2	2,0
IPC (variación % corrida)	3,4	6,0	5,0	7,2	1,9	2,2	2,1	2,0
IPP (variación % anual)	3,4	8,0	9,8	9,0	6,8	2,7	-1,5	-2,2
IPP (variación % corrida)	2,7	5,3	7,8	9,0	0,6	-0,8	-2,6	-2,2
Tasas de interés								
Tasa de interés pasiva nominal (% efectivo anual)	9,34	9,71	9,83	10,09	8,95	6,28	5,04	4,31
Tasa de interés activa nominal Banco República (% efectivo anual) [†]	16,72	17,30	17,26	17,53	16,55	13,36	11,67	10,43
Producción, salarios y empleo								
	p	p	p	p	p	p	p	p
Crecimiento del PIB (variación acumulada corrida real %)	4,2	3,9	3,6	2,4	-0,5	-0,4	-0,3	0,4
Índice de producción real de la industria manufacturera ²								
Total nacional con trilla de café (variación acumulada corrida real %)	2,0	1,1	-0,5	-2,8	-7,7	-9,0	-7,8	-6,0
Total nacional sin trilla de café (variación acumulada corrida real %)	1,8	0,9	-0,6	-2,8	-7,5	-8,7	-7,4	-5,6
Índice de salarios real de la industria manufacturera ²								
Total nacional con trilla de café (variación acumulada corrida real %)	-0,6	-0,8	-1,4	-2,0	-2,2	-1,1	0,2	1,1
Total nacional sin trilla de café (variación acumulada corrida real %)	-0,6	-0,9	-1,5	-2,0	-2,2	-1,1	0,2	1,1
Tasa de empleo siete áreas metropolitanas (%) ³	55,56	55,63	56,34	55,82	55,06	56,81	56,72	58,43
Tasa de desempleo siete áreas metropolitanas (%) ³	11,93	11,35	11,30	10,48	13,77	12,41	12,54	11,80
Agregados monetarios y crediticios								
Base monetaria (variación % anual)	7,5	9,4	20,3	14,3	15,6	12,6	4,5	6,8
M3 (variación % anual)	13,0	15,1	15,3	17,8	18,1	16,9	10,9	7,1
Cartera neta en moneda legal (variación % anual)	21,5	19,4	18,1	18,3	13,2	13,3	6,7	2,4
Cartera neta en moneda extranjera (variación % anual)	34,3	24,9	18,6	14,9	15,9	-31,6	-47,9	-37,6
Índice General Bolsa de Valores de Colombia - IGBC	8.973,9	9.179,0	9.248,5	7.560,7	8.023,0	9.879,7	11.257,9	11.602,1
Sector externo								
Balanza de pagos								
Cuenta corriente (US\$ millones)	-1.269	-1.238	-1.682	-2.693	-1.010	-949	-1.518	-1.669
Cuenta corriente (% del PIB) □	-2,1	-1,9	-2,6	-5,1	-2,0	-1,7	-2,5	-2,6
Cuenta de capital y financiera (US\$ millones)	1.706	2.100	3.253	2.425	769	1.139	2.832	2.044
Cuenta de capital y financiera (% del PIB) □	2,8	3,1	5,1	4,6	1,5	2,1	4,6	3,2
Comercio exterior de bienes y servicios								
Exportaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	9.857	11.633	11.470	9.710	8.911	9.128	9.708	10.470
Exportaciones de bienes y servicios (variación % anual)	38,4	40,2	30,8	-3,1	-9,6	-21,5	-15,4	7,8
Importaciones de bienes y servicios (US\$ millones)	10.042	11.264	12.039	11.398	9.154	8.784	9.858	10.541
Importaciones de bienes y servicios (variación % anual)	20,0	25,7	24,4	9,5	-8,8	-22,0	-18,1	-7,5
Tasa de cambio								
Nominal (promedio mensual \$ por dólar)	1.846,9	1.712,3	2.066,0	2.252,7	2.477,2	2.090,0	1.980,8	2.017,1
Devaluación nominal (% anual)	-16,8	-1,9	7,5	11,4	40,6	12,3	-11,6	-8,9
Real (1994=100 promedio) fin de trimestre	109	104	120	118	124	112	111	111
Devaluación real (% anual)	-7,4	-3,2	-0,5	-0,6	14,1	7,2	-7,6	-5,9

**Tabla 1. Colombia. Indicadores económicos nacionales
2008-2009 (trimestres)**

Indicadores económicos	(Continuación)							
	2008				2009			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Finanzas públicas⁵	pr	pr	pr	pr	pr	pr	pr	pr
Ingresos Gobierno Nacional Central (%del PIB)	19,3	16,6	14,3	14,1	14,9	18,5	16,6	12,8
Pagos Gobierno Nacional Central (%del PIB)	17,4	16,3	16,9	20,2	18,0	19,3	19,6	20,9
Déficit(-)/Su pasivo(+) ¹ del Gobierno Nacional Central (%del PIB)	0,9	0,3	-2,1	-6,1	-3,1	-0,8	-3,0	-8,2
Ingresos del sector público no financiero (%del PIB)	27,5	26,8	27,0	26,0	26,0	30,7	29,1	25,6
Pagos del sector público no financiero (%del PIB)	24,1	24,9	24,3	30,9	26,5	28,2	29,0	35,7
Déficit(-)/Su pasivo(+) ¹ del sector público no financiero (%del PIB)	3,4	3,9	2,7	-7,9	-0,4	2,5	-0,5	-10,1
Saldo de la deuda del Gobierno Nacional (%del PIB)	30,2	31,0	32,2	33,4	35,8	34,6	33,5	35,5

Fuente: Banco de la República, DANE (MMM Base 2001=100 y PIB Nueva base 2000), Ministerio de Hacienda, CONFIS- Dirección General de Crédito Público, Superintendencia Financiera, Bolsa de Valores de Colombia.

p. Cifra provisional

pr. Cifra preliminar

¹ Calculado como el promedio ponderado por monto de las tasas de crédito de: consumo, preferencial, ordinario y tesorería. Se estableció como la quinta parte de su desembolso diario.

² A partir del primer trimestre de 2002 cálculos realizados por el ER con base en los índices de la Nueva Muestra Mensual Manufacturera Base 2001=100.

³ En el año 2000 el DANE realizó un proceso de revisión y actualización de la metodología de la Encuesta Nacional de Hogares (ENH), llamada ahora Encuesta Continua de Hogares (ECH), que incorporó los nuevos conceptos para la medición de las variables de ocupados y desocupados entre otros. A partir de enero de 2001 en la ECH los datos de población (ocupada, desocupada e inactiva) se obtienen de las proyecciones demográficas de la Población en Edad de Trabajar (PET), estimados con base en los resultados del censo de 1993, en lugar de las proyecciones en la Población Total (PT). Por lo anterior, a partir de la misma fecha las cifras no son comparables, y los datos correspondientes para las cuatro y las siete áreas metropolitanas son calculadas por el Banco de la República.

⁴ Calculado con PIB trimestral en millones de pesos corrientes, fuente DANE.

⁵ Las cifras del SPNF son netas de transferencias. Los flujos están calculados con el PIB trimestral y los saldos de deuda con el PIB anual.

1. ENTORNO MACROECONÓMICO NACIONAL

1.1. ACTIVIDAD ECONÓMICA

La desaceleración de la economía colombiana, iniciada en 2008, se profundizó en 2009 al registrarse la tasa de crecimiento más baja de la década. Según el DANE, la economía colombiana aumentó 0,4% en 2009, con variaciones anuales negativas de 0,5%, 0,3% y 0,2% en los tres primeros trimestres del año, e incremento de 2,5% en el cuarto trimestre. Aunque muy baja, la tasa de crecimiento fue mayor que la estimada por la CEPAL para América Latina y el Caribe, la cual previó una caída promedio de 1,8%. En el ámbito suramericano, Colombia superó a Venezuela, Brasil, Paraguay y Chile, países que presentaron tasas negativas, y exhibió un desempeño análogo a naciones como Ecuador, Argentina y Perú, que avanzaron entre 0,4% y 0,9%.

La pérdida de dinamismo en la demanda interna y externa se explica fundamentalmente por la crisis financiera en los Estados Unidos, que comenzó a mediados de 2007, y alcanzó su punto máximo en el último trimestre de 2008. Esta repercutió en la economía colombiana con menores exportaciones e importaciones, reducción de precios de productos básicos, pérdida de confianza y menor dinámica de las remesas y los flujos de capital. Según los componentes de la demanda, se destacaron los aumentos de 33,9% en la inversión en obras civiles, 2,9% en el consumo del gobierno y 0,1% en el consumo de los hogares. El buen desempeño en obras civiles, que registró un crecimiento promedio de 42,5% en los tres últimos trimestres de 2009, denotó una activa política fiscal anticíclica, sin la cual el crecimiento del PIB no hubiese sido positivo. Por el contrario, el desempeño negativo se observó en la inversión diferente a obras civiles, al disminuir de manera anualizada 12,4%; en existencias (30,4%), exportaciones (8,2%) e importaciones (9,1%).

El crecimiento real anual del PIB por ramas de actividad económica mostró que los sectores más dinámicos fueron: minería (11,3%), construcción (12,8%) y establecimientos financieros, seguros, inmuebles y servicios a las empresas (3,1%); las contracciones más importantes se registraron en la industria manufacturera (6,3%) y el comercio, reparaciones, restaurantes y hoteles (2,9%). En tanto, los sectores agropecuario, eléctrico y de servicios, crecieron alrededor del 1%.

1.2. INFLACIÓN Y MERCADO LABORAL

En 2009 la variación anual del IPC se situó en 2,0%, muy inferior al rango meta establecido por la Junta Directiva del Banco de la República para este año (4,5% y 5,5%) y se ubicó en el piso del rango meta de largo plazo (2,0% y 4,0%). El descenso de la inflación se explicó por el debilitamiento de la demanda, la caída en los precios de los alimentos, el menor ritmo de los precios regulados y el alza en el desempleo, que moderó las presiones salariales. Para el año 2009 la variación de los precios de los alimentos señaló una tendencia contraria a la observada en 2007 y 2008, años en que

contribuyó a la tendencia alcista, como resultado de la mayor demanda de *commodities* agrícolas que servían de sustitutos energéticos, fenómeno que se presentó de manera global. Sumado a lo anterior, en 2009 aumentó la oferta interna de productos agropecuarios, especialmente carne y otros perecederos por las restricciones comerciales de Venezuela. En la mayoría de las ciudades, la contribución de los alimentos a la inflación total del 2009 fue negativa, con excepción de diez ciudades que presentaron aportes positivos, entre las que se destacan Cúcuta, Bucaramanga, San Andrés y Sincelejo.

Con relación al mercado laboral, según la Gran Encuesta Integrada de Hogares realizada por el DANE, en diciembre de 2009 la tasa de desempleo nacional se situó en 11,3%, y en 12,3% para las trece ciudades. Estos registros son mayores en 0,7 puntos porcentuales (pp) y 1,6 pp con respecto a igual período de 2008. El aumento de la tasa de desempleo, asociado al debilitamiento de la actividad económica, se caracterizó por un significativo incremento de la tasa global de participación nacional (pasó de 58,4% a 62,6%), un mayor empleo no asalariado y una recuperación parcial del empleo asalariado.

1.3. POLÍTICA MONETARIA Y MERCADOS FINANCIEROS

En este escenario de débil desempeño económico y baja inflación, la Junta Directiva del Banco de la República implementó una política monetaria anticíclica basada en reducciones de la tasa de intervención, la cual pasó de 9,5% al cierre de 2008 a 3,5% en 2009. Estas disminuciones se transmitieron al resto de tasas de interés del mercado monetario y financiero, especialmente a las pasivas y activas. Al considerar los promedios mensuales de diciembre de 2009 y 2008, la DTF se redujo en cerca de seis pp; la de créditos ordinarios, en 7,1 pp; la de préstamos preferenciales, en 8,4 pp, y la de créditos de consumo, en 5,2 pp. Con respecto a la evolución de la cartera de créditos, el balance no es muy positivo, ya que los incrementos anuales en los diferentes tipos de colocaciones fueron mínimos. La cartera comercial (en moneda nacional) registró una variación anual del 3,5%; la de consumo, del 1,3%, y la hipotecaria, del 14,2%. La dinámica de esta última se explica por políticas de gobierno dirigidas a promover la compra de vivienda nueva a través de subsidios a las tasas de interés.

1.4. SECTOR EXTERNO Y MERCADO CAMBIARIO

Respecto a la evolución del sector externo en Colombia durante 2009, se destacan los siguientes aspectos:

- Como consecuencia directa de la contundente desaceleración de la economía mundial, que se agravó a partir del último trimestre de 2008, las exportaciones colombianas registraron la más alta contracción de la década luego de crecer en promedio 22,5% en el período 2004 -2008. El desplome de las ventas externas, fenómeno generalizado en el contexto global, se aceleró por el conflicto diplomático con Venezuela, país que era el principal demandante de los productos no tradicionales desde 2007. En rigor, las exportaciones totales en 2009 ascendieron a US\$32.853 millones FOB, al registrar una disminución anualizada de

12,7%. Las no tradicionales exhibieron una reducción de 15,4% y, descontando las ventas de oro y esmeraldas, cayeron 19,4%. Las ventas de productos básicos se redujeron 10,3%. No obstante, al igual que la economía mundial, que mostró algunas señales de recuperación a partir del segundo trimestre de 2009, el desempeño de las exportaciones nacionales reportó mejoría en los últimos meses del año. Así, en el primer semestre las ventas totales se contrajeron 18,8%, mientras que en los seis meses finales del año la reducción fue del 6,4%. Esto se explicó por las mayores exportaciones de productos básicos, que aumentaron del 6,0%, cuando en el primer semestre habían caído 25,0%. En relación con las importaciones, en 2009 registraron un valor de US\$32.897 millones CIF, con una variación anual de -17,1%. Las compras de bienes de capital se redujeron en 9,6%, las de insumos y materias primas en 25,3% y las de consumo en 11,8%.

- El saldo de la cuenta de servicios arrojó un déficit de US\$2.680 millones y las remesas disminuyeron de manera anualizada 14,4%, al sumar US\$4.145 millones en 2009.
- La cuenta de capital señaló un saldo superavitario de US\$6.784 millones, que significó una merma del 28,5%, respecto de 2008. Las entradas netas de inversión extranjera pasaron de US\$10.583 millones a US\$7.201 millones, con caídas en la mayoría de los sectores, excepción hecha del sector carbonífero.
- Según información preliminar del Banco de la República, el saldo total de la deuda externa (incluye arrendamiento financiero y titularización) al cierre de diciembre de 2009 fue de US\$53.596 millones, cifra que representó un crecimiento del 15,6% frente a 2008. El saldo de la deuda pública pasó de US\$29.447 millones a US\$36.950 millones, en tanto que la privada se redujo en US\$281 millones al contabilizar US\$16.646 millones.

Respecto del mercado cambiario, luego de una tendencia devaluacionista del peso (explicada por la crisis financiera internacional) que comprendió el período agosto de 2008 – marzo de 2009, la tasa de cambio reinició el proceso de revaluación exhibido en años anteriores. La variación porcentual de la tasa representativa del mercado entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2009 implicó una apreciación del peso del 8,9%, resultado de una devaluación nominal de 14,2% en el primer trimestre y una revaluación del 20,2% en el resto del año. La apreciación del peso a partir de abril se asoció principalmente a los altos flujos financieros del sector público, la devaluación del dólar frente al euro, el yen y el yuan, y la entrada de divisas por inversión extranjera directa.

1.5. SITUACIÓN FISCAL

Según cifras preliminares del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el déficit fiscal del sector público consolidado al cierre de 2009 se estimó en \$13.694 miles de millones, equivalente al 2,8% del PIB. El retroceso en el

balance fiscal (en 2008 arrojó un déficit de 0,1%) se vincula con la pérdida de dinámica de la economía y su impacto negativo en el recaudo tributario. Por su parte, el déficit del Gobierno Nacional Central aumentó del 2,3% del PIB en 2008 a 4,2% del PIB en 2009, en tanto que el superávit del sector descentralizado disminuyó del 2,4% al 1,6%.

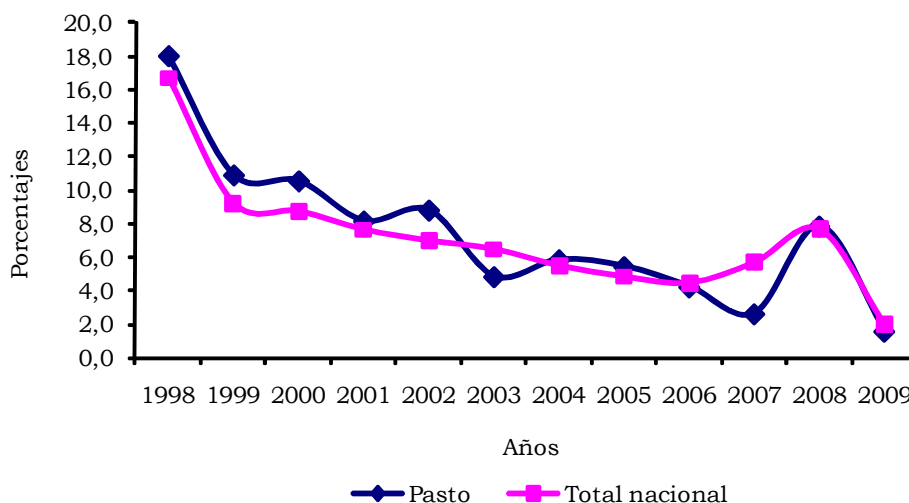
2. INDICADORES DE COYUNTURA ECONÓMICA REGIONAL

2.2. PRECIOS

2.2.1. Índice de precios al consumidor. El comportamiento del índice de precios al consumidor para la ciudad de Pasto, en 2009, mostró una amplia disminución, revirtiendo los resultados del año inmediatamente anterior. La variación del IPC llegó a 1,6%, después de haber estado en 7,9%; lo cual indica que en los últimos diez años pasó de tener la tasa más alta (18%) a la más baja (1,6%) (Gráfico 2.2.1.1.).

La variación del IPC a nivel nacional llegó a 2%, la cifra mas baja registrada en el país entre 1998 y 2009. En el 2008, el índice se incrementó 7,7%, con lo cual el descenso frente a 2009 fue de 5,7 pp. Según lo anterior, el índice de la ciudad siguió el comportamiento presentado por el promedio nacional, si bien se ubicó 0,4 pp por debajo (Gráfico 2.2.1.1).

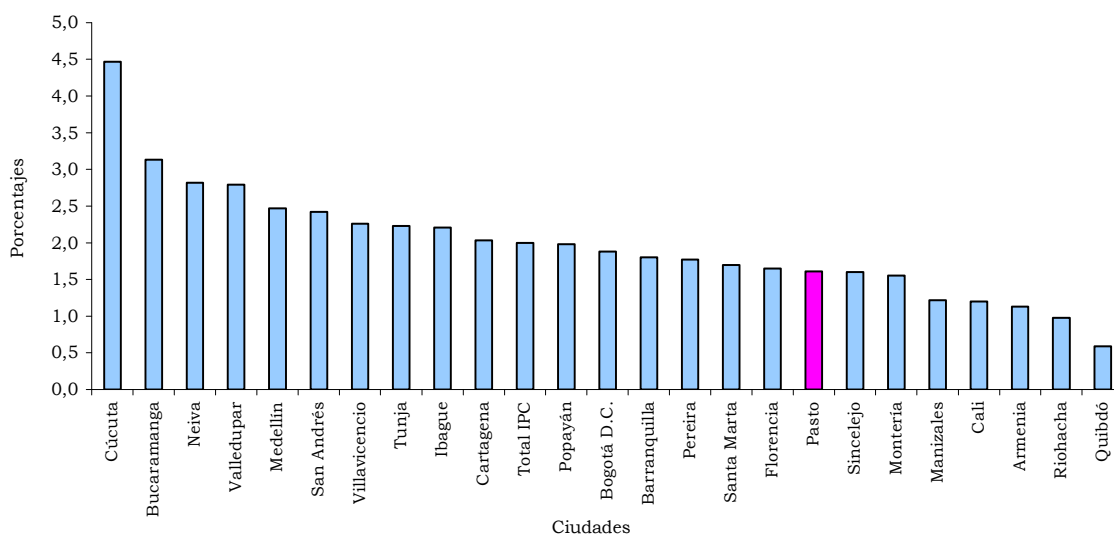
Gráfico 2.2.1.1. Pasto y total nacional. Variación del IPC 1998-2009



Fuente: DANE.

Comparado con el resto de ciudades, la variación del IPC de Pasto se ubicó por debajo de la de Cúcuta (4,5%), Bucaramanga (3,1%), Neiva (2,8%), Valledupar (2,8%), Medellín (2,5%), San Andrés (2,4%), Villavicencio (2,3%), Tunja (2,2%), Ibagué (2,2%), Cartagena y Popayán (2,0%), Bogotá D.C. (1,9%), Barranquilla y Pereira (1,8%), Santa Marta y Florencia (1,7%); estuvo al mismo nivel de las de Sincelejo y Montería (1,6%) y fue superior a las de Cali y Manizales (1,2%), Armenia (1,1%), Riohacha (1,0%) y Quibdó (0,6%) (Gráfico 2.2.1.2.).

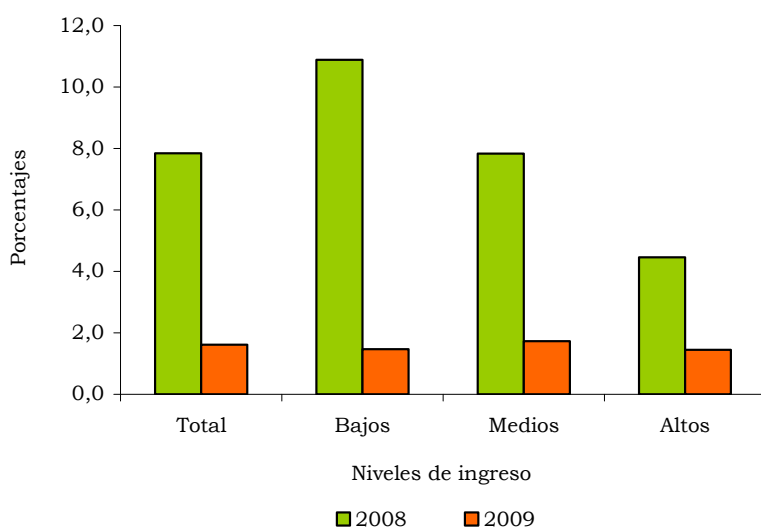
Gráfico 2.2.1.2. Total nacional y ciudades. Variación del IPC 2009



Fuente: DANE.

Por niveles de ingreso, los resultados en Pasto indican que respecto al IPC total (1,6%), los ingresos bajos y altos (1,5%) se ubicaron por debajo mientras y los medios lo superaron (1,7%). Esto señala, a su vez, que la variación en el índice incidió más en el nivel de ingresos medios que en los bajos y altos, a pesar de haberse registrado una notoria caída en la variación total entre 2008 y 2009. En este período, el grupo que registró el mayor descenso fue el de los estratos bajos, con 9,4 pp, seguido de los medios y altos, con 6,1 y 3,0 pp, respectivamente (Gráfico 2.2.1.3.).

Gráfico 2.2.1.3. Pasto. Variación del IPC, por niveles de ingreso 2008 - 2009



Fuente: DANE.

La variación del IPC de la ciudad de Pasto, analizada por grupos de gastos, indica que de los nueve existentes, seis presentaron disminuciones respecto al 2008, entre los cuales, el que más cayó fue el grupo alimentos. Los grupos vivienda, educación y otros gastos fueron los únicos que registraron incrementos en su variación. En cuanto a la contribución a la explicación del índice en el 2009, el grupo más influyente fue el de vivienda, seguido de otros gastos y educación, principalmente (Cuadro 2.2.1.1.).

Es importante mencionar que el grupo alimentos, que tradicionalmente ha sido uno de los que más incide en la variación del IPC local, durante el 2009 se caracterizó por presentar la mayor contribución negativa, con lo cual disminuyó su crecimiento en 18,7 pp entre 2008 y 2009. La menor presión ejercida por este grupo explicó el menor crecimiento en los precios de los productos de la canasta básica (Cuadro 2.2.1.1.).

Cuadro 2.2.1.1. Pasto. Variación y contribución del IPC, por grupos de gasto 2008 - 2009

Grupos	Año base=2008				
	2008		2009		diferencia porcentual
	Variación porcentual	Contribución (puntos)	Variación porcentual	Contribución (puntos)	
Total	7,9	7,9	1,6	1,6	-6,2
Vivienda	4,6	0,9	4,8	1,3	0,1
Otros gastos	4,7	0,5	5,0	0,4	0,2
Educación	3,0	0,2	4,8	0,3	1,7
Salud	4,3	0,2	3,9	0,1	-0,5
Comunicaciones	4,9	0,2	2,3	0,1	-2,7
Vestuario	2,1	0,2	0,7	0,1	-1,4
Transporte	5,3	0,9	-0,5	-0,1	-5,9
Diversión, cultura y esparcimiento	-1,0	-0,1	-3,2	-0,1	-2,3
Alimentos	17,8	5,1	-0,9	-0,3	-18,7

Fuente: DANE.

La explicación de la variación del IPC, según los subgrupos y gasto básico, corrobora que vivienda fue el de mayor representatividad en los resultados de Pasto; subgrupos como gas y servicios públicos, gastos de ocupación de la vivienda y comidas fuera del hogar contribuyeron con 1,4 pp a la variación del índice (Tabla 2.2.1.1.).

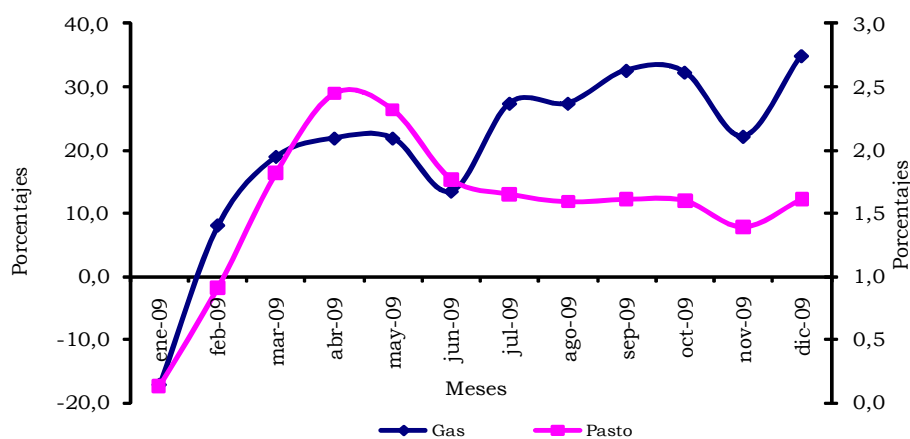
Los resultados a nivel de gasto básico permiten afirmar que el principal componente de la canasta básica de productos del IPC que explicó el 1,6% registrado en la ciudad de Pasto fue el gas (Tabla 2.2.1.1.). A lo largo del 2009, el IPC del gas se caracterizó por crecer por encima del comportamiento presentado por el promedio de la ciudad. En el mes de enero, la variación del índice de este gasto obtuvo un comportamiento negativo (17,3%) y posteriormente empezó un ascenso que lo llevó a registrar niveles que pasaron el 8%, en el mes de febrero, hasta llegar a 34,9% en diciembre de 2009 (Gráfico 2.2.1.4.).

Tabla 2.2.1.1. Pasto. Variación del IPC, según diez principales contribuciones por subgrupo y gasto básico 2009

Canasta básica	Año base=2008	
	Variación porcentual	Contribución (puntos)
Subgrupos		
Gas y servicios públicos	10,1	0,6
Gasto de ocupación de la vivienda	3,3	0,5
Comidas fuera del hogar	4,5	0,3
Instrucción y enseñanza	5,2	0,3
Artículos para el aseo y cuidado personal	3,9	0,2
Alimentos varios	4,5	0,2
Tubérculos y plátanos	5,9	0,1
Bebidas alcohólicas	7,3	0,1
Artículos para limpieza	4,2	0,1
Comunicaciones	2,3	0,1
Gasto básico		
Gas	34,9	0,4
Arrendamiento imputado	3,1	0,3
Energía eléctrica	7,2	0,2
Papa	13,5	0,2
Almuerzo	3,8	0,2
Arrendamiento efectivo	3,2	0,2
Café	19,0	0,1
Higiene corporal	5,6	0,1
Pensiones	7,1	0,1
Leche	7,6	0,1

Fuente: DANE.

Gráfico 2.2.1.4. Variación año corrido del IPC del gas y total Pasto 2009



Fuente: DANE.

2.2. MERCADO LABORAL

Los principales resultados de la Gran Encuesta Integrada de Hogares muestran que en el mercado laboral para el 2009 en Pasto, se produjeron aumentos generalizados en desempleo, ocupación, participación y subempleo (objetivo) (Tabla 2.3.1.).

**Tabla 2.3.1. Pasto. Principales indicadores mercado laboral
Promedio 2008 - 2009**

Concepto	En miles	
	2008	2009
% población en edad de trabajar	79,4	80,0
Tasa global de participación	62,5	65,2
Tasa de ocupación	53,7	54,2
Tasa de desempleo	14,1	16,8
T.D. Abierto	13,8	16,4
T.D. Oculto	0,3	0,4
Tasa de subempleo subjetivo	35,7	34,4
Insuficiencia de horas	10,6	11,1
Empleo inadecuado por competencias	14,1	12,5
Empleo inadecuado por ingresos	31,5	29,9
Tasa de subempleo objetivo	14,9	16,8
Insuficiencia de horas	5,0	5,4
Empleo inadecuado por competencias	5,8	6,2
Empleo inadecuado por ingresos	12,6	14,2
Población total	328	333
Población en edad de trabajar	261	266
Población económicamente activa	163	174
Ocupados	140	144
Desocupados	23	29
Abiertos	23	29
Ocultos	0	1
Inactivos	98	93
Subempleados Subjetivos	58	60
Insuficiencia de horas	17	19
Empleo inadecuado por competencias	23	22
Empleo inadecuado por ingresos	51	52
Subempleados Objetivos	24	29
Insuficiencia de horas	8	9
Empleo inadecuado por competencias	10	11
Empleo inadecuado por ingresos	20	25

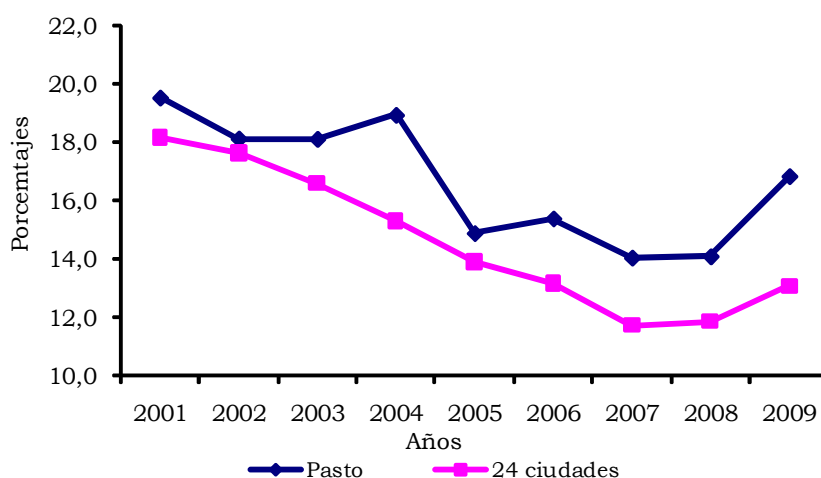
Fuente: DANE.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del censo 2005. Resultados en miles.

Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

En 2009, la tasa de desempleo terminó en 16,8%, frente a 14,1% presentado en 2008; esto representó 2,7 pp de incremento. Respecto a las 24 ciudades (13,1%), la tasa de desempleo de Pasto se ubicó por encima del promedio, pero por debajo de Pereira (20,3%), Popayán (19,7%), Quibdó (19,1%), Armenia (17,7%) e Ibagué (17,2%). Las ciudades que registraron tasas de desempleo por debajo de la local fueron: Montería (15,8%), Medellín (15,7%), Manizales (15,3%), Riohacha(14,6%), Neiva (14,4%), Cali (13,6%), Tunja (13,3%), Cartagena(13,1%), Florencia (12,9%), Cúcuta (11,9%), Sincelejo (11,6%), Bogotá (11,5%), Villavicencio (11,4%), Valledupar (11,3%), Barranquilla (10,6%), Santa Marta (10,5%), San Andrés (9,6%) y Bucaramanga (9,3%).

Gráfico 2.3.1. Pasto y total 24 ciudades. Tasa de desempleo Promedio 2001 - 2009



Fuente: DANE.

El incremento registrado en la tasa de desocupación de la ciudad se explica por el mayor crecimiento del número de desocupados (27,4%) frente al de la fuerza laboral (6,6%) (Tabla 2.3.1.). El nivel de desocupación en los cesantes, es decir, aquellos desocupados que se encuentran buscando empleo pero que ya habían trabajado, llegó a un total de 27.000, la cifra más alta de los últimos cuatro años. Respecto al 2008, el número de cesantes creció en 6.000 personas; el sector de comercio fue el que reportó mayor aumento, seguido de servicios, principalmente (Cuadro 2.3.1.).

Cuadro 2.3.1. Pasto. Población desocupada cesante, según rama de actividad económica Promedio 2006 - 2009

Rama de actividad	En miles			
	2006	2007	2008	2009
Total	21	20	21	27
Comercio, hoteles y restaurantes	7	6	7	9
Servicios, comunales, sociales y personales	6	6	5	7
Industria manufacturera	2	2	2	3
Construcción	2	2	2	3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2	2	2	3
Actividades inmobiliarias	1	1	1	2
Otras ramas ¹	1	1	1	1
Intermediación financiera	0	0	0	0
No informa	0	0	0	0

Fuente: DANE.

¹Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del censo 2005. Resultados en miles. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

En lo concerniente a la población ocupada, esta creció en 4.000 personas entre 2008 y 2009; el sector transporte fue el principal generador de empleo, con 3.000 puestos y comercio con 2.000. Es de destacar que el sector que perdió más empleos fue el de servicios (Tabla 2.3.1. y Cuadro 2.3.2.).

Cuadro 2.3.2. Pasto. Población ocupada, según rama de actividad económica 2006 - 2009

Rama de actividad	En miles			
	2006	2007	2008	2009
Total	135	138	140	144
Comercio, restaurantes y hoteles	47	47	48	50
Servicios, comunales, sociales y personales	38	41	41	40
Industria manufacturera	17	15	16	17
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	14	16	14	17
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	7	7	9	10
Construcción	8	7	7	7
Intermediación financiera	2	2	2	2
Otras ramas ¹	3	2	3	3
No informa	0	0	0	0

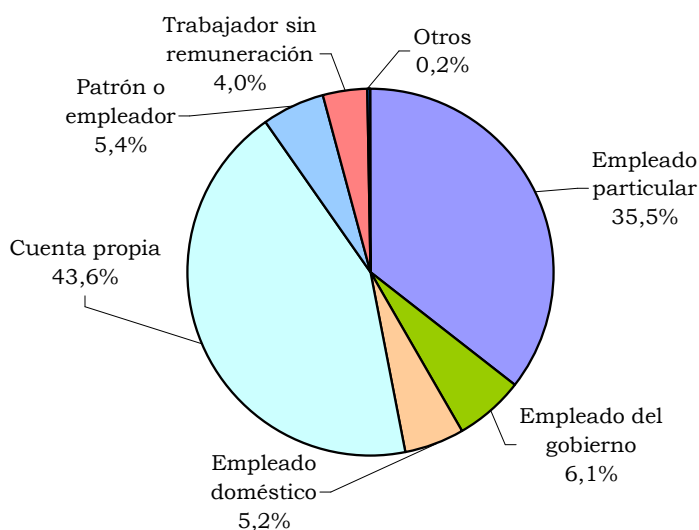
Fuente: DANE.

¹Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del Censo 2005. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

Los datos de la población ocupada, por posición ocupacional, mostraron que 43,6% estuvo representada por trabajador por cuenta propia y 35,5% por obrero o empleado particular, lo que en su conjunto representó 79,1% del total. Derivado de lo anterior se puede advertir la presencia de informalidad en el empleo local. El 20,9% restante correspondió a obrero o empleado del gobierno, patrón o empleador, empleado doméstico y trabajador sin remuneración (Gráfico 2.3.2.).

Gráfico 2.3.2. Pasto. Distribución de ocupados, según posición ocupacional 2009



Fuente: DANE

Para 2009, los resultados indican que en Pasto los informales crecieron en 7.000 personas respecto al 2008, lo que representó un aumento de 7,9%. La proporción de informalidad indica que en Pasto el porcentaje de personas informales respecto al total de ocupados llegó a 63,8%, es decir, más de la mitad de la población empleada local vistos por ramas de actividad económica, los datos señalan que 87,6% de esta población se concentra en comercio, servicios, transporte e industria (Cuadro 2.3.3.).

**Cuadro 2.3.3. Pasto. Ocupados formales e informales, según rama de actividad económica
Promedio 2008 - 2009**

Rama de actividad	En miles	
	2008	2009
Formales		
Total	55	52
Servicios, comunales, sociales y personales	25	24
Comercio, restaurantes y hoteles	11	11
Industria manufacturera	5	5
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	4	4
Construcción	3	3
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	3	3
Intermediación financiera	2	1
Otras ramas ¹	1	1
No informa	0	0
Informales		
Total	85	92
Comercio, restaurantes y hoteles	37	39
Servicios, comunales, sociales y personales	16	16
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	12	14
Industria manufacturera	11	12
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	5	6
Construcción	4	4
Otras ramas ¹	1	2
Intermediación financiera	0	0
No informa	0	0

Fuente: DANE.

¹ Agricultura, ganadería, pesca, caza y silvicultura; explotación de minas y canteras; y suministro de electricidad, gas y agua

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del Censo 2005. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

La tasa global de participación y la tasa de ocupación indican que, en 2009, se produjo un incremento tanto en la oferta como en la demanda laboral de Pasto. El comportamiento de la oferta laboral llegó a 65,2%, frente al 62,5% registrado en 2008, lo que representó un aumento de 2,6 puntos (Gráfico 2.3.3.). La justificación del incremento en la oferta laboral se debe a que la población económicamente activa creció 6,6% mientras que la población en edad de trabajar lo hizo en 2,3%.

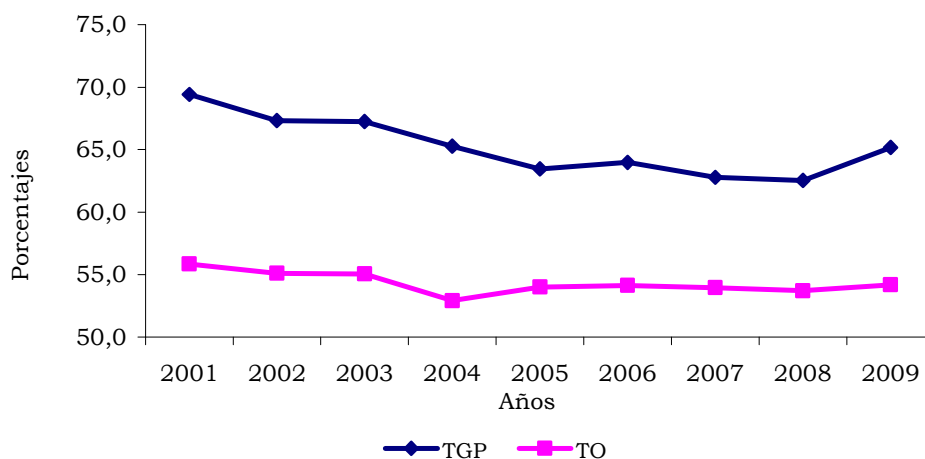
El desempeño de la tasa global de participación en los últimos nueve años muestra que en 2009 se presentó el nivel más alto desde el 2004, cuando llegó a 65,3%. A pesar de ello, el nivel de 2009 es inferior al que se registró entre 2001 y 2003 (Gráfico 2.3.3.).

Por su parte, la demanda laboral llegó a 54,2% después de haber estado en 53,7% en 2008, lo que indica un incremento de 0,5 puntos. Esto se explica por

el mayor crecimiento de la población ocupada (3,2%) respecto a la población en edad de trabajar (2,3%).

El nivel registrado por la tasa de ocupación en 2009 se ubica en el comportamiento promedio del periodo 2001 - 2009 (54,3%) (Gráfico 2.3.3.).

Gráfico 2.3.3. Pasto. Tasa global de participación y tasa de ocupación Promedios 2001 - 2009



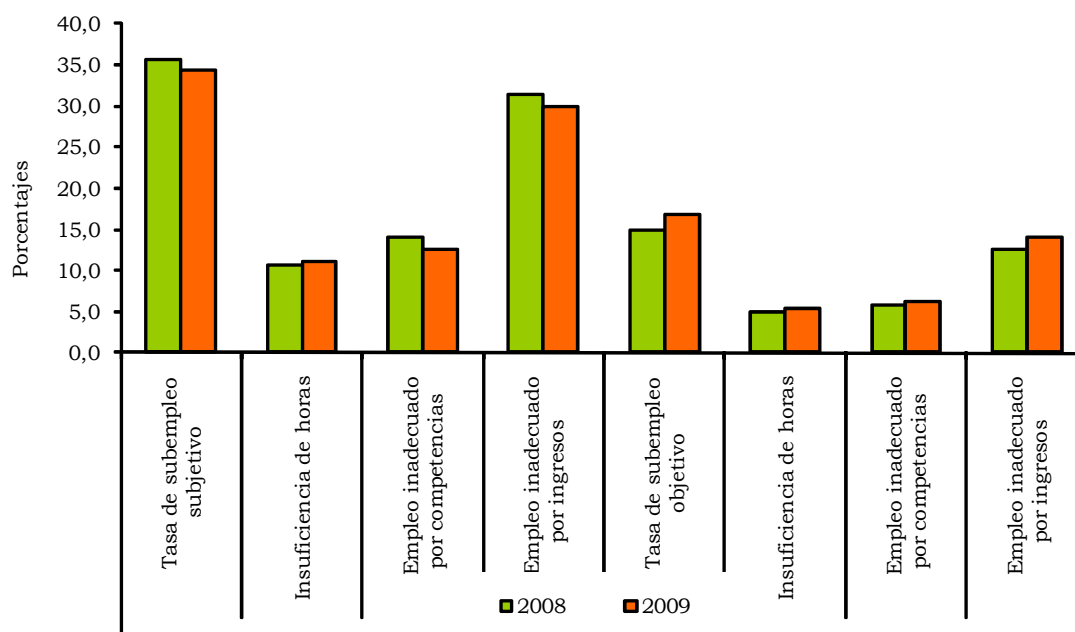
Fuente: DANE.

Como se mostró anteriormente, las cifras de ocupación reportan un balance positivo, aunque al mismo tiempo los resultados de subempleo objetivo indican que el crecimiento en la ocupación estuvo acompañado de un deterioro en la calidad de los puestos de trabajo (Gráfico 2.3.4.).

Las cifras de subempleo objetivo indican que entre 2008 y 2009 la tasa creció 1,9 puntos, pues pasó de 14,9% a 16,8%. Estos resultados advierten que el porcentaje de personas inconformes con su situación laboral y que hicieron algo para darle solución está motivado principalmente por la insuficiencia de ingresos (14,2%) (Tabla 2.3.1. y Gráfico 2.3.4.).

Por su parte, los datos sobre el subempleo subjetivo, que define a los empleados que están inconformes con su situación laboral pero que no necesariamente hacen algo por solucionarla, indican que se presentó una mejora en su calidad de empleo, ya que pasó de 35,7% a 34,4%. La principal razón por la que demuestran su inconformismo es la insuficiencia en ingresos (29,9%) (Tabla 2.3.1. y Gráfico 2.3.4.).

**Gráfico 2.3.4. Pasto. Tasa de subempleo objetivo y subjetivo
Promedios 2008-2009**



Fuente: DANE.

En Pasto, la población económicamente inactiva totalizó 93.000 personas, distribuidas de la siguiente forma: 47,6% dedicada a estudiar, 36,6% a oficios del hogar y 15,8% a otros oficios (Cuadro 2.3.4.).

Entre 2008 y 2009, esta población se redujo en un 5%, situación explicada fundamentalmente por la reducción en el número de personas que abandonan las actividades del hogar y escolares, lo que revela su disponibilidad de trabajar y los convierte en población económicamente activa. De esta manera, las mujeres y los jóvenes son los que salen a buscar trabajo, elevando la oferta laboral (El País, septiembre 2009).

**Cuadro 2.3.4. Pasto. Población inactiva, según actividad realizada
Promedio 2006 - 2009**

Actividad realizada	En miles			
	2006	2007	2008	2009
Total	90	95	98	93
Estudiando	42	44	46	44
Oficios del Hogar	35	38	40	34
Otros	12	13	12	15

Fuente: DANE.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del censo 2005. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

En el caso del departamento de Nariño, el comportamiento del mercado laboral entre 2007 y 2008 indica que la principal variable, la tasa de desempleo, presentó un comportamiento descendente, pues registró 11,6% después de haber estado en 12,2% (Tabla 2.3.2.). En materia de participación laboral, los resultados indican que se produjo un incremento de 0,5 puntos al pasar de 57,3% a 57,8%. Estos resultados se explican por el mayor crecimiento de la población económicamente activa (2,7%) respecto al de la población en edad de trabajar (1,7%)

Por su parte, la ocupación pasó de 50,3% a 51,1%, es decir, creció 0,9 pp. entre los dos años. Estos resultados se explican por el aumento en el número de personas ocupadas (3,5%) frente al incremento en la población en edad de trabajar. Los resultados en subempleo indican que el incremento en la ocupación estuvo acompañada de una mejora en la calidad de los puestos de trabajo, ya que la tasa pasó de 43,3% a 31,4%, es decir, 11,9 puntos menos (Tabla 2.3.2.).

**Tabla 2.3.2. Nariño. Principales indicadores mercado laboral
Promedio 2007 - 2008**

Concepto	En miles	
	2007	2008
% población en edad de trabajar	76,7	77,1
Tasa global de participación	57,3	57,8
Tasa de ocupación	50,3	51,1
Tasa de desempleo	12,2	11,6
T.D. Abierto	11,2	11,1
T.D. Oculto	1,0	0,4
Tasa de subempleo subjetivo	43,3	31,4
Insuficiencia de horas	14,4	8,2
Empleo inadecuado por competencias	16,5	11,2
Empleo inadecuado por ingresos	38,8	28,5
Población total	1.580	1.600
Población en edad de trabajar	1.213	1.234
Población económicamente activa	695	714
Ocupados	610	631
Desocupados	85	83
Abiertos	78	79
Ocultos	7	3
Inactivos	518	520
Subempleados	301	224
Insuficiencia de horas	100	59
Empleo inadecuado por competencias	115	80
Empleo inadecuado por ingresos	270	204

Fuente: DANE.

Nota: Datos expandidos con proyecciones de población, elaboradas con base en los resultados del censo 2005. Por efecto del redondeo en miles, los totales pueden diferir ligeramente.

2.4. MOVIMIENTO DE SOCIEDADES

2.4.1. Sociedades constituidas. En 2009, en el municipio de Pasto, se constituyeron 202 empresas, con un capital de \$21.543 millones de pesos, valor que representa un aumento de 173,6% con relación al capital inscrito el año inmediatamente anterior (Cuadro 2.4.1.1.).

En 2008, el capital inscrito ascendió a \$7.874 millones de pesos, correspondiente a 235 empresas constituidas en esa ciudad, de las cuales 55 empresas se constituyeron en el sector comercio, con un capital de \$2.112 millones de pesos.

En cuanto a 2009, cabe resaltar el incremento en 15,0% en el número de empresas inscritas, con capital por valor de \$8.005 millones de pesos, en el sector salud de Pasto.

Cuadro 2.4.1.1. Pasto. Sociedades constituidas, según actividad económica 2008 - 2009

Actividad económica	Millones de pesos corrientes					
	Acumulado				Variación	
	2008		2009		porcentual	
	Número	Valor	Número	Valor	Número	Valor
Total	235	7.874	202	21.543	-14,0	173,6
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	6	54	5	462	-16,7	*
Explotación minera	2	23	2	25	0,0	8,7
Industria	27	292	15	1.981	-44,4	*
Electricidad, gas y agua	2	560	5	1.290	150,0	130,4
Construcción	19	727	18	1.435	-5,3	97,4
Comercio	55	2.112	56	2.126	1,8	0,7
Hoteles y restaurantes	4	83	5	223	25,0	168,7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	18	162	10	260	-44,4	60,6
Intermediación financiera	7	93	4	217	-42,9	133,3
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	61	2.355	52	5.392	-14,8	129,0
Educación	0	0	1	20	-	-
Salud	20	742	23	8.005	15,0	*
Otros servicios, comunitarios, sociales y personales	14	671	6	107	-57,1	-84,1

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio de Pasto.

*: Variación muy alta.

-: Indefinido.

2.4.2. Sociedades reformadas. En 2009, en Pasto, 36 sociedades realizaron aumento de capital, el cual ascendió a \$4.701 millones de pesos, lo que revela una disminución de 67,1% comparado con el monto reformado en 2008, cuando fue de \$14.276 millones de pesos, y fueron 45 las empresas reformadas (Cuadro 2.4.2.1.).

Cuadro 2.4.2.1. Pasto. Sociedades reformadas, según actividad económica 2008 - 2009

Actividad económica	Millones de pesos corrientes					
	Acumulado				Variación porcentual	
	2008		2009		Número	Valor
Número	Valor	Número	Valor			
Total	45	14.276	36	4.701	-20,0	-67,1
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	1	1.714	0	0	-100,0	-100,0
Explotación minera	1	213	0	0	-100,0	-100,0
Industria	6	-497	2	79	-66,7	-115,9
Electricidad, gas y agua	1	1.347	0	0	-100,0	-100,0
Construcción	4	410	4	1.141	0,0	178,3
Comercio	11	2.752	10	1.862	-9,1	-32,3
Hoteles y restaurantes	0	0	0	0		(-)
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	8	929 r	8	800	0,0	-13,9
Intermediación financiera	2	6.505	0	0	-100,0	-100,0
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	5	261	6	467	20,0	79,0
Educación	2	210	0	0	-100,0	-100,0
Salud	3	428	5	252	66,7	-41,1
Otros servicios, comunitarios, sociales y personales	1	4	1	100	0,0	*

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio de Pasto.

r: Cifra revisada.

(-): No comparable.

*: Variación muy alta.

2.4.3. Sociedades disueltas. En 2009, en Pasto se liquidaron 49 empresas por un monto de capital de \$3.291 millones de pesos, lo que representó un aumento de 68,3% con relación al año anterior, cuando se disolvieron 56 empresas por valor de \$1.955 millones de pesos (Cuadro 2.4.3.1.).

Cuadro 2.4.3.1. Pasto. Sociedades disueltas y liquidadas, según actividad económica 2008 - 2009

Actividad económica	Millones de pesos corrientes					
	Acumulado				Variación porcentual	
	2008		2009		Número	Valor
Número	Valor	Número	Valor			
Total	56	1.955	49	3.291	-12,5	68,3
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	0	0	0	0	(-)	(-)
Explotación minera	0	0	0	0	(-)	(-)
Industria	3	51	0	0	-100,0	-100,0
Electricidad, gas y agua	2	10	0	0	-100,0	-100,0
Construcción	4	35	3	100	-25,0	185,7
Comercio	21	980	22	2.480	4,8	153,1
Hoteles y restaurantes	0	0	0	0	(-)	(-)
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	4	155	6	43	50,0	-72,6
Intermediación financiera	0	0	1	5	-	-
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	13	598	0	0	-100,0	*
Educación	0	0	0	0	(-)	(-)
Salud	8	76	5	68	-37,5	-10,5
Otros servicios, comunitarios, sociales y personales	1	50	12	595	*	(-)

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio de Pasto.

(-): No comparable.

*: Variación muy alta.

-: Indefinido.

2.4.4. Capital neto suscrito. Durante 2009, en el municipio de Pasto la inversión neta en sociedades presentó aumento del 13,1%, al registrar un valor de \$22.827 millones de pesos. Sobresalen los incrementos del 122,9% en empresas de construcción, cuyo capital ascendió a \$2.456 millones de pesos; Por su parte, en la actividad inmobiliaria, empresariales y de alquiler se presentó incremento del 59,0%, con una inversión neta de \$3.208 millones de pesos; de igual forma, se registró nuevo capital en la industria por valor de \$1.975 millones de pesos (cuadro 2.4.4.1).

Cuadro 2.4.4.1. Pasto. Inversión neta, según actividad económica 2008 - 2009

Actividad económica	Millones de pesos corrientes		
	2008	2009	Variación porcentual
Total	20.188	22.827	13,1
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	1.768	462	*
Explotación minera	236	25	-89,4
Industria	-256	1.975	*
Electricidad, gas y agua	1.897	1.290	-32,0
Construcción	1.102	2.456	122,9
Comercio	3.884	1.508	-61,2
Hoteles y restaurantes	83	223	168,7
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	929 ^r	1.018	9,5
Intermediación financiera	6.598	212	-96,8
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	2.018	3.208	59,0
Educación	210	20	-90,5
Salud	1.095	8.166	*
Otros servicios, comunitarios, sociales y personales	624	2.263	262,7

Fuente: Registro Mercantil Cámara de Comercio de Pasto.

r: Cifra revisada.

*: Variación muy alta.

A pesar de este comportamiento creciente de la inversión neta, fue preocupante la disminución de 96,8% en el monto destinado a la intermediación financiera, así como también la caída de 61,2% en el capital invertido en la actividad del comercio. Ambas actividades registraron nuevos capitales por valor de \$212 y \$1.508 millones de pesos, respectivamente.

2.5. SECTOR EXTERNO

2.5.1. Exportaciones no tradicionales (FOB). El balance presentado por las exportaciones no tradicionales del departamento de Nariño indica que el 2009 tampoco fue un año positivo. Respecto al año 2008, el valor de las ventas externas nuevamente registró una caída, con lo cual llegó a 68,8% después del descenso de 6,1% durante el periodo 2007-2008 (Cuadro 2.5.1.1.).

**Cuadro 2.5.1.1. Total nacional.
Exportaciones no tradicionales, según
departamento de origen
2008 - 2009**

Departamento de origen	Miles de dólares (FOB)		Variación porcentual
	2008 ^p	2009 ^p	
Total	17.623.072	14.900.476	-15,4
Antioquia	3.732.327	3.941.942	5,6
Bogota, D.C.	3.298.328	2.608.516	-20,9
Valle del Cauca	2.156.853	1.940.638	-10,0
Cundinamarca	2.171.777	1.559.538	-28,2
Atlántico	1.269.747	1.083.807	-14,6
Bolívar	1.320.782	1.059.131	-19,8
Norte de Santander	1.244.479	635.886	-48,9
Santander	471.363	449.611	-4,6
Caldas	540.192	414.812	-23,2
Magdalena	275.346	347.776	26,3
Cauca	148.194	210.840	42,3
Risaralda	165.995	196.004	18,1
Boyacá	165.545	95.264	-42,5
Sucre	126.757	86.602	-31,7
Córdoba	135.126	85.133	-37,0
Cesar	76.780	57.934	-24,5
Quindío	25.941	35.559	37,1
Tolima	31.821	32.372	1,7
Nariño	55.885	17.447	-68,8
Chocó	93.214	14.284	-84,7
La Guajira	26.170	11.597	-55,7
Huila	5.806	7.717	32,9
Meta	12.830	3.973	-69,0
San Andrés	824	1.315	59,7
Arauca	3.123	1.133	-63,7
Guainía	379	930	145,7
Casanare	482	307	-36,4
Vaupés	307	209	-32,1
Putumayo	75	123	63,3
Caquetá	246	34	-86,2
Amazonas	66.316	24	-100,0
No diligenciado	0	20	-
Guaviare	25	0	-98,5
Vichada	37	0	-100,0

Fuente: DIAN - DANE.

Cálculos: DANE

p: provisional

- Indefinido

El comportamiento de Nariño se orientó en la misma dirección del promedio nacional, que descendió en 15,4%; situación similar experimentaron Bogotá, con una caída de 20,9%; Cundinamarca 28,2%; Valle 10,0%; Atlántico 14,6% y Bolívar 19,8%, entre los principales. Como se puede apreciar, esta situación se presentó en gran parte del país (Cuadro 2.5.1.1.).

Las ventas totales no tradicionales del departamento de Nariño llegaron a un total de US\$ 17.447 miles, lo que representó una diferencia negativa de US\$38.438 miles respecto al monto total de las exportaciones del año 2008 (Cuadro 2.5.1.2.).

Cuadro 2.5.1.2. Nariño. Exportaciones no tradicionales, según clasificación CIIU 2008 - 2009

CIIU	Descripción	Valor FOB (miles de dólares)			
		2008 ^P	2009 ^P	Variación porcentual	Participación porcentual
	Total	55.885	17.447	-68,8	100,0
A	Sector agropecuario, caza y silvicultura	1.294	591	-54,3	3,4
01	Agricultura, ganadería y caza	1.294	591	-54,3	3,4
011	Producción agrícola	1.294	591	-54,3	3,4
02	Silvicultura y explotación de la madera	1	0	-100,0	0,0
B	Pesca, producción de peces en criaderos y granjas piscícolas	353	0	-100,0	0,0
05	Pesca, cultivo de peces en criaderos piscícolas, actividades de servicios relacionadas con la pesca	353	0	-100,0	0,0
C	Sector minero	190	1	-99,5	0,0
14	Explotación de minerales no metálicos	190	1	-99,5	0,0
D	Sector industrial	54.047	16.855	-68,8	96,6
15	Elaboración de productos alimenticios y de bebidas	41.054	11.526	-71,9	66,1
17	Fabricación de productos textiles	2.788	155	-94,4	0,9
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	1.128	0	-100,0	0,0
19	Curtido y preparado de cueros	392	443	12,9	2,5
20	Transformación de la madera	37	95	159,8	0,5
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	1.203	82	-93,2	0,5
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	12	542	*	3,1
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	3.007	1.157	-61,5	6,6
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	967	242	-75,0	1,4
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	495	584	18,0	3,3
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	438	274	-37,4	1,6
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	610	76	-87,5	0,4
29	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p	958	1.135	18,5	6,5
30	Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	0	4	-	0,0
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n.c.p	546	191	-65,0	1,1
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	2	8	404,6	0,0
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	31	193	*	1,1
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	210	76	-63,7	0,4
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte ncp	5	9	67,7	0,0
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras ncp	163	62	-61,8	0,4

Fuente: DIAN-DANE.

Cálculos: DANE.

* Variación superior a 500%

- Indefinido

p: provisional

La dinámica exportadora local, vista por sectores económicos, indica que de manera generalizada se registraron descensos, especialmente en los sectores de pesca y minería, cuyas caídas llegaron al 100% y 99,5%, cada uno. Debido al impacto de la desaceleración en las exportaciones del sector industrial, esto se convirtió en el hecho más relevante de las ventas hechas al exterior, pues cayeron 68,8% (Cuadro 2.5.1.2.).

En el sector industrial se presentó una reducción en las ventas externas del orden de los US\$16.855 miles, frente a los US\$54.047 miles del año 2008. La justificación de esta caída se explica, principalmente, por la desaceleración en el monto vendido en industrias de gran peso, como la de sustancias y productos químicos, productos de caucho y plástico, y la de productos alimenticios y bebidas; en particular de esta última, que registró una caída de 71,9% (Cuadro 2.5.1.2.).

Por partidas arancelarias, los productos de mayor valor que registraron disminuciones en el monto exportado durante 2009 fueron: aceite de palma en bruto, demás atunes, aceite de almendra de palma, compresas y tampones higiénicos, demás quesos, galletas dulces, tejidos de mezclilla, galletas saladas y demás pescados (Cuadro 2.5.1.3.).

Cuadro 2.5.1.3. Nariño. Exportaciones no tradicionales, según principales contribuciones 2008 - 2009

Productos exportados	2008 ^P	2009 ^P	Valor FOB (miles de dólares)	
			Contribución a la variación	Variación porcentual
Total	55.885	17.447	-68,8	-68,8
Aceite de palma en bruto	29.884	6.631	-41,6	-77,8
Los demás atunes, excepto hígados, huevas y lechas, congelados	4.322	1.016	-5,9	-76,5
Aceites de almendra de palma y sus fracciones, en bruto	3.637	800	-5,1	-78,0
Compresas y tampones higiénicos	606	0	-1,1	-100,0
Los demás quesos, con un contenido de humedad superior o igual al 50 % pero inferior al 56%	1.129	563	-1,0	-50,2
Galletas dulces (con adición de edulcorante)	547	0	-1,0	-100,0
Tejidos de mezclilla ("denim"), mezclados exclusiva o principalmente con fibras sintéticas o artificiales	506	0	-0,9	-100,0
Tejidos de mezclilla ("denim") de algodón	435	0	-0,8	-100,0
Galletas saladas o aromatizadas incluso con adición de cacao	375	0	-0,7	-100,0
Los demás pescados, excepto hígados, huevas y lechas, frescos o refrigerados	353	0	-0,6	-100,0

Fuente: DIAN - DANE.

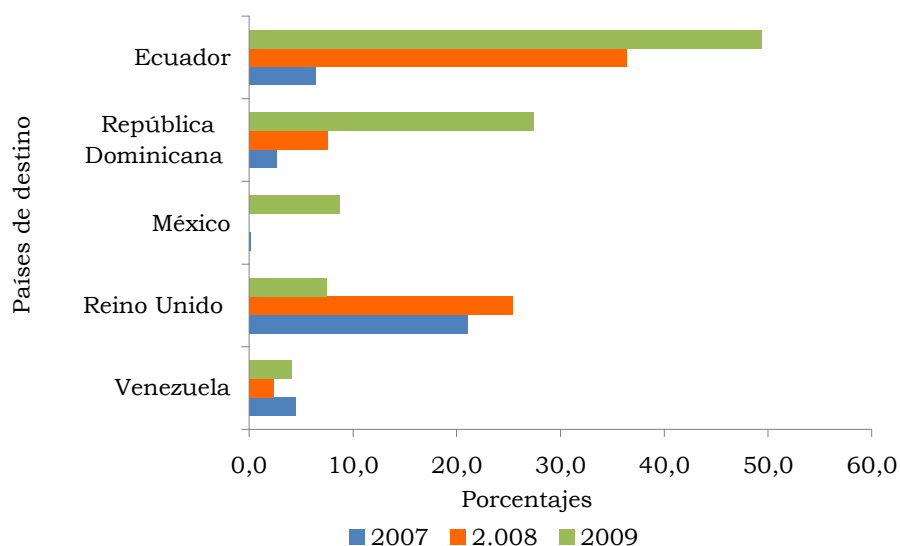
Cálculos: DANE

p: provisional

Los países que mayor participación presentaron en el total exportado fueron: Ecuador, República Dominicana, México, Reino Unido y Venezuela. Comparado con los dos últimos años, es de destacar que respecto al 2008

Ecuador incrementó su participación, pues pasó de 36,3% a 49,4%, si bien disminuyó el nivel ascendente que había presentado, ya que entre 2008 y 2007 su participación había crecido 30 pp. Por su parte, República Dominicana continuó creciendo, y su participación pasó de 2,7% en 2007 a 27,4% en 2009. México tuvo en 2009 una participación notable en el comercio exterior de este departamento, pues pasó de representar 0,2% en 2007 a 8,8%. Reino Unido registró la caída más relevante en la participación departamental: durante 2009 llegó a 7,4%, después de haber estado en niveles superiores a 20% entre 2007 y 2008. Finalmente, Venezuela representó 4,1% en 2009, frente al 2,3% del 2008, pero inferior a 2007, cuando llegó a 4,5% (Gráfico 2.5.1.1.).

Gráfico 2.5.1.1. Nariño. Exportaciones no tradicionales, según principales participaciones por países de destino 2007 - 2009



Fuente: DIAN-DANE.

Merece especial atención la disminución presentada en el monto vendido a los principales socios comerciales del departamento de Nariño: Reino Unido y Ecuador. El mercado del país fronterizo representó casi la mitad del total de exportaciones de Nariño, y el del Reino Unido 7,4%, lo que hace más significativa su participación en los principales productos de mayor valor, cuyos niveles de compra disminuyeron.

La actividad exportadora de Nariño se afectó considerablemente por las restricciones comerciales de los países fronterizos, en particular con el Ecuador, que influyeron negativamente en las ventas hacia estos países (Banco de la República, marzo 2010). Con respecto al mercado del Ecuador, los productos de mayor cuantía que disminuyeron el monto exportado fueron: atunes, naranjas, granadilla, perfumes. Hubo otros que no registraron valores después de haber sido representativos en 2008, entre los cuales se encuentran: compresas y tampones higiénicos y galletas dulces, entre otros.

Por su parte, con el Reino Unido fueron: los aceites de palma y de almendras (Cuadro 2.5.1.3).

Debido a que los principales socios comerciales registraron caídas en el monto de sus compras hechas al departamento, países como República Dominicana (27,4%) y México (8,8%) se convirtieron en los socios comerciales más importantes durante 2009 (Cuadro 2.5.1.4.).

Cuadro 2.5.1.4. Nariño. Exportaciones no tradicionales, según países de destino 2008 - 2009

Países de destino	Valor FOB (miles de dólares)			
	2008 ^p	2009 ^p	Variación porcentual	Participación porcentual
Total	55.885	17.447	-68,8	100,0
Ecuador	20.294	8.612	-57,6	49,4
República Dominicana	4.235	4.789	13,1	27,4
México	12	1.529	*	8,8
Reino Unido	14.173	1.299	-90,8	7,4
Venezuela	1.286	712	-44,6	4,1
Estados Unidos	667	320	-51,9	1,8
Perú	1.226	108	-91,2	0,6
Panamá	2	71	*	0,4
Canadá	3	4	30,8	0,0
Puerto Rico	4	3	-31,6	0,0
Resto de países	13.983	0	-100,0	0,0

Fuente: DIAN-DANE.

Cálculos: DANE

* Variación superior a 500%

p: provisional

Del total de las exportaciones no tradicionales del departamento, el principal producto vendido fue aceite de palma, por un monto de US\$4.589 miles, lo que representó un incremento de 8,6%. Con esto se demuestra la importancia del sector de productos alimenticios y bebidas durante 2009, lo que lo convierte en el subsector industrial más importante del departamento, a pesar de su desaceleración. El principal país comprador de este producto fue República Dominicana. Por su parte, el renglón de atunes de aleta amarilla, también perteneciente a la industria alimenticia, registró una venta total a Ecuador de US\$2.504 miles, lo cual significó un aumento de 678,6%.

2.5.2. Importaciones. El comportamiento de las compras realizadas por el departamento de Nariño durante 2009 revela que después de dos años consecutivos con desaceleraciones se produjo un comportamiento ascendente. Respecto al 2008, el monto de las importaciones llegó a US\$ 362.615 miles, es decir, aumentó 21,1% (Cuadro 2.5.2.1.).

Respecto al total nacional, el monto importado por el departamento se ubicó como el onceavo más significativo (1,1%), después de Bogotá (42,5%), Antioquia (11,2%), Valle (9,9%), Cundinamarca (8,5%), Bolívar (7,4%), Atlántico (5,8%), Magdalena (4,1%), Cesar (2,3%), La Guajira (1,7%) y

Santander (1,6%). Comparado con el 2008, las importaciones totales del país cayeron en 17,1%, por lo cual la variación de Nariño se ubicó entre las cinco variaciones positivas de los departamentos (Cuadro 2.5.2.1.).

**Cuadro 2.5.2.1. Total nacional.
Importaciones, según departamento de destino
2008 - 2009**

Departamento de destino	Miles de dólares (CIF)		Variación porcentual
	2008 ^p	2009 ^p	
Total	39.668.841	32.897.672	-17,1
Bogotá, D.C.	14.408.344	13.972.164	-3,0
Antioquia	4.693.453	3.697.396	-21,2
Valle del Cauca	4.255.688	3.257.921	-23,4
Cundinamarca	4.134.703	2.796.023	-32,4
Bolívar	3.615.782	2.440.463	-32,5
Atlántico	2.453.013	1.919.072	-21,8
Magdalena	1.312.587	1.333.350	1,6
Cesar	782.289	743.190	-5,0
La Guajira	804.301	557.089	-30,7
Santander	543.578	525.341	-3,4
Nariño	299.401	362.615	21,1
Caldas	336.743	244.703	-27,3
Cauca	321.558	219.501	-31,7
Risaralda	258.538	214.427	-17,1
Norte de Santander	236.009	174.476	-26,1
Boyacá	167.374	104.230	-37,7
Casanare	36.368	66.554	83,0
Córdoba	62.692	61.947	-1,2
Huila	59.086	58.500	-1,0
Meta	16.828	45.729	171,7
Quindío	34.313	32.360	-5,7
Putumayo	2.150	28.664	*
Tolima	46.539	27.440	-41,0
Sucre	13.627	4.789	-64,9
Arauca	39.360	4.532	-88,5
San Andrés	2.499	1.694	-32,2
Amazonas	3.015	1.480	-50,9
Caquetá	208	1.188	470,7
Vichada	1.174	496	-57,8
Chocó	388	340	-12,4
No diligenciado	727.037	0	-100,0
Guainía	152	0	-100,0
Vaupés	42	0	-100,0

Fuente: DIAN - DANE.

Cálculos: DANE

* Variación superior a 500%

p: provisional

Por sectores económicos, las compras en mercados internacionales crecieron en casi todos los sectores, exceptuando el minero y el subsector pecuario. El sector industrial, que concentró 89,4% de las ventas que hicieron los diferentes países en el departamento de Nariño evidenció un aumento de 23,1%, explicado principalmente por el incremento en subsectores como alimentos y bebidas, curtido y preparado de cueros, y sustancias y productos químicos (Cuadro 2.5.2.2.).

Cuadro 2.5.2.2. Nariño. Importaciones, según clasificación CIU 2008 - 2009

CIU	Descripción	Valor CIF (miles de dólares)			
		2008 ^P	2009 ^P	Variación porcentual	Participación porcentual
	Total	299.401	362.615	21,1	100,0
A	Sector agropecuario, caza y silvicultura	35.547	38.094	7,2	10,5
01	Agricultura, ganadería y caza	35.535	38.077	7,2	10,5
011	Producción agrícola	35.506	38.061	7,2	10,5
012	Producción pecuaria	29	16	-43,8	0,0
02	Silvicultura y extracción de madera	12	17	37,7	0,0
C	Sector minero	282	139	-50,5	0,0
14	Explotación de minerales no metálicos	282	139	-50,5	0,0
D	Sector Industrial	263.503	324.299	23,1	89,4
15	Productos alimenticios y bebidas	116.145	193.379	66,5	53,3
17	Fabricación de productos textiles	21.135	18.965	-10,3	5,2
18	Fabricación de prendas de vestir; preparado y teñido de pieles	372	542	45,6	0,1
19	Curtido y preparado de cueros	24.078	27.446	14,0	7,6
20	Transformación de la madera	16.060	14.405	-10,3	4,0
21	Fabricación de papel, cartón y productos de papel y cartón	12.902	5.855	-54,6	1,6
22	Actividades de edición e impresión y de reproducción de grabaciones	7.713	5.859	-24,0	1,6
23	Coquización, Fabricación de productos de la refinación del petróleo, y combustible nuclear	723	478	-33,8	0,1
24	Fabricación de sustancias y productos químicos	18.238	21.663	18,8	6,0
25	Fabricación de productos de caucho y plástico	28.979	22.983	-20,7	6,3
26	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	4.393	4.039	-8,1	1,1
27	Fabricación de productos metalúrgicos básicos	1.666	708	-57,5	0,2
28	Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	4.556	1.278	-72,0	0,4
29	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p	1.950	2.938	50,6	0,8
30	Fabricación de maquinaria de oficina, contabilidad e informática	438	956	118,0	0,3
31	Fabricación de maquinaria y aparatos eléctricos n.c.p	883	599	-32,2	0,2
32	Fabricación de equipo y aparatos de radio, televisión y comunicaciones	17	51	203,0	0,0
33	Fabricación de instrumentos médicos, ópticos y de precisión y fabricación de relojes	241	190	-21,3	0,1
34	Fabricación de vehículos automotores, remolques y semirremolques	657	308	-53,2	0,1
35	Fabricación de otros tipos de equipo de transporte ncp	166	534	222,0	0,1
36	Fabricación de muebles; industrias manufactureras	1.787	1.096	-38,7	0,3
37	Desperdicios y desechos (chatarra), de fundición	402	30	-92,4	0,0
51	Comercio al por mayor y en comisión o por contrata, excepto el comercio de vehículos automotores y motocicletas; mantenimiento y reparación de maquinaria y equipo	0	2	-	0,0
92	Actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas	2	0	-100,0	0,0
0	Partida no correlacionada	67	80	19,1	0,0

Fuente: DIAN-DANE.

Cálculos: DANE.

N.C.P. No Clasificado Previamente

- Indefinido

p: provisional

Por países, las importaciones totales de Nariño se concentraron principalmente en Ecuador y Perú. Ecuador registró un monto total de ventas al departamento de US\$264.145 miles que le representó un crecimiento del 3,2%, lo cual lo convierte en el principal origen de las importaciones del departamento. A su vez, Perú incrementó sus ventas en 165,8% al totalizar US\$80.258 miles en 2009 (Cuadro 2.5.2.3. y Gráfico 2.5.2.1.).

Cuadro 2.5.2.3. Nariño. Importaciones, según países de origen 2008 - 2009

Países de origen	Valor CIF (miles de dólares)			
	2008 ^p	2009 ^p	Variación porcentual	Participación porcentual
Total	299.401	362.615	21,1	100,0
Ecuador	255.910	264.145	3,2	70,6
Perú	30.198	80.258	165,8	8,3
China	1.555	4.117	164,7	0,4
Estados Unidos	2.509	3.570	42,3	0,7
Canadá	1.778	2.508	41,1	0,5
Bolivia	1.838	1.868	1,6	0,5
México	513	1.008	96,3	0,1
Brasil	395	838	112,1	0,1
Chile	1.034	792	-23,4	0,3
Suiza	5	455	*	0,0
Resto de países	3.665	3.056	-16,6	0,8

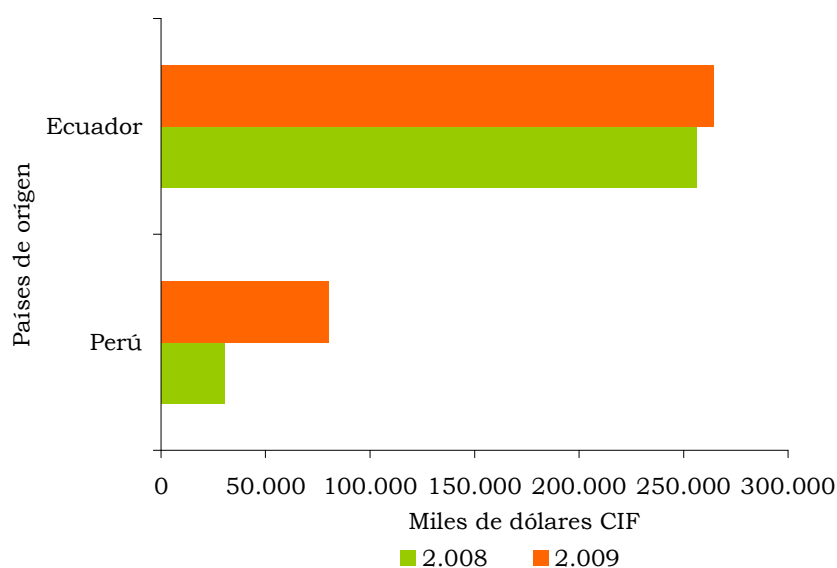
Fuente: DIAN-DANE.

Cálculos: DANE

* Variación superior a 500%

p: provisional

Gráfico 2.5.2.1. Nariño. Importaciones, según principales países de origen 2008 - 2009



Fuente: DIAN- DANE.

Por producto, el de mayor representatividad fue el café sin tostar, proveniente de Ecuador y Perú, que totalizó US\$72.630 miles frente a los US\$12.833 del 2008, lo que representó un incremento de 466%. Lo siguieron, en su orden, preparaciones y conservas en sardinas provenientes de Ecuador, por un total de US\$28.162 miles, con un incremento de 13,3%; y arroz semiblanqueado, proveniente de Perú, por una cuantía de US\$19.893 miles que presentó un aumento de 132,2%.

2.6. SECTOR FINANCIERO

2.6.1. Captaciones – operaciones pasivas. El sistema financiero colombiano no se afectó por la crisis económica que se vivió en 2009, la cual, en cambio, sí incidió en la industria. Las principales captaciones del sistema financiero nacional presentaron en 2009 un crecimiento de 7,6% con relación a las reportadas en 2008; sobresalieron los incrementos de 15,2% en la región Caribe, 10,9% en la región Noroccidente y 7,8% en la región Central (Cuadro 2.6.1.1.).

Al cierre de 2009, el saldo de captaciones del sistema financiero del Suroccidente se ubicó en \$13,0 billones, 4,4% más que el reportado en 2008 (Cuadro 2.6.1.1.).

Cuadro 2.6.1.1. Colombia. Saldo trimestral de las principales captaciones del sistema financiero nacional, por regiones y crecimiento anual Diciembre 2008 - 2009

Región o ciudad	Diciembre 2008	Marzo 2009	Junio 2009	Septiembre 2009	Diciembre 2009	Millones de pesos y porcentajes
						Variación porcentual 2009
Bogotá	92.785.615	96.219.220	96.860.309	96.011.962	99.336.495	7,1
Cafetera	3.502.946	3.475.284	3.500.796	3.471.475	3.637.897	3,9
Caribe	8.613.306	9.081.485	9.343.389	9.530.432	9.922.740	15,2
Centro	5.262.289	5.556.171	5.605.885	5.587.113	5.673.467	7,8
Centroriente	8.426.243	8.535.570	8.517.364	8.470.221	8.914.500	5,8
Noroccidente	16.153.784	15.489.674	16.423.431	16.982.472	17.910.744	10,9
Suroccidente	3.023.146	3.049.005	3.071.902	3.056.122	3.253.554	7,6
Suroccidente	12.454.428	12.505.060	12.860.118	12.666.592	13.004.596	4,4
Cauca	885.349	975.491	1.004.340	989.599	1.032.996	16,7
Nariño	1.128.336	1.230.301	1.345.210	1.310.870	1.294.772	14,8
Valle	10.084.999	9.956.888	10.173.955	10.020.161	10.304.502	2,2
Putumayo	355.744	342.380	336.613	345.962	372.326	4,7
Total nacional	150.221.757	153.911.469	156.183.194	155.776.389	161.653.993	7,6

Fuente: Superfinanciera. Cálculos Banco de la República, Estudios Económicos Cali.

En las captaciones del sistema financiero de Nariño, que aumentaron 14,8% al ubicarse en \$1.29 billones, sobresalen los depósitos de ahorro, los cuales crecieron 22,1% y participaron con 56,9% del total captado; los depósitos en cuenta corriente crecieron 4,6%, pues alcanzaron \$298.553 millones, y tuvieron una participación de 23,1% en el total. A su vez, a pesar de las bajas tasas de interés del mercado, los CDT, que participaron con 19,4% del total, aumentaron 7,9% al ubicarse en \$251.528 millones (Cuadro 2.6.1.2.).

Cuadro 2.6.1.2. Nariño. Saldo de captaciones del sistema financiero, por tipo 2008 - 2009

Tipo de depósitos	Millones de pesos			
	2008	2009	Variación porcentual	Participación porcentual 2009
Depósitos en cuenta corriente bancaria	285.353	298.553	4,6	23,1
Certificados de depósito a término	233.075	251.528	7,9	19,4
Depósitos de ahorro	603.900	737.099	22,1	56,9
Cuentas de ahorro especial	5.386	7.145	32,7	0,6
Certificado de ahorro valor real	621	448	-27,9	0,0
Total captaciones	1.128.335	1.294.772	14,8	100,0

Fuente: Superfinanciera. Cálculos Banco de la República, Estudios Económicos Pasto.

2.6.2. Cartera – operaciones activas. Al cierre de 2009, el saldo de la cartera neta en el Suroccidente se ubicó en \$17,04 billones, esto marcó un incremento de 1,0% con relación al observado un año atrás y fue similar al crecimiento promedio del total nacional, el cual registró un monto de \$146,03 billones (Cuadro 2.6.2.1.).

Cuadro 2.6.2.1. Colombia. Saldo trimestral de la cartera de créditos del sistema financiero nacional, por regiones y crecimiento anual Diciembre de 2008 - 2009

Región o ciudad	Millones de pesos y porcentajes					
	Diciembre 2008	Marzo 2009	Junio 2009	Septiembre 2009	Diciembre 2009	Variación porcentual 2009
Bogotá	68.332.745	68.410.724	70.341.881	69.474.492	70.081.132	2,6
Cafetera	4.540.695	4.602.356	4.714.465	4.878.727	4.969.724	9,4
Caribe	14.371.652	14.466.077	14.743.864	14.765.444	15.109.454	5,1
Centro	5.535.188	5.669.002	5.765.663	5.894.836	6.089.718	10,0
Centroriente	7.378.200	7.485.368	7.641.626	7.772.217	7.966.141	8,0
Noroccidente	25.573.341	24.156.825	23.326.035	22.241.055	22.680.307	-11,3
Suroriente	1.954.306	1.950.179	1.991.308	2.031.369	2.085.433	6,7
Suroccidente	16.868.483	17.255.020	17.190.174	17.021.501	17.044.656	1,0
Cauca	447.680	448.659	454.455	476.260	496.578	10,9
Nariño	1.140.417	1.145.747	1.130.863	1.129.845	1.169.619	2,6
Valle	15.097.582	15.484.545	15.431.524	15.239.020	15.194.037	0,6
Putumayo	182.804	176.069	173.332	176.376	184.422	0,9
Total nacional	144.554.610	143.995.551	145.715.016	144.079.641	146.026.565	1,0

Fuente: Superfinanciera. Cálculos Banco de la República, Estudios Económicos Cali.

En el departamento de Nariño, se presentó un leve incremento de la cartera neta del sistema financiero del 2,6% al ubicarse en \$\$1,17 billones de pesos, cuando un año atrás creció el 8,9%, a pesar de la situación que reflejó la caída de la demanda interna acompañada de los altos niveles de desempleo e informalidad laboral. De esta manera se restringió el acceso de la población a los recursos de crédito aunado a las restricciones impuestas por la banca a los usuarios, por el nivel de riesgo que estos representan (cuadro 2.6.2.2.).

Cuadro 2.6.2.2. Nariño. Saldo de la cartera de créditos del sistema financiero por tipo 2008 - 2009

Tipo de cartera	Millones de pesos			
	2008	2009	Variación porcentual	Participación porcentual 2009
Créditos de vivienda	92.766	105.748	14,0	9,0
Créditos y leasing de consumo	539.594	520.978	-3,5	44,5
Microcréditos	200.364	233.465	16,5	20,0
Créditos y leasing comerciales	374.535	381.801	1,9	32,6
Provisión crédito de vivienda	3.436	4.565	32,9	0,4
Provisión créditos y leasing de consumo	33.950	29.503	-13,1	2,5
Provisión microcréditos	7.064	10.101	43,0	0,9
Provisión créditos y leasing comerciales	21.341	27.103	27,0	2,3
Provisión general	1.052	1.101	4,7	0,1
Total cartera neta	1.140.416	1.169.619	2,6	100,0

Fuente: Superfinanciera. Cálculos Banco de la República, Estudios Económicos Pasto.

A la luz de los registros, sobresale el crecimiento de 16,5% en los microcréditos, que participaron con 20,0% del total colocado, ya que alcanzaron \$233.465 millones; por su parte, los créditos y leasing comerciales aumentaron 1,9% y participaron con 32,6% del total colocado, pues lograron \$381.801 millones. A su turno, la cartera de créditos de vivienda tuvo un significativo repunte, dado que creció 14,0% y participó con 9,0% del total colocado en Nariño; esta cartera alcanzó 105.748 millones de pesos, como respuesta al incentivo del subsidio a la tasa de interés otorgado por el Gobierno para la compra de vivienda. Por su parte, los créditos y leasing de consumo disminuyeron 3,5% y participaron con el 44,5% del total colocado, al ubicarse en \$520.978 millones de pesos.

2.7. SITUACIÓN FISCAL

2.7.1. Situación fiscal del departamento de Nariño. Al cierre de 2009, el gobierno central departamental de Nariño registró crecimiento en ingresos totales del 29,4%, al ubicarse en \$550.491 millones de pesos (Cuadro 2.7.1.1.).

En los ingresos tributarios, que crecieron 12,0%, sobresale el incremento en el impuesto a los licores (14,5%), que se ubicó en \$74.052 millones de pesos. No obstante, el impuesto a los cigarrillos cayó 2,6%, como consecuencia de entrada de mercancía de contrabando procedente del Ecuador.

Por su parte, los ingresos recibidos del gobierno central nacional por transferencias registraron \$400.726 millones de pesos, aumentaron en 33,4%, provenientes del Sistema General de Participaciones y los cuales fueron destinados para la prestación de los servicios de educación, salud, agua potable y saneamiento básico.

En el mismo período, los gastos totales crecieron 19,6%, ya que ascendieron a \$463.272 millones de pesos, \$75.954 millones de pesos más con relación al monto del año anterior. Se resalta el aumento de los gastos de funcionamiento (15,2%) y los egresos por transferencias (174,0%).

Como resultado del balance entre ingresos y gastos, el departamento registró superávit de 129,2% con relación al 2008, pues totalizó \$87.219 millones de pesos.

Cuadro 2.7.1.1. Nariño. Situación fiscal de la administración central departamental 2008 - 2009

Variables	Millones de pesos			
	Años		Variación	
	2008 ^P	2009 ^P	Absoluta	Porcentual
Ingresos (A+D)	425.376	550.491	125.115	29,4
A. Ingresos corrientes	422.247	549.289	127.042	30,1
A.1 Ingresos tributarios	114.394	128.077	13.683	12,0
- Cigarrillos	9.239	8.995	-244	-2,6
- Cerveza	19.271	19.357	86	0,4
- Licores	64.688	74.052	9.364	14,5
- Timbre, circulación y tránsito	5.089	5.956	867	17,0
- Registro y anotación	3.684	3.946	262	7,1
- Sobretasa a la gasolina	11.847	15.234	3.387	28,6
- Otros	577	536	-40	-7,0
A.2 Ingresos no tributarios	7.555	20.486	12.931	171,2
A.3 Ingresos por transferencias	300.298	400.726	100.428	33,4
Gastos (B+E)	387.318	463.272	75.954	19,6
B. Gastos corrientes	379.229	453.378	74.150	19,6
B.1 Funcionamiento	365.114	420.440	55.325	15,2
- Remuneración del trabajo	298.759	317.295	18.536	6,2
- Compra de bienes y servicios de consumo	47.619	69.336	21.717	45,6
- Régimen subsidiado de salud	0	0	0	(-)
- Gastos en especie pero no en dinero	18.736	33.809	15.073	80,4
B.2 Intereses y comisiones de deuda pública	2.810	1.969	-841	-29,9
B.3 Gastos por transferencias	11.305	30.970	19.666	174,0
C. Déficit o ahorro corriente (A-B)	43.018	95.911	52.893	123,0
D. Ingresos de capital	3.130	1.202	-1.927	-61,6
E. Gastos de capital	8.089	9.894	1.805	22,3
F. Préstamo neto	0	0	0	-
G. Déficit o superávit total (C+D-E-F)	38.058	87.219	49.161	129,2

Fuente: Secretaría de Hacienda Departamental.

p: cifras provisionales

(-): No comparable.

-: Indefinido.

2.7.2. Situación fiscal del municipio de Pasto. La alcaldía del municipio de Pasto registró al cierre de 2009 aumento de 15,1% en los ingresos totales, los cuales se ubicaron en \$253.453 millones de pesos, esto es, \$33.282 millones de pesos más respecto al año anterior. De ellos, \$17.540 millones de pesos

fueron ingresos tributarios, que crecieron 38,0%; \$7.915 millones de pesos, no tributarios, con incremento del 18,4%; y, \$181.796 millones por transferencias, cuyo aumento fue de 9,3% (Cuadro 2.7.2.1.).

Sus gastos totales aumentaron 11,2% al pasar de \$191.002 millones de pesos en 2008 a \$212.475 millones de pesos en 2009, de los cuales \$149.404 millones correspondieron a funcionamiento; \$1.284 millones, a intereses y comisiones de deuda pública, y \$57.834 millones a los gastos por transferencias, con incrementos del 17,5%, -33,4% y 10,0%, respectivamente.

Cuadro 2.7.2.1. Pasto. Situación fiscal de la administración central municipal 2008 - 2009

Variables	Millones de pesos			
	Años		Variación	
	2008 P	2009 P	Absoluta	Porcentual
Ingresos (A+D)	220.171	253.453	33.282	15,1
A. Ingresos corrientes	219.145	253.399	34.254	15,6
A.1 Ingresos tributarios	46.148	63.688	17.540	38,0
- Predial y complementarios	13.487	14.971	1.484	11,0
- Industria y comercio	14.416	14.794	378	2,6
- Timbre, circulación y tránsito	1.186	0	-1.186	-100,0
- Sobretasa a la gasolina	13.066	12.676	-390	-3,0
- Otros	3.993	21.247	17.254	432,1
A.2 Ingresos no tributarios	6.685	7.915	1.229	18,4
A.3 Ingresos por transferencias	166.312	181.796	15.485	9,3
Gastos (B+E)	191.002	212.475	21.473	11,2
B. Gastos corrientes	181.654	208.522	26.868	14,8
B.1 Funcionamiento	127.167	149.404	22.237	17,5
- Remuneración del trabajo	103.478	117.026	13.548	13,1
- Compra de bienes y servicios de consumo	17.171	24.310	7.138	41,6
- Régimen subsidiado de salud	0	0	0	(-)
- Gastos en especie pero no en dinero	6.517	8.069	1.551	23,8
B.2 Intereses y comisiones de deuda pública	1.928	1.284	-644	-33,4
B.3 Gastos por transferencias	52.559	57.834	5.275	10,0
C. Déficit o ahorro corriente (A-B)	37.491	44.877	7.386	19,7
D. Ingresos de capital	1.026	54	-972	-94,7
E. Gastos de capital	9.348	3.953	-5.395	-57,7
F. Préstamo neto	0	0	0	-
G. Déficit o superávit total (C+D-E-F)	29.169	40.978	11.809	40,5

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal.

p: cifras provisionales

(-): No comparable.

-: Indefinido.

En desempeño fiscal, la administración municipal de Pasto ha podido alcanzar un balance satisfactorio tanto en el mejoramiento del recaudo de impuestos como en la austeridad y racionalización del gasto.

2.7.3. Recaudo de impuestos nacionales. Los impuestos recaudados por la DIAN en Nariño, en 2009, presentaron disminución de 21,0% al ubicarse en \$261.190 millones de pesos. Es notoria la caída de 31,9% en el impuesto a las importaciones, que se ubicó en \$261.190 millones, y que representó 48,5% del total recaudado, como consecuencia de la disminución del comercio con Ecuador, a causa de las restricciones comerciales impuestas por las autoridades del vecino país (Cuadro 2.7.3.1.).

Cuadro 2.7.3.1. Nariño. Recaudo de impuestos por conceptos 2008 - 2009

Concepto	Millones de pesos			
	Recaudo		Variación	Participación
	2008	2009	porcentual	porcentual 2009
Renta	21.270	17.014	-20,0	6,5
Retención	81.210	79.358	-2,3	30,4
Ventas	35.631	33.470	-6,1	12,8
Otros	6.426 ^r	4.568	-28,9	1,7
Subtotal impuestos	144.537	134.410	-7,0	51,5
Importaciones	186.251	126.780	-31,9	48,5
Total	330.788	261.190	-21,0	100,0

Fuente: Sistema de estadísticas gerenciales EG20-DIAN. Cálculos CREE Cali.

r: cifra revisada.

Nota: Incluye a Pasto, Ipiales y Tumaco.

2.7.4. Deuda pública de las administraciones central departamental y municipal. El departamento de Nariño, en 2009, amortizó deuda pública por \$4.250 millones de pesos mientras los intereses pagados fueron de \$2.274 millones de pesos, lo que indica que redujo 15,3% y 19,7% el pago en cada rubro, dado que en 2008 los pagos efectuados fueron del orden de \$5.017 millones de pesos y \$2.831 millones de pesos a cada cuenta. En razón a lo anterior, el saldo de la deuda se redujo 16,8% y se ubicó en \$21.033 millones de pesos (Cuadro 2.7.4.1.).

De otra parte, la administración central municipal de Pasto, en 2009, amortizó deuda y pagó intereses por valor de \$4.750 y \$2.299 millones de pesos, tras lo cual aumentó 7,4% y 19,9%, respectivamente. En consecuencia, el saldo de la deuda se redujo 22,7% al totalizar \$14.901 millones de pesos.

Cuadro 2.7.4.1. Deuda pública de las administraciones central departamental y municipal 2008 - 2009

Entidades	Millones de pesos		Variación porcentual
	Saldo a diciembre		
	2008	2009	
Gobierno Central Departamental			
Desembolsos	0	0	-
Amortizaciones	5.017	4.250	-15,3
Intereses	2.831	2.274	-19,7
Saldo	25.283	21.033	-16,8
Gobierno Central Municipal			
Desembolsos	1.491	528	-64,6
Amortizaciones	4.423	4.750	7,4
Intereses	1.918	2.299	19,9
Ajuste por diferencia en cambio	947	161	-83,0
Saldo	19.285	14.901	-22,7

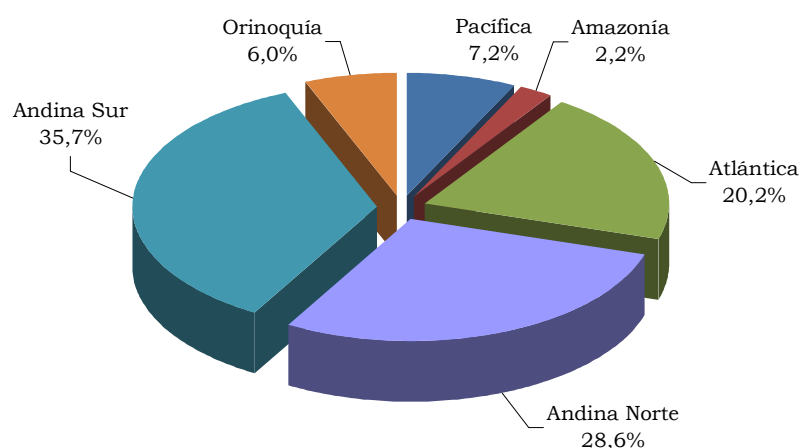
Fuente: Secretarías de Hacienda Departamental y Municipal.

-: Indefinido.

2.8. SECTOR REAL

2.8.5. Sacrificio de ganado. El sacrificio de ganado vacuno en 2009, en Colombia, alcanzó un total de 3,8 millones de reses. En las regiones Andina Sur y Andina Norte se concentró 64,3% del total; en la región Atlántica 20,2%; en la Pacífica 7,2%; en la Orinoquía 6,0% y en la Amazonía 2,2% (Gráfico 2.8.5.1.).

Gráfico 2.8.5.1. Regiones. Sacrificio de ganado vacuno 2009



Fuente: DANE.

En la región pacífica, el sacrificio de vacunos llegó a un total de 277 mil cabezas, con un peso promedio de 224 kilos. La dinámica de la actividad indica que se presentaron descensos en gran parte de 2009, especialmente en el primer trimestre del año. Hacia el mes de diciembre se presentó un notorio repunte en el número de reses, lo que generó un crecimiento de 14,1% (Cuadro 2.8.5.1.).

Por sexo, predominó el sacrificio de ganado macho (73,1%) frente al de hembras (26,9%). El primer trimestre de 2009 se caracterizó por presentar una disminución en los machos sacrificados y un incremento en las reses hembras. En el resto del año se presentó un comportamiento oscilante, pero en el mes de diciembre se generaron aumentos de 13,9% para los machos y de 14,8% en hembras. En cuanto al consumo, el total de lo producido fue demandado por el mercado interno (Cuadro 2.8.5.1.).

Cuadro 2.8.5.1. Nacional - Región Pacífica. Sacrificio de ganado vacuno, por sexo y destino, según mes 2009

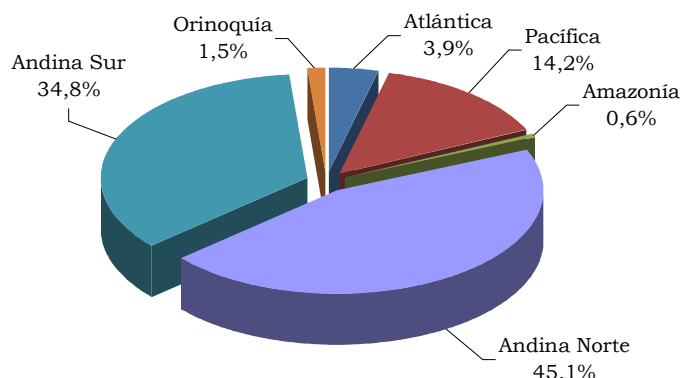
Región	Total			Sexo (cabezas)		Destino (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Peso promedio (kilos)	Machos	Hembras	Consumo interno	Exportaciones
Nacional	3.825.879	810.068.435	212	2.100.388	1.422.126	3.593.474	232.405
Región Pacífica ¹	276.924	61.936.774	224	202.359	74.565	276.924	()
Enero	25.387	5.524.096	218	19.326	6.062	25.387	()
Febrero	22.697	5.047.817	222	16.096	6.601	22.697	()
Marzo	22.619	5.024.599	222	14.934	7.686	22.619	()
Abril	22.228	4.906.311	221	15.266	6.962	22.228	()
Mayo	24.244	5.338.391	220	16.619	7.625	24.244	()
Junio	22.632	5.052.199	223	16.365	6.266	22.632	()
Julio	23.775	5.302.380	223	16.834	6.941	23.775	()
Agosto	22.195	4.889.829	220	16.513	5.682	22.195	()
Septiembre	21.418	4.784.682	223	16.068	5.350	21.418	()
Octubre	23.166	5.294.240	229	18.185	4.981	23.166	()
Noviembre	21.745	4.989.198	229	16.899	4.846	21.745	()
Diciembre	24.817	5.783.031	233	19.253	5.563	24.817	()

Fuente: DANE.

¹ Corresponde a los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

El sacrificio de porcinos en Colombia arrojó un total de 2,2 millones de cabezas. Las regiones Andina Norte y Sur concentraron 79,9%, seguidas de la Pacífica con 14,2%; la Atlántica con 3,9%; la Orinoquía con 1,5%, y la Amazonía con 0,6% (Gráfico 2.8.5.2.).

Gráfico 2.8.5.2. Regiones. Sacrificio de ganado porcino 2009



Fuente: DANE.

En la región Pacífica, el sacrificio de ganado porcino totalizó 311 mil cabezas, con un peso promedio de 87 kilos, con lo que superó al nacional, que llegó a 78 kilos. En el transcurso del 2009 predominó el aumento del sacrificio de porcinos; sin embargo, este se redujo en el mes de febrero (12,8%). En los meses que creció de manera positiva, los incrementos fueron considerables, como por ejemplo los obtenidos en los meses de junio (25,0%) y diciembre (38,4%) (Cuadro 2.8.5.2.).

Por sexo, el sacrificio de ganado macho (55,8%) fue mayor que el de las hembras (44,2%). El primero se caracterizó por presentar fluctuaciones todo el año, prevaleciendo el crecimiento positivo, que tuvo su mayor desempeño en el mes de diciembre, con 45,7%. Por su parte, el segundo mostró crecimiento en la mayor parte del año, exceptuando los meses de febrero, abril y agosto, con desaceleraciones de 1,6%, 16,0% y 15,1%, respectivamente. El consumo indica que todo el ganado porcino fue demandado por el mercado interno (Cuadro 2.8.5.2.).

Cuadro 2.8.5.2. Nacional - Región Pacífica. Sacrificio de ganado porcino, por sexo y destino, según mes 2009

Región	Total			Sexo (cabezas)		Destino (cabezas)	
	Cabezas	Peso en canal (kilos)	Peso promedio (kilos)	Machos	Hembras	Consumo interno	Exportaciones
Nacional	2.197.910	171.254.150	78	1.228.855	969.055	2.197.910	()
Región Pacífica ¹	311.369	26.935.322	87	173.880	137.489	311.369	()
Enero	22.587	1.861.413	82	14.435	8.152	22.587	()
Febrero	19.685	1.668.715	85	11.663	8.022	19.685	()
Marzo	23.140	1.828.882	79	12.562	10.578	23.140	()
Abril	21.531	1.834.280	85	12.643	8.889	21.531	()
Mayo	22.616	1.825.054	81	12.414	10.202	22.616	()
Junio	28.272	2.489.740	88	16.293	11.979	28.272	()
Julio	29.307	2.567.222	88	15.801	13.506	29.307	()
Agosto	27.581	2.383.720	86	16.113	11.468	27.581	()
Septiembre	25.407	2.437.633	96	13.641	11.766	25.407	()
Octubre	27.310	2.363.360	87	14.760	12.550	27.310	()
Noviembre	26.822	2.409.901	90	13.657	13.165	26.822	()
Diciembre	37.111	3.265.403	88	19.898	17.213	37.111	()

Fuente: DANE.

¹ Corresponde a los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

En consecuencia, la dinámica del sacrificio tanto de ganado vacuno como porcino se vio influida de manera positiva por el consumo interno, además del descenso de 5,3% y 6,3%, respectivamente, en los precios (según cifras DANE), si bien los gremios ganadero, porcícola y de comerciantes se comprometieron con descensos de 20 y 30%. Con esta situación se esperaba incrementar el consumo promedio de carne tanto de res como de cerdo en el país, teniendo en cuenta la disminución que se ha producido respecto al presentado en los años noventa (Diario El Colombiano, octubre 2009).

2.8.6. Sector de la construcción

Censo de edificaciones. Durante 2009, la dinámica de la actividad edificadora en la ciudad de Pasto A.U. obtuvo un buen resultado. En lo relacionado con los metros cuadrados de obras nuevas, los resultados indican que llegaron a un total de 214 mil m², lo que representó un aumento de 1,9% respecto al 2008. En 2009, el número de obras se incrementó en 474 unidades, de las cuales el mayor número se destinó a apartamentos; mientras que las unidades de comercio y casas se redujeron (Cuadro 2.8.6.1).

Del total de metros nuevos, la mayoría correspondió al destino vivienda, principalmente apartamentos, seguido de hospitales; estos dos destinos conformaron el 90,1% del total. A pesar del balance positivo presentado por las obras nuevas, es importante mencionar que el metro por unidad nueva se redujo, ya que pasó de 139 a 108 m²; situación similar evidenció el principal destino apartamentos que pasó de 111 a 92 m². Por su parte, el destino hospital obtuvo incremento de 1.551 a 2.105 m² (Cuadro 2.8.6.1.).

Cuadro 2.8.6.1. Pasto A.U. Censo de edificaciones según estado de obra por destinos 2008 – 2009

Destinos	Obras culminadas		Metros cuadrados Obras nuevas	
	Unidades	Metraje	Unidades	Metraje
	2009			
Total	1.479	183.273	1.985	213.857
Apartamentos	887	82.577	1.420	130.365
Casas	342	40.572	459	51.701
Hospitales	6	5.648	5	10.525
Educación	2	730	7	8.961
Comercio	217	48.234	55	7.758
Otros	1	547	6	1.789
Oficinas	18	2.564	28	1.069
Bodegas	4	1.067	3	993
Hoteles	2	1.334	1	380
Administrativo Público	0	0	1	316
	2008			
Total	1.569	159.485	1.511	209.876
Apartamentos	615	61.253	703	78.163
Casas	761	70.268	539	62.385
Hospitales	0	0	5	7.757
Educación	3	4.060	3	1.306
Comercio	142	15.044	208	50.193
Otros	6	966	4	1.081
Oficinas	30	2.394	40	4.589
Bodegas	6	1.788	3	706
Hoteles	5	2.912	5	2.896
Administrativo Público	1	800	1	800

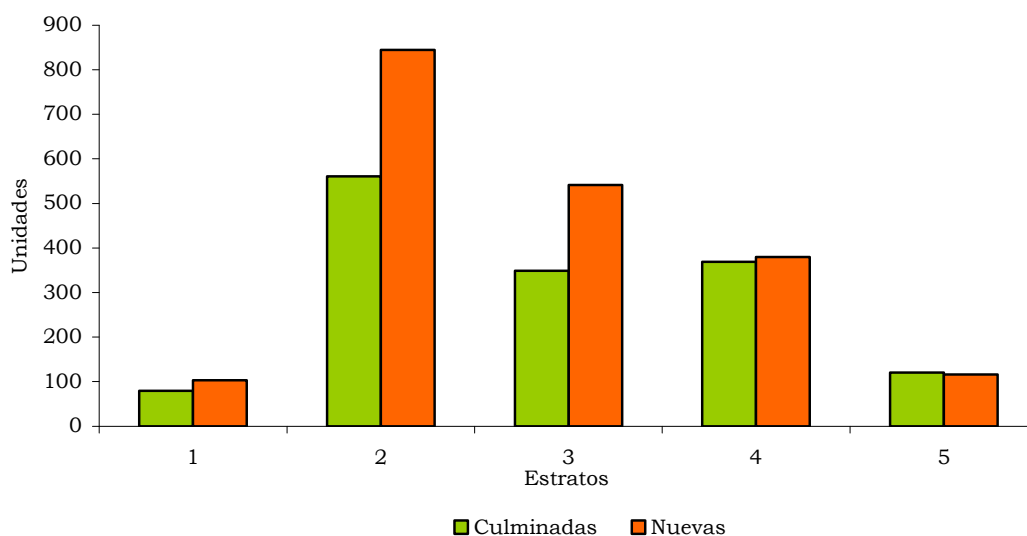
Fuente: DANE.

De otra parte, los resultados en el metraje de obras culminadas indican que se produjo un aumento de 14,9%, ya que en 2009 totalizó 183 mil m², frente a 159 mil m² de 2008. El metraje por unidad culminada aumentó en 22 m², al pasar de 102 a 124, y el destino casas aumentó en 27 m², pues totalizó 119, después de haber estado en 92; mientras, los apartamentos se redujeron en 7 m², ya que llegaron a 93 después de haber estado en 100 (Cuadro 2.8.6.1.).

La principal causa del incremento en los metros culminados totales se debe al aumento presentado en apartamentos y comercio. El destino apartamentos creció en 34,8% y comercio en 220,6%; por su parte, las casas se redujeron en 42,3%. De otro lado, la construcción, por estratos socioeconómicos, indica que la mayor cantidad de unidades tanto culminadas como nuevas en Pasto A.U se ubicó en el estrato dos; y le siguieron los estratos tres y cuatro (Gráfico 2.8.6.1.).

En este sentido, la labor que viene desarrollando INVIPASTO ha permitido que proyectos de vivienda para clases populares dinamicen la actividad edificadora en la ciudad (Diario del Sur, mayo 2010).

Gráfico 2.8.6.1. Pasto A.U. Unidades de obras culminadas y nuevas, por estratos 2009



Fuente: DANE.

Durante el cuarto trimestre de 2009, el comportamiento efectivo de la construcción en Pasto A.U. mostró un crecimiento en las obras nuevas (154,5%) y, en una mayor proporción, en las culminadas (321,8%). Es de destacar el resultado obtenido en este trimestre, ya que superó el promedio presentado en los nueve meses anteriores. A su vez, las obras en proceso se incrementaron 17%, debido al dinamismo de las nuevas, mientras que las obras que continúan y las que reinician proceso cayeron en 8,2% y 53,2%,

respectivamente. Por su parte, las obras paralizadas disminuyeron 3%, pero las nuevas que ingresaron a este estado crecieron 88,8% (Cuadro 2.8.6.2.).

Durante este trimestre, las obras en proceso de Pasto A.U., comparadas con las doce áreas urbanas y tres metropolitanas, representaron 1,7% del total nacional; a este resultado le preceden los de las áreas urbanas de Bogotá (39,9%), Medellín (17,5%), Cali (7,5%), Bucaramanga (6,6%), Barranquilla (4,9%), Cartagena (4,2%), Pereira (3,8%), Cúcuta (3,1%), Villavicencio (2,4%), Manizales e Ibagué (2,1%), Neiva (2,0%); y le siguen: Popayán (1,3%) y Armenia (1,0%).

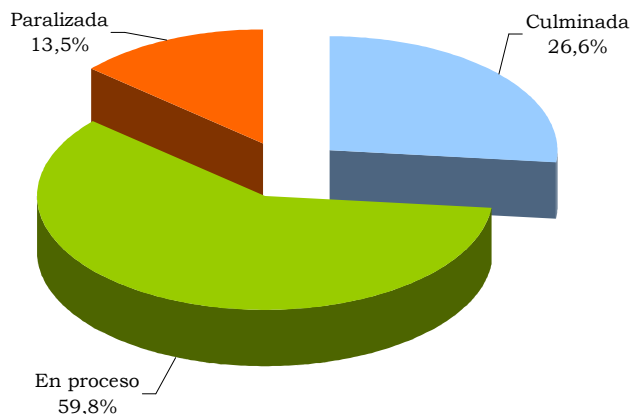
Cuadro 2.8.6.2. Total y Pasto A.U. Estructura general del censo de edificaciones, según estado de obra 2008 - 2009

Trimestres	Obras culminadas	Metros cuadrados						
		Obras en proceso				Obras paralizadas o inactivas		
		Obras nuevas	Continúan en proceso	Reinició proceso	Total proceso	Obras nuevas	Continúan paralizadas	Total paralizadas
Área urbana Pasto								
				2.008				
I	52.227	89.777	128.488	3.934	222.199	13.668	9.327	22.995
II	41.685	67.292	173.054	4.554	244.900	8.995	16.906	25.901
III	40.556	17.397	170.521	1.054	188.972	36.363	22.039	58.402
IV	25.017	35.410	152.466	14.712	202.588	13.824	41.355	55.179
				2.009				
I	28.235	28.201	156.821	8.788	193.810	21.010	42.703	63.713
II	25.498	50.892	161.114	25.668	237.674	8.852	36.191	45.043
III	24.021	44.638	199.468	19.782	263.888	18.360	23.115	41.475
IV	105.519	90.126	140.001	6.888	237.015	26.093	27.411	53.504
Total doce áreas urbanas y tres metropolitanas								
				2.008				
I	2.868.745	3.930.167	13.800.611	272.384	18.003.162	537.462	1.773.316	2.310.778
II	2.949.882	3.190.543	14.788.520	247.007	18.226.070	496.335	1.873.715	2.370.050
III	3.538.854	3.008.687	14.391.644	290.155	17.690.486	558.503	1.872.473	2.430.976
IV	3.182.237	2.305.396	14.135.862	260.735	16.701.993	685.670	1.940.329	2.625.999
				2.009				
I	2.626.987	2.554.228	13.796.183	339.189	16.689.600	490.139	2.103.029	2.593.168
II	3.544.485	2.670.219	12.580.707	201.997	15.452.923	822.790	2.158.840	2.981.630
III	2.528.544	2.246.661	12.606.681	398.429	15.251.771	653.863	2.338.506	2.992.369
IV	3.933.890	2.776.111	11.025.400	342.522	14.144.033	745.867	2.395.424	3.141.291

Fuente: DANE.

La estructura general del censo indica que el cuarto trimestre de 2009 se conformó principalmente de las obras en proceso, seguido de las culminadas y, por último, de las paralizadas (Gráfico 2.8.6.2.).

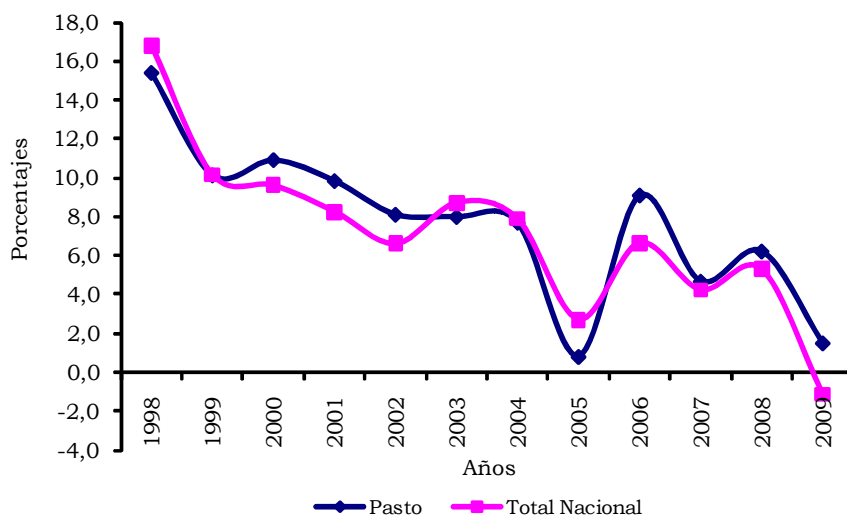
Gráfico 2.8.6.2. Pasto A.U. Distribución del área, según estado de obra Cuarto trimestre 2009



Fuente: DANE.

Índice de costos de la construcción de vivienda (ICCV). El balance presentado por el ICCV en la ciudad de Pasto durante el 2009 indica que la variación registrada se convirtió en la segunda más baja desde 1998. El ICCV llegó a 1,5%, después de haber estado en 6,2% en 2008, lo que representó una disminución de 4,7 pp, cifra que confirma la tendencia descendente que se venía presentado en años anteriores, pero que se profundizó en este año (Gráfico 2.8.6.3.).

Gráfico 2.8.6.3. Pasto y total nacional. Variación anual del ICCV 1998 - 2009

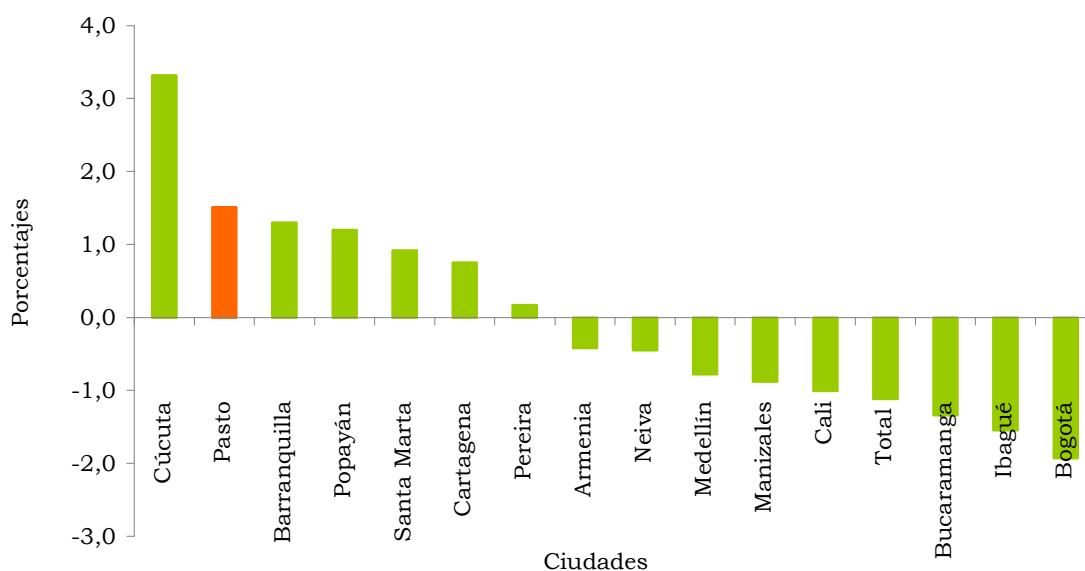


Fuente: DANE.

Respecto al total nacional (-1,1%), la variación del índice local se ubicó por encima, continuando así con la trayectoria que venía presentando en los últimos tres años y que ha sido el comportamiento predominante del índice en el periodo 1998-2009, pero que se interrumpió entre 2003 y 2005 (Gráfico 2.8.6.3.).

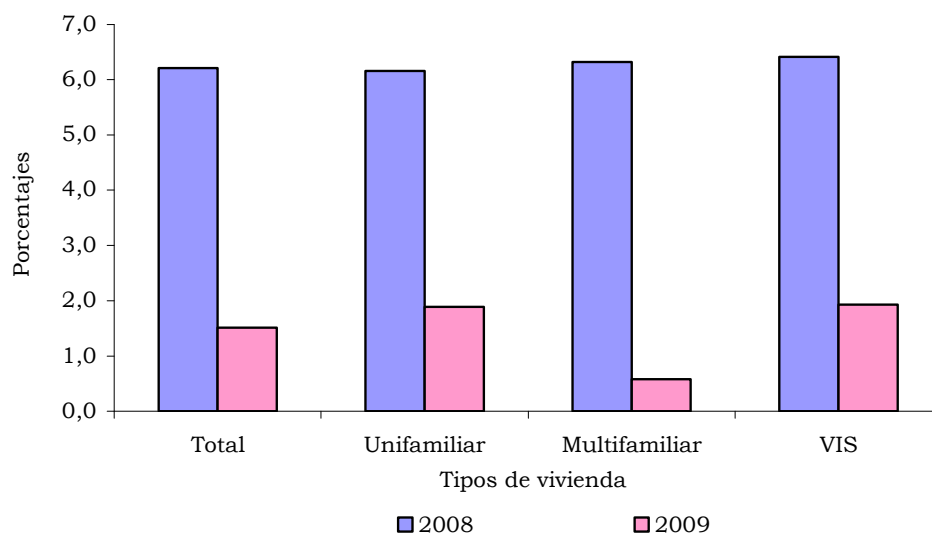
En cuanto a las restantes catorce ciudades del país, la variación obtenida en Pasto se ubicó por debajo de Cúcuta (3,3%) y por encima de Barranquilla (1,3%), Popayán (1,2%), Santa Marta (0,9%), Cartagena (0,8%), Pereira (0,2%), Armenia (-0,4%), Neiva (-0,5%), Medellín (-0,8%) Manizales (-0,9%), Cali (-1,0%), Bucaramanga (-1,3%), Ibagué (-1,6%) y Bogotá (-1,9%) (Gráfico 2.8.6.4.).

**Gráfico 2.8.6.4. Quince ciudades y total nacional.
Variación anual del ICCV
2009**



Fuente: DANE.

Los resultados del índice, por tipo de vivienda, mostraron que la variación de la unifamiliar, multifamiliar y VIS fue inferior respecto a la obtenida en 2008. La unifamiliar llegó a 1,9% después de haber estado en 6,2%; la multifamiliar pasó de 6,3% a 0,6%, mientras que la VIS pasó de 6,4% a 1,9% (Gráfico 2.8.6.5.). Respecto al promedio de la ciudad, la variación del índice por tipo de vivienda mostró que los tipos unifamiliar y VIS se ubicaron por encima y la multifamiliar por debajo (Gráfico 2.8.6.5.).

Gráfico 2.8.6.5. Pasto. Variación del ICCV, por tipos de vivienda 2008 - 2009

Fuente: DANE.

El índice, por grupos de costos, señala que las variaciones positivas se registraron para los grupos de mano de obra, y maquinaria y equipo. Respecto al 2008, el comportamiento de estos dos grupos fue inferior, ya que disminuyeron en 0,5 y 9,0 pp, respectivamente. En cuanto a la contribución, la mano de obra fue el grupo de mayor aporte positivo (Cuadro 2.8.6.3.). En cuanto a materiales, presentó variación negativa con una diferencia de -6,2 puntos, y debido a su gran contribución en la variación del índice, ejerció gran presión en la menor variación en la ciudad de Pasto durante el 2009 (Cuadro 2.8.6.3.).

Cuadro 2.8.6.3. Pasto y total nacional. Variación y contribución anual del ICCV, por grupos de costos 2008 - 2009

Grupos	2008		2009		Diferencia porcentual
	Variación porcentual	Contribución (puntos)	Variación porcentual	Contribución (puntos)	
Total Pasto	6,2	6,2	1,5	1,5	-4,7
Materiales	5,8	3,9	-0,5	-0,3	-6,2
Mano de obra	6,6	1,9	6,1	1,7	-0,5
Maquinaria y equipo	11,3	0,4	2,3	0,1	-9,0
Total Nacional	5,3	5,3	-1,1	-1,1	-6,4
Materiales	4,3	3,0	-4,1	-2,8	-8,5
Mano de obra	7,9	2,1	6,1	1,6	-1,8
Maquinaria y equipo	4,6	0,3	0,2	0,0	-4,4

Fuente: DANE.

La variación del índice, por subgrupos de costos, corroboró los resultados presentados por grupos; ayudante y oficial, pertenecientes a mano de obra, obtuvieron las mayores contribuciones a la variación en la ciudad de Pasto. Por insumo básico, concretos perteneciente al grupo de materiales, y ayudante y oficial (del grupo mano de obra) fueron los más representativos y de mayor contribución en la variación total del índice (Tabla 2.8.6.1.).

Tabla 2.8.6.1. Pasto. Variación anual del ICCV, según diez principales contribuciones, por subgrupo e insumo básico 2009

Canasta básica	Variación porcentual	Contribución (puntos)
Subgrupos		
Ayudante	7,0	0,9
Oficial	5,4	0,8
Materiales para mampostería	3,2	0,3
Materiales para pisos y enchapes	3,8	0,2
Materiales para cubiertas	10,9	0,2
Materiales para pintura	3,8	0,1
Instalaciones especiales	4,6	0,1
Maestro general	5,2	0,1
Materiales para carpinterías de madera	1,5	0,1
Equipo de transporte	7,1	0,1
Insumo básico		
Concretos	9,0	1,4
Ayudante	7,0	0,9
Oficial	5,4	0,8
Morteros	9,5	0,4
Enchapes	5,3	0,2
Tejas	11,5	0,1
Accesorios eléctricos	4,8	0,1
Pinturas	3,6	0,1
Maestro general	5,2	0,1
Volqueta	7,1	0,1

Fuente: DANE.

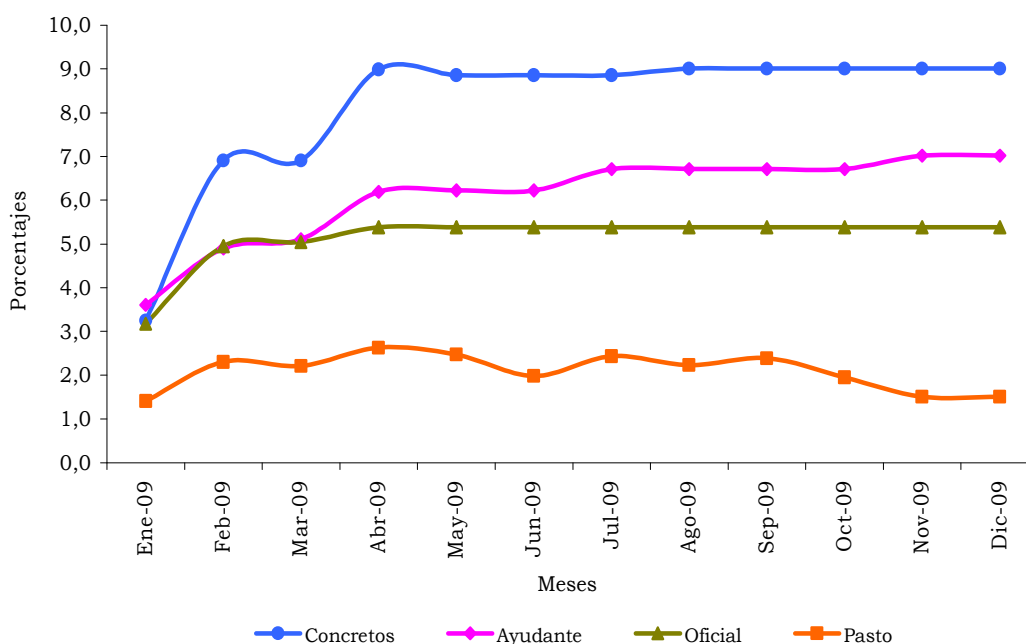
Los resultados obtenidos por el ICCV en la ciudad de Pasto señalaron que, a pesar de la disminución que registraron los precios de los materiales de construcción, la dinámica del concreto evidenció la importancia que tiene como material de construcción, lo cual se reflejó en una variación promedia de 8,1%, superior al promedio para la ciudad, que se ubicó en 2,1% (Gráfico 2.8.6.6.).

Por su parte, se obtuvo un aumento en los costos de la mano de obra, lo que sería un indicio de que, a pesar de las mayores cifras de desempleo total, la

mano de obra del sector estaría escaseando. Esta mano de obra a la que se hace referencia es la especializada (Interbolsa, 2009).

El comportamiento presentado por ayudante y oficial durante 2009 mostró que estuvieron por encima del promedio de la ciudad; pero por debajo del insumo de concretos (Gráfico 2.8.6.6.).

Gráfico 2.8.6.6. Pasto. Variación año corrido de ICCV de concretos, ayudante, oficial y total 2009



Fuente: DANE.

Licencias de construcción. El sector de la construcción, analizado a partir de las licencias de construcción, muestra que en el departamento de Nariño se redujo la intención de edificar en el corto plazo (Cuadro 2.8.6.4.). Esto contrasta con los resultados de la construcción efectiva reportada en el Censo de Edificaciones, en lo relacionado con las obras nuevas y culminadas en Pasto, situación que incrementa las expectativas de disminución en el ritmo de actividad edificadora en esta ciudad en momentos en que la actividad económica del país viene presentado un menor desempeño al registrado en periodos anteriores (Cuadro 2.8.6.1).

Durante el año 2009, los metros cuadrados licenciados llegaron a 277 mil m² frente a los 376 mil del 2008, lo que representó una reducción de 26,4%. Este comportamiento fue similar al registrado a nivel nacional, cuya contracción fue del 21% (Cuadro 2.8.6.4.).

La disminución en los metros aprobados en el departamento se originó en el área con destino a la vivienda que fue la más representativa (84,3%) y cuya caída fue de 14,3%. Por municipios, en la ciudad de Pasto, la disminución en este destino fue de 0,2%, y en el metraje total fue de 23,8%. En Ipiales, la caída fue mayor, ya que el metraje total se redujo 34,3%, y el de vivienda 46,6% (Cuadro 2.8.6.4.).

Cuadro 2.8.6.4. Nariño. Número de licencias de construcción y área por construir 2008 – 2009

Municipios	2008				2009			
	Número de licencias		Área a construir (metros cuadrados)		Número de licencias		Área a construir (metros cuadrados)	
	Total	Vivienda	Total	Vivienda	Total	Vivienda	Total	Vivienda
Total Nariño	909	822	376.624	272.654	838	756	277.303	233.641
Pasto	780	708	285.045	189.839	685	626	217.157	189.380
Ipiales	129	114	91.579	82.815	153	130	60.146	44.261
Total nacional	23.781	20.339	16.995.564	12.002.347	23.963	20.780	13.430.705	9.755.385

Fuente: DANE.

Es importante mencionar que además de la reducción en los metros cuadrados licenciados en el departamento, también se registró un descenso en el metro cuadrado por licencia aprobada: en 2009 fue de 331 m² por licencia, mientras en 2008 fue de 414 m²; de manera similar, el metraje de vivienda pasó de 332 a 309 m² (Cuadro 2.8.6.4.).

Durante 2009, los metros cuadrados licenciados para vivienda se concentraron en el tipo No VIS (85,2%) frente al VIS (14,8%). La dinámica por tipo de vivienda indica que la No VIS se redujo en 7,4% y la VIS en 40% (Cuadro 2.8.6.5).

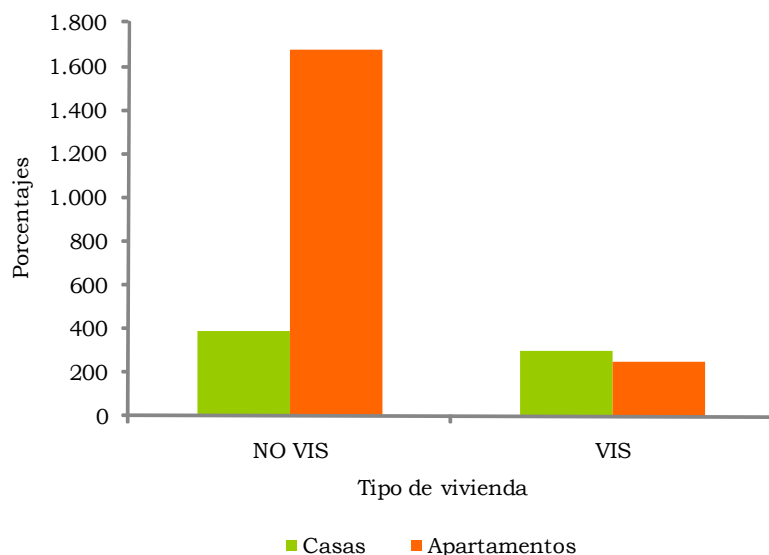
Cuadro 2.8.6.5. Nariño. Licencias de construcción, por tipo de vivienda 2008 – 2009

Tipo de vivienda	2008		2009	
	Unidades	Metraje	Unidades	Metraje
Total Nariño	2.390	272.654	2.617	233.641
Casas	1.239	144.118	693	79.779
Aptos	1.151	128.536	1.924	153.862
Total VIS	565	57.513	546	34.522
Casas VIS	565	57.513	300	21.695
Aptos VIS	0	0	246	12.827
Total No VIS	1.825	215.141	2.071	199.119
Casas No VIS	674	86.605	393	58.084
Aptos No VIS	1.151	128.536	1.678	141.035

Fuente: DANE.

El total de las unidades aprobadas para vivienda indicó que en el tipo No VIS predominó el apartamento, mientras en la VIS fueron las casas (Gráfico 2.8.6.7.).

Gráfico 2.8.6.7. Nariño. Unidades, por tipo de vivienda 2009



Fuente: DANE.

Por destinos, el metraje total aprobado en el departamento de Nariño mostró que después de la vivienda (84,3%), el comercio presentó la segunda mayor participación (5%), seguida por hospital (3,5%), oficina (2,9%) y educación (1,6%), entre los principales. Respecto al 2008, el comportamiento de los destinos más representativos licenciados reveló que al igual que la vivienda, comercio (76,3%) y educación (74,6%) registraron descensos, mientras hospital y oficinas evidenciaron aumentos (Cuadro 2.8.6.6.).

Cuadro 2.8.6.6. Nariño. Área total aprobada, según destinos 2008 - 2009

Destinos	Metros cuadrados	
	2008	2009
Total Nariño	376.624	277.303
Vivienda	272.654	233.641
Comercio	58.377	13.820
Hospital	697	9.658
Oficina	4.948	7.926
Educación	17.228	4.370
Industria	380	2.627
Bodega	8.682	1.894
Religioso	1.237	1.314
Social	738	1.181
Hotel	11.683	437
Administración pública	0	435
Otro no residencial	0	0

Fuente: DANE.

Financiación de vivienda. El comportamiento presentado por la demanda crediticia en Nariño indica que, en 2009, el balance fue positivo. El monto total de créditos aprobados llegó a los \$56,8 miles de millones, frente a los \$51,3 miles de millones del año 2008, lo que representa un aumento de 10,7%, superior al 2,1% registrado un año atrás. Respecto al total nacional, la representatividad de los montos crediticios de Nariño llegó a 1,2%, frente al 1,1% del 2008, lo que prácticamente deja inalterada su participación relativa frente al resto de departamentos (Cuadro 2.8.6.7.).

**Cuadro 2.8.6.7. Nacional, Nariño y Pasto.
Valor de los créditos entregados, por tipo de vivienda
2008 - 2009**

Regiones	Tipo de vivienda	Millones de pesos		
		2008	2009	Variación porcentual
Total Nacional	Total	4.536.494	4.837.997	6,6
	Nueva	2.492.962	2.641.382	6,0
	Usada	2.043.532	2.196.615	7,5
Nariño	Total	51.383	56.889	10,7
	Nueva	15.462	25.329	63,8
	Usada	35.921	31.560	-12,1
Pasto	Total	44.928	50.730	12,9
	Nueva	14.248	23.163	62,6
	Usada	30.680	27.567	-10,1

Fuente: DANE.

Por tipo de vivienda, el monto crediticio predominante fue el de la usada (55,5%), frente a la nueva (44,5%). A pesar de lo anterior, la demanda de crédito hipotecario para nueva fue la que evidenció cifras positivas, ya que creció en 63,8%; mientras que la de crédito hipotecario para usada cayó en 12,1% (Cuadro 2.8.6.7.).

El comportamiento presentado por los créditos aprobados en 2009 se debe a que durante el primer semestre del año los montos aprobados fueron menores a los del 2008, pero a partir del segundo semestre se dio un repunte en la financiación de vivienda, en especial de la No VIS (Cuadro 2.8.6.8.). Esto fue el resultado de los subsidios que otorgó el Gobierno Nacional en las tasas de interés para compra de vivienda por la vía del crédito. La medida de aplicar descuentos en las tasas de interés, a partir del 1 de abril de 2009, cobijaba a préstamos de vivienda que no superaran los 335 salarios mínimos legales vigentes, lo que equivalía a \$172 millones (precios de 2009). De esta manera, el beneficio en tasas de interés indicaba que créditos de vivienda nueva no superiores a \$67 millones se favorecían con 5 puntos de tasa en la cuota mensual; los que no superaran los \$116 millones, con 4 puntos, y los que no superaran \$167 millones, con 3 puntos (El País, enero 2010).

Con estas medidas, aunque el total de montos aprobados para VIS entre 2008 y 2009 se redujo, el cuarto trimestre del año mostró un incremento de \$1,8 miles de millones frente al mismo trimestre de 2008 (82,2%), pues fue el único

período del año en el que la VIS registró un incremento en la demanda de créditos (Cuadro 2.8.6.8.).

Cuadro 2.8.6.8. Nacional y Nariño. Valor de los créditos entregados, por tipo de vivienda VIS y No VIS 2008 - 2009 (trimestres)

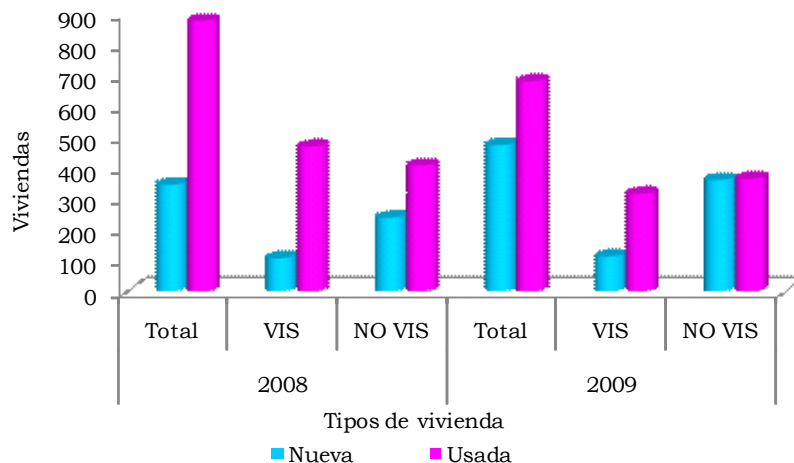
Millones de pesos					
Regiones	I	II	III	IV	Total
2008					
Nariño	12.840	15.131	13.561	9.851	51.383
VIS	3.981	4.905	3.983	2.230	15.099
NO VIS	8.859	10.226	9.578	7.621	36.284
Total Nacional	1.030.209	1.186.450	1.244.759	1.075.076	4.536.494
VIS	339.652	360.661	347.779	311.243	1.359.335
NO VIS	690.557	825.789	896.980	763.833	3.177.159
2009					
Nariño	9.485	13.161	15.881	18.362	56.889
VIS	2.421	2.836	3.327	4.064	12.648
NO VIS	7.064	10.325	12.554	14.298	44.241
Total Nacional	980.414	1.028.729	1.298.766	1.530.088	4.837.997
VIS	286.458	275.894	306.013	364.982	1.233.347
NO VIS	693.956	752.835	992.753	1.165.106	3.604.650

Fuente: DANE.

Por su parte, la No VIS que es la que presenta la mayor cuantía de los créditos totales aprobados, aumentó en 21,9% su demanda, pues pasó de \$36,2 a \$44,2 miles de millones entre 2008 y 2009. Dichos incrementos se presentaron a partir del segundo trimestre, pero especialmente durante el cuarto trimestre, cuando creció en 87,6% (Cuadro 2.8.6.8.).

La demanda de crédito hipotecario, reflejado en el número de viviendas financiadas, señala que en 2009 llegó a un total de 1.155 unidades frente a las 1.222 del 2008. Del total de viviendas, la usada representó 59% (681) y la nueva 41% (474) de las unidades. Por tipo, los datos arrojan que el crédito se redujo tanto en la VIS como en la No VIS usada, pero se incrementó en la nueva, ya que pasó de 107 a 113 unidades, y de 238 a 361 unidades, respectivamente (Gráfico 2.8.6.8.).

Gráfico 2.8.6.8. Nariño. Número de viviendas financiadas 2008 - 2009



Fuente: DANE.

2.8.7. Transporte

Transporte público urbano de pasajeros. Durante 2009, el comportamiento del parque automotor en la ciudad de Pasto mostró un balance negativo. En este período, el promedio de vehículos afiliados registró un descenso de 0,2% al pasar de 502 a 501 unidades. En cuanto a los vehículos afiliados que se encontraban en circulación, no se presentó movimiento alguno y cerraron el período con 480 unidades (Cuadro 2.8.7.1.).

En cuanto al movimiento de pasajeros, durante 2009 el total llegó a los 32,7 millones de personas, frente a los 36,3 de 2008; esto implicó una disminución de 3,5 millones entre los dos años. El promedio diario de pasajeros transportados mostró una reducción de 9,9%, como resultado de la disminución de 10.022 personas. Consecuentemente, los ingresos percibidos por la prestación del servicio dejaron a los transportistas locales un promedio diario producido de 92,1 millones, lo que produjo una pérdida de 4,4 millones frente a lo obtenido en 2008 (Cuadro 2.8.7.1.).

Cuadro 2.8.7.1. Pasto. Transporte urbano de pasajeros, según niveles de servicio 2008 - 2009

Niveles de servicio	Año	Promedio mensual de vehículos afiliados	Promedio diario de vehículos en servicio	Pasajeros transportados	Promedio diario pasajeros transportados	Promedio diario Producido (\$)
Total	2008	502	480	36.375.634	101.338	96.567.810
	2009	501	480	32.782.725	91.316	92.139.296
Buses	2008	170	159	12.565.422	35.003	32.592.353
	2009	129	113	8.585.221	23.940	23.940.083
Busetas	2008	332	321	23.810.212	66.335	63.975.457
	2009	373	367	24.197.504	67.376	68.199.213

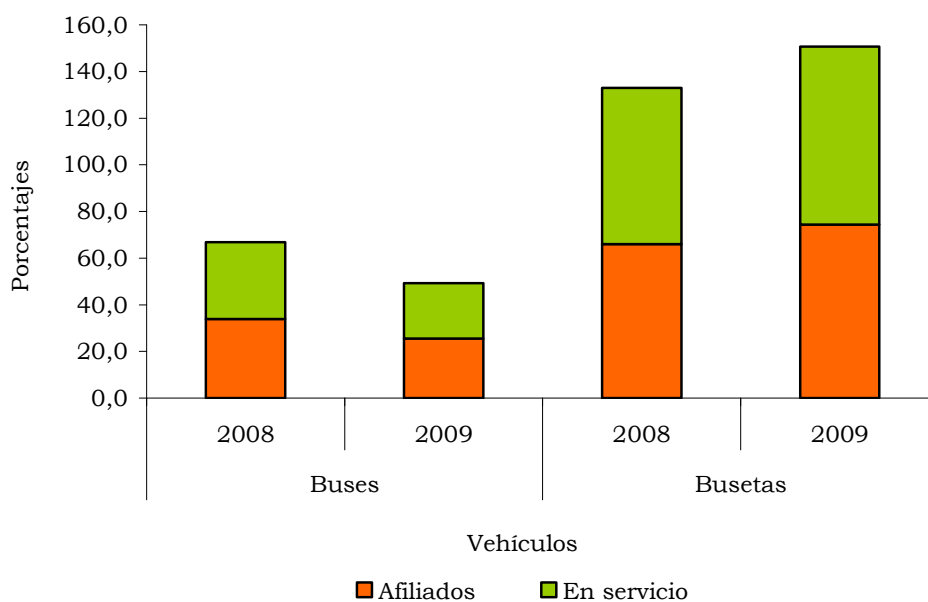
Fuente: DANE.

Por tipo de vehículos, la reducción en el comportamiento del transporte público se explicó por la caída en el número de buses. Su parque automotor se redujo en 41 vehículos, correspondientes a 24,4%; en cuanto a los que estaban en servicio lo hizo en 46 buses que representó una caída de 28,7%. Por el contrario, el servicio de busetas evidenció un comportamiento favorable, y por tanto el número de vehículos afiliados creció en 41 unidades (12,2%); a su vez, las busetas en circulación crecieron en 14,2%, pues pasaron de 321 a 367 vehículos (Cuadro 2.8.7.1. y Gráfico 2.8.7.1.).

La participación del promedio diario de pasajeros transportados de buses fue de 26,2% y el de las busetas 73,8%; de la misma manera, en el promedio diario producido, el aporte fue de 26% y 74%, respectivamente (Cuadro 2.8.7.1.)

En Pasto, la prestación del servicio por tipo de vehículo mostró que mientras el porcentaje de buses que circularon por la ciudad se redujo de 93% a 88% en 2009, el de busetas se redujo de 99% a 97%. Lo anterior evidencia que el servicio de busetas es cada vez más representativo en el transporte público de pasajeros, mientras que el de buses pierde participación (Cuadro 2.8.7.1.).

Gráfico 2.8.7.1. Pasto. Distribución del parque automotor, según niveles de servicio 2008 - 2009



Fuente: DANE.

Transporte aéreo de pasajeros y carga. El tránsito de pasajeros por los aeropuertos Antonio Nariño, de la ciudad de Pasto, y San Luis de Ipiales, indica que durante 2009 el número de pasajeros salidos presentó un comportamiento ascendente en la capital nariñense y descendente en Ipiales.

Al igual que 2008, en las dos ciudades, el total de pasajeros salidos fue mayor al de los entrados (Cuadro 2.8.7.2.).

Los pasajeros que emigraron de las ciudades de Pasto e Ipiiales llegaron a los 92 mil y 5 mil, respectivamente, lo que representó, para la capital nariñense, un incremento de 0,8%, y para la segunda ciudad del departamento, una reducción de 17%. Por su parte, el movimiento de pasajeros que llegaron a las dos ciudades mostró que en ambas se produjeron descensos de 0,3% en la primera y de 51% en la segunda. Finalmente, comparado con los principales aeropuertos del país, el volumen de viajeros de Pasto (0,9%) se ubicó en el puesto dieciséis (Cuadro 2.8.7.2.).

Cuadro 2.8.7.2. Colombia. Movilización nacional de pasajeros, por aeropuertos 2008 - 2009

Aeropuertos	2008 ^p		2009 ^p	
	Entrados	Salidos	Entrados	Salidos
Total	9.013.300	9.013.300	10.154.925	10.154.925
Bogotá, D.C.	3.395.446	3.443.927	3.884.482	3.867.673
Cali	848.734	842.437	948.043	951.011
Rionegro	769.245	749.312	892.917	876.515
Cartagena	503.863	511.402	601.202	608.522
Barranquilla	424.103	420.755	482.702	486.768
Medellín	485.119	469.625	452.282	439.396
Bucaramanga	307.823	295.440	368.219	365.565
San Andrés	331.407	307.939	348.446	344.726
Santa Marta	205.878	202.547	258.633	259.086
Cúcuta	203.443	202.996	229.500	235.774
Pereira	221.318	217.802	233.136	234.715
Montería	138.493	139.482	179.538	181.961
Armenia	95.212	101.315	102.599	106.863
Manizales	94.024	96.682	104.652	105.515
Neiva	102.063	93.993	107.305	101.745
Quibdó	75.912	79.919	92.373	99.755
Pasto	88.617	91.184	88.322	91.915
Valledupar	63.879	64.640	67.100	67.382
Leticia	47.652	44.999	61.035	60.807
Barrancabermeja	51.203	51.344	60.730	60.517
Popayán	40.782	41.810	47.348	48.782
Arauca	37.872	39.438	35.602	37.206
Villavicencio	47.186	32.318	46.727	26.350
Riohacha	27.668	26.735	26.440	25.391
Florencia-Capitolio	19.721	20.297	20.681	21.272
Ipiiales	3.806	5.860	1.865	4.863
Otros	382.831	419.102	413.046	444.850

Fuente: Aeronáutica Civil - DANE.

p: provisional

En lo concerniente a la carga nacional, durante 2009 el volumen transportado disminuyó, pues se pasó de 122 mil a 99 mil toneladas, lo que representó una caída de 18,9% (Cuadro 2.8.7.3.). En el caso particular de las ciudades de Pasto e Ipiales, la reducción en la carga transportada a través de sus aeropuertos locales fue de 12,5% y 18% en la que entró, y de 0,5% y 34,4% en la que salió, respectivamente. Estos porcentajes corresponden a la disminución, en la ciudad de Pasto, de 265 a 232 toneladas entradas y de 202 a 201 toneladas salidas; mientras en Ipiales corresponde a la disminución de 50 a 41 toneladas entradas y de 90 a 59 toneladas salidas (Cuadro 2.8.7.3.).

Cuadro 2.8.7.3. Colombia. Entrada y salida nacional de carga 2008 - 2009

Aeropuertos	Toneladas			
	2008 ^p		2009 ^p	
	Entrada	Salida	Entrada	Salida
Total	122.445	122.445	99.289	99.289
Bogotá, D.C.	44.663	47.160	36.140	36.361
Rionegro	11.779	11.578	7.693	8.932
Cali	9.155	10.586	7.664	8.351
Leticia	4.752	6.973	4.101	6.705
Barranquilla	11.871	10.444	6.105	6.141
Cartagena	4.007	4.747	3.199	3.745
Medellin	1.799	2.668	1.449	2.309
Villavicencio	1.570	2.772	1.482	1.901
San Andrés	3.190	1.605	3.768	1.894
Pereira	2.599	1.099	441	1.013
Arauca	2.024	1.536	1.632	1.005
Montería	1.031	926	862	849
Bucaramanga	1.055	1.300	601	704
Santa Marta	665	554	651	657
Cúcuta	973	594	897	570
Quibdó	983	510	1.016	444
Florencia-Capitolio	233	186	174	291
Barrancabermeja	384	179	468	240
Pasto	265	202	232	201
Neiva	421	290	248	187
Riohacha	116	282	63	163
Manizales	195	160	210	128
Armenia	369	372	128	100
Valledupar	192	103	240	88
Ipiales	50	90	41	59
Popayán	149	113	97	53
Otros	17.955	15.416	19.688	16.197

Fuente: Aeronáutica Civil - DANE.

p: provisional

2.8.11. Servicios públicos

2.8.11.1. Energía eléctrica. En 2009 hubo un leve incremento de 1,8% en el consumo total de energía eléctrica en Nariño. De igual forma crecieron el uso industrial (2,2%) y el residencial (1,3%). Por el contrario, disminuyó 1,6% el uso comercial (Cuadro 2.8.11.1.1).

Cuadro 2.8.11.1. Nariño. Consumo de energía eléctrica por sectores 2008 - 2009

Sectores/años	(Miles de Kw/h)		Variación porcentual
	2008	2009	
Total	648.878	660.585	1,8
Industrial	13.470	13.760	2,2
Comercial	104.920	103.241	-1,6
Residencial	461.623	467.537	1,3
Otros	68.865	76.047	10,4

Fuente: Centrales Eléctricas de Nariño S.A. E.S.P. "CEDENAR".

2.8.11.2. Agua potable y teléfonos. En lo pertinente al número de suscriptores a los servicios públicos en la ciudad de Pasto en 2009, el servicio de acueducto registró 66.268 abonados, 3,0% más que en 2008, con una disminución en el consumo de 1,0%; situación diferente se registró en el número de abonados a la telefonía fija, que experimentó un decrecimiento del 14,1%, representada en 51.660 suscriptores, explicado por el avance de la telefonía móvil entre los usuarios (Cuadro 2.8.11.1.2).

Cuadro 2.8.11.2. Pasto. Suscriptores al acueducto municipal, metros cúbicos tratados, y abonados a teléfonos 2008 - 2009

Concepto	2008	2009	Variación Porcentual
Acueducto municipal			
Número suscriptorres	64.362 ^r	66.268	3,0
M ³ tratados (Miles)	12.233	12.115	-1,0
Teléfonos			
Número suscriptores	60.115	51.660	-14,1

Fuente: Empresa de Obras Sanitarias de Pasto, Colombia telecomunicaciones S.A. E.S.P.

r: Cifra revisada.

3. CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO DE PASTO MEDIANTE LA APLICACIÓN DE INDICADORES DE CAPACIDAD FISCAL Y FINANCIERA 1998 – 2008

Por: Ludivia Franco Giraldo¹

3.1. RESUMEN

En el presente trabajo se hace un análisis descriptivo de la capacidad fiscal y financiera del municipio de Pasto durante el período 1998-2008. Se evidencia claramente que la principal fuente de financiación del municipio corresponde a los recursos de las transferencias, seguido por el recaudo de rentas propias. Se observa cómo la importancia de los ingresos tributarios dentro de los ingresos totales es cada vez menor y, por lo tanto, la dependencia de fuentes externas como las transferencias se hace cada vez más alta. Esta situación genera que el municipio tienda a ser más dependiente de los giros recibidos de la nación y, además, que la entidad financie sus gastos principalmente con recursos provenientes de transferencias de la nación, aspecto que va en contravía de los decretos promulgados en el marco de la Ley 617 de 2000, según los cuales los gastos de inversión social se deben financiar con los recursos provenientes de las transferencias, mientras que los de funcionamiento con los recaudos propios del municipio.

Palabras clave: Finanzas públicas municipales, capacidad fiscal, capacidad financiera, transferencias territoriales, ingresos tributarios, grado de dependencia fiscal, nivel de solvencia.

Clasificación JEL: H63, H72, H74, H27, H77.

3.2. INTRODUCCIÓN

El proceso de descentralización iniciado en Colombia desde hace ya algunas décadas aumenta el interés por analizar el desempeño fiscal y financiero de las administraciones municipales centrales (Piedrahíta, 2009; y Departamento Nacional de Planeación [DNP], 2007). En el ámbito internacional también ha aumentado el interés por el estudio del tema (Portman, s.f.).

Entre las diferentes técnicas disponibles para realizar una adecuada medición de la situación fiscal territorial, se enfrenta la necesidad de conocer aspectos fundamentales en la gestión de los municipios capitales, como la capacidad fiscal, administrativa, financiera y de provisión de servicios a la comunidad. Lo esencial es que estos aspectos no son directamente observables; en consecuencia es menester aproximarse a ellos a través de un conjunto amplio de indicadores medibles directamente. Una de las muchas ventajas de esta forma de trabajar es que permitirá la comparación entre diferentes administraciones con base en los resultados de estos indicadores.

¹ Profesional de Estudios Económicos del Banco de la República Cali. lfrancgi@banrep.gov.co. Las opiniones y posibles errores en este documento son responsabilidad exclusiva del autor y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva. Agradecimiento a los invaluable aportes de Bernardo Pazos Agreda.

En este escenario de la investigación se reportan y analizan inicialmente los resultados de las mediciones para dos grupos de indicadores: los de capacidad fiscal y los de capacidad financiera en el gobierno central municipal (GCM) de Pasto durante el período 1998-2008, con el objeto de realizar una valoración de la gestión de este ente territorial, y se dejan para un próximo documento, los otros dos: administrativos y de provisión de servicios, al igual que la construcción de un índice global de desempeño municipal, el cual es una medida agregada de todos los indicadores de las diferentes administraciones públicas.

En Colombia, en esta línea de trabajo, el Departamento Nacional de Planeación(DNP) construye un *Indicador sintético* (DNP, et. al., 2005); sin embargo, dentro de las principales diferencias entre el presente trabajo y cómo el DNP aborda el problema se encuentran: primero, la metodología DNP evalúa las acciones que las administraciones municipales ejecutan para producir los bienes y servicios a su cargo con base en los recursos con que cuentan, en cambio, la presente propuesta analiza la gestión a partir de los resultados expresados en las ejecuciones presupuestales; segundo, la evaluación del DNP comienza después de la ley 617 de 2000 y 715 de 2001, mientras que aquí las mediciones empiezan desde 1998, por lo que permitirá identificar cambios en las diferentes administraciones a partir de efectos legales, como las leyes citadas, políticos, como la elección popular de alcaldes y gobernadores, y económicos, como la crisis de 1999 y periodos de auge como 2007; y, finalmente, las muestras en los dos análisis son diferentes, siendo la del Banco de la República más pequeña, no obstante, más homogénea.

Ibarra y Varella (2004) han utilizado este tipo de técnica para estudiar el comportamiento de los gobiernos estatales mexicanos sometiendo a prueba la hipótesis de que las presiones económicas, demográficas y migratorias en los municipios del norte de México generan una mayor demanda de servicios públicos, lo que afecta de manera positiva la capacidad fiscal de estas administraciones. De otro lado, La Porta et al. (1998) analizan, para una muestra de 152 países en 1990, si el desempeño de los gobiernos locales se encuentra determinado por variables asociadas a la eficiencia fiscal, la provisión de servicios públicos, libertades políticas y factores geográficos y culturales. Por su parte, Ibarra y González (2009), estudian para México los efectos del entorno político sobre el grado de dependencia municipal en las transferencias federales.

3.3. MARCO TEÓRICO Y ACERCAMIENTO METODOLÓGICO

Dos grandes líneas de trabajo sustentan la inquietud por la evaluación del desempeño: la primera, desde la economía y su propia preocupación por la medición de la productividad; la segunda, desde la administración y su interés por conocer el grado de cumplimiento de las funciones de los entes territoriales. El cruce de estos dos vectores define un amplio panorama donde se ubican las diferentes técnicas y orientaciones.

La evaluación del desempeño, coincide la literatura, tiene como propósito desarrollar una serie de indicadores que den una idea general sobre el

desempeño de los entes públicos. Portman (s.f.) hace una reflexión sobre la importancia y la complejidad de la evaluación financiera de los gobiernos locales en México, resalta los retos de las finanzas territoriales en este aspecto de la evaluación y plantea la necesidad de mantener este reto en la agenda de estudios de las administraciones públicas modernas.

A continuación se definen y plantean inicialmente los indicadores de desempeño fiscal y financiero para el municipio de Pasto en el período 1998 a 2008, cuya fuente de información fueron las estadísticas de finanzas públicas proporcionadas por el Banco de la República, sucursal Medellín. Paso seguido, se realizará un análisis de la evolución de este conjunto de indicadores y se presentarán los comentarios finales al respecto.

3.3.1. Indicadores de capacidad fiscal. Siguiendo a Johnson y Roswick (s.f.), la capacidad fiscal se define como la posibilidad que tiene una administración territorial para obtener impuestos y otros ingresos de sus propias fuentes, con el objeto de suplir los gastos que acarrea como entidad pública; además, los indicadores de capacidad fiscal miden qué tan próxima está la recaudación de impuestos al potencial de la generación de los mismos en los diferentes gobiernos. Dentro de estos se encuentran:

- Capacidad fiscal². Medida a través de los Ingresos tributarios reales e ingresos tributarios reales por habitante. Permiten dimensionar los recaudos tributarios realizados por una administración, tanto en términos absolutos como por habitante. Sirven de referente para realizar comparaciones entre municipios con similares características e identificar ineficiencias relacionadas con los recaudos. Un bajo valor en éstos permite pensar en la posibilidad de adquirir ingresos adicionales por parte de las administraciones municipales.
- Esfuerzo fiscal. Medido como la razón ingresos tributarios a ingresos corrientes, representa la participación que tiene el recaudo de tributos dentro de los ingresos corrientes del ente territorial. Un mayor valor de esta razón muestra que el municipio adquiere sus ingresos de su fuente natural, sus tributos, y no depende de otras fuentes.
- Resultado fiscal. Ingresos menos gastos menos préstamo neto. Es el resultado fiscal de la vigencia.
- Autonomía fiscal. Se calcula como la suma de los ingresos tributarios y no tributarios como proporción de los gastos totales. Este indicador refleja el grado de independencia fiscal que posee el municipio para cumplir con sus gastos; cuanto mayor sea este indicador, se necesitaran menos recursos por transferencias y endeudamiento para cubrir los egresos.

3.3.2. Indicadores de capacidad financiera. Buscan medir la posición de la administración pública territorial en cuanto a sus fuentes de financiamiento, la aplicación de recursos, y la participación que tienen sobre éstos los gastos

² La capacidad fiscal se puede definir como una renta per cápita, en donde dicha renta es una combinación de bases gravables; "...en este caso la capacidad se mide en términos de recaudación per cápita de dicha estructura impositiva." (Musgrave & Musgrave, 1992: 602)

corrientes y los gastos financieros. Los que se abordaran en el presente avance son:

- Nivel de endeudamiento real por habitante. Permite determinar si el nivel de endeudamiento de una administración municipal es muy alto o muy bajo, comparado con municipios de similares características. Valores pequeños en esta variable sugieren la facilidad de la cancelación de estos compromisos.
- Razón gasto en inversión (FBKF) a gasto primario. El gasto primario se define como el gasto total, descontados los pagos por intereses y comisiones de deuda. Un indicador más alto refleja mayores niveles de inversión pública frente a los gastos de funcionamiento.
- Dependencia de las transferencias. Medida como la razón transferencias a ingresos, refleja el grado de dependencia que tiene la administración de los recursos provenientes de otros entes públicos; y, en cierta medida, el esfuerzo fiscal que ha realizado el ente por mejorar los ingresos propios. Valores bajos sugieren que la municipalidad no depende para financiar sus gastos de fondos de otros entes.
- Capacidad de operación. Gasto corriente/gasto total. Determina el peso que poseen los gastos de funcionamiento, servicio de la deuda y por transferencias dentro del gasto total. Cuanto menor sea este indicador, mayor participación tendrá la inversión pública.
- Razón de solvencia. Es la razón intereses y comisiones al ahorro operacional, calculando el ahorro operacional como los ingresos corrientes menos los gastos de funcionamiento y las transferencias pagadas. Permite analizar si con el ahorro generado por el ente territorial, éste se encuentra en posibilidad de asumir el pago de su servicio de la deuda y le queda algún restante para inversión.
- Razón de sostenibilidad de la deuda. Es la razón entre el saldo de la deuda y los ingresos corrientes. Mide la capacidad que tiene una entidad territorial para respaldar su endeudamiento con sus ingresos corrientes.
- Razón ingresos corrientes a gastos corrientes. Refleja la capacidad que tienen los gobiernos centrales municipales de financiar los gastos diferentes a inversión pública con sus ingresos corrientes.

3.4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

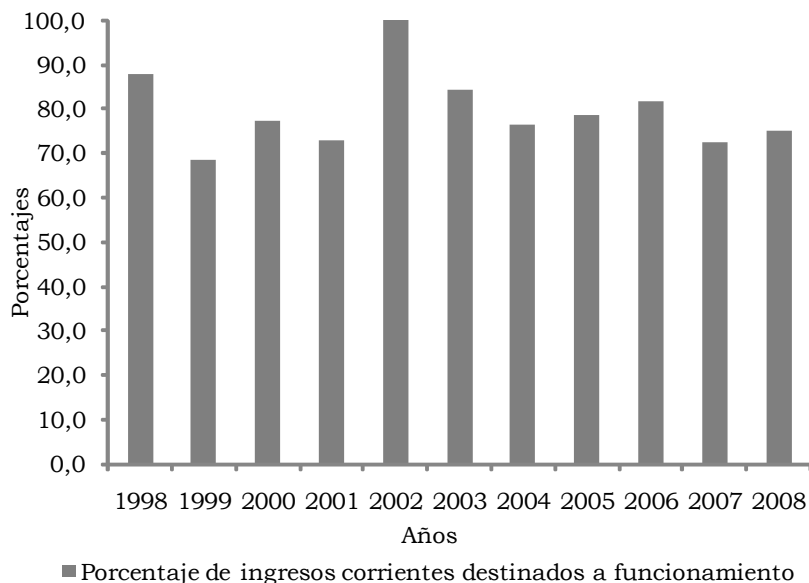
Con base en las ejecuciones presupuestales suministradas por el municipio de Pasto, se presenta un informe sobre indicadores de capacidad financiera y fiscal de esta ciudad para el período diciembre de 1998 a diciembre de 2008.

3.4.1. Indicadores de capacidad financiera. Los indicadores utilizados se obtienen a partir de las cuentas de la ejecución presupuestal, y son los siguientes:

Autofinanciación de los gastos de funcionamiento. Mide qué parte de los recursos propios está destinada a pagar los gastos de nómina y los gastos generales de funcionamiento de la administración central del municipio de

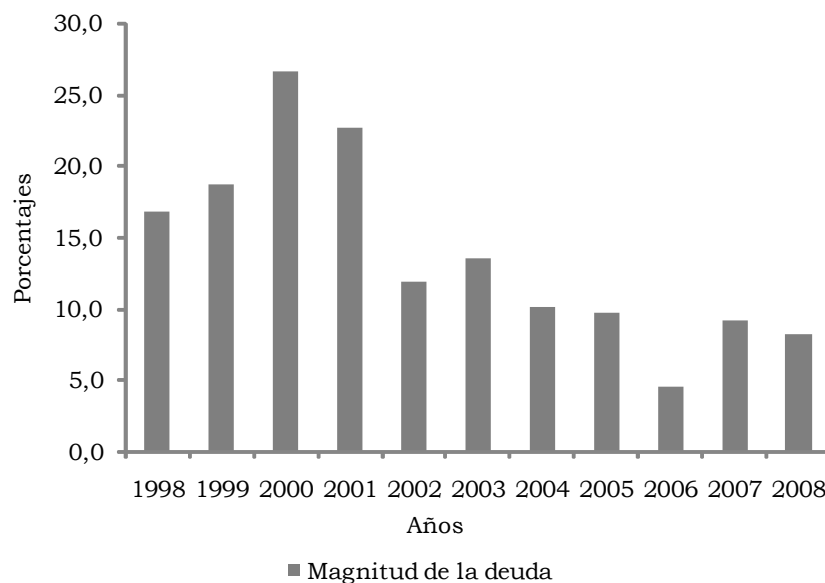
Pasto. En el período de estudio se observa una marcada tendencia decreciente, pues pasa de 102,4% en 2002 a 84,4% en 2003 y sigue disminuyendo hasta alcanzar 75,3% en el 2008 (Gráfico 3.4.1.1.). Esto se debe tanto a una reducción de los gastos de funcionamiento como a un incremento de los ingresos corrientes.

Gráfico 3.4.1.1. Pasto. Autofinanciación gastos de funcionamiento 1998 - 2008



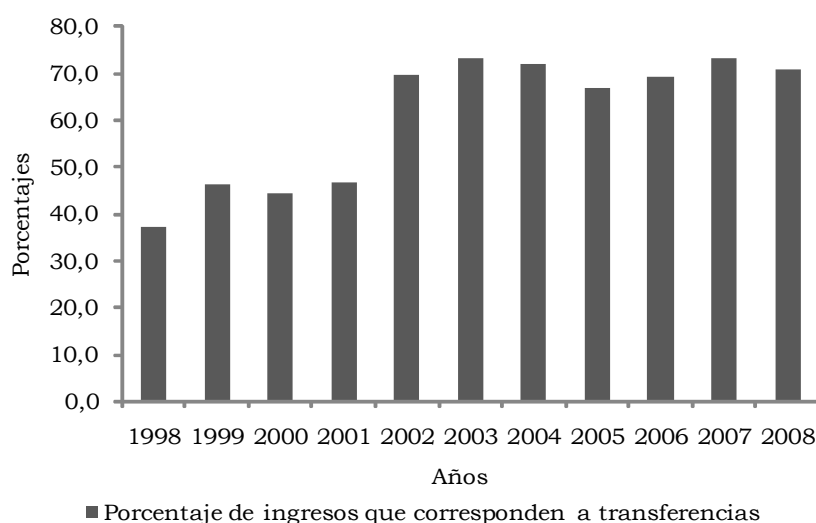
Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

Magnitud de la deuda. Este indicador es una medida de capacidad de respaldo que muestra la proporción de los ingresos totales que están respaldando la deuda. Al analizar su comportamiento, se observa que el 2000 fue el año en el que se presentó la mayor proporción de ingresos destinados a respaldar la deuda, la cual alcanzó 26,7%; es decir, que los créditos adeudados no superan el 27,0% de lo que se tiene para respaldarlos (Gráfico 3.4.1.2.). Estos datos reflejan la buena situación financiera del municipio en cuanto al comportamiento de la deuda y muestran la capacidad de pago y la solvencia del municipio para adquirir nuevos compromisos de crédito.

Gráfico 3.4.1.2. Pasto. Magnitud de la deuda

Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

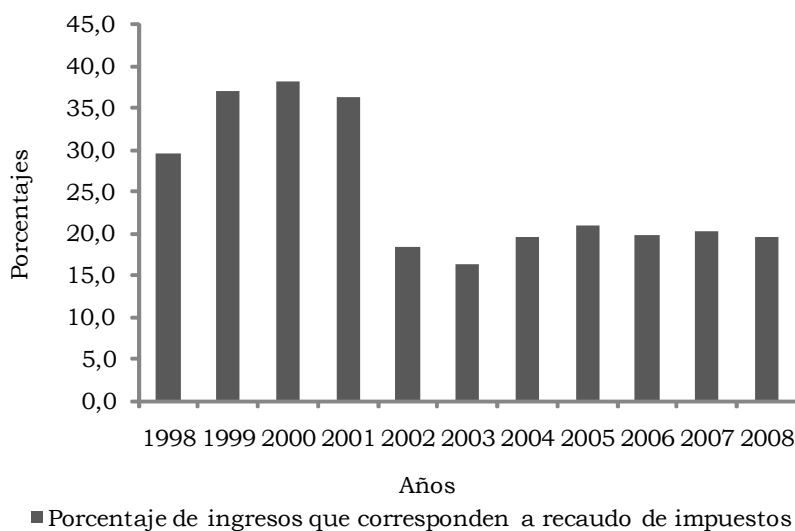
Dependencia de las transferencias de la nación. Mide la importancia que tienen las transferencias en relación con el total de ingresos del municipio. El nivel de dependencia de las transferencias de Pasto es cada vez más alto. A pesar que estuvieron constantes durante los años 1998 – 2001, en 2003 llegó a 73,3% y en 2008 alcanzó el 70,9% (Gráfico 3.4.1.3.), con lo cual se puede concluir que el municipio tiende a ser más dependiente de los giros recibidos de la nación y, además, que la entidad financia sus gastos principalmente con recursos provenientes de transferencias del orden nacional.

Gráfico 3.4.1.3. Pasto. Dependencia de las transferencias

Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

Esfuerzo fiscal. Es una medida del esfuerzo que hace la administración municipal por financiar sus planes de desarrollo. En 2003, este indicador fue de 16,3%, el más bajo registrado desde 1998. Lo anterior refleja la disminución del esfuerzo del municipio en el recaudo de ingresos tributarios. Estos ingresos solo crecieron 1,2%, mientras en 2001 y 2002 crecieron a tasas de 8,1% y 12,0% respectivamente. Estos resultados indican que el municipio no está aprovechando su capacidad fiscal plenamente, de modo que le garantice recursos complementarios a las transferencias para contribuir a financiar sus gastos. Se puede observar cómo a medida que disminuyen sus rentas propias, aumenta la dependencia de las transferencias, o sea, que estas se convierten en los recursos fundamentales para cubrir sus planes de inversión.

Gráfico 3.4.1.4. Pasto. Esfuerzo fiscal 1998 - 2008

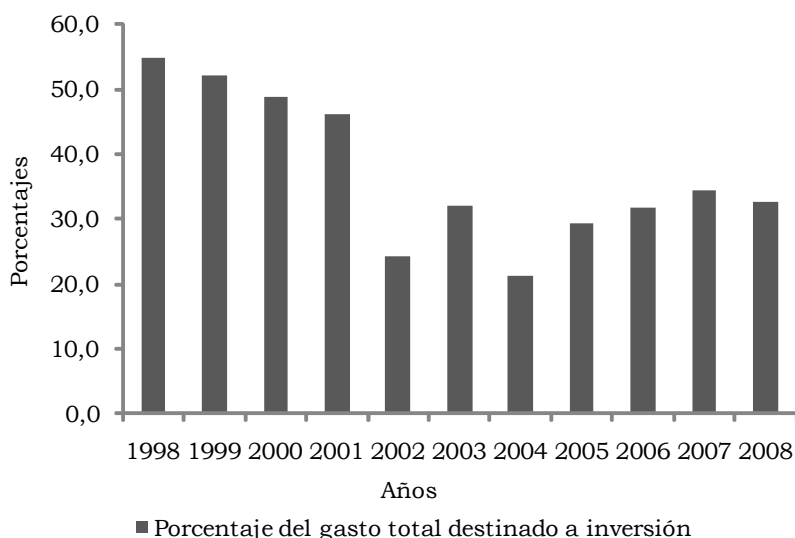


Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

Magnitud de la inversión. Permite medir el porcentaje del total de gastos del municipio que se destinan a inversión. El estudio de los datos muestra que este indicador presenta una tendencia decreciente desde 1999, y tiene su menor incremento en 2004, cuando apenas 21,3% del total de gastos del municipio de Pasto fueron destinados a inversión, lo que quiere decir que más del 78,0% de los gastos fueron destinando a funcionamiento (Gráfico 3.4.1.5.).

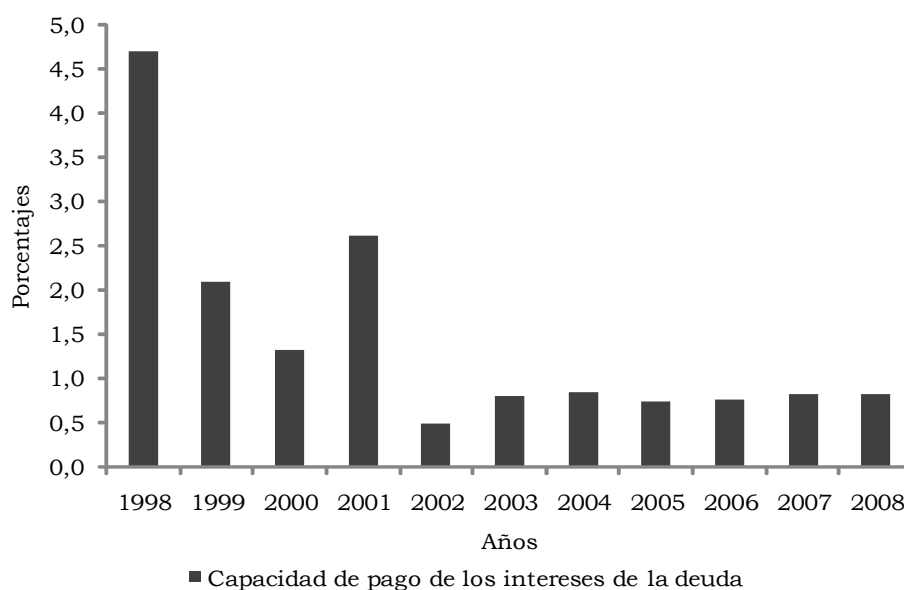
Capacidad de pago de los intereses de deuda. Con respecto a este indicador, se observa que 1998 y 2001 fueron los años en los que se concentró la mayor capacidad de pago de los intereses de la deuda, mientras que en 2002 fue cuando más se redujeron los pagos de intereses. Sin embargo, a partir de 2003 el pago de los intereses se ha mantenido en niveles bajos y constantes (Gráfico 3.4.1.6.).

**Gráfico 3.4.1.5. Pasto. Magnitud de la inversión
1998 - 2008**



Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

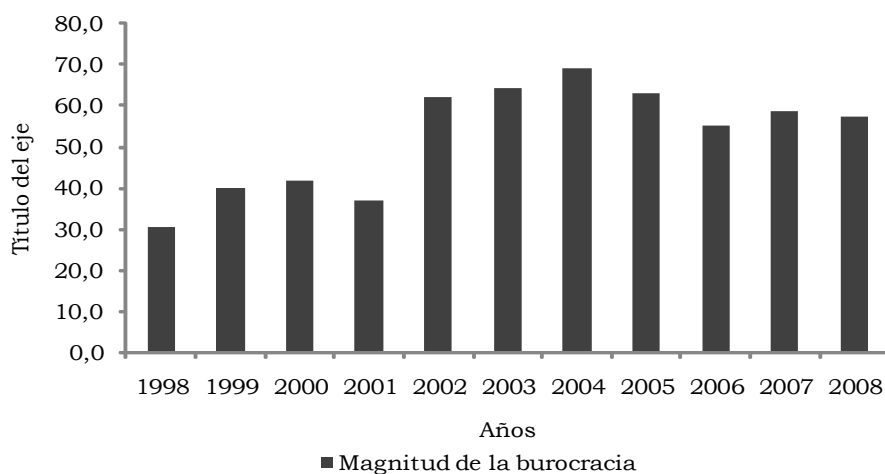
**Gráfico 3.4.1.6. Pasto. Capacidad de pago de los intereses de la deuda
1998 - 2008**



Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

Magnitud de la burocracia. Este indicador señala el tamaño del municipio en términos de los costos del personal que lo componen. En Pasto, el indicador refleja una caída en 2006 respecto a 2005, pues pasó de 62,9% a 55,2% (Gráfico 3.4.1.7.). A partir de este comportamiento, se puede verificar el esfuerzo del municipio en la reducción del aparato municipal y en la cantidad de recursos ejecutados por concepto de gastos de personal.

Gráfico 3.4.1.7. Pasto. Indicador del gasto en recurso humano 1998 - 2008

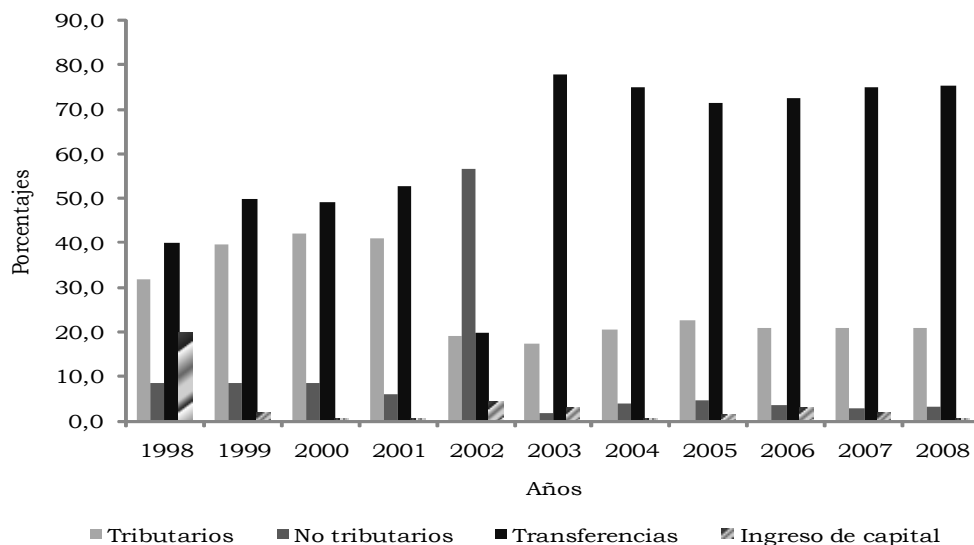


Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

3.4.2. Indicadores de capacidad fiscal

En la composición de los ingresos del municipio de Pasto para el período 1998 - 2008, se evidencia claramente que la principal fuente de financiación de los presupuestos municipales corresponde a los recursos de las transferencias, seguido del recaudo de rentas propias. Se observa cómo la importancia de los ingresos tributarios entre los ingresos totales es cada vez menor y, por lo tanto, la dependencia de fuentes externas, como las transferencias, se hace cada vez más alta (Gráfico 3.4.2.1).

Gráfico 3.4.2.1. Pasto. Composición de los ingresos 1998 - 2008

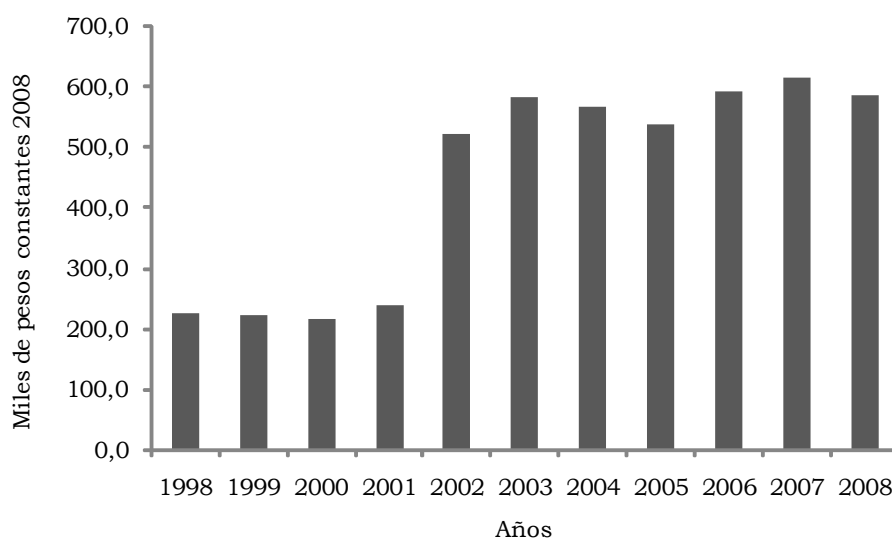


Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

Entre los ingresos tributarios, el impuesto predial es el más significativo, con un promedio de 32%; le siguen la sobretasa a la gasolina, con 31%, y el impuesto de industria y comercio, con 30,0%.

Indicador de recaudo de ingreso per cápita. Durante el período en estudio, se observa que el recaudo de ingreso per cápita presentó un quiebre estructural a partir del 2002. Este comportamiento se debió al incremento sustancial que registraron los ingresos de capital, especialmente en los aportes de cofinanciación (Gráfico 3.4.2.2.).

Gráfico 3.4.2.2. Pasto. Indicador anual de ingreso per cápita 1998 - 2008

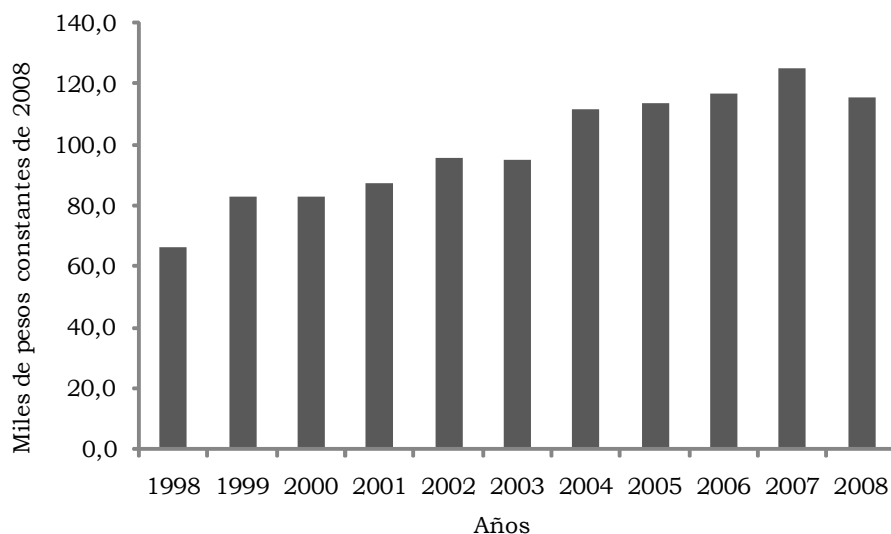


Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

Carga tributaria per cápita. Indica la cantidad de impuestos que, en promedio, aporta una persona. Este indicador muestra una tendencia estable entre los 2004 y 2008. En 2007 se recaudó la mayor parte de los recursos, principalmente por concepto de impuesto predial y de industria y comercio (Gráfico 3.4.2.3). La carga tributaria que los habitantes de Pasto asumieron, en promedio, durante cada año entre 1998 y 2008 fue de \$99.310 pesos.

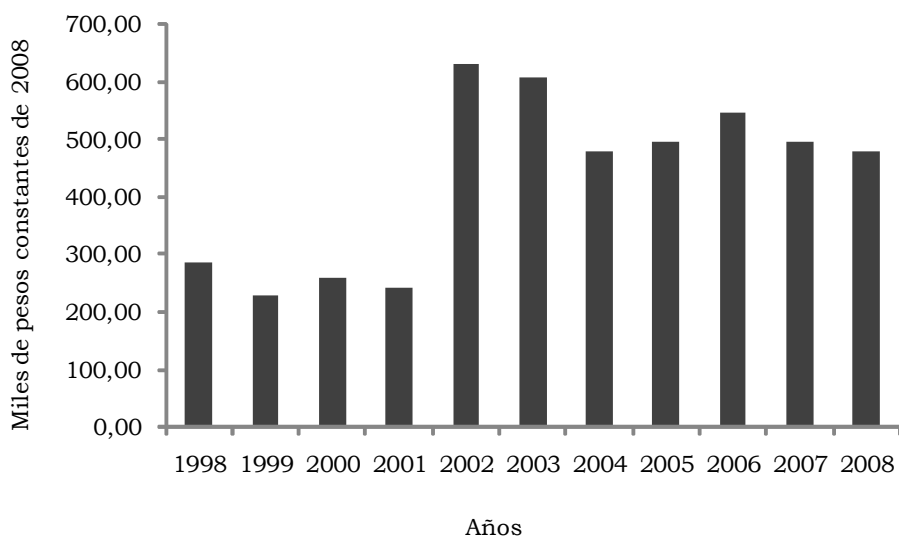
Gasto per cápita. El gasto per cápita realizado por el gobierno municipal, en promedio, durante los años 1998 y 2008 fue de \$432.000 pesos. 2002 se constituyó en el año en el que el gobierno municipal registró mayor gasto por habitante, \$632.000 pesos, 176% más que lo registrado en 1999, cuando se presentó \$228.000, el menor gasto per cápita durante todo el período en estudio (Gráfico 3.4.2.4).

Gráfico 3.4.2.3. Pasto. Indicador anual de carga tributaria per cápita 1998 - 2008



Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

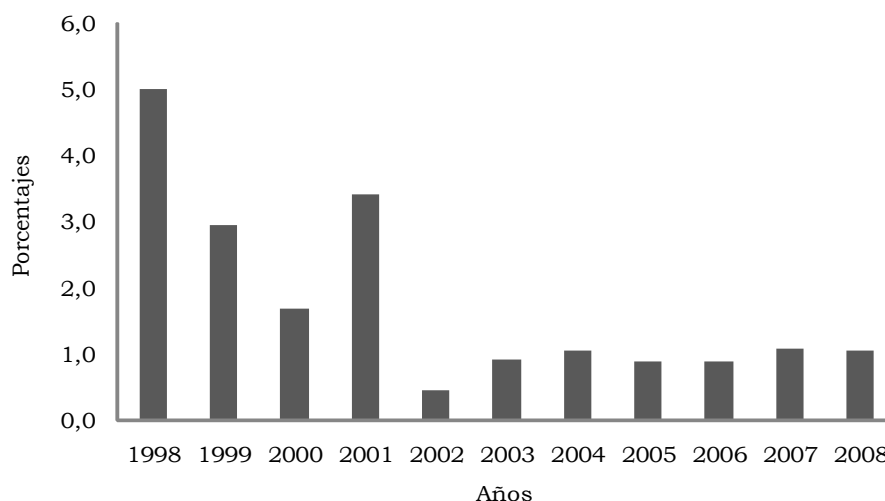
Gráfico 3.4.2.4. Pasto. Indicador anual de gasto percápita términos reales 1998 - 2008



Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

Costo de la deuda. Corresponde a la proporción de los gastos del municipio que se destinan a saldar los servicios de la deuda. Este indicador señala una caída en 2002, como resultado de la reducción en los abonos a intereses de deuda por parte del municipio de Pasto. Se observa que 1998 fue el año en el que se concentró la mayor capacidad de pago de los intereses de la deuda, mientras que en 2002 se redujeron en 91% los pagos de estos intereses.

Gráfico 3.4.2.5. Pasto. Indicador anual del costo de la deuda 1998 - 2008



Fuente: Banco de la República. Cálculos propios.

3.5. COMENTARIOS FINALES

Este estudio pone en evidencia cómo los ingresos por transferencias se han constituido en la principal fuente de financiación del municipio de Pasto en el período 1998 - 2008, mientras que la participación de los ingresos tributarios sobre los ingresos totales es cada vez menor, aspecto que señala la pérdida de autonomía fiscal, lo que va en contravía de los decretos generados en el marco de la Ley 617 de 2000, según los cuales los entes territoriales están obligados a generar mayores recursos propios para financiar sus gastos en funcionamiento, de modo que puedan utilizar los ingresos por transferencias para financiar la inversión social.

Ante esta situación, el municipio deberá realizar mayores esfuerzos en la recaudación de recursos tributarios y no tributarios, especialmente en los más significativos, como el impuesto predial, sobretasa a la gasolina e industria y comercio, con el fin de utilizarlos para la inversión en salud, educación, proyectos de saneamiento fiscal, entre otros.

En lo referente al tema de los egresos, se observa un esfuerzo significativo por parte del gobierno municipal en la reducción de la remuneración al trabajo, específicamente en la cantidad de recursos ejecutados por concepto de gastos de personal. En cuanto a la magnitud de la deuda, el indicador calculado refleja la buena situación financiera del municipio, especialmente en la capacidad de pago y la solvencia del municipio para adquirir nuevos compromisos de crédito. Este hecho va en la misma línea de la proporción de los gastos del municipio que se destinan a saldar los servicios de la deuda. El indicador del costo de la deuda señala una caída desde el 2002, como resultado de la reducción en los abonos a intereses de deuda por parte del municipio de Pasto.

3.6. BIBLIOGRAFÍA

Departamento Nacional de Planeación (DNP) & Corporación Andina de Fomento (CAF). (Mayo de 2005). *Proyecto Profundización de la Descentralización en Colombia. Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal*. Bogotá.

— (2007). *Evaluación del desempeño integral de los municipios 2007*. Informe del DNP. Bogotá.

— (marzo de 2009). *Metodología para la medición y análisis del desempeño municipal como instrumento de gestión pública*. Presentación en power point.

Ibarra, J., & Varella, A. (Agosto de 2004). *Dependencia financiera de los municipios mexicanos: determinantes regionales e institucionales*. En: *Revista Comercio Exterior*, Vol. 54, núm. 8. México. pp. 690-702.

Ibarra, J., & González, H. (Agosto de 2009). *Aspectos políticos de la dependencia financiera en los municipios mexicanos*. En: *Serie de Documentos de Trabajo del Departamento de Economía*, Cátedra de desarrollo económico y social. núm. 41. México. Tecnológico de Monterrey.

Johnson, F. Y Roswick, D. (s.f.). *Capacidad fiscal local*. Recuperado el 14 de abril de 2010 de http://www.asip.org.ar/es/revistas/42/johnson_roswick/johnson_roswick_01.php.

La Porta, R., López de Silanes, R & Shleifer, A. (1998). *The Quality of Government*. NBER, Working Paper 6727. Recuperado el 12 de abril de 2010, de <http://www.nber.org/papers/w6727.pdf>

Musgrave, R., & Musgrave, P. (1992). *Hacienda pública teórica y aplicada*. (5ta ed.). Mc Graw Hill.

Piedrahíta, E. (2009) *Resultados del desempeño fiscal de los municipios*. Presentación Power Point, DNP. Bogotá, Julio 2009.

Portman, U. (s.f.). *Desempeño financiero municipal. Algunas propuestas de evaluación*. Red de Investigadores de Gobiernos Locales Mexicanos. Recuperado el 13 de abril de 2010 de <http://iglom.iteso.mx/uraich.PDF>.

ANEXO ESTADÍSTICO

**Anexo A. IPC, según ciudades
2008 - 2009**

Ciudad	Ponderación	2008			2009		
		Índice	Variación	Contribución	Índice	Variación	Contribución
Nacional	100,0	100,0	7,7	7,7	102,0	2,0	2,0
Medellín	15,0	100,0	7,7	1,0	102,5	2,5	0,4
Barranquilla	5,5	100,0	7,8	0,4	101,8	1,8	0,1
Bogotá D.C.	42,5	100,0	7,5	3,5	101,9	1,9	0,8
Cartagena	2,9	100,0	8,2	0,2	102,0	2,0	0,1
Tunja	0,7	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Manizales	1,7	100,0	6,1	0,1	101,2	1,2	0,0
Florencia	0,4	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Popayán	0,8	100,0	---	---	102,0	2,0	0,0
Valledupar	0,7	100,0	---	---	102,8	2,8	0,0
Montería	0,9	100,0	7,6	0,1	101,6	1,6	0,0
Quibdó	0,2	100,0	---	---	100,6	0,6	0,0
Neiva	1,1	100,0	10,8	0,1	102,8	2,8	0,0
Riohacha	0,3	100,0	---	---	101,0	1,0	0,0
Santa Marta	1,1	100,0	---	---	101,7	1,7	0,0
Villavicencio	1,6	100,0	8,1	0,1	102,3	2,3	0,0
Pasto	1,4	100,0	7,9	0,1	101,6	1,6	0,0
Cúcuta	2,5	100,0	9,8	0,2	104,5	4,5	0,1
Armenia	1,5	100,0	---	---	101,1	1,1	0,0
Pereira	2,2	100,0	7,2	0,3	101,8	1,8	0,0
Bucaramanga	3,9	100,0	8,2	0,4	103,1	3,1	0,1
Sincelejo	0,7	100,0	---	---	101,6	1,6	0,0
Ibagué	1,8	100,0	---	---	102,2	2,2	0,0
Cali	10,5	100,0	7,6	1,1	101,2	1,2	0,1
San Andrés	0,1	100,0	---	---	102,4	2,4	0,0

Fuente: DANE.

--- No existen datos.

**Anexo B. ICCV, según ciudades
2008 - 2009**

Ciudad	2008				2009			
	Índice	Variación	Contribución	Participación	Índice	Variación	Contribución	Participación
Nacional	178,3	5,3	5,3	100,0	176,3	-1,1	-1,1	100,0
Medellín	175,2	4,5	0,5	10,0	173,9	-0,8	-0,1	8,3
Barranquilla	161,4	3,8	0,1	2,0	163,5	1,3	0,0	-3,1
Bogotá	178,9	5,6	2,6	50,0	175,4	-1,9	-0,9	81,0
Cartagena	171,5	7,2	0,1	2,4	172,7	0,7	0,0	-1,2
Manizales	185,6	6,0	0,1	2,4	184,0	-0,9	0,0	1,6
Popayán	170,6	4,5	0,1	1,2	172,6	1,2	0,0	-1,5
Neiva	161,6	2,9	0,1	1,2	160,9	-0,4	0,0	0,8
Santa Marta	155,8	6,0	0,1	2,0	157,2	0,9	0,0	-1,4
Pasto	187,1	6,2	0,1	1,8	189,9	1,5	0,0	-1,9
Cúcuta	192,6	7,9	0,1	2,6	199,0	3,3	0,1	-4,9
Armenia	178,1	1,4	0,0	0,8	177,3	-0,4	0,0	1,1
Pereira	179,2	5,9	0,2	3,3	179,5	0,2	0,0	-0,5
Bucaramanga	187,2	6,1	0,2	4,6	184,7	-1,3	-0,1	4,9
Ibagué	170,0	5,8	0,2	3,1	167,4	-1,5	0,0	3,9
Cali	184,4	5,1	0,7	13,0	182,5	-1,0	-0,1	12,1

Fuente: DANE.

**Anexo C. Mercado laboral, por ciudades y áreas metropolitanas
2008 - 2009**

Área	Tasa global de participación		Tasa de ocupación		Tasa de desempleo	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Total 24 ciudades y áreas metropolitanas	62,2	64,1	54,8	55,7	11,9	13,1
Bogotá	65,5	66,5	58,9	58,9	10,0	11,5
Medellín - Valle de Aburrá	60,8	63,6	52,5	53,7	13,6	15,7
Cali - Yumbo	65,2	67,7	57,3	58,5	12,0	13,6
Barranquilla - Soledad	55,4	56,9	49,4	50,9	10,9	10,6
Bucaramanga, Girón, Piedecuesta y Floridablanca	62,5	67,8	56,6	61,5	9,4	9,3
Manizales y Villa María	55,2	57,7	47,2	48,9	14,5	15,3
Pasto	62,5	65,2	53,7	54,2	14,1	16,8
Pereira, Dos Quebradas y La Virginia	58,8	62,9	50,7	50,1	13,8	20,3
Cúcuta, Villa del Rosario, Los Patios y El Zulia	61,3	62,5	55,6	55,0	9,3	11,9
Ibagué	69,1	68,6	55,6	56,8	19,4	17,2
Montería	67,4	68,6	58,8	57,7	12,9	15,8
Cartagena	53,0	56,2	46,6	48,8	12,0	13,1
Villavicencio	64,8	65,4	57,6	58,0	11,0	11,4
Tunja	60,2	60,7	52,8	52,6	12,3	13,3
Florencia	56,9	56,4	49,6	49,2	12,7	12,9
Popayán	60,2	58,2	46,9	46,7	22,1	19,7
Valledupar	55,5	61,1	48,2	54,2	13,1	11,3
Quibdó	50,9	55,1	39,2	44,6	22,9	19,1
Neiva	64,0	63,3	55,1	54,2	13,9	14,4
Riohacha	57,9	64,4	47,4	55,1	18,0	14,6
Santa Marta	59,2	60,0	51,1	53,7	13,7	10,5
Armenia	57,7	57,1	48,7	47,0	15,6	17,7
Sincelejo	59,5	56,7	52,7	50,1	11,4	11,6
San Andrés	62,0	65,1	56,7	58,9	8,9	9,6

Fuente: DANE.

**Anexo D. Exportaciones no tradicionales, por departamento de origen
2007 - 2009**

Departamento de origen	Miles de dólares FOB			Participación
	2007	2008	2009	
Total	15.784.311	17.623.072	14.900.476	100,0
Antioquia	3.687.719	3.732.327	3.941.942	26,5
Bogota, D.C.	2.938.033	3.298.328	2.608.516	17,5
Valle del Cauca	2.029.539	2.156.853	1.940.638	13,0
Cundinamarca	2.140.043	2.171.777	1.559.538	10,5
Atlántico	1.158.739	1.269.747	1.083.807	7,3
Bolívar	1.137.674	1.320.782	1.059.131	7,1
Norte de Santander	628.840	1.244.479	635.886	4,3
Santander	330.077	471.363	449.611	3,0
Caldas	456.952	540.192	414.812	2,8
Magdalena	316.769	275.346	347.776	2,3
Cauca	140.684	148.194	210.840	1,4
Risaralda	159.463	165.995	196.004	1,3
Boyacá	130.934	165.545	95.264	0,6
Sucre	79.896	126.757	86.602	0,6
Córdoba	86.214	135.126	85.133	0,6
Cesar	172.197	76.780	57.934	0,4
Quindío	24.469	25.941	35.559	0,2
Tolima	25.495	31.821	32.372	0,2
Nariño	59.537	55.885	17.447	0,1
Chocó	45.729	93.214	14.284	0,1
La Guajira	6.318	26.170	11.597	0,1
Huila	7.225	5.806	7.717	0,1
Meta	5.755	12.830	3.973	0,0
San Andrés	722	824	1.315	0,0
Arauca	13.547	3.123	1.133	0,0
Guainía	35	379	930	0,0
Casanare	353	482	307	0,0
Vaupés	114	307	209	0,0
Putumayo	2	75	123	0,0
Caquetá	16	246	34	0,0
Amazonas	1.200	66.316	24	0,0
Vichada	0	37	0	0,0
Guaviare	0	25	0	0,0
No diligenciado	20	0	20	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

Anexo E. Importaciones, por departamento de destino 2007 - 2009

Departamento de destino	Miles de dólares CIF			Participación
	2007	2008	2009	
Total	32.897.045	39.668.841	32.897.672	100,0
Bogotá, D.C.	12.340.923	14.408.344	13.972.164	42,5
Antioquia	4.140.326	4.693.453	3.697.396	11,2
Valle del Cauca	3.682.612	4.255.688	3.257.921	9,9
Cundinamarca	4.247.117	4.134.703	2.796.023	8,5
Bolívar	2.965.263	3.615.782	2.440.463	7,4
Atlántico	2.048.927	2.453.013	1.919.072	5,8
Magdalena	295.946	1.312.587	1.333.350	4,1
Cesar	356.150	782.289	743.190	2,3
La Guajira	601.315	804.301	557.089	1,7
Santander	441.273	543.578	525.341	1,6
Nariño	301.422	299.401	362.615	1,1
Caldas	316.901	336.743	244.703	0,7
Cauca	284.228	321.558	219.501	0,7
Risaralda	240.252	258.538	214.427	0,7
Norte de Santander	178.628	236.009	174.476	0,5
Boyacá	139.162	167.374	104.230	0,3
Casanare	34.664	36.368	66.554	0,2
Córdoba	69.113	62.692	61.947	0,2
Huila	26.053	59.086	58.500	0,2
Meta	13.215	16.828	45.729	0,1
Quindío	31.735	34.313	32.360	0,1
Putumayo	407	2.150	28.664	0,1
Tolima	48.705	46.539	27.440	0,1
Sucre	6.816	13.627	4.789	0,0
Arauca	58.752	39.360	4.532	0,0
San Andrés	282	2.499	1.694	0,0
Amazonas	2.479	3.015	1.480	0,0
Caquetá	203	208	1.188	0,0
Vichada	23.666	1.174	496	0,0
Chocó	227	388	340	0,0
Guainía	0	152	0	0,0
Vaupés	173	42	0	0,0
Guaviare	24	0	0	0,0
No diligenciado	87	727.037	0	0,0

Fuente: DANE - DIAN Cálculos: DANE.

**Anexo F. Sacrificio de ganado vacuno y porcino, según región¹
2008 - 2009**

Región	2008		2009		Participación %	
	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino	Vacuno	Porcino
Total general	2.525.481	1.423.125	3.825.879	2.197.910	100,0	100,0
Atlántica	634.504	44.493	773.185	84.932	20,2	3,9
Pacífica	159.745	266.925	276.924	311.369	7,2	14,2
Amazonía	34.968	6.852	85.570	13.573	2,2	0,6
Andina Norte	636.080	384.841	1.094.459	990.298	28,6	45,1
Andina Sur	938.998	698.339	1.364.406	765.803	35,7	34,8
Orinoquía	121.186	21.675	231.336	31.936	6,0	1,5

Fuente: DANE.

¹ División regional.

Atlántica: Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre.

Pacífica: Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca.

Amazonía: Amazonas, Caquetá, Guaviare y Putumayo.

Andina Norte: Antioquia, Norte de Santander y Santander.

Andina Sur: Bogotá, Boyacá, Caldas, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda y Tolima.

Orinoquía: Arauca, Casanare, Meta y Vichada.

² A partir del IV trimestre de 2008 se dio paso al rediseño de la investigación con una ampliación en la cobertura geográfica y temática, por lo cual las cifras de 2009 no son comparables con las de 2008.

Anexo G. Financiación de vivienda, según departamentos 2008 - 2009

Departamento	Valor de créditos individuales de vivienda nueva y lotes con servicios (millones de pesos)		Viviendas nuevas y lotes financiados con servicios		Valor de créditos individuales para compra de vivienda usada (millones de pesos)		Viviendas usadas financiadas	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Nacional	2.492.962	2.641.382	56.529	52.929	2.043.532	2.196.615	44.026	40.755
Antioquia	270.012	361.874	5.381	6.357	321.513	355.494	5.990	5.949
Atlántico	74.437	75.241	1.227	1.212	74.036	76.177	1.532	1.433
Bogotá D.C.	1.246.032	1.268.404	27.653	24.226	833.108	956.742	16.684	15.850
Bolívar	46.904	56.157	847	971	35.432	38.651	622	591
Boyacá	24.765	32.545	872	799	24.033	31.320	645	762
Caldas	40.338	39.616	902	771	53.381	43.716	1.380	1.067
Caquetá	701	301	15	8	5.796	8.921	169	192
Cauca	13.773	12.227	348	226	19.765	16.493	580	431
Cesar	17.458	21.396	519	629	13.487	16.347	322	342
Córdoba	16.951	14.361	303	276	17.301	17.759	317	330
Cundinamarca	116.456	119.752	3.554	3.306	59.068	54.071	1.618	1.238
Chocó	541	435	8	7	1.395	1.727	25	40
Huila	25.250	19.057	546	412	32.267	36.700	880	892
La Guajira	2.574	2.922	60	64	7.077	6.235	189	150
Magdalena	17.475	19.022	397	377	17.473	19.596	419	409
Meta	41.375	46.186	870	908	35.708	33.764	1.017	839
Nariño	15.462	25.329	345	474	35.921	31.560	877	681
Norte de Santander	29.497	33.138	650	597	41.032	41.671	950	829
Quindío	19.304	12.620	436	241	23.094	23.972	624	569
Risaralda	61.725	69.379	1.388	1.323	40.495	42.911	888	890
Santander	100.301	112.999	2.254	1.972	107.133	103.400	2.692	2.201
Sucre	3.498	5.037	111	119	9.941	8.803	241	219
Tolima	28.785	31.724	765	735	48.484	46.190	1.414	1.209
Valle del Cauca	275.280	255.291	6.980	6.759	166.265	163.077	3.457	3.178
Arauca	328	488	8	6	2.207	1.880	61	42
Casanare	2.293	4.569	56	96	7.973	9.653	198	221
Putumayo	457	827	15	48	3.002	3.355	91	83
San Andrés	85	83	2	1	2.403	1.631	26	22
Amazonas	634	292	11	6	1.695	3.465	38	61
Guainía	57	0	2	0	953	316	26	9
Guaviare	0	13	0	1	1.170	409	30	14
Vaupés	0	0	0	0	0	0	0	0
Vichada	214	97	4	2	924	609	24	12

Fuente: DANE.

**Anexo H. Transporte urbano, según ciudades
2008 - 2009**

Ciudad	2008			2009			Variación		
	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)	Vehículos afiliados	Vehículos en servicio	Pasajeros transportados (miles)
Total	50.010	42.333	4.302.585	48.525	41.029	4.182.325	-3,0	-3,1	-2,8
Armenia	360	328	20.415	360	329	19.115	0,0	0,4	-6,4
Cartagena	1.906	1.608	159.798	1.910	1.611	157.980	0,2	0,2	-1,1
Florencia	156	120	7.834	151	123	7.112	-3,1	2,9	-9,2
Ibagué	1.208	1.151	79.921	1.214	1.149	86.908	0,5	-0,2	8,7
Montería	188	157	16.347	186	164	13.524	-1,4	4,6	-17,3
Neiva	685	581	33.536	680	565	27.218	-0,6	-2,9	-18,8
Pasto	502	480	36.376	501	480	32.783	-0,2	0,0	-9,9
Popayán	663	613	36.474	663	605	36.281	-0,0	-1,3	-0,5
Quibdó	175	109	6.549	175	81	4.474	0,0	-25,6	-31,7
Riohacha	66	27	2.391	71	28	2.137	7,4	3,8	-10,6
Santa Marta	906	737	116.699	891	746	119.075	-1,7	1,2	2,0
Sincelejo	186	133	9.836	186	133	9.507	-0,0	0,5	-3,3
Tunja	510	473	24.873	518	465	22.956	1,6	-1,6	-7,7
Valledupar	312	160	8.894	287	129	6.141	-8,0	-19,2	-31,0
Villavicencio	1.022	973	61.586	1.022	969	59.145	0,0	-0,4	-4,0
Área metropolitana Bogotá	20.602	16.698	1.900.775	19.579	16.045	1.878.000	-5,0	-3,9	-1,2
Área metropolitana Pereira	799	734	97.512	784	716	97.094	-1,8	-2,5	-0,4
Área metropolitana Barranquilla	4.082	3.654	370.838	4.032	3.556	361.807	-1,2	-2,7	-2,4
Área metropolitana Bucaramanga	2.020	1.944	164.858	1.978	1.920	157.806	-2,1	-1,3	-4,3
Área metropolitana Cali	4.721	3.749	345.189	4.457	3.459	321.440	-5,6	-7,7	-6,9
Área metropolitana Cúcuta	2.210	1.859	128.826	2.297	1.868	120.408	3,9	0,5	-6,5
Área metropolitana Medellín	5.815	5.261	597.581	5.660	5.093	565.638	-2,7	-3,2	-5,3
Área metropolitana Manizales	918	786	75.477	923	795	75.777	0,5	1,2	0,4

Fuente: DANE.

**Anexo I. Licencias de construcción (áreas)
2008-2009**

Departamento	Metros cuadrados							
	2008				2009			
	Área por construir		Vivienda		Área por construir		Vivienda	
	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS	Vivienda	Otros destinos	VIS	No VIS
Total	12.002.347	4.993.217	2.355.025	9.647.322	9.755.385	3.675.320	2.636.433	7.118.952
Antioquia	1.070.928	596.117	175.901	895.027	1.247.537	445.008	112.272	1.135.265
Atlántico	287.658	199.649	10.319	277.339	272.671	220.862	49.341	223.330
Bogotá	3.934.414	1.667.707	861.790	3.072.624	2.623.518	1.100.873	910.881	1.712.637
Bolívar	356.710	298.043	18.076	338.634	145.667	213.105	68.331	77.336
Boyacá	339.487	57.533	91.208	248.279	376.366	126.844	107.971	268.395
Caldas	239.631	157.088	101.396	138.235	169.344	42.327	44.157	125.187
Caquetá	15.807	3.239	1.843	13.964	9.579	25.596	1.071	8.508
Cauca	496.936	56.650	57.000	439.936	175.934	44.962	18.233	157.701
Cesar	76.001	40.289	3.036	72.965	287.391	41.041	199.390	88.001
Córdoba	139.695	42.812	35.168	104.527	98.099	38.609	27.146	70.953
Cundinamarca	691.020	172.505	140.679	550.341	571.156	56.559	138.981	432.175
Chocó	16.128	6.795	4.508	11.620	9.446	3.986	0	9.446
Huila	218.917	74.408	39.566	179.351	195.326	61.550	36.258	159.068
La Guajira	4.039	25.859	1.530	2.509	12.682	8.087	5.406	7.276
Magdalena	245.426	84.825	34.540	210.886	158.319	119.969	32.554	125.765
Meta	137.539	50.844	14.835	122.704	272.541	38.277	59.567	212.974
Nariño	272.654	103.970	57.513	215.141	233.641	43.662	34.522	199.119
Norte de Santander	236.945	125.547	20.343	216.602	352.978	113.557	53.580	299.398
Quindío	107.720	19.685	28.930	78.790	126.870	54.322	51.698	75.172
Risaralda	444.766	156.637	178.638	266.128	313.280	91.942	144.414	168.866
Santander	794.342	281.516	30.807	763.535	614.332	244.096	71.049	543.283
Sucre	69.780	16.516	36.062	33.718	52.065	20.986	20.916	31.149
Tolima	340.650	86.054	69.653	270.997	229.815	69.745	106.787	123.028
Valle del Cauca	1.330.685	636.232	294.709	1.035.976	1.099.247	369.292	340.736	758.511
Arauca	38.731	8.917	23.682	15.049	11.119	7.380	544	10.575
Casanare	95.738	23.780	23.293	72.445	96.462	72.683	628	95.834

Fuente: DANE.

GLOSARIO³

Actividad económica: proceso o grupo de operaciones que combinan recursos tales como equipo, mano de obra, técnicas de fabricación, insumos y se constituyen en una unidad cuyo resultado es un conjunto de bienes o servicios.

Área total construida: corresponde al metraje total del destino encontrado en el proceso, incluye los espacios cubiertos, sean comunes o privados de las edificaciones.

Bien de consumo: bien o servicio comprado y utilizado directamente por el usuario final que no necesita de ninguna transformación productiva.

Bienes: se considera el conjunto de artículos tangibles o materiales como alimentos, vestido, calzado, muebles y enseres, menaje y vajillas del hogar, artefactos eléctricos, textos escolares, periódicos, revistas, etc.

Canasta básica: conjunto representativo de bienes y servicios a los cuales se les realiza seguimiento de precios. Esta canasta se conforma tomando como referencia un año base.

Captaciones: comprende los recursos captados por el sistema financiero a través de cuenta corriente, CDT, depósitos de ahorro, cuentas de ahorro especial, certificados de ahorro de valor real, depósitos simples y algunos títulos de inversión en circulación.

CIIU: clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas. Es una clasificación de actividades económicas por procesos productivos que clasifica unidades estadísticas con base en su actividad económica principal.

Colocaciones: hace referencia a los recursos de cartera colocados por los diferentes agentes económicos. Comprende cartera vigente y vencida y por productos se refiere a créditos y leasing de consumo, créditos de vivienda, microcréditos y créditos y leasing comerciales.

Comercio: es la reventa (venta sin transformación) de mercancías o productos nuevos o usados, ya sea que ésta se realice al por menor o al por mayor. Incluye las actividades de los corredores, agentes, subastadores y comisionistas dedicados a la compra y venta de mercancías a nombre y por cuenta de terceros.

Comparabilidad (criterio de calidad estadística): es una medida del efecto de las diferencias en los conceptos y en las definiciones, cuando las estadísticas

³ Las definiciones que se presentan en este glosario provienen de diversos documentos, normativas y metodologías nacionales e internacionales que han estandarizado el significado y uso de estos conceptos.

son comparadas en el ámbito temporal, geográfico y no geográfico (entre dominios de interés).

Consumo intermedio: representa el valor de los bienes y servicios no durables utilizados como insumos en el proceso de producción para producir otros bienes y servicios.

Contribuciones porcentuales: aporte en puntos porcentuales de las variaciones individuales a la variación de un agregado.

Crédito externo neto: corresponde a la diferencia entre desembolsos y amortizaciones de préstamos provenientes de organismos y bancos internacionales.

Crédito interno neto: el sector público también acude a los agentes residentes en el país para captar recursos, bien sea haciendo uso de mecanismos de mercado o colocando bonos y papeles de obligatoria suscripción.

Déficit o ahorro corriente: esta partida corresponde a la diferencia entre los ingresos corrientes menos los gastos corrientes, más ajustes por transferencias corrientes.

Desempleo: son las personas que en la semana de referencia se encontraban en una de las siguientes situaciones: 1. Sin empleo en la semana de referencia pero hicieron alguna diligencia para conseguir trabajo en las últimas cuatro semanas y estaban disponibles para trabajar; 2. No hicieron diligencias en el último mes pero sí en los últimos doce meses y tienen una razón válida de desaliento y están disponibles para trabajar. Esta población se divide en dos grupos: los "cesantes", que son personas que trabajaron antes, por lo menos dos semanas consecutivas, y los "aspirantes", que son personas que buscan trabajo por primera vez.

Empleo independiente: empleos en los que la remuneración depende directamente de los beneficios derivados de los bienes o servicios producidos para su comercialización o consumo propio.

Empresa: entidad institucional en su calidad de productora de bienes y servicios. Es un agente económico con autonomía para adoptar decisiones financieras y de inversión y con autoridad y responsabilidad para asignar recursos a la producción de bienes y servicios y que puede realizar una o varias actividades productivas. La empresa es la unidad estadística para la que se compilan las estadísticas financieras de las cuentas de ingresos y gastos y de financiación de capital, en el sistema de cuentas nacionales - SCN.

Estadísticas: es la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa que caracteriza un fenómeno colectivo en una población dada.

Estado de la obra: caracterización que se les da a las obras en cada operativo censal; corresponde a obras en proceso, paralizada o culminada.

Financiamiento: la contrapartida del balance fiscal es la necesidad de financiamiento del sector público. Ella expresa el cambio neto en la posición deudora del Sector Público. Así: $\text{Financiamiento} = \text{Crédito externo neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Crédito interno neto (desembolsos - amortizaciones)} + \text{Variación de depósitos (saldo inicial - saldo al final de la vigencia)} + \text{otros}$

Gastos de capital: su principal partida es la formación bruta de capital fijo que corresponde a las inversiones públicas creadoras de nuevos activos productivos en la economía, pero que también abarca la compra por parte del sector público de otros activos, tales como terrenos, edificios e inclusive intangibles.

Gastos de funcionamiento: comprende las remuneraciones del trabajo (sueldos, salarios, primas, bonificaciones, etc.) y la compra de bienes y servicios de consumo (materiales y suministros, arrendamientos, combustibles, reparaciones y mantenimiento, etc.).

Gastos por transferencias: a nivel nacional se contemplan básicamente las contribuciones pagadas al SENA, ESAP, ICBF y a las Escuelas Industriales e Institutos Técnicos, por parte de las administraciones públicas.

Grupos económicos: grupos de empresas operativamente independientes, pero que están entrelazadas por medio de propiedad accionaria o por medio del hecho de tener un dueño común, casi siempre una sola familia o lo que es más frecuente, una combinación de las dos. Los grupos económicos también se distinguen por tener una unidad de mando y control, o una coordinación central. Esto significa que las decisiones que puede tomar cada empresa están circunscritas por los objetivos del grupo como un todo.

Hogar: es una persona o grupo de personas, parientes o no, que ocupan la totalidad o parte de una vivienda, atienden necesidades básicas con cargo a un presupuesto común y generalmente comparten sus comidas.

Índice de precios al consumidor (IPC): indicador del comportamiento de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del consumo final de los hogares del país.

Industria: transformación física o química de materiales o componentes en productos nuevos, ya sea que el trabajo se efectúe con máquinas o a mano, en una fábrica o a domicilio, o que los productos se vendan al por mayor o al por menor; exceptuando la actividad que sea propia del sector de la construcción.

Información: es el conocimiento concerniente a objetos tales como hechos, eventos, cosas, procesos o ideas de conceptos que dentro de un determinado contexto tienen un significado particular.

Información estadística: es una información recogida por medio de una observación estadística o producida por un procesamiento de los datos de encuesta. La información estadística describe o expresa en cifras

características de una comunidad o población.

Información estadística estratégica: se refiere a la información cuantitativa y cualitativa, agregada y representativa generada a través de procedimientos metodológicos, normas y estándares de carácter científico y estadístico como censos, registros administrativos, encuestas por muestro y estadística derivada; producida por organizaciones de carácter gubernamental o avalados por éstos en desarrollo de su misión institucional, que caracteriza un fenómeno económico, social, ambiental o demográfico y la cual es requerida por los agentes, tanto gubernamentales como privados, para la toma de decisiones.

Ingreso disponible: ingreso del hogar menos ciertos gastos en impuestos de renta y patrimonio, contribuciones a la seguridad social, transferencias a otros hogares, gobierno e instituciones sin ánimo de lucro e intereses y rentas de la tierra.

Ingreso (para los hogares): entradas en efectivo, en especie o en servicios que por lo general son frecuentes y regulares, están destinadas al hogar o a los miembros del hogar por separado y se reciben a intervalos anuales o con mayor frecuencia. Durante el período de referencia en el que se reciben, tales entradas están potencialmente disponibles para el consumo efectivo.

Ingresos corrientes: son aquellas rentas o recursos de que dispone o puede disponer regularmente un ente territorial con el propósito de atender los gastos que demanden la ejecución de sus cometidos.

Ingresos de capital: este rubro está compuesto principalmente por la venta de activos fijos ya existentes, como edificios, ejidos y terrenos. También incluye las transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con fines de inversión, comprende entre otros los aportes de cofinanciación recibidos por las entidades descentralizadas de todos los órdenes y los gobiernos centrales municipales y departamentales.

Ingresos no tributarios: esta categoría comprende una amplia gama de importantes fuentes de recursos tales como la venta de bienes y servicios, rentas contractuales, ingresos para seguridad social, multas y sanciones que no correspondan al cumplimiento de obligaciones tributarias.

Ingresos por transferencias: una parte importante del financiamiento de las entidades públicas nacionales, territoriales y locales proviene de recursos transferidos por la Nación u otros organismos públicos. Las transferencias corrientes se emplean para financiar gastos de funcionamiento o de inversión social de la entidad o empresa que las recibe. Pueden ser transferencias nacionales, departamentales, municipales y otras.

Ingresos tributarios: son los valores que el contribuyente – sujeto pasivo, debe pagar en forma obligatoria al ente territorial – sujeto activo, sin que por ello exista ningún derecho a percibir servicio o beneficio alguno de tipo individualizado o inmediato, ya que el Estado – ente territorial- haciendo uso

de su facultad impositiva, los recauda para garantizar el funcionamiento de sus actividades normales.

Intereses y comisiones de deuda: comprende los intereses, las comisiones y otros gastos por conceptos de servicios financieros, sin embargo se excluyen las amortizaciones, las cuales se consideran una operación de financiamiento.

Municipio: es la entidad territorial fundamental de la división político administrativa del Estado, con autonomía política, fiscal y administrativa, dentro de los límites que señalen la Constitución y la ley, cuya finalidad es el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población en su respectivo territorio.

Nivel de servicio: clasificación de cada tipo de vehículo teniendo en cuenta las condiciones de calidad bajo las cuales la empresa presta el servicio de transporte: capacidad, disponibilidad y comodidad de los equipos, la accesibilidad de los usuarios al servicio, régimen tarifarlo y demás circunstancias que se consideren determinantes. Se distinguen los siguiente niveles: corriente, ejecutivo, intermedio, superejecutivo, troncal y alimentador.

Obras culminadas: aquellas obras que durante el periodo intercensal finalizaron actividad constructora.

Obras en proceso: todas aquellas obras que al momento del censo generan algún proceso constructivo.

Obras nuevas: construcción de una estructura completamente nueva, sea o no que el sitio sobre el cual se construye estuviera previamente ocupado.

Obras paralizadas: todas aquellas obras que al momento del censo no están generando ningún proceso productivo.

Ocupación: categorías homogéneas de tareas que constituyen un conjunto de empleos que presentan gran similitud, desempeñados por una persona en el pasado, presente o futuro, según capacidades adquiridas por educación o experiencia y por la cual recibe un ingreso en dinero o especie.

Oportunidad (criterio de calidad estadística): diferencia media entre el final del período de referencia y la fecha en que aparecen los resultados ya sean provisionales o definitivos.

Participación: mide el aporte en puntos porcentuales de cada insumo al 100% del total del indicador, la variable o su variación.

Pasajero urbano: persona que paga una tarifa por la utilización del servicio de transporte público colectivo urbano en una ruta y nivel de servicio determinado.

Ponderaciones: participación porcentual que tiene cada elemento dentro una unidad.

Precios C.I.F: es el precio total de la mercancía, incluyendo en su valor los costos por seguros y fletes.

Precios F.O.B: precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes. Este valor que inicialmente se expresa en dólares americanos se traduce al valor FOB en pesos colombianos, empleando la tasa promedio de cambio del mercado correspondiente al mes de análisis.

Precios corrientes: es el valor de la variable a precios de transacción de cada año.

Préstamo neto: se refiere a erogaciones que dan lugar a títulos de crédito financiero contra terceros y a participación de capital en empresas del Estado. Incluye los préstamos concedidos entre entidades del Sector Público no Financiero, compras de acciones emitidas por las mismas y/o participaciones, menos los ingresos por recuperaciones de préstamos, venta de acciones y/o participaciones o devolución del capital.

Relevancia (criterio de calidad estadística): es una medida cualitativa del valor aportado por la información estadística producida. Este se caracteriza por el grado de utilidad para satisfacer el propósito por el cual fue buscada por los usuarios. Depende de la cobertura de los tópicos requeridos y del apropiado uso de conceptos.

Reserva estadística: es una garantía de orden legal que encuentra respaldo constitucional al hacer efectivo tanto el derecho a la intimidad como el derecho a ser informado.

Sector informal: son las personas que cumplen con las siguientes características: (a) laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupan hasta diez trabajadores en todas sus agencias y sucursales; (b) trabajan en el servicio doméstico o son trabajadores familiares sin remuneración; (c) trabajan por cuenta propia, excepto si son profesionales; (d) son empleadores con empresas de 10 o menos trabajadores (incluyéndose ellos); (e) no trabajan en el gobierno.

Sistema financiero: comprende la información estadística de bancos comerciales, compañías de financiamiento comercial, corporaciones financieras y cooperativas de carácter financiero.

Situación fiscal: cuadro que muestra los ingresos y gastos totales de un ente territorial (gobiernos centrales departamentales y municipio capital), desagregados por componentes, con base en una previa clasificación económica.

Subempleo por insuficiencia de horas: son los ocupados que desean trabajar más horas ya sea en su empleo principal o secundario, están disponibles para hacerlo, y tienen una jornada inferior a 48 horas semanales. Se obtiene también las horas adicionales que desean trabajar.

Subempleo por situación de empleo inadecuado: son los ocupados que desean cambiar el trabajo que tienen actualmente por razones relacionadas con la mejor utilización de sus capacidades o formación, para mejorar sus ingresos, etc. y están disponibles para hacerlo.

Término: designación de un concepto por medio de una expresión lingüística.

Transporte público: industria encaminada a garantizar la movilización de personas o cosas por medio de vehículos apropiados a cada una de las infraestructuras del sector, en condiciones de libertad de acceso, calidad y seguridad de los usuarios, sujeto a una contraprestación económica.

Transporte urbano: hace referencia al servicio de transporte público que se presta dentro del perímetro urbano de una ciudad, distrito especial o distrito capital.

Unidad de medida: es la unidad real en la cual se miden los valores asociados. Su precisión depende del grado de especificidad.

Unidad de observación: objeto de investigación, sobre el cual se recibe información y se compilan estadísticas. Durante la recopilación de datos, esta es la unidad para la cual se registran datos. Cabe señalar que esta puede, o no puede ser, la misma unidad de información.

Valor agregado: es el mayor valor creado en el proceso productivo de servicios por efecto de la combinación de factores. Se obtiene como diferencia entre el valor de la producción bruta y el consumo intermedio.

Vehículo: todo aparato montado sobre ruedas que permite el transporte de personas, animales o cosas de un punto a otro por vía terrestre pública o privada abierta al público.

Vehículo de servicio público: vehículo automotor destinado al transporte de pasajeros, carga o ambos por las vías de uso público mediante el cobro de un precio, flete o porte.

Vivienda: es un lugar estructuralmente separado e independiente, ocupado o destinado para ser ocupado por una familia o grupo de personas familiares que viven o no juntos, o por una persona que vive sola. La unidad de vivienda puede ser una casa, apartamento, cuarto, grupo de cuartos, choza, cueva o cualquier refugio ocupado o disponible para ser utilizado como lugar de alojamiento.

Vivienda de interés social: aquellas viviendas que se desarrollan para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos.

Vivienda multifamiliar: vivienda tipo apartamento ubicada en edificaciones de tres o más pisos, que comparten bienes comunes, tales como áreas de acceso, instalaciones especiales y zonas de recreación, principalmente.

Vivienda unifamiliar: vivienda ubicada en edificaciones no mayores de tres pisos, construidas directamente sobre el lote, separadas de las demás con salida independiente. Se incluyen las viviendas unifamiliar de dos pisos con altillo y la bifamiliar, disponga o no de lote propio.

BIBLIOGRAFÍA

Banco de la República (marzo de 2010). *Boletín Económico Regional*. Núm.15. Cali. p.3.

El País (22 de enero 2010). *Caleños compraron 9.548 viviendas durante el 2009*. Recuperado el 8 de junio de 2010, de: <http://www.elpais.com.co/historico/ene222010/ECO/1puerto.html>

El País. (1 de septiembre 2009). *La tasa de desempleo no cede en Colombia*. Recuperado el 8 de junio de 2010, de: http://historico.elpais.com.co/paionline/ediciones_anteriores/ediciones.php?p=sep012009

Interbolsa (19 de octubre de 2009). *Índice de costos de construcción de vivienda (ICCV) extiende baja anual, a septiembre acumula caída de 0.85%*. Recuperado el 8 de junio de 2010, del sitio web de Interbolsa: http://www.interbolsa.com/adminContenidos/c/document_library/get_file?uuid=6b6e3a5a-1203-4b78-8cd2-c555e38e0069&groupId=12039

Instituto Nacional de Vías (INVIAS) (22 de mayo de 2010). *En marcha obras del Corredor Marginal de la Selva*. Recuperado el 8 de junio de 2010, del sitio web de Instituto Nacional de Vías: http://200.21.20.209/invias/hermesoft/portallIG/home_1/recursos/01_general/contenidos/22052010/consejo_caqueta_mayo2010.jsp

Invipasto salvó la vivienda de interés social (9 de mayo de 2010). Recuperado el 14 de mayo de 2010, del sitio web de El Diario del Sur: http://www.diariodelsur.com.co/nvodiariodelsur/portal/paginas/vernoticia.php?id_noticia=1932

Laura V. B. (21 de octubre de 2009). *Hay que aumentar consumo de carne*. Recuperado el 8 de junio de 2010, del sitio web de El Colombiano: http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/H/hay_que_aumentar_consumo_de_carne/hay_que_aumentar_consumo_de_carne.asp

Redacción de El País. (22 de enero 2010). *Caleños compraron 9.548 viviendas durante el 2009*. Recuperado el 8 de junio de 2010, del sitio web de El País: <http://www.elpais.com.co/historico/ene222010/ECO/1puerto.html>

Capital: Pasto

Extensión: 33.268 km²

Municipios: 64

Población en 2008: 1.599.646 habitantes

Geografía humana: La población actual se ha originado de la mezcla de españoles e indígenas, entre estos últimos los quillacingas y los pastos; posteriormente, los españoles trajeron negros africanos como esclavos, muchos de los cuales se convirtieron en cimarrones y se ubicaron en la cuenca del Patía y en el sector costero.

Actividades económicas: el departamento presenta una economía tradicional, basada en el sector primario. Los cultivos de mayor importancia, son: papa, maíz tradicional, trigo, café, frijol, cacao, plátano, caña panelera y palma africana. La población ganadera se centra en la cría, levante y engorde de ganados vacuno, porcino, caprino y ovino. La pesca marítima y continental es igualmente importante. Sobresale la pequeña industria, principalmente la manufacturera en cuero y talla de madera. La agroindustria está representada por la extracción de aceite crudo de palma africana y la industria harinera. Los municipios de mayor actividad comercial, son: Pasto, La Unión, Santa Barbara, Tumaco y Túquerres. Hay actividad minera de oro y de plata. Existe una actividad comercial importante en el Departamento debido al intercambio con el vecino país del Ecuador.