

# **DOCUMENTOS DE TRABAJO SOBRE ECONOMIA REGIONAL**

**La continentalización de la isla de  
San Andrés, Colombia: Panyas,  
raizales y turismo, 1953-2003**

**Adolfo Meisel Roca \***

**Nº. 37**

**Agosto, 2003**

**CENTRO DE ESTUDIOS  
ECONOMICOS REGIONALES**



**BANCO DE LA REPUBLICA  
CARTAGENA DE INDIAS**

La serie **Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional** es una publicación del Banco de la República – Sucursal Cartagena. Los trabajos son de carácter provisional, las opiniones y posibles errores son de responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

# **La continentalización de la isla de San Andrés, Colombia: Panyas, raizales y turismo, 1953-2003**

**ADOLFO MEISEL ROCA \***

**Cartagena de Indias, agosto de 2003**

---

\* El autor trabaja en el Banco de la República en Cartagena, Colombia. Para comentarios favor dirigirse al autor al teléfono (5) 6600808, ext. 142, fax (5) 6645885, e-mail: [ameisero@banrep.gov.co](mailto:ameisero@banrep.gov.co). Este documento puede consultarse en la página web del Banco de la República: [www.banrep.gov.co](http://www.banrep.gov.co) (Ruta de acceso: Información económica/Documentos e informes/Economía regional/Documentos de trabajo sobre economía regional). Una primera versión se presentó en la 35th Annual Conference of the Association of Caribbean Historians, San Juan, Puerto Rico, 28 de abril-2 de mayo, 2003. El autor agradece los comentarios de Haroldo Calvo y Maria Aguilera. Así mismo, la colaboración de Alicia Gordillo, Piedad González, Emilia Hernández y Ovidio Howard, del Banco de la República en San Andrés. También agradece la generosidad de los habitantes de la isla que se reunieron con el autor en noviembre del 2002 para explicarle los problemas de la isla: Pastor May, Elizabeth Jay-Pang, Randy Bent, Adriana Santos, Darío Henao, Ana Maria Fajardo, Emilio Zogby, Felipe Laverde, Emiliana Bernard, Benito Sosa, Silvio Casagrande, Rixcie Newball, Julia Wilches, Francisco Avella, Raúl Fabio Huffington y Carlos Alberto Ramírez. Hubo muchos otros sanandresanos con los cuales conversé en los días en que estuve en la isla haciendo el trabajo de campo, taxistas, lancheros, carperos, vendedores ambulantes, meseros, dependientes de comercio, que enriquecieron mi visión de la economía local y cuyos nombres me hubiera gustado haber dejado registrados pero nunca los supe.

## Resumen

El archipiélago de San Andrés y Providencia, Colombia, ubicado a 180 kilómetros de la costa de Nicaragua e inicialmente poblado por colonos ingleses y sus esclavos, se caracterizó hasta 1953 por que la mayoría de su población hablaba una variante caribeña del inglés, era protestante y negra. Sin embargo, desde que las islas se declararon como puerto libre en 1953, hubo una enorme inmigración de continentales colombianos que transformaron por completo su economía y sociedad. Ello fue especialmente cierto para San Andrés, ya que Providencia se mantuvo relativamente aislada de estos cambios.

En este trabajo se estudian las principales etapas en la historia económica de San Andrés. El periodo posterior a la declaratoria del puerto libre recibe una atención especial por la importancia que tiene para entender la crisis actual de la isla. El rápido crecimiento de la población debido a la inmigración, por encima del 20% a comienzos de la década de 1960, llevó a la marginación social y económica de los raizales o nativos, los cuales en la actualidad representan menos del 50% de la población. El tema de la sobrepoblación se discute ya que muchos líderes locales consideran que se trata del principal problema que afecta a San Andrés. Finalmente, se enfatiza la importancia que para el archipiélago tiene el fortalecimiento de las ventajas competitivas para el turismo, sobre el cual principalmente dependerá su prosperidad económica en el futuro.

**Palabras clave:** San Andrés Islas, Puerto Libre, sobrepoblación, raizales, Panyas, turismo.

**Clasificación JEL:** R11, N96, O18

## CONTENIDO

I.-	INTRODUCCIÓN .....	8
II.-	ANTECEDENTES HISTÓRICOS SOBRE EL POBLAMIENTO DE SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA, 1629-1953 .....	9
A.	La era de las exportaciones de algodón, década de 1620-1853 .....	12
B.	La era de las exportaciones de coco, 1853-1953 .....	16
III.-	EL PUERTO LIBRE Y EL MARGINAMIENTO ECONOMICO, SOCIAL Y CULTURAL DE LOS RAIZALES, 1953-1991 .....	20
IV.-	LA LIBERIZACIÓN DEL REGIMEN DE COMERCIO EXTERIOR Y LA BUSQUEDA DE UN NUEVO MODELO ECONÓMICO PARA SAN ANDRÉS, 1991-2003 .....	34
V.-	CONCLUSIONES.....	41

## POEMA CI

La criatura de isla paréceme, no sé por qué una criatura distinta. Más leve, más sutil, más sensitiva.

Si es flor, no la sujeta la raíz; si es pájaro, su cuerpo deja un hueco en el viento; si es niño, juega a veces con un petrel, con una nube...

La criatura de isla trasciende siempre al mar que la rodea y al que no la rodea.

Va al mar, viene del mar y mares pequeñitos se amansan en su pecho, duermen a su calor como palomas.

Los ríos de la isla son más ligeros que los otros ríos. Las piedras de la isla parece que van a salir volando...

Ella es toda de aire y de agua fina. Un recuerdo de sal, de horizontes perdidos, la traspasa en cada ola, y una espuma de barco naufragado le ciñe la cintura, le estremece la yema de las alas...

Tierra firme llamaban los antiguos a todo lo que no fuera isla. La isla es, pues, lo menos firme, lo menos tierra de la Tierra.

**Dulce María Loynaz**

## Mapas 1 San Andrés y Providencia



Fuente: Modelo de Desarrollo del Plan Maestro de Turismo de la Biosfera Archipiélago de San Andrés y Providencia, Fase II, DNP, Documento Borrador.

## Mapa 2 San Andrés y Providencia



## I.- INTRODUCCIÓN

Las islas de San Andrés y Providencia, Colombia, están ubicadas a 180 kilómetros de la costa de Centro América y a 480 kilómetros de la Colombia continental.<sup>1</sup> Tanto por su ubicación como por su historia, íntimamente ligada con la del Caribe inglés, la cultura, la religión y las características lingüísticas de las islas, son diferentes a las del resto de Colombia.

Hasta bien entrado el siglo XX las interacciones económicas y culturales del archipiélago de San Andrés con el continente colombiano fueron muy limitadas. Por lo tanto, los descendientes de los plantadores y esclavos provenientes de Jamaica que poblaron las desiertas islas a fines del siglo XVIII pudieron conservar su identidad cultural, a pesar de que eran ciudadanos de un país abrumadoramente católico y en buena medida culturalmente hispánico. Sin embargo, las cosas cambiaron dramáticamente después de 1953, especialmente para San Andrés, cuando el archipiélago fue declarado Puerto Libre y a los turistas colombianos se les permitió un cupo libre de aranceles para los artículos extranjeros que compraran en la isla. Por lo tanto, desde finales de la década de 1950 miles de colombianos empezaron a viajar a la isla atraídos por la posibilidad de comprar artículos extranjeros libres de los elevados aranceles que eran usuales en la época.

---

<sup>1</sup> James J. Parsons, "English Speaking Settlement of the Western Caribbean", Yearbook of the Association of Pacific Coast Geographers, USA, 1954, p. 11.



Adicionalmente, podían gozar durante unos pocos días de este recién descubierto paraíso caribeño.<sup>2</sup>

El puerto libre implicó no sólo la llegada de miles de turistas sino también de miles de inmigrantes del resto de Colombia y del extranjero, estos últimos principalmente árabes y judíos. Como resultado, los habitantes locales, que en la actualidad se identifican como raizales, se fueron transformando en una minoría en su propia tierra. En contraste, los colombianos continentales, panyas para los nativos, se han convertido en una mayoría que, además, domina los principales renglones económicos.<sup>3</sup>

El objetivo de este trabajo es estudiar la historia económica de San Andrés a partir de 1953, cuando el proceso de continentalización de la sociedad y cultura de la isla se inició y la hizo cada vez más parecida al resto de Colombia, cultural, lingüística y racialmente. Mi deseo es que este análisis pueda ser útil para todos aquellos colombianos que están interesados en que muy pronto se tomen las acciones necesarias para resolver la profunda crisis económica, social y sobre todo cultural en que se encuentra el archipiélago y sobre todo San Andrés.<sup>4</sup>

## **II.- ANTECEDENTES HISTÓRICOS SOBRE EL POBLAMIENTO DE SAN ANDRÉS Y PROVIDENCIA, 1629-1953**

<sup>2</sup> Para poder ingresar las mercancías compradas en San Andrés al continente era obligatorio quedarse unos días en la isla.

<sup>3</sup> El termino panya viene del ingles “Spanish man”, es decir alguien que habla español.

<sup>4</sup> No estudiaré el caso de Providencia ya que debido a que no se convirtió en un centro para el comercio de importación en la era del puerto libre y por lo tanto no atrajo ni turistas ni inmigrantes en grandes cantidades. Esto le permitió mantener sin tantos cambios su identidad cultural y su estructura económica.

La ausencia de evidencia arqueológica acerca del poblamiento prehispánico del archipiélago de San Andrés parece indicar que en esa época las islas estuvieron despobladas, aunque es probable que fueran usadas como bases temporales para la pesca por los indios Miskitos que vivían en la costa de Centro América.

Las islas aparecieron por primera vez en los mapas europeos en 1527. Los españoles mostraron poco interés en poblarlas.<sup>5</sup> Fue sólo un siglo más tarde cuando un grupo de puritanos ingleses se estableció en forma permanente en la isla que bautizaron con el nombre de Providencia y que los españoles habían llamado Santa Catalina.

La investigadora Isabel Clemente ha propuesto una periodización para la historia del archipiélago de San Andrés con base a la orientación principal de su economía a través del tiempo.<sup>6</sup> Para Clemente los tres períodos más relevantes de la historia económica de las islas han sido: 1) la era de las exportaciones de algodón, de la década de 1620 hasta 1853, 2) el siglo de las exportaciones de coco, 1853-1953 y 3) el puerto libre, a partir de 1953. En mi opinión esta periodización es bastante útil, razón por la cual usaré los dos primeros subperíodos que ella propone para organizar esta sección del trabajo. Es bueno señalar que en cada uno de los subperíodos propuestos por Isabel Clemente las islas tuvieron comportamientos demográficos distintos como resultado de los diferentes requerimientos laborales de su economía. Por esa

---

<sup>5</sup> James J. Parsons, Las regiones tropicales americanas, Fondo Fen Colombia, Bogotá, 1992, p.187.

<sup>6</sup> Isabel Clemente, “El Caribe insular: San Andrés y Providencia”, en Adolfo Meisel Roca, editor, Historia económica y social del Caribe colombiano, Ediciones Uninorte, Barranquilla, 1994.

razón, a continuación analizaremos el comportamiento de la población del archipiélago.

No existe información sistemática sobre la población de San Andrés y Providencia antes de 1793. Desde esta última fecha y hasta 1851, la población de San Andrés se expandió de 393 habitantes a 1.275, es decir un crecimiento anual del 2.0% (véase Cuadro 1 y Cuadro 2).

En el siguiente subperíodo el crecimiento de la población cayó al 1.1% anual. Pensamos que hay al menos dos razones para ello. La primera es que en la era del coco (1853-1953) los requisitos laborales no eran muy elevados ya que se trata de un tipo de agricultura intensiva en tierra. Por lo tanto, no era necesario atraer inmigrantes y la población creció a su tasa natural de reproducción, que fue 1.6% anual. Sin embargo, cuando las exportaciones entraron en crisis a fines de la década de 1920, se produjo una emigración de San Andrés. Como resultado, la población de 1951 fue similar a la de 1918.

Al declararse el puerto libre en 1953 se crearon nuevas oportunidades económicas en el comercio, el turismo y las actividades económicas conexas. Por ello, el crecimiento de la población se elevó, alcanzando una tasa anual de 6.5% entre 1951 y 1993.

Aunque solo han pasado unos pocos años después del fin de la era del puerto libre, la evidencia apunta hacia una caída en la tasa de crecimiento de la población. La tasa de crecimiento anual de la población entre 1993 y 1999 fue de 2.3%, y lo mas probable es que aun esté bajando, debido al poco dinamismo de la economía insular.

## A. La era de las exportaciones de algodón, 1620-1853

Una fría mañana de febrero del invierno de 1631, unos 100 puritanos ingleses navegaron desde el puerto de Londres a bordo del *Seaflower* con destino al Nuevo Mundo. Viajaron a través del Atlántico para finalmente arribar en Providencia. El año anterior se habían formado en Inglaterra dos corporaciones puritanas para establecer sendas colonias en América, una en Massachussets y la otra en Providencia.

De acuerdo con la historiadora Karen O. Kupperman: “La colonia de la isla de Providencia atrajo el mismo tipo de puritanos que Nueva Inglaterra; tanto los promotores como los colonos deseaban establecer una comunidad sólida comunidad religiosa en la Indias”.<sup>7</sup>

Los promotores de la *Providence Island Company* eran un distinguido grupo de hombres de negocio y líderes puritanos, muchos de los cuales luego fueron reconocidos opositores de Carlos I. Entre ese grupo se encontraban John Pym, Earl de Warwick y su hermano el Earl de Holanda, Lord Brooke, Sir Gilbert Gerard, Lord Robartes, Sir Benjamín Rudyerds, entre otros.<sup>8</sup>

Aunque la existencia de la colonia puritana de Providencia fue breve, su evolución fue muy diferente de la experiencia de Massachussets. Unos pocos años después de su arribo los puritanos caribeños se encontraban envueltos en una intensa disputa interna que afectaba las perspectivas de sobrevivencia

---

<sup>7</sup> Karen Ordahl Kupperman, *Providence Island, 1630-1641, The Other Puritan Colony*, Cambridge University Press, USA, 1993, p. 1.

<sup>8</sup> Arthur Percival Newton, *Providencia, Las actividades colonizadoras de los puritanos ingleses en la isla de Providencia*, Banco de la Republica, 1985, p. 56.

de la colonia.<sup>9</sup> Sin embargo, estas disputas eran sólo los síntomas de problemas más profundos.

La historiadora norteamericana Karen O. Kupperman sostiene que la razón por la cual fracasó la colonia de Providencia fue porque sus promotores puritanos insistieron en un diseño institucional que era deficiente.<sup>10</sup> En particular, Kupperman resalta tres instituciones que funcionaron de manera diferente en Nueva Inglaterra en comparación con la colonia del Caribe. En el caso de Massachussets, a diferencia de Providencia:<sup>11</sup>

- 1) Los colonos eran propietarios de la tierra que trabajaban.
- 2) Los gobernadores y funcionarios no eran nombrados desde Londres.
- 3) Los soldados profesionales no eran un grupo influyente.

Además, Kupperman sostiene que los puritanos de Providencia tomaron una ruta distinta cuando se les negó el derecho a la propiedad de la tierra y por lo tanto decidieron invertir en la compra de esclavos, algo que no estaba ocurriendo en otras colonias inglesas en América por esa época. Ya para 1637 los esclavos representaban cerca del 50% de la población de Providencia.<sup>12</sup>

Aunque Karen Kupperman argumenta que la introducción de la esclavitud en Providencia fue el resultado de un diseño institucional errado de esa colonia, la negativa de sus promotores para otorgarles la propiedad de la tierra a los colonos, un ensayo reciente de los historiadores económicos Stanley L.

<sup>9</sup> A comienzos de 1635 había más de 500 pobladores blancos en Providencia: 500 hombres, 40 mujeres y algunos niños, James J. Parsons, Las regiones tropicales americanas, Fondo FEN Colombia, Bogotá, 1992, p. 191.

<sup>10</sup> Ibid., p.191.

<sup>11</sup> Ibid.

<sup>12</sup> Newton, Op.Cit. , p. 211.

Engerman y Kenneth L. Sokoloff resulta útil para ofrecer una interpretación alternativa.<sup>13</sup>

Engerman y Sokoloff sostienen que muchas instituciones, como por ejemplo la esclavitud, no son simplemente variables exógenas que imponen los colonizadores, sino que ellas están determinadas en buena medida por la dotación inicial de factores. El interés de estos autores en el tema surgió del hecho de que la trayectoria de varias colonias inglesas en el Nuevo Mundo, que recibieron el mismo sistema legal y la cultura anglo-sajona, fue muy diferente. Por lo tanto, el Protestantismo y la cultura inglesa no parecería ser la clave para las diferencias en los desarrollos posteriores de las colonias.<sup>14</sup>

Para Engerman y Sokoloff la razón por la cual en algunos lugares del Nuevo Mundo se introdujo la esclavitud fue que la dotación inicial de factores, sobre todo los climas y suelos, los hacía apropiados para el cultivo de productos que se caracterizan por las economías de escala en la producción, tales como el azúcar y el algodón. La esclavitud trajo como resultado una gran desigualdad en los niveles de ingreso, capital humano, riqueza y poder político, que luego contribuyó a reforzar la trayectoria divergente de esas economías.

A pesar de que los puritanos del *Seaflower* tenían la misma religiosidad, cultura y ética del trabajo que los del *Mayflower*, los primeros pronto se vieron enfrentados ante una situación en la cual la lógica económica hacía conveniente la importación de esclavos para el cultivo de algodón.

---

<sup>13</sup> Stanley L. Engerman and Kenneth L. Sokoloff, "Factor Endowments, Inequality, and Paths of Development Among New World Economies", *NBER Working Paper Studies*, No. 9259, October, 2002.

<sup>14</sup> *Ibid.*, p.3.

Había una circunstancia adicional que terminaría de enredar las perspectivas de Providencia. Debido a que la isla estaba cerca de las rutas de navegación de los barcos españoles los puritanos pronto se vieron involucrados en el muy rentable negocio de la piratería, con la anuencia de los promotores de la colonia. Esta circunstancia llevaría finalmente a la desaparición de este proyecto puritano en el Caribe, ya que las autoridades españolas tomaron la decisión de eliminar ese enclave inglés para poder garantizar la seguridad de sus barcos.

El 6 de mayo de 1641 una flota compuesta de 11 barcos y 2000 hombres, entre soldados y marineros, bajo el mando del capitán Francisco Díaz Pimienta, zarpó de Cartagena hacia Providencia con el propósito de eliminar la incómoda presencia inglesa en un sitio tan cercano a las costas del territorio español.<sup>15</sup>

El 24 de mayo las tropas españolas derrotaron la resistencia de los pobladores puritanos y capturaron un total de 350 de ellos. Estos últimos serían luego embarcados hacia el puerto de Cádiz, mientras que los 381 esclavos decomisados se enviaron a Cartagena de Indias para ser vendidos.<sup>16</sup>

Después de 1641 los españoles mantuvieron un pequeño destacamento en Providencia para evitar que fuera repoblada por los ingleses. Sin embargo, después de 1670 los españoles retiraron la tropa y las islas estuvieron despobladas por más de 50 años, hasta que fueron repobladas por colonos de Jamaica, Curazao, Escocia e Irlanda.<sup>17</sup>

---

<sup>15</sup> Rodolfo Segovia, "La recuperación de Santa Catalina", Boletín de historia y antigüedades, Academia Colombiana de Historia, No. 816, 2002.

<sup>16</sup> Ibid., p. 123.

<sup>17</sup> Clemente, Op.Cit., p. 336.

Estos pobladores estaban dedicados a la extracción de maderas, cultivo de algodón con esclavos y a la captura de tortugas, productos que se exportaban a Europa.

Después del Tratado de Versalles en 1783, los españoles tenían el firme propósito de expulsar a los pobladores ingleses ubicados en varios enclaves en Centro América y su Costa. Sin embargo, los habitantes de San Andrés y Providencia pidieron un permiso especial para quedarse, con la condición de que se convertirían al catolicismo y declararían su lealtad a la Corona española.<sup>18</sup> Esos pobladores estaban ubicados principalmente en San Andrés (véase Cuadro 1).

### **B. La era de las exportaciones de coco, 1853-1953**

Cuando la mayor parte de la América Hispana se independizó a comienzos del siglo XIX, San Andrés y Providencia declararon su lealtad a la nueva República de Colombia el 23 de junio de 1822.<sup>19</sup> Sin embargo, hasta 1853, cuando se acabó la esclavitud en las islas, muy pocas cosas cambiaron en la economía y sociedad. Hasta esa fecha se continuó exportando algodón cultivado con esclavos, del cual eran propietarios una minoría blanca que hablaba inglés.

Con la abolición de la esclavitud en la Nueva Granada en 1851 las cosas empezaron a cambiar en el archipiélago, ya que éste tuvo que aceptar esa realidad, aunque lo hizo con algún retraso ya que sólo fue en 1853 cuando se hizo efectiva la manumisión.

---

<sup>18</sup> Juan Carlos Eastman, "El archipiélago de San Andrés y Providencia. Formación histórica hasta 1822", Credencial historia Tomo III, No. 25 -36, 1992.

<sup>19</sup> Ibid.



Con posterioridad a la abolición de la esclavitud los plantadores de San Andrés se dedicaron al cultivo de la palma de coco, ya este último tenía una gran demanda en el mercado norteamericano. Además, tenía la ventaja de que demandaba muy poca mano de obra y que los suelos de la isla eran muy aptos para su cultivo.

El 31 de diciembre de 1873 el agente comercial de los Estados Unidos en San Andrés escribió:<sup>20</sup>

Los cambios comerciales y sociales en esta isla desde el año 1850 hasta el presente han sido maravillosos. En esa época la esclavitud existía y el algodón se cultivaba con esclavos. Existían unas palmeras de coco de cuyos frutos se extraía aceite...Fue alrededor del año 1850 que el interés de unos cinco o seis agricultores se orientó hacia la siembra de cocos y con anterioridad a la manumisión habían hecho grandes siembras de cocoteros que hoy son el sustento de sus descendientes en condiciones muy cómodas ...

En 1883 ya San Andrés y Providencia, pero especialmente la primera, exportaban cuatro millones de cocos por año. Esta cifra se había incrementado a 16 millones en 1906, cuando muchos observadores comentaban sobre la prosperidad general de los habitantes del archipiélago. Sin embargo, ya a fines de la década de 1920 había la inquietud de que los límites de la expansión exportadora se estaban alcanzando y empezaba a aparecer el espectro de los rendimientos marginales finalmente decrecientes. Algunas personas de la

---

<sup>20</sup> The National Archives, Despatches from the United States Consul in San Andres, 1870-1878, Washington D.C., 1961.

época hablaron de una supuesta sobrepoblación y de la necesidad de promover la emigración.<sup>21</sup>

La situación económica de San Andrés se deterioró drásticamente debido a las sequías, 1929-1932, y la proliferación de ratas, todo lo cual afectó la productividad de los cocoteros. Las cosas se empeoraron con la caída de los precios del coco en el mercado internacional como resultado de la Gran Depresión. La consecuente crisis económica llevó a que muchos habitantes abandonaran la isla en las décadas de 1930 y 1940. Muchos se radicaron en la Zona del Canal de Panamá, en la costa de Centro América y en el continente colombiano.

En 1951 la población de las islas era de 5.675 habitantes, 853 menos que en el censo de 1938. El geógrafo James J. Parsons escribió en 1953:<sup>22</sup>

Es muy probable que haya mas nativos de San Andrés y Providencia viviendo en Colón y en la Zona del Canal que en las mismas islas. Casi todo el mundo ha vivido y trabajado en algún momento de su vida en Colón. Sin embargo, mas recientemente los campos petroleros del valle del Magdalena en Colombia han atraído un número creciente de isleños en busca de trabajo.

A comienzos de la década de 1950 San Andrés y Providencia se encontraban en una severa crisis económica como resultado de la caída en las exportaciones de coco, la despoblación y la emigración.

---

<sup>21</sup> Juan Carlos Eastman, “Las amenazas de “La Arcadia feliz y deseada”: El archipiélago de San Andres y Providencia en 1927, Visiones desde las islas”, Sotavento, Universidad Externado de Colombia, Vol. I, No. 2, 1988, p. 28.

<sup>22</sup> James J. Parsons, “English Speaking Settlements of the Western Caribbean”, (mimeo), 1954, p. 12.

**Cuadro 1**  
**Población de San Andrés y Providencia, 1793-1999**

<b>Año</b>	<b>San Andrés</b>	<b>Providencia</b>	<b>Total</b>
1793	393	32	425
1835	644	342	986
1843	731	294	1.025
1851	1.275	640	1.915
1870			3.530
1912	3.124	1.924	5.048
1918	3.653	2.300	5.953
1938	4.261	2.267	6.528
1951	3.705	1.970	5.675
1964	14.413	2.318	16.731
1973	20.359	2.624	22.983
1985	32.861	3.654	36.515
1993	56.361	4.679	61.040
1999	64.801	5.077	69.878

Fuente: (1) Instituto Geográfico Agustín Codazzi, San Andrés y Providencia, Bogotá 1986, p. 80, para 1793 - 1973.

(2) DANE, Censos de población, para 1985-1999.

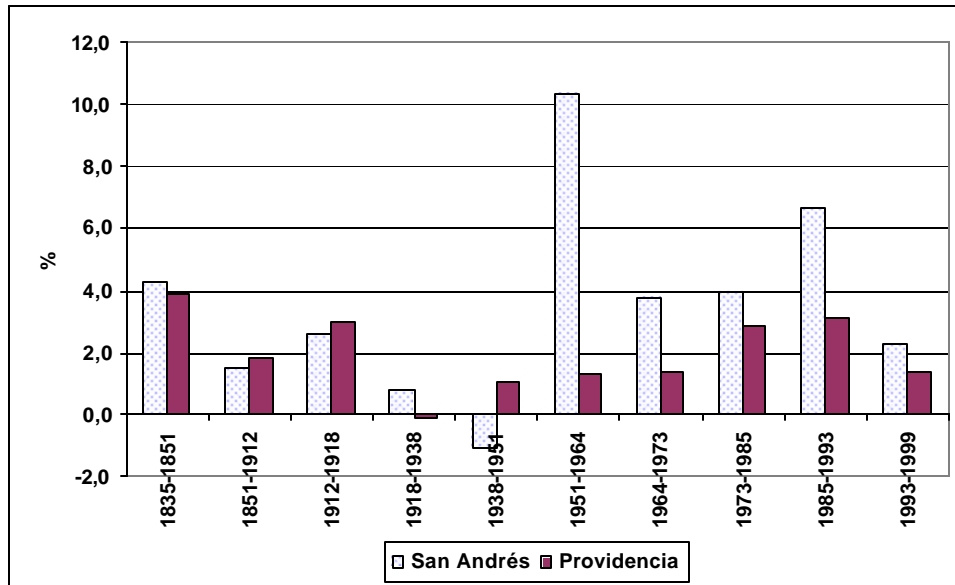
Nota: Las cifras para 1993 corresponden a la población ajustada por cobertura, lo cual representa un aumento del 21,9% sobre la población censada en ese año. Para 1999 se usó ese mismo parámetro de ajuste.

**Cuadro 2**  
**Tasa de crecimiento promedio anual de San Andrés y Providencia, 1935-1999**

<b>Periodo</b>	<b>San Andrés</b>	<b>Providencia</b>
1835-1851	4,3	3,9
1851-1912	1,5	1,8
1912-1918	2,6	3,0
1918-1938	0,8	-0,1
1938-1951	-1,1	1,1
1951-1964	10,4	1,3
1964-1973	3,8	1,4
1973-1985	4,0	2,8
1985-1993	6,7	3,1
1993-1999	2,3	1,4

Fuente: Cuadro 1y cálculos del autor.

**Grafico 1**  
**Tasa de crecimiento promedio anual de San Andrés y Providencia,**  
**1935-1999**



Fuente: Cuadro 2

### **III.- EL PUERTO LIBRE Y EL MARGINAMIENTO ECONOMICO, SOCIAL Y CULTURAL DE LOS RAIZALES, 1953-1991**

En 1953 cuando el geógrafo James J. Parsons de la Universidad de California, Berkley, visitó el archipiélago de San Andrés. La vegetación de la isla de San Andrés le llamó la atención debido a sus: "...elegantes palmeras que la convierten en un jardín de cocoteros de siete millas de largo". Pero lo que más impresionó a Parsons fue los cerca de 6.000 habitantes de la isla y su tenaz defensa de su identidad anglo-caribe, especialmente debido a las presiones

para acercarse hacia la norma hispánica imperante en Colombia.<sup>23</sup> Parsons opinaba que, con el fin de la era de las comunicaciones a vela, la cultura anglo-caribe se preservaría más fácilmente en la costa de Centro América y San Andrés y Providencia, a pesar de estar inmersas en países de cultura predominantemente hispánica, ya que:<sup>24</sup>

En la era de la navegación a vela su ubicación era estratégica, pero en la era de los motores diesel y aviación quedaran olvidados, un anacronismo cultural creado por un accidente histórico y preservado por el aislamiento y el espíritu humano.

Al menos en el caso de San Andrés, no podía estar más equivocado acerca del supuesto aislamiento a que llevaría la aviación. Todo lo contrario, fue precisamente la comunicación aérea con la Colombia continental uno de los elementos más importantes para la transformación de la isla después de 1953. Tal como se comentó en la sección anterior, en el primer siglo y medio después de la independencia de España la interacción comercial entre las islas y el continente colombiano fue mínima, además, había muy pocas oportunidades para el contacto directo de los habitantes de la isla con la población del resto del país.

Sin embargo, esa situación empezó a cambiar desde fines de la década de 1940 con el inicio de los vuelos comerciales que en forma regular empezaron a conectar la isla con las principales ciudades colombianas.

---

<sup>23</sup> Ibid., p. 15.

<sup>24</sup> Ibid.

El 13 de noviembre de 1946 se inauguró el primer vuelo comercial regular a San Andrés desde una ciudad colombiana, en este caso Cartagena.<sup>25</sup> Para estos vuelos se usaban hidroplanos Catalina ya que en San Andrés no había aun pista de aterrizaje. Por medio de estos vuelos se volvió posible que por primera vez muchos colombianos pudieran tomar vacaciones en San Andrés. Sin embargo, la llegada masiva de turistas colombianos a la isla empezó a fines de la década de 1950, como resultado de la legislación que estableció a San Andrés como puerto libre en 1953.<sup>26</sup> Por esa época Colombia seguía un modelo de desarrollo económico fuertemente proteccionista de la industria nacional, razón por la cual los productos importados, tales como los bienes de consumo durable, podían valer en el mercado doméstico varias veces su precio en el mercado internacional.

La legislación sobre el puerto libre permitía a los turistas colombianos introducir al continente colombiano artículos comprados en San Andrés sin pagar aranceles, hasta un cupo relativamente alto.<sup>27</sup> Por lo tanto, se volvió muy atractivo volar a la isla para comprar artículos importados tales como televisores, relojes, perfumes, licores, y adicionalmente gozar durante unos días de las hermosas playas y del clima caribeño.

El resultado fue un ascenso continuado, desde fines de la década de 1950, en el número de turistas que llegaban a la isla, especialmente del resto de Colombia. Ya en 1960 estaban llegando a San Andrés un total de 54.517

---

<sup>25</sup> El siglo, 13 de noviembre de 1946.

<sup>26</sup> Por un decreto de 1953 San Andrés fue declarado puerto libre, es decir los productos importados estaban libres de aranceles. Luego la Ley 127 de 1959 y el Decreto Reglamentario 00445 de 1960 establecieron las características de la zona libre.

<sup>27</sup> Alvaro Lopez Toro, Estudio socio-económico de San Andres y Providencia, 1963, p. 17.

turistas al año, de los cuales 53.800 provenían del resto del país (véase Cuadro 3).

Dado que la población también estaba creciendo, para apreciar adecuadamente el impacto del aumento en el turismo en el Cuadro 4 y el Grafico 2 presentamos el número de turistas en términos per cápita. En el Grafico 2 se aprecia que el crecimiento más rápido en el número de turistas per cápita ocurrió desde mediados de la década de 1960 hasta comienzos de la de 1980. El número máximo de turistas per cápita se alcanzó en 1982.

Un análisis muy sencillo acerca de los determinantes del número de turistas per cápita muestra que esta variable está muy correlacionada con la tasa de cambio real del peso colombiano con respecto al dólar. El coeficiente de correlación entre la tasa de cambio real del peso y el número de turistas per cápita en el período 1975-2001 es de -0.6. Por lo tanto, cuando la tasa de cambio real estaba bajando la atracción relativa de San Andrés se incrementaba ya que los bienes extranjeros se estaban abaratando en términos del peso. No resulta sorprendente, entonces, que el mayor crecimiento en el número de turistas per cápita se hubiera dado durante la revaluación del peso que se produjo en el período 1975-1982, como resultado de la bonanza cafetera de esa época.

El influjo turístico creado por el puerto libre tuvo enormes consecuencias para la economía, la sociedad y la identidad cultural de San Andrés. Uno de los cambios más dramáticos se dio en la población, debido a la afluencia de inmigrantes colombianos y extranjeros, principalmente árabes y judíos, que

llegaron para establecerse como comerciantes. También llegaron trabajadores para la construcción de hoteles, vivienda y demás infraestructura urbana. La mayor parte de los trabajadores provenían de los departamentos del Caribe continental colombiano.

**Cuadro 3**  
**Turistas llegados a San Andrés, 1960-2001**



<b>Año</b>	<b>Nacionales</b>	<b>Extranjeros</b>	<b>Total</b>
1960	53.800	717	54.517
1961	53.500	799	54.299
1962	59.000	1.100	60.100
1963	85.000	1.058	86.058
1964	73.100	876	73.976
1965	40.700	236	40.936
1966	65.900	500	66.400
1967	71.600	1.429	73.029
1968	56.900	2.111	59.011
1969	75.300	1.986	77.286
1970	76.080	2.591	78.671
1971	104.073	5.539	109.612
1972	96.532	9.197	105.729
1973	103.467	19.380	122.847
1974	135.730	24.350	160.080
1975	83.094	25.505	108.599
1976	119.696	27.126	146.822
1977	146.526	32.173	178.699
1978	163.375	31.862	195.237
1979	160.694	27.799	188.493
1980	183.075	21.687	204.762
1981	201.420	16.544	217.964
1982	261.220	14.408	275.628
1983	226.418	13.011	239.429
1984	214.078	13.821	227.899
1985	233.575	17.568	251.143
1986	276.054	20.587	296.641
1987	294.019	24.675	318.694
1988	270.425	25.202	295.627
1989	276.781	24.192	300.973
1990	280.851	26.637	307.488
1991	274.277	25.431	299.708
1992	274.087	25.557	299.644
1993	360.801	31.484	392.285
1994	369.534	24.199	393.733
1995	327.421	38.129	365.550
1996	398.218	34.755	432.973
1997	376.440	33.519	409.959
1998	394.900	18.465	413.365
1999	351.911	17.345	369.256
2000	327.812	20.726	348.538
2001	281.984	24.099	306.083

Fuente: (1) María Robertina Caycedo Peña, "San Andrés Puerto Libre, Consecuencia para el comercio y el turismo", Tesis de grado, licenciatura en Comercio Internacional, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Bogotá, 1979, p. 81, para el período 1960-1970.  
(2) Intendencia Especial de San Andrés y Providencia Islas, Secretaría de Planeación, Anuario Estadístico del Archipiélago, San Andrés, 1987, para 1976-1986.  
(3) Aeronáutica Civil para los demás años.

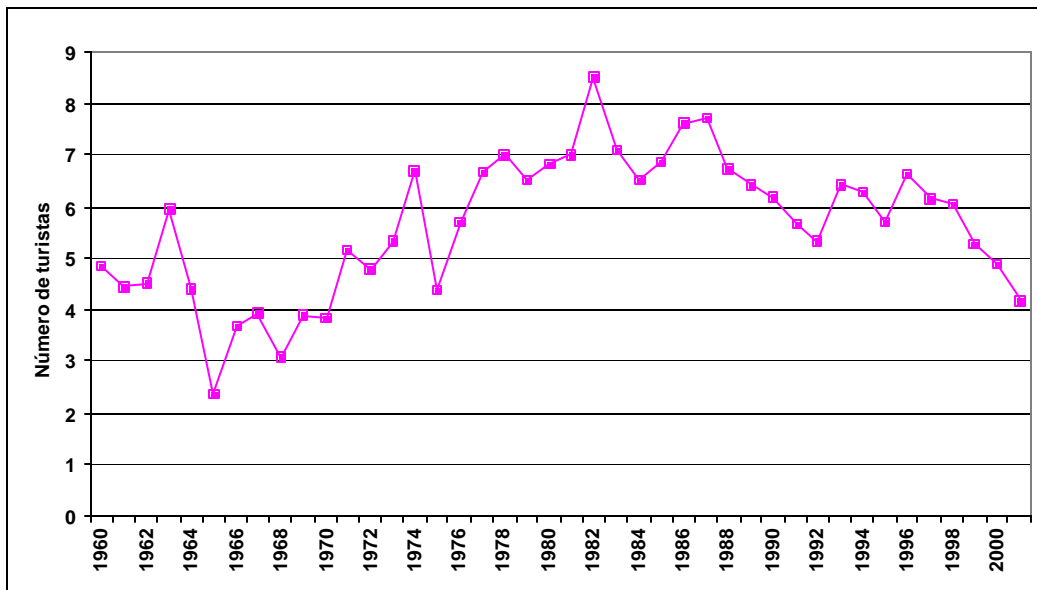
**Cuadro 4**  
**Turistas per cápita llegados a San Andrés, 1960-2001**

<b>Año</b>	<b>Nacionales</b>	<b>Extranjeros</b>	<b>Total</b>
1960	5	0	5
1961	4	0	4
1962	4	0	5
1963	6	0	6
1964	4	0	4
1965	2	0	2
1966	4	0	4
1967	4	0	4
1968	3	0	3
1969	4	0	4
1970	4	0	4
1971	5	0	5
1972	4	0	5
1973	5	1	5
1974	6	1	7
1975	3	1	4
1976	5	1	6
1977	5	1	7
1978	6	1	7
1979	6	1	7
1980	6	1	7
1981	6	1	7
1982	8	0	9
1983	7	0	7
1984	6	0	7
1985	6	0	7
1986	7	1	8
1987	7	1	8
1988	6	1	7
1989	6	1	6
1990	6	1	6
1991	5	0	6
1992	5	0	5
1993	6	1	6
1994	6	0	6
1995	5	1	6
1996	6	1	7
1997	6	1	6
1998	6	0	6
1999	5	0	5
2000	5	0	5
2001	4	0	4

Fuente: Cuadros 2 y 1, cálculos del autor.

## Grafico 2

### Turistas per cápita llegados a San Andrés, 1960-2001



Fuente: Cuadro 4

La población de San Andrés se incrementó de los 3.705 habitantes que tenía en 1951 a 14.413 en el censo de 1964. Este rápido aumento demográfico continuó durante las dos décadas siguientes y ya en 1993 la población estaba en 56.361 habitantes (véase Cuadro 1). La tasa de crecimiento más alta de la población fue la que se dio entre 1951 y 1964 cuando la tasa anual alcanzó a ser de 10.4% (véase Cuadro 2). Dado que el puerto libre sólo fue declarado en 1953 y que la construcción del aeropuerto se concluyó a fines de la década de 1950, la mayor parte del crecimiento de la población debió ocurrir entre 1959 y 1964. Ello implica que la tasa de crecimiento para el periodo 1959-1964 debió ser de más del 20%, algo completamente extraordinario.

El enorme crecimiento de la población fue posible debido a la inmigración. Ello se ve claramente en el censo de 1964, en el cual los inmigrantes representaron

el 50.6%.<sup>28</sup> La inmigración fue benéfica en el sentido de que permitió una expansión económica que no hubiera sido posible con sólo la población local. Sin embargo, y como veremos, fue negativa en cuanto a sus consecuencias sociales y económicas sobre el bienestar de los raizales.

El crecimiento económico de San Andrés se ilustra claramente a través del comportamiento de los depósitos bancarios reales per cápita existentes en el sistema bancario local. Con fluctuaciones menores esos depósitos se incrementaron hasta alcanzar un máximo en 1987 de \$1.787.113 a precios de 1998, como se puede ver en el Cuadro 5 y el Grafico 3. Después de 1987 hay una caída de los depósitos reales per cápita que coincide con la devaluación en términos reales del peso y la caída en el número de turistas per cápita.

Sin lugar a dudas, el efecto más negativo de la expansión en la actividad económica y la población a que llevó el boom turístico del período del puerto libre, 1953-1991, fue que se marginó a la población local, los raizales, de las principales actividades económicas relacionadas con el comercio y el turismo. Una consecuencia adicional fue que las actividades económicas que eran las más importantes en 1951, la agricultura del coco y la pesca, dejaron de ser competitivas, debido a los nuevos precios relativos que trajo el puerto libre, y casi desaparecieron.

Ya en 1962, entre los comerciantes inscritos en la Camara de Comercio local los raizales eran sólo el 14.6% del total, los demás eran inmigrantes recientes

---

<sup>28</sup> Plan de desarrollo siglo XXI, Departamento Archipiélago de San Andres, Providencia y Santa Catalina, 1991.

(véase Cuadro 6), además, el capital de los negocios de los raizales era solo el 8.0% del total del de los negocios inscritos.

**Cuadro 5**  
**Total captaciones del sistema financiero de San Andrés**  
**(Saldos a fin de año)**

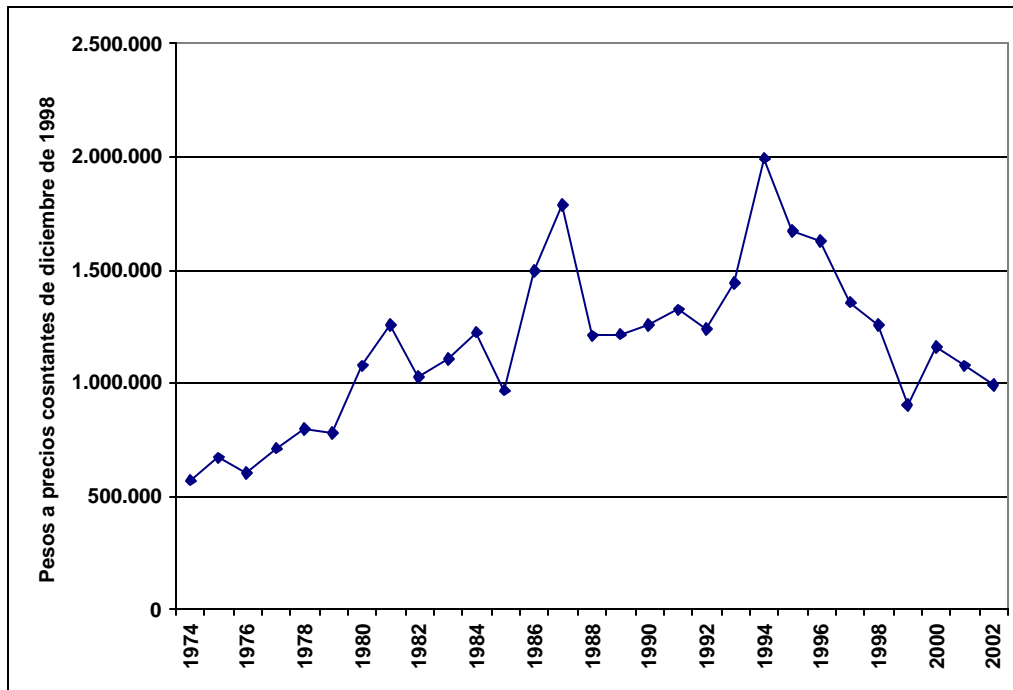
Año	Millones de pesos constantes a precios de diciembre de 1998	Pesos per cápita
1974	13.672	572.740
1975	16.677	672.654
1976	15.511	602.331
1977	19.036	711.694
1978	22.183	798.458
1979	22.353	774.583
1980	32.194	1.074.050
1981	39.218	1.259.595
1982	33.274	1.028.825
1983	37.136	1.105.418
1984	42.694	1.223.416
1985	35.503	972.287
1986	58.262	1.500.428
1987	73.801	1.787.113
1988	53.030	1.207.352
1989	56.913	1.218.129
1990	62.587	1.259.219
1991	69.828	1.320.491
1992	69.809	1.240.721
1993	87.706	1.436.856
1994	124.358	1.992.862
1995	106.438	1.668.448
1996	106.229	1.628.824
1997	90.390	1.355.692
1998	85.495	1.254.265
1999	63.123	903.328
2000	82.839	1.159.563
2001	78.887	1.080.109
2002	74.395	996.331

Fuente: Cuadro 9 y cálculos del autor.

Nota: La información se deflactó con el IPC base diciembre de 1998 = 100. La información del año 2002 corresponde a junio de ese año.

**Grafico 3**

**Total captaciones per cápita del sistema financiero de San Andrés  
1974-2002**



Fuente: Cuadro 5

**Cuadro 6**

**Establecimientos registrados en la Cámara de Comercio de San Andrés  
1962**

Origen del propietario	Número de establecimientos	%	Capital en millones de pesos	%
Isleños	52	14,6	5,5	8,0
Extranjeros	115	32,3	25,0	36,2
Continental colombianos nacionalizados	189	53,1	38,5	55,8
<b>Total</b>	<b>356</b>	<b>100,0</b>	<b>69</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Alvaro Lopez Toro, Estudio socio-económico de San Andrés y Providencia, 1963, p19.

El desplazamiento económico de los nativos se agravó aun más después de 1962. Al final del período que estamos analizando, los raizales eran una minoría en los tres sectores económicos que generaban más empleo: construcción, comercio, hotelería y restaurantes. En 1993, en esos tres sectores los raizales sólo participaron con el 13.7% de todos los empleos, principalmente en los cargos de más baja remuneración.<sup>29</sup>

En el censo de 1993 hubo solo tres sectores en los cuales el empleo de los raizales fue mayoritario: agricultura, pesca y gobierno (véase Cuadro 7). Sin embargo, solo el sector gobierno absorbía un buen número de raizales, 724, ya que la pesca y la agricultura no eran ya actividades de primer orden en la economía local. Mientras que había en números absolutos más raizales trabajando en el sector comercio, 810, la mayoría de los raizales con buena formación académica, por ejemplo profesionales, trabajaban para el gobierno.<sup>30</sup> Como veremos, esto no es una coincidencia sino que es un resultado de los efectos fiscales del puerto libre.

Después de la declaratoria del puerto libre en 1953, el gobierno de San Andrés se convirtió en el gobierno local con más recursos fiscales en Colombia. La razón fue que todas las mercancías extranjeras que llegaban a la isla a pesar de estar exentas de aranceles tenían que pagar un impuesto local del 10% de su valor. Como se importaban tantos artículos para venderle a los turistas (y posiblemente también para introducir ilegalmente al continente colombiano) los ingresos por el impuesto local del 10% eran enormes. Ya para 1961 los recaudos tributarios per cápita de San Andrés eran 3.4 veces más altos que los

---

<sup>29</sup> I Censo experimental de población y vivienda, 1993.

<sup>30</sup> No todos los sectores económicos en los cuales predominaban los inmigrantes eran bien remunerados. Por ejemplo, en el sector de la construcción, donde probablemente se pagaban los salarios mas bajos, los nativos solo representaban el 13.1% de la fuerza laboral. La mayoría de los obreros de la construcción provenían de los departamentos del Caribe colombiano y especialmente de Bolívar y Atlántico.

de Cundinamarca, el segundo ente territorial del país en recaudos per cápita de impuestos locales.<sup>31</sup> En 1987, en la cúspide del modelo del puerto libre, San Andrés recibía mas impuestos locales per cápita que todos los demás entes territoriales de Colombia y 12.6 veces más que el promedio de ellos (véase Cuadro 8).

**Cuadro 7**  
**Composición de la población ocupada de San Andrés según origen, en 1963**  
**(Número de personas)**

Sector	Nativos	No nativos	Sin información sobre origen	Total	Porcentaje de nativos en el sector
Agricultura, ganadería	106	65	2	173	61,3
Pesca	173	101	6	280	61,8
Explotación de minas	1	22		23	4,3
Industria manufacturera	146	824	4	974	15,0
Servicios eléctricos	66	132	1	199	33,2
Construcción	243	1.601	9	1.853	13,1
Comercio	810	4.548	24	5.382	15,1
Hoteles y restaurantes	274	2.190	11	2.475	11,1
Transporte y almacenamiento	529	1.195	17	1.741	30,4
Intermediarios financieros	98	259	2	359	27,3
Actividad inmobiliaria	89	392	2	483	18,4
Administración pública	724	594	20	1.338	54,1
Enseñanza	320	352	8	680	47,1
Servicios sociales	236	302	4	542	43,5
Otras actividades comerciales	221	700	5	926	23,9
Hogares privados	123	1.250	9	1.382	8,9
Organismos extranjeros		3		3	0,0
Actividades no identificadas	286	745	5	1.036	27,6
Sin información	636	1.287	60	1.983	32,1
<b>Total</b>	<b>5.081</b>	<b>16.562</b>	<b>189</b>	<b>21.832</b>	<b>23,3</b>

Fuente: I Censo experimental de población y vivienda, 1963.

Nota: Los totales que se reportan corresponden a los registrados en el Censo y no a la suma de los datos aquí registrados.

Con los recaudos tributarios del impuesto del 10% a las importaciones se suponía que San Andrés debía darle educación y servicios básicos a sus habitantes. Algo de eso ocurrió. Sin embargo, en la medida en que hubo una captura del gobierno local por parte de la élite raizal, la mayor parte de los recursos fiscales se fueron para incrementar la burocracia del gobierno en la

<sup>31</sup> Lopez Toro, Op. Cit., p. 28.



isla, lo cual llevó a que se beneficiara muy poco el grueso de la población residente.

Cuando el gobierno de Virgilio Barco empezó un proceso gradual de eliminación del modelo proteccionista que el país había seguido en forma activa desde la década de 1940 para promover la industrialización, San Andrés se encontraba en una posición muy vulnerable ya que su prosperidad económica se basaba en una legislación de excepción al proteccionismo. Por lo tanto al desaparecer en forma casi completa ese modelo proteccionista durante el gobierno de Cesar Gaviria, 1990-1994, la economía de la isla entró en crisis. El legado de la era del puerto libre fue negativo en muchos campos. La infraestructura turística desarrollada durante el periodo 1951-1991 era deficiente en varios aspectos.

Dado que la principal atracción para los turistas era la posibilidad de comprar artículos extranjeros a bajos precios, la calidad de la infraestructura hotelera no era tal que pudiera competir internacionalmente. En el norte de la isla, donde se ubicaron la mayoría de los hoteles y el comercio, muchas de las construcciones bloquean la vista del mar, entre algunos edificios se dejó muy poco espacio y casi no se dejaron áreas verdes.<sup>32</sup>

La calidad de los servicios públicos tales como el agua potable, alcantarillado, energía y recolección de basuras era muy deficiente, además, por la falta de adecuados controles e inversiones en la conservación ambiental, la isla empezó a mostrar síntomas de deterioro en su eco-sistema.<sup>33</sup>

---

<sup>32</sup> Modelo de desarrollo del Plan Maestro de Turismo de la Biosfera de San Andrés y Providencia, Fase II, D.N.P., 2002, Documento Borrador, p. 63.

<sup>33</sup> Coralina, Plan Trienal. Síntesis Ambiental, San Andrés, 2002, p. 23.

#### **IV.- LA LIBERIZACIÓN DEL REGIMEN DE COMERCIO EXTERIOR Y LA BUSQUEDA DE UN NUEVO MODELO ECONÓMICO PARA SAN ANDRÉS, 1991-2003**

El desmonte del modelo económico proteccionista con altos niveles de arancel, que encarecían los artículos importados para supuestamente fomentar la industria nacional, se logró hacer rápidamente durante el gobierno de Cesar Gaviria, 1990-1994. Ello permitió a los habitantes del continente colombiano adquirir mercancías importadas legalmente a muy buenos precios. Como resultado, ya no había ningún incentivo para viajar a San Andrés para comprar artículos extranjeros. Peor aun para la isla, por razón de los costos de transporte y de las economías de escala, a menudo los artículos extranjeros resultaban más económicos en el comercio formal del continente colombiano que en San Andrés. Ello implicó una caída en el número de turistas per cápita. Sin embargo, esa caída no refleja adecuadamente la magnitud de la crisis del modelo sanandresano ya que con el fin del “turismo de compras” hubo un cambio hacia un tipo de turistas con poder de compra mucho mas bajo y que llegaba para disfrutar del sol y las playas en paquetes todo incluido, a menudo con tarifas muy económicas (el “plan puñalada” en la jerga de los hoteleros locales).<sup>34</sup>

Una cifra que revela claramente la profunda crisis de la economía de San Andrés es el valor per cápita de los recaudos tributarios locales, los cuales cayeron rápidamente con la liberización del comercio exterior colombiano. Como se observa en el Cuadro 8, en 1987 San Andrés recibía 12.6 veces más impuestos locales que el resto de los departamentos colombianos. Sin embargo ya en el 2000 solo recibía 2.5 veces por encima de los demás. En

---

<sup>34</sup> Entrevista con Ana Maria Fajardo, Directora de Ashotel, San Andres, 31 de octubre de 2002.

términos reales per cápita los recaudos locales se redujeron de de \$ 542.000 pesos de 2000 en 1990 a \$ 195.000 en el 2000 ( véase Cuadro 9).

**Cuadro 8**  
**Relación entre los ingresos fiscales de San Andrés y Providencia en términos per cápita reales y el de los demás entes territoriales del país**

<b>Año</b>	<b>Ingresos totales</b>	<b>Ingresos corrientes</b>	<b>Ingresos tributarios</b>	<b>Ingresos de transferencias</b>
1987	6,4	7,2	12,6	1,5
1988	5,0	5,9	11,1	0,9
1989	4,0	5,0	9,7	1,5
1990	3,5	4,3	8,9	0,1
1991	3,2	4,9	8,1	0,1
1992	2,7	3,7	6,2	0,04
1993	3,4	4,8	5,1	1,3
1994	3,7	5,4	4,3	1,3
1995	3,8	4,6	3,5	2,1
1996	3,2	3,9	2,8	1,0
1997	2,9	4,0	2,9	1,9
1998	2,2	3,0	2,8	1,0
1999	1,4	1,9	2,5	0,8
2000	1,4	1,9	2,5	0,9

Fuente: Banco de la República y cálculos del autor.

Nota: Los ingresos fiscales per - cápita de San Andrés y Providencia divididos por los ingresos fiscales per-cápita de los demás entes territoriales del país (municipios y departamentos).

**Cuadro 9**  
**Finanzas públicas de San Andrés y Providencia (Miles de pesos de 2000 per-cápita)**

<b>Año</b>	<b>Ingresos totales</b>	<b>Ingresos corrientes</b>	<b>Ingresos tributarios</b>	<b>Ingresos de transferencias</b>
1987	1.301,1	1.097,4	936,9	101,1
1988	1.099,6	886,8	758,4	69,6
1989	984,7	843,7	642,5	155,6
1990	914,8	726,8	542,0	15,2
1991	754,6	740,3	472,1	11,1
1992	515,6	445,0	322,8	3,4
1993	903,7	763,3	281,6	145,5
1994	942,3	884,2	251,5	157,5
1995	1.034,0	802,6	208,5	292,4
1996	1.157,7	847,8	184,1	207,8
1997	1.175,2	987,9	194,7	436,6
1998	822,4	779,7	192,5	249,0
1999	559,5	547,8	179,1	223,5
2000	575,7	569,7	192,5	252,7

Fuente: Banco de la República.

**Cuadro 10**  
**Estructura del Producto Interno Bruto, PIB, de San Andrés**  
**Participación porcentual por rama de actividad dentro del**  
**PIB departamental**  
**1994-2000**

Actividades económicas	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Café sin tostar no descafeinado	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otros productos agrícolas	0,02	0,03	0,05	0,05	0,07	0,04	0,03
Animales vivos y productos animales	0,39	0,42	0,23	0,21	0,20	0,20	0,16
<b>Agropecuario</b>	<b>0,41</b>	<b>0,44</b>	<b>0,27</b>	<b>0,26</b>	<b>0,27</b>	<b>0,24</b>	<b>0,19</b>
Productos de silvicultura y extracción de madera	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pescado y otros productos de la pesca	0,40	0,10	0,42	1,57	0,39	1,68	2,14
<b>Agropecuario, silvicultura y pesca</b>	<b>0,82</b>	<b>0,54</b>	<b>0,70</b>	<b>1,83</b>	<b>0,67</b>	<b>1,92</b>	<b>2,33</b>
Hulla y lignito; turba	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Petróleo crudo, gas natural y minerales de uranio y torio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Minerales metálicos	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otros minerales no metálicos	0,39	0,22	0,27	0,13	0,10	0,08	0,08
<b>Minería</b>	<b>0,39</b>	<b>0,22</b>	<b>0,27</b>	<b>0,13</b>	<b>0,10</b>	<b>0,08</b>	<b>0,08</b>
Electricidad y gas de ciudad	3,65	3,84	3,74	3,02	4,41	0,29	2,45
Agua, alcantarillado, eliminación de desperdicios y servicios de saneamiento	0,44	0,58	0,40	0,43	0,44	0,31	0,26
<b>Electricidad, gas, agua y alcantarillado</b>	<b>4,10</b>	<b>4,42</b>	<b>4,15</b>	<b>3,45</b>	<b>4,85</b>	<b>0,60</b>	<b>2,71</b>
Alimentos, bebidas y tabaco	0,30	0,28	0,26	0,28	0,28	0,28	0,25
Resto de la industria	0,25	0,25	0,21	0,19	0,18	0,23	0,19
<b>Industria</b>	<b>0,55</b>	<b>0,53</b>	<b>0,47</b>	<b>0,47</b>	<b>0,46</b>	<b>0,51</b>	<b>0,44</b>
Trabajos de construcción y construcciones. Edificaciones	1,99	0,93	0,74	0,82	0,88	0,19	0,03
Trabajos y obras de ingeniería civil	6,78	3,77	4,45	1,99	1,14	0,21	0,07
<b>Construcción</b>	<b>8,77</b>	<b>4,71</b>	<b>5,19</b>	<b>2,81</b>	<b>2,02</b>	<b>0,40</b>	<b>0,10</b>
Comercio	22,82	24,90	21,21	22,39	21,82	20,06	25,04
Servicios de reparación de automotores y motocicletas, de artículos personales y domésticos.	1,04	1,21	1,12	1,26	1,26	1,16	0,95
Servicios de hotelería y restaurante.	20,23	20,22	24,14	21,31	18,89	23,12	19,78
Servicios de transporte terrestre	2,56	2,47	1,90	2,02	1,94	2,02	1,71
Servicios de transporte por agua.	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servicios de transporte aéreo.	8,89	10,47	7,85	8,06	7,63	7,62	6,52
Servicios de transporte complementarios y auxiliares.	3,35	3,48	2,52	2,38	2,10	2,19	2,02
<b>Transporte</b>	<b>14,80</b>	<b>16,43</b>	<b>12,28</b>	<b>12,47</b>	<b>11,68</b>	<b>11,83</b>	<b>10,25</b>
Servicios de correos y telecomunicaciones.	2,32	2,72	2,45	2,87	2,27	2,10	1,85
Servicios de intermediación financiera y servicios conexos.	2,78	3,00	3,09	2,93	2,55	1,46	1,16
Servicios inmobiliarios y alquiler de vivienda.	0,41	0,56	0,51	0,55	0,56	0,55	0,46
Servicios a las empresas excepto servicios financieros e inmobiliarios	0,05	0,07	0,05	0,17	0,24	0,19	0,18
Servicios Domésticos	0,43	0,47	0,41	0,44	0,46	0,43	0,38
Servicios de enseñanza de mercado	0,27	0,58	0,54	0,86	1,18	0,94	0,90
Servicios sociales y de salud de mercado	4,14	1,97	1,61	1,70	1,40	1,33	1,12
Servicios de asociaciones y esparcimiento y otros servicios de mercado	0,22	0,23	0,21	0,22	0,20	0,19	0,15
Servicios de administración pública y otros serv. para la comunidad en general;	9,60	8,41	13,61	15,58	20,58	22,96	20,93
Servicios de enseñanza de no mercado	1,84	1,88	2,15	2,16	2,03	2,04	1,71
Servicios sociales y de salud de no mercado	2,61	2,78	2,35	2,70	2,84	2,87	2,50
Servicios de asociaciones y esparcimiento y otros servicios de no mercado	0,22	0,20	0,15	0,29	0,45	0,58	0,59
Servicios de intermediación financiera medidos indirectamente	2,78	3,18	3,36	3,16	2,89	1,74	1,31
<b>Subtotal Valor Agregado</b>	<b>95,60</b>	<b>92,88</b>	<b>93,29</b>	<b>93,45</b>	<b>93,59</b>	<b>93,61</b>	<b>92,29</b>
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	4,40	7,12	6,71	6,55	6,41	6,39	7,71
<b>PIB total departamental</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Dane, Cuentas departamentales.

Aunque en la década de 1990 hubo una reducción abrupta en la actividad comercial en San Andrés, este sector sigue siendo el principal en la economía local. Por ejemplo, en 1997 representó el 22.39% del PIB de la isla (véase Cuadro 10). El comercio conjuntamente con el sector de hoteles y restaurantes constituye la base económica de la economía de la isla, representando el 43.7% del PIB. Es probable que hacia el futuro el sector de hoteles y restaurantes aumente su participación y el del comercio se reduzca, dado el cambio en el modelo económico.

**Cuadro 11**  
**PIB per cápita de San Andrés comparado con el del resto del país y la Costa Caribe continental**

Año	Comparado con el del resto del país	Comparado con el de la Costa Caribe continental
1994	1,57	2,38
1995	1,38	2,08
1996	1,53	2,28
1997	1,46	2,17
1998	1,52	2,19
1999	1,52	2,19

Fuente: DANE, Cuentas departamentales. Cálculos del autor.

Nota: PIB de San Andrés dividido por el PIB del resto del país y de la Costa Caribe, respectivamente.

A pesar de las dificultades por las cuales está atravesando la economía de San Andrés, su Producto Interno Bruto, PIB, per cápita sigue estando por encima del promedio del resto de Colombia y es más del doble del de los departamentos del Caribe continental colombiano ( véase Cuadro 11). Por lo tanto, para muchos colombianos San Andrés tal vez podría resultar atractivo económicamente. Sin embargo, el deterioro de sus condiciones económicas claramente ha reducido ese atractivo. Esto se evidencia claramente en que entre los censos de 1993 y 1999 la tasa de crecimiento de la población, 2.3%, es la

mas baja que se ha observado desde la declaratoria del puerto libre en 1953 (véase Cuadro 2).

Hay un factor adicional por la cual en los próximos años veremos una reducción en la tasa de crecimiento de la población de la isla de San Andrés: las restricciones legales a la inmigración, incluso de continentales colombianos, y los controles a la densidad de la población permitidos por el artículo 310 de la Constitución Política de Colombia de 1991.<sup>35</sup> Dicho artículo llevó a la creación de la OCCRE (Oficina de Control de Circulación y Residencia), cuya principal tarea es la de poner en práctica el control de la inmigración y la densidad de población.<sup>36</sup>

El control de la densidad de población se basó en una supuesta sobrepoblación de la isla, la cual para entidades locales, como Coralina, es la causa principal del deterioro del su medio ambiente.<sup>37</sup> Sin embargo, la discusión en torno al tema de la sobrepoblación está muy politizado y no se han hecho esfuerzos para demostrar su presencia en forma rigurosa. Tal vez quienes han logrado articular mejor el argumento de la sobrepoblación son las autoridades de Coralina. Sin embargo, más allá de mostrar que San Andrés es la isla del Caribe más poblada no hay mayores elaboraciones empíricas o teóricas sobre el tema. La comparación con las otras islas del Caribe no es muy relevante ya que todas ellas son mucho más extensas que San Andrés. La única isla del hemisferio occidental similar en tamaño es Bermuda, con un área de 52 kilómetros y una densidad de población de 1.260 habitantes por kilómetro cuadrado. Esta última cifra es comparable a la de San Andrés en 1985, 1.217

---

<sup>35</sup> Artículo 310, Constitución Política de Colombia.

<sup>36</sup> Cuadernos del Caribe, No. 1, Instituto de Estudios Caribeños, Universidad Nacional de Colombia, Sede de San Andrés, p. 15.

<sup>37</sup> Coralina, Op. Cit.

habitantes, cuando ya se hablaba de sobrepoblación. Por ejemplo, en 1984 la organización de raizales SOS (Sons of the Soil) decía que sus principales objetivos eran salvar a la isla de los inmigrantes y las consecuencias de la sobrepoblación.<sup>38</sup> Sin embargo, a nadie se le ocurriría argumentar que las Bermudas están sobrepobladas. Mucho menos se diría eso del estado insular de Singapur, con una densidad de 5.475 habitantes por kilómetro cuadrado, que es el país tropical con el PIB per cápita más alto del mundo.<sup>39</sup>

Desde la publicación en 1798 del tratado de economía política de Robert Malthus en la cual hablaba de una sobrepoblación evidente, los economistas a menudo son escépticos acerca del uso del término. Algunos reconocidos economistas, como Julián Simon por ejemplo, consideran que la capacidad de carga de un país o región es muy elástica. De hecho, existe una correlación positiva entre la densidad de población y el PIB per cápita.<sup>40</sup>

A menudo, el argumento de la sobrepoblación se convierte en una evaluación subjetiva acerca de una supuesta capacidad máxima de carga de una región o país dado. Sin embargo, esta capacidad máxima se establece de manera arbitraria.

Además, es preocupante la falta de claridad que hay en San Andrés en torno al tema de la sobrepoblación ya que para algunos líderes raizales el control de la población se ha convertido en el principal objetivo. Decimos esto ya que esos controles podrían terminar perjudicando a las mismas personas que

---

<sup>38</sup> J.M. Giraldo, SJ, "El grito de una etnia despojada, Movimiento Sons of the Soil (SOS), Hijos raizales, San Andrés y Providencia, (mimeo), 1987, p. 32.

<sup>39</sup> Brian Carnell, "Overpopulation, An Introduction to the Issues", (mimeo), 2000.

<sup>40</sup> Julian Simon, "Economic Thoughts About Population Consequences: Some Reflections", (mimeo).

supuestamente beneficiarían. En primer lugar, al frenar el ingreso de personas con un alto capital humano se perjudicaran las perspectivas de crecimiento de largo plazo de la isla. Además, la escasez de mano de obra calificada que se producirá con las restricciones a la inmigración beneficiarán principalmente a los residentes no raizales, los cuales son la mayoría de la población y la que tiene mayor acceso a las oportunidades por su capital humano, entre otros factores. Por lo tanto, no es nada claro que el modelo de la OCCRE termine beneficiando a los raizales. Este último objetivo se podría lograr en forma más directa a través de esfuerzo dirigidos a elevar sustancialmente los niveles de capital humano de los raizales y a través de la promoción afirmativa de la igualdad de oportunidades .

Pero para que ello sea posible se requiere lograr una prosperidad económica general en la isla sobre la base de que se convierta en un destino turístico competitivo a nivel internacional. Infortunadamente, la era del puerto libre dejó a la isla con una infraestructura urbana, pública y privada, completamente inadecuada para poder atraer un turismo con alto poder de compra y que demanda las comodidades que encuentra en otros destinos en el Caribe.

Por lo tanto, hay una necesidad urgente para diversificar y mejorar la oferta de servicios para los turistas. De esa manera sería posible atraer a los turistas por razones tales como el turismo de cruceros, el turismo de convenciones, el ecoturismo y el turismo deportivo.<sup>41</sup>

---

<sup>41</sup>Modelo de Desarrollo del Plan Maestro de Turismo para la Reserva de la Biosfera del Archipiélago de San Andrés y Providencia, DNP, Fase II, Documento Borrador, 2002.



## V.- CONCLUSIONES

En este trabajo hemos analizado los profundos cambios económicos y sociales que la declaratoria del puerto libre en 1953 produjo en San Andrés. También hemos comentado en torno a las consecuencias del fin de ese modelo económico.

La opinión que prevalece en la actualidad entre buena parte de la dirigencia raizal es que el principal problema que enfrenta San Andrés es la sobrepoblación. Además, existe un respaldo constitucional para controlar la densidad de población y la inmigración. Sin embargo, no está claro que éste sea el principal problema de la isla, ni que el control de población va a resultar benéfico para los raizales. Hemos argumentado que incluso es posible que esos controles mejoren la posición relativa de los residentes no raizales, debido a las rentas de escasez de la mano de obra calificada que se puede generar.

En nuestra opinión hay dos problemas principales que habría que solucionar en San Andrés. El primero es el económico: la isla necesita construir sus ventajas competitivas para el turismo internacional. El legado del puerto libre resulta inadecuado para ese propósito y el gobierno nacional y local debe realizar inversiones que permitan lograr ese propósito. El segundo problema, y en muchos aspectos el más serio, es la marginalización económica, cultural y social de los raizales. Es necesario que ese problema se haga explícito y se trate de solucionar de forma directa ya que las políticas indirectas, tales como el control de población, podrían terminar siendo contraproducentes para el bienestar económico de los raizales. También es imperativo que se

establezcan por parte del gobierno nacional programas específicamente destinados a incrementar el capital humano de los raizales y la igualdad de oportunidades para que estos retomen el control de su la isla.

**Apéndice**  
**Número de habitaciones, camas y empleados en hoteles de San Andrés**  
**(marzo de 2002)**

<b>Nombre el hotel</b>	<b>Habitaciones</b>	<b>Camas</b>	<b>Empleados</b>
Arena Blanca	72	nd	38
Bahía Sardina	42	113	22
Cacique Tone	144	344	78
Calupso Beach	78	198	50
Casablanca	51	200	36
Caribbean S.A. Royal	59	169	26
Cocoplum Beach	38	124	10
Decamerón Aquarium	250	375	160
Decamerón Isleño	49	116	60
El Dorado	63	200	50
El Encanto	10	21	4
El Pirata	24	41	5
El Recreo	18	35	5
Free Port	32	88	10
Galaxia	47	150	10
Hill Side View	23	47	3
La Posada de Lulú	8	18	3
Las Américas	52	200	25
Las Brisas	31	95	11
Lord Pierre	60	196	41
Los Delfines	26	110	13
Natania	nd	nd	nd
Paradise Beach	55	132	13
Portobelo	10	35	7
Portofino	50	200	22
Sol Caribe Campo	212	460	81
Sol Caribe Centro	225	456	90
Sol Caribe Providencia	35	54	13
Sunrise Beach	169	303	210
Tiuna	162	365	85
Tres Casitas	10	43	9
Yokohama	45	90	10
Verde Mar	44	140	14
<b>Total</b>	<b>2194</b>	<b>5118</b>	<b>1214</b>

Fuente: Ashotel.

## BIBLIOGRAFIA

Aguilera, Maria M., Hernández, Emilia y Herrera, Jaime, "El turismo de San Andrés Islas en la década de los noventa", Banco de la Republica, San Andrés, 2000.

Amaya, Maria Paz, directora editorial, Así es San Andrés , Ediciones Gamma, Bogota, 1995.

Avella, Francisco, relator, "San Andrés, ciudad insular", en Alberto Abello y Silvana Giaimo, compiladores, Poblamiento y ciudades del Caribe colombiano , Observatorio del Caribe Colombiano, Bogota, 2000.

Carnell, Brian, "Overpopulation, An Introduction", (mimeo), 2000.

Caycedo Peña, Maria Robertina, "San Andrés Puerto Libre, Consecuencias para el comercio y el turismo", Tesis de Grado, Licenciatura en Comercio Internacional, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Bogota, 1979.

Clemente, Isabel, "El Caribe insular: San Andrés y Providencia", en Adolfo Meisel Roca, editor, Historia económica y social del Caribe colombiano , Ediciones Uninorte, Barranquilla, 1994.

Coralina, Plan Trienal, Síntesis Ambiental , San Andrés, 2002.

DANE, Censo de 1993, San Andrés y Providencia , Bogota, 1995.

Departamento Nacional de Planeación, Plan maestro de turismo para la reserva de la biosfera Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Bogota, s.f.

Eastman, Juan Carlos, "El archipiélago de San Andrés y Providencia, Formación histórica hasta 1822", Credencial historia , Tomo III, 1992.

Eastman, Juan Carlos, "Las amenazas de "La Arcadia feliz y deseada": El archipiélago de San Andrés y Providencia en 1927. Visiones desde la isla", Sotavento , Universidad Externado de Colombia, Vol. I, No. 2, 1988.

Engerman, Stanley L., and Sokoloff, Kenneth L., "Factor Endowments, Inequality, and Paths of Development Among New World Economies", NBER Working Paper Series, No. 9259, October, 2002.

Giraldo SJ, J.M., "El grito de una etnia despojada, Movimiento Sons of the Soil (SOS), Hijos raizales, San Andrés y Providencia", (mimeo), 1987.

Instituto de Estudios Caribeños, Universidad nacional de Colombia, Sede de San Andrés, "Visiones y proyectos para el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina", Cuadernos del Caribe ,No.1, 2001. Instituto de Estudios Caribeños, Universidad Nacional de Colombia, Sede de San Andrés, "Voces de San Andrés, Crisis y convivencia en un territorio insular", Cuadernos del Caribe , No.2, 2001.

Instituto Geográfico Agustín Codazzi, San Andrés y Providencia, Aspectos Geográficos, Bogota, 1986.

Intendencia Especial de San Andrés y Providencia Islas, Anuario estadístico del archipiélago, San Andrés, 1987.

Intendencia Especial de San Andrés y Providencia, Plan integral de desarrollo de la Intendencia de San Andrés, San Andrés Isla, 1980.

Isabel Clemente, coordinadora, San Andrés y Providencia: Tradiciones culturales y coyuntura política, Ediciones Uniandes, Bogota, 1989.

Kupperman, Karen Ordahl, Providence Island, 1630-1641, The Other Puritan Colony, Cambridge University Press, USA, 1995.

López Toro, Álvaro, Estudio socio-económico de San Andrés y Providencia, Bogota, 1963.

Nacional Archives, Despatches from the United States Consul in San Andrés, 1870-1878, Washington, D.C., 1961.

Newton, Arthur Percival, Providencia, Las Actividades colonizadoras de los puritanos ingleses en la isla de Providencia, Banco de la Republica; Bogota, 1985.

Parsons, James J., "English Speaking Settlements of the Western Caribbean", Yearbook of the Association of Pacific Coast Geographers, Vol. 16, 1954.

Parsons, James J., "San Andrés y Providencia: Una geografía histórica de la islas colombianas del Caribe", en James J. Parsons, Las regiones tropicales americanas: Visión geográfica, Fondo FEN Colombia, Bogota, 1992.

Petersen, Walwin G., The Province of Providence, The Christian University of San Andrés, Providence and Catalina, San Andrés Island, 2002.

Pomare, Lolia y Dittmann, Marcia, Nacimiento, vida y muerte de un sanAndrésano, Ministerio de Cultura, Bogota, 2000.

Ratter, Beate M.W., Redes Caribe, San Andrés y Providencia y las islas Cayman: entre la integración económica mundial y la autonomía cultural regional, Universidad Nacional de Colombia, Sede San Andrés, Bogota, 2001.

Robinson, J. Cordell, Providencia Island, its History and its People, The Borgo Press, USA, 1996.

Ruiz, Maria y O'Flin de Chaves, Carol, San Andrés y Providencia, Una historia oral de las islas y su gente, Banco de la Republica, San Andrés, 1992.

Saldarriaga, Alberto y Bermúdez, Egberto, Las iglesias de madera de San Andrés y Providencia. Arquitectura y música, Fundación de Música, Bogota, 1998.

Secretaría de Planeación, Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Plan de Desarrollo Siglo XXI, San Andrés Isla, 1991.

Segovia Salas, Rodolfo, "La recuperación de Santa Catalina", Boletín de historia y antigüedades, Academia Colombiana de Historia, No. 816, 2002.

Simon, Julian, "Economic Thoughts About Population Consequences: Some Reflections", (mimeo), s.f.

## ÍNDICE "DOCUMENTOS DE TRABAJO SOBRE ECONOMIA REGIONAL"

<u>No.</u>	<u>Autor</u>	<u>Título</u>	<u>Fecha</u>
01	Joaquín Viloria de la Hoz	Café Caribe: la economía cafetera en la Sierra Nevada de Santa Marta	Noviembre, 1997
02	María M. Aguilera Díaz	Los cultivos de camarones en la costa Caribe colombiana	Abril, 1998
03	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones de algodón del Caribe colombiano	Mayo, 1998
04	Joaquín Viloria de la Hoz	La economía del carbón en el Caribe colombiano	Mayo, 1998
05	Jaime Bonet Morón	El ganado costeño en la feria de Medellín, 1950 – 1997	Octubre, 1998
06	María M. Aguilera Díaz Joaquín Viloria de la Hoz	Radiografía socio-económica del Caribe Colombiano	Octubre, 1998
07	Adolfo Meisel Roca	¿Por qué perdió la Costa Caribe el siglo XX?	Enero, 1999
08	Jaime Bonet Morón Adolfo Meisel Roca	La convergencia regional en Colombia: una visión de largo plazo, 1926 - 1995	Febrero, 1999
09	Luis Armando Galvis A. María M. Aguilera Díaz	Determinantes de la demanda por turismo hacia Cartagena, 1987-1998	Marzo, 1999
10	Jaime Bonet Morón	El crecimiento regional en Colombia, 1980-1996: Una aproximación con el método <i>Shift-Share</i>	Junio, 1999
11	Luis Armando Galvis A.	El empleo industrial urbano en Colombia, 1974-1996	Agosto, 1999
12	Jaime Bonet Morón	La agricultura del Caribe Colombiano, 1990-1998	Diciembre, 1999
13	Luis Armando Galvis A.	La demanda de carnes en Colombia: un análisis econométrico	Enero, 2000
14	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones colombianas de banano, 1950 – 1998	Abril, 2000
15	Jaime Bonet Morón	La matriz insumo-producto del Caribe colombiano	Mayo, 2000
16	Joaquín Viloria de la Hoz	De Colpuertos a las sociedades portuarias: los puertos del Caribe colombiano	Octubre, 2000
17	María M. Aguilera Díaz Jorge Luis Álviz Arrieta	Perfil socioeconómico de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta (1990-2000)	Noviembre, 2000
18	Luis Armando Galvis A. Adolfo Meisel Roca	El crecimiento económico de las ciudades colombianas y sus determinantes, 1973-1998	Noviembre, 2000
19	Luis Armando Galvis A.	¿Qué determina la productividad agrícola departamental en Colombia?	Marzo, 2001
20	Joaquín Viloria de la Hoz	Descentralización en el Caribe colombiano: Las finanzas departamentales en los noventas	Abril, 2001
21	María M. Aguilera Díaz	Comercio de Colombia con el Caribe insular, 1990-1999.	Mayo, 2001
22	Luis Armando Galvis A.	La topografía económica de Colombia	Octubre, 2001
23	Juan David Barón R.	Las regiones económicas de Colombia: Un análisis de <i>clusters</i>	Enero, 2002
24	María M. Aguilera Díaz	Magangué: Puerto fluvial bolivarense	Enero, 2002
25	Igor Esteban Zuccardi H.	Los ciclos económicos regionales en Colombia, 1986-2000	Enero, 2002
26	Joaquín Viloria de la Hoz	Cereté: Municipio agrícola del Sinú	Febrero, 2002
27	Luis Armando Galvis A.	Integración regional de los mercados regionales en Colombia, 1984-2000	Febrero, 2002
28	Joaquín Viloria de la Hoz	Riqueza y despilfarro: La paradoja de las regalías en Barrancas y Tolú	Junio, 2002

29	Luis Armando Galvis A.	Determinantes de la migración interdepartamental en Colombia, 1988-1993	Junio, 2002
30	María M. Aguilera Díaz	Palma africana en la Costa Caribe: Un semillero de empresas solidarias	Julio, 2002
31	Juan David Barón R.	La inflación en las ciudades de Colombia: Una evaluación de la paridad del poder adquisitivo	Julio, 2002
32	Igor Esteban Zuccardi H.	Efectos regionales de la política monetaria	Julio, 2002
33	Joaquín Vilorio de la Hoz	Educación primaria en Cartagena: análisis de cobertura, costos y eficiencia	Octubre, 2002
34	Juan David Barón R.	Perfil socioeconómico de Tubará: Población dormitorio y destino turístico del Atlántico	Octubre, 2002
35	María M. Aguilera Díaz	Salinas de Manaure: La tradición wayuú y la modernización	Mayo, 2003
36	Juan David Barón R. Adolfo Meisel Roca	La descentralización y las disparidades económicas regionales en Colombia en la década de 1990	Julio, 2003
37	Adolfo Meisel Roca	La continentalización de la Isla de San Andrés, Colombia: Panyas, raizales y turismo, 1953 - 2003	Agosto, 2003

# **DOCUMENTOS DE TRABAJO SOBRE ECONOMIA REGIONAL**

**The Continentalization of San  
Andres Island, Colombia: Panyas,  
Raizales and Tourism, 1953-2003**

**Adolfo Meisel Roca \***

**Nº. 37**

**August, 2003**

**CENTRO DE ESTUDIOS  
ECONOMICOS REGIONALES**



**BANCO DE LA REPUBLICA  
CARTAGENA DE INDIAS**



La serie **Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional** es una publicación del Banco de la República – Sucursal Cartagena. Los trabajos son de carácter provisional, las opiniones y posibles errores son de responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

# **The Continentalization of San Andres Island, Colombia: Panyas, Raizales and Tourism, 1953-2003**

**ADOLFO MEISEL ROCA \***

**Cartagena de Indias, August 2003**

---

\* The author works at the Banco de la República in Cartagena, Colombia. For comments please contact [ameisero@banrep.gov.co](mailto:ameisero@banrep.gov.co). This document may be accessed at [www.banrep.gov.co](http://www.banrep.gov.co) (Access route: Información económica/ Economía regional/Documentos de trabajo sobre economía regional). The points of view expressed in this document are my sole responsibility and are not necessarily shared by the Banco de la República. This paper was presented in the 35th Annual Conference of the Association of Caribbean Historians, San Juan, Puerto Rico, April 28-May 2, 2003. The author acknowledges the collaboration of Alicia Gordillo, Emilia Hernández, Piedad González, and Ovidio Howard, from the Banco de la República in San Andrés. Without the generosity of those inhabitants of the island who were willing to dedicate their time to explain to me the economic problems and perspectives of San Andrés my visit in November of 2002 will not have been as enjoyable. In particular I will like to mention: Reverend May, Elizabeth Jay-Pang, Randy Bent, Adriana Santos, Darío Henao, Ana Maria Fajardo, Emilio Zogby, Felipe Laverde, Emiliana Bernard, Benito Sosa, Silvio Casagrande, Rixcie Newball, Julia Wilches, Francisco Avella, Raul Fabio Huffington, and Carlos Alberto Ramírez. There were many other Sanandresanos to whom I spoke, taxi drivers, street vendors, waiters, owners of small businesses, shop attendants, who were equally helpful.

## Abstract

The Colombian islands of San Andres and Providence, located 180 kilometers of the coast of Nicaragua, and initially populated by English settlers and their slaves, were characterized until 1953 by having a population which was predominantly English speaking, Protestant and black. However, since the declaration of the islands as a free port, in 1953, an enormous immigration from continental Colombia transformed their economy and society. This was especially true in the case of San Andres, since Providence remained relatively isolated. For that reason I will not analyze the case of Providence.

In this paper I study the main stages in the economic history of San Andres. Special attention is given to the period since the beginning of the free port. The rapid population growth generated by immigration, above 20% in the early 1960's, led to the social and economic marginalization of the local inhabitants, *panyas*, which are currently less than half of the total population of San Andres. Next, I discuss the issue of overpopulation, which has been proposed by many of the local leaders as the main problem currently affecting the island. Finally, I highlight that the economic prosperity of San Andres depends on its ability to establish competitive conditions for attracting tourists with a good spending capacity.

Keywords: San Andres Island, Free Port, Overpopulation, Raizales, Panyas, Tourism.

JEL Classification: R11, N96, O18

## CONTENT

I.-	INTRODUCTION.....	8
II.-	HISTORICAL BACKGROUND ON THE SETTLEMENT OF SAN ANDRES AND PROVIDENCE, 1629-1953 .....	9
A.	The era of cotton exports, 1620´s-1853 .....	11
B	The era of coconut exports, 1853-1953 .....	15
III.-	THE FREE PORT AND THE ECONOMIC , SOCIAL AND CULTURAL MARGINALIZATION OF THE RAIZALES, 1953-1991 .....	19
IV.-	FOREIGN TRADE LIBERALIZATION AND SAN ANDRES´S SEARCH FOR A NEW ECONOMIC MODEL, 1991-2003 .....	32
V.-	CONCLUSIONS.....	39
	BIBLIOGRAPHY.....	41

## POEMA CI

La criatura de isla paréceme, no sé por qué una criatura distinta. Más leve, más sutil, más sensitiva.

Si es flor, no la sujeta la raíz; si es pájaro, su cuerpo deja un hueco en el viento; si es niño, juega a veces con un petrel, con una nube...

La criatura de isla trasciende siempre al mar que la rodea y al que no la rodea.

Va al mar, viene del mar y mares pequeñitos se amansan en su pecho, duermen a su calor como palomas.

Los ríos de la isla son más ligeros que los otros ríos. Las piedras de la isla parece que van a salir volando...

Ella es toda de aire y de agua fina. Un recuerdo de sal, de horizontes perdidos, la traspasa en cada ola, y una espuma de barco naufragado le ciñe la cintura, le estremece la yema de las alas...

Tierra firme llamaban los antiguos a todo lo que no fuera isla. La isla es, pues, lo menos firme, lo menos tierra de la Tierra.

**Dulce María Loynaz**

## Map 1 San Andres and Providence



Source: Modelo de Desarrollo del Plan Maestro de Turismo de la Biosfera Archipiélago de San Andrés y Providencia, Fase II, DNP, Documento Borrador.

Map 2  
San Andres and Providence



## I.- INTRODUCTION

The Colombian islands of San Andres and Providence are located in Caribbean Sea, 180 kilometers of the coast of Central America and 480 kilometers from the Colombian mainland.<sup>1</sup> Both because of their location and their history, closely related to that of the English speaking Caribbean, the cultural, religious, and linguist characteristics of the people that have inhabited these islands have been very different from those that have predominated in the mainland of the country it has formed part of since the early 19<sup>th</sup> century, what is now Colombia.

Well into the 20th century there was a limited economic and cultural interaction between the islands and the mainland of Colombia. Thus the descendants of the planters and slaves from Jamaica and other islands of the British Caribbean that emigrated to San Andres and Providence in the 18<sup>th</sup> century, were able to maintain their cultural identity while being citizens of a mostly Catholic and Spanish speaking country. However, things began to change dramatically since 1953, especially for San Andres, when these islands were declared a free port through which a legally accepted possibility for buying foreign goods with almost no import taxes up to a certain value, was given to Colombian citizens.

Thus since the late 1950's, thousands of Colombians began to travel to San Andres to buy relatively cheap foreign goods and, additionally, stay for a few days in this Caribbean paradise.<sup>2</sup>

The free port brought along not only tourists but also thousands of immigrants, both merchants and workers, from the mainland of Colombia and, in limited

---

<sup>1</sup> James J. Parsons, "English Speaking Settlements of the Western Caribbean", Yearbook of the Association of Pacific Coast Geographers, 1954, p.11.

<sup>2</sup> To be able to buy foreign goods Colombian tourists were required by the law to stay for an established minimum amount of days.

numbers foreigners, mainly Arabs and Jews. As a result the native inhabitants, which currently define themselves as *raizales*, eventually became a minority in their own land. In contrast, continental Colombians, Panyas<sup>3</sup> for the natives, have become a majority that controls the economic activity of the island.

The objective of this paper is to study the economic history of San Andres in the period since 1953, when a process of continentalization of the society and culture of the island occurred making it in many ways (culturally, ethnically, linguistically), more similar to the mainland of Colombia. It is my sincere wish that this analysis might be helpful in some way for those Colombians who wish that our country will start soon to solve the deep economic, social, but especially cultural crisis in which San Andres finds itself currently.<sup>4</sup>

## **II.- HISTORICAL BACKGROUND ON THE SETTLEMENT OF SAN ANDRES AND PROVIDENCE, 1629-1953**

All the available evidence indicates that in pre-hispanic times the islands of San Andres and Providence were deserted, although they were probably used as temporary fishing bases by the Miskito indians living in the nearby coast of Central America.

These islands already appeared in European maps by 1527, but the Spaniards showed little interest in populating them.<sup>5</sup> It was only a century later that a

<sup>3</sup> Panya is used by the native population of San Andres to refer to continental Colombians. It comes from Spanish man.

<sup>4</sup> The case of Providence will not be studied, mainly because that island did not become a commercial and tourist center during the era of the free port, thus it did not experience a large inflow of immigrants and was able to maintain its cultural identity and its economic structure without the distortions of the free port induced growth.

<sup>5</sup> James J. Parsons, Las regiones tropicales americanas, Fondo FEN, Colombia, Bogota, 1992, p. 187.



group of English Puritans established the first permanent settlement in the island that the Spaniards had called Santa Catalina and Puritans renamed as Providence.

The historian Isabel Clemente has proposed a chronology for the history of San Andres using the basic orientation of its economy through time.<sup>6</sup> For Clemente, the three main periods in the history of San Andres have been: a) the era of cotton exports, 1620's to 1853, b) the era of coconut exports, 1853-1953, and c) the free port, beginning in 1953. I find this periodization quite helpful and thus I will divide the present section in the first two sub-periods she suggests.

It is important to highlight that during each of the three periods suggested by Clemente, the islands had very different rates of growth of their total population, as a result of the different labor requirements of each export.

There is no systematic information on the population of San Andres and Providence before 1793. From this last date until 1851, the population of San Andres expanded from 393 inhabitants to 1.275, at an annual rate of 2.0% (see Tables 1 and 2). In the next sub-period annual population growth dropped to a mere 1.1%. There were two main reasons for this. The first one is that when coconut exports were expanding (1853-1930) labor requirements were not very high since that type of agriculture is not labor intensive. Thus, there was no need to attract immigrants and population grew at the natural rate of reproduction. As a result, the annual rate of population increase was 1.6%. However, when coconut exports entered into a crisis at the end of the 1920's,

---

<sup>6</sup> Isabel Clemente, "El Caribe insular: San Andres y Providencia", in Adolfo Meisel, editor, Historia económica y social del Caribe colombiano, Ediciones Uninorte, Barranquilla, 1994.

as we shall see, emigration of San Andres's inhabitants resulted in that the population observed in 1951 was similar to that of 1918.

When the free port was declared in 1953 the new economic opportunities that it brought about led to a large flow of immigrants to San Andres. Thus, population growth during the era of the free port rose to the highest level recorded in the history of the island: 6.5% from 1951 to 1993.

Although, only a few years have passed after the free port era, there is some evidence that the rate of population increase has begun to go down. The annual rate of growth for the period 1993-1999 was 2.3%, and it is very probable that it will continue going down given the current economic problems of San Andres.

#### **A. The era of cotton exports, 1620's-1853**

In a cold morning in February of 1631, some 100 English Puritans left London aboard the *Seaflower*. They sailed across the Atlantic to arrive in Providence island. The year before, two Puritan corporations had been formed, one to establish a colony in Massachusetts Bay and the other in Providence. According to the historian Karen O. Kupperman: "The Providence Island colony attracted many colonists of the same middling Puritan stripe as did New England; backers and settlers alike expected to create a solid godly community in the Indies."<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> Karen Ordahl Kupperman, *Providence Island, 1630-1641, The Other Puritan Colony*, Cambridge University Press, USA, 1993, p. 1.

The promoters of the Providence Island Company were a distinguished group of merchants and Puritan leaders, many of which became well known opponents of Charles I. It included John Pym, the Earl of Warwick and his brother the Earl of Holland, Lord Brooke, Sir Gilbert Gerard, Sir Benjamin Rudyerd, Lord Robartes, Sir Benjamin Rudyerds, among others.<sup>8</sup>

Although short lived, the evolution of the Providence island colony was quite different from the Massachussets experience. A few years after their initial arrival the Caribbean Puritans were involved in bitter factional confrontations that threatened the long term survival of the settlement.<sup>9</sup> However, these disputes were only symptoms of more profound problems.

The historian Karen O. Kupperman believes that the reason for the failure of the Providence colony was that the Puritan grandees who organized and backed it insisted in an institutional design that doomed it to failure.<sup>10</sup> In particular she highlights three institutions that worked in a completely different way in Massachusetts in comparison with the Providence colony. In the later Puritan settlement:<sup>11</sup>

- 1) settlers remained tenants
- 2) governors and councilors were appointed from London
- 3) professional soldiers were an influential group

<sup>8</sup> Arthur Percival Newton, Providencia. Las Actividades colonizadoras de los puritanos ingleses en la Isla de Providencia , Banco de la Republica, 1985, p. p.56.

<sup>9</sup> By the beginning of 1635 there were more than 500 white settlers in Providence: 500 men, 40 women, and a few children, James J. Parsons, Las regiones tropicales americanas , Fondo FEN Colombia, Bogota, 1992, p. 191.

<sup>10</sup> Ibid. , p. XI.

<sup>11</sup> Ibid.

In the opinion of Kupperman, the Providence Island Puritans took a wayward route when as a consequence of been denied the property of land they decided to invest heavily in slaves, something that did not happen at the time in other English colonies. Thus by 1637 slaves constituted around 50% of the population of the colony.<sup>12</sup>

Although in Kupperman's interpretation the adoption of slavery is seen as the result of a faulty institutional design, the refusal to grant private property of the land to the settlers, a recent article by the economic historians Stanley L. Engerman and Kenneth L. Sokoloff allows for a different interpretation.<sup>13</sup>

Engerman and Sokoloff have argued that institutions, such as slavery, are not simply exogenous variables imposed on the colonies by their promoters but that to a large extent they are determined by the initial factor endowment. Their interest in this issue arose from the observation that different English colonies in the New World, although beginning with fundamentally the same legal and cultural background, evolved in very distinct ways. Thus English culture or Protestantism would not seem to be the key.<sup>14</sup>

According to Engerman and Sokoloff, the reason why some New World societies introduced slavery was that their initial factor endowments, climates and soil conditions, made them suitable to grow crops such as sugar or cotton, where there are substantial economies of scale. The introduction of slaves led to marked inequalities in incomes, wealth, and political power, which reinforced the different paths of development followed by the colonies.

---

<sup>12</sup> Newton, Op. Cit. , p. 211.

<sup>13</sup> Stanley L. Engerman and Kenneth L. Sokoloff, "Factor Endowments, Inequality, and Paths of Development Among New World Economies", NBER Working Paper Studies, No. 9259, October, 2002.

<sup>14</sup> Ibid. ,p. 3.

Although they brought the same intense work ethic of the Puritans that arrived in the Mayflower, those that headed for the Caribbean in the Seaflower soon found out that from an economic point of view it made sense to introduce slaves for the cultivation of cotton.

There was a further problem that the Puritan settlers of Providence were to encounter. Since they were located very near to the coast of the Spanish American colonies, and Spanish ships used nearby navigation routes, the settlers were soon involved in the highly lucrative activity of privateering. Furthermore, in 1636 they were granted a license for privateering. However, this was eventually to lead to the final failure of the colony since the Spanish authorities were increasingly bent on getting rid of this English settlement which was a permanent danger for its ships.

On May 6, 1641 a fleet of eleven ships and 2.000 men, between sailors and soldiers, under the command of Captain Francisco Diaz Pimienta sailed from Cartagena de Indias with intention of conquering the island of Providence and getting rid of its settlers, whose privateering activities had become a nuisance for Spanish trade.<sup>15</sup> On May 24, the Spaniards defeated the Puritan resistance and captured a total of 350 settlers that would later be sent to Cadiz. The slaves, 381 in total, were sold in the port of Cartagena.<sup>16</sup>

After, 1641 the Spaniards maintained a small garrison in Providence to stop the English from retaking the islands. However, after 1670 the islands were uninhabited and it was only more than a half a century later that it was slowly

---

<sup>15</sup> Rodolfo Segovia Salas, "La recuperación de Santa Catalina", Boletín de historia y antigüedades, Academia Colombiana de Historia, No. 816, 2002.

<sup>16</sup> Ibid., p. 123.

repopulated by settlers from Jamaica, Curacao, Scotland, and Ireland.<sup>17</sup> These English speaking settlers were involved in the extraction of wood, planting of cotton with slaves, and exports of turtles.

After the Treaty of Versailles of 1783 the Spaniards were to expel from their domains the English settlers living in several enclaves in Central America and its coast, but those in San Andres and Providence asked for a permission to stay, which was granted with the condition that they convert to Catholicism and declare loyalty to the Spanish Crown<sup>18</sup>. These settlers were now mainly located in San Andres (see Table 1).

### **B. The era of coconut exports, 1853-1953**

When Spanish America obtained its independence from Spain in the first decades of the nineteenth century, San Andres and Providence declared its loyalty to the new Republic of Colombia on June 23, 1822.<sup>19</sup> However, until the end of slavery in 1853 the economy and society of San Andres and Providence changed very little: it was dedicated to the agriculture of cotton with the use of slaves owned by a small group of English speaking planters.

With the abolition of slavery in continental New Granada (Colombia) in 1851, things began to change since San Andres and Providence had to accept abolition, which finally came to the islands in 1853.

After the abolition of slavery in 1853 the plantation owners of San Andres turned to coconut. This was a crop for which at the time there was a high demand in

---

<sup>17</sup> Clemente, Op.Cit. , p.336.

<sup>18</sup> Juan Carlos Eastman, “ El archipiélago de San Andres y Providencia, Formación histórica hasta 1822”, Credencial historia, Tomo III, No. 25-36, 1992.

<sup>19</sup> Ibid.

the US market. Additionally, it required very little labor and the soils of the island were especially adequate for its cultivation.

On December 31, 1873, the commercial agent of the US in San Andres wrote:<sup>20</sup>

The social and commercial changes in this island from the year 1850 to this epoch has been marvelously great. At that time slavery existed and cotton was cultivated by slave labour. Some struggling coconut trees were in existence from which coconut oil was made ...It was about the year 1850 that attention of five or six holders were turned to planting coconuts and before the emancipation of their slaves, they had served large coconut groves which is now the support of their offsprings in easy circumstances...

By 1883, San Andres and Providence, but mainly the former, were exporting 4 million coconuts per year. This figure had increased to 16 million by 1906, when many observers were commenting on the general prosperity of the inhabitants of the islands. However, by the end of the 1920's there were claims that the limits of the coconut export expansion had been reached and diminishing returns were setting in, leading to unemployment. Some observers even spoke of overpopulation and the need to promote emigration.<sup>21</sup>

The economic situation deteriorated dramatically with droughts (1929-1932), plagues, and the proliferation of rats, all of which lead to a significant reduction in the coconut harvest. To make matters worst, the onset of the Great Depression meant that the prices of coconut fell in the international market.

---

<sup>20</sup> The National Archives, Despatches from the United States Consul in San Andres, 1870-1878, Washington D.C., 1961.

<sup>21</sup> Juan Carlos Eastman, "Las amenazas de "La Arcadia feliz y deseada": El archipiélago de San Andres y Providencia en 1927, Visiones desde las islas", Sotavento, Universidad Externado de Colombia, Vol. I, No. 2, 1988, p.28.

Thus, San Andres entered into a period of economic depression which resulted in the emigration of many of its inhabitants to Panama, the coast of Central America, and continental Colombia.

In 1951, the population of the islands had fallen to 5.675, a reduction of 853 persons with respect to the census of 1938. In 1953, James J. Parsons wrote:<sup>22</sup>

It is quite probable that there are more natives of San Andres and Providence islands living in Colon and within the Canal Zone than on the islands themselves. Almost everyone has lived and worked at one time or another at Colon. Although recently the oil fields of the Magdalena River valley in Colombia have attracted growing numbers of island job-hunters.

It was under these conditions of crisis in the export of coconuts, depopulation, and emigration, that San Andres and Providence found themselves at the beginning of the 1950's.

---

<sup>22</sup> James J. Parsons, "English Speaking Settlements of the Western Caribbean", Yearbook of the Association of Pacific Coast Geographers , 1954, p.12.



**Table 1**  
**Population of San Andres and Providence, 1793-1999**

Year	San Andres	Providence	Total
1793	393	32	425
1835	644	342	986
1843	731	294	1.025
1851	1.275	640	1.915
1870			3.530
1912	3.124	1.924	5.048
1918	3.653	2.300	5.953
1938	4.261	2.267	6.528
1951	3.705	1.970	5.675
1964	14.413	2.318	16.731
1973	20.359	2.624	22.983
1985	32.861	3.654	36.515
1993	56.361	4.679	61.040
1999	64.801	5.077	69.878

Source: (1) Instituto Geográfico Agustín Codazzi, San Andrés y Providencia, Bogotá 1986, p. 80, for 1793 - 1973.

(2) DANE, for the population in the period 1985-1999.

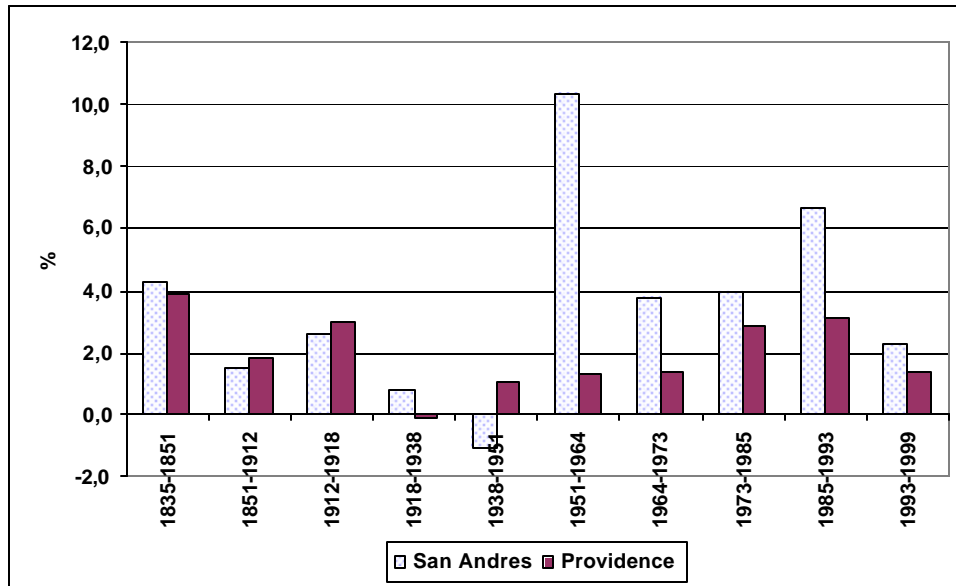
Note: The data for 1993 corresponds to the population adjusted for coverage, which represents an increase of 21,9% over the population initially reported by the census. This factor was estimated by the Colombia statistical agency, DANE. For 1999 we have used the same adjustment parameter.

**Table 2**  
**Rate of Annual Population Increase of San Andres and Providence, 1835-1999**

Period	San Andres	Providence
1835-1851	4,3	3,9
1851-1912	1,5	1,8
1912-1918	2,6	3,0
1918-1938	0,8	-0,1
1938-1951	-1,1	1,1
1951-1964	10,4	1,3
1964-1973	3,8	1,4
1973-1985	4,0	2,8
1985-1993	6,7	3,1
1993-1999	2,3	1,4

Source: Table 1 and calculations by the author.

**Graph 1**  
**Rate of Annual Population Increase of San Andres and Providence,**  
**1835-1999**



Source: Table 2 .

### **III.- THE FREE PORT AND THE ECONOMIC , SOCIAL AND CULTURAL MARGINALIZATION OF THE RAIZALES, 1953-1991**

In 1953, the North American geographer James J. Parsons, from the University of California, Berkeley, visited the islands of San Andres and Providence. The vegetation of San Andres caught his attention because of the: "...graceful palms which today make it one great seven-mile long coconut garden." But what most impressed Parsons was the close to 6.000 inhabitants of the islands and their tenacious defense of their Anglo-Caribbean cultural heritage, especially because they were : "...under various degrees of pressure to conform to the Latin norm."<sup>23</sup>

<sup>23</sup> Ibid., p. 15.

Parsons believed however, that the passing of the age of sail would help the preservation of the culture of the Anglo-Caribbeans living in the coast of Central American and San Andres and Providence, although they were part of countries ruled by Spanish speaking and Catholic majorities:<sup>24</sup>

In the age of sail their location was central and strategic, but in the age of diesel motorships and air travel they are bypassed and forgotten, cultural anachronism created by historical accident and preserved through isolation and persistence of the human spirit.

At least in the case of San Andres, he could not have been more wrong about the supposedly isolating effect of air travel, because it was precisely the beginning of air travel from continental Colombia on a commercial scale that completely transformed the island after 1953.

As was discussed in the previous section, during the century and a half after Colombia's independence from Spain the commercial interaction between San Andres and Providence and the continental area of the country was quite limited. There were even less opportunities for direct contact between the native dwellers of the islands and the mostly Spanish speaking inhabitants of continental Colombia.

However, this situation began to change in the late 1940's with the beginning of regular commercial flights connecting San Andres with the main cities of Colombia.

On November 13, 1946 the first regular commercial flight from Cartagena to San Andres was inaugurated.<sup>25</sup> A Catalina hydroplane from the airline Avianca

---

<sup>24</sup> Ibid. , p. 15.

<sup>25</sup> El siglo , noviembre 13, 1946.

was used since at the time there was no airstrip in San Andres. These flights opened, for the first time, the possibility that many inhabitants from the rest of Colombia could spend their vacations in San Andres.

However, the massive influx of continental Colombian tourists began in the late 1950's, as a result of the legislation that established San Andres as a free port in 1953.<sup>26</sup> At the time Colombia was following the heavily protectionist foreign trade policies associated with Import Substituting Industrialization (ISI), under which imported goods, such as consumer durables, could often be sold in the domestic market for a price several times their price in the international market.

The legislation of the late 1950's which regulated the functioning of the free port allowed tourists from continental Colombia to introduce into the mainland foreign merchandise bought in San Andres, up to a certain value, without having to pay for the import duties.<sup>27</sup> Thus it became very attractive to fly to the island to buy consumer durables such as televisions, electronic devices, wrist watches, liquor, perfumes, and additionally stay a few days to enjoy the beautiful beaches and the nice Caribbean weather.

The result was a rapid increase since the late 1950's in the number of tourists, especially from the rest of Colombia. By 1960 the island was receiving a total of 54.517 tourists a year, of which 53.800 were from Colombia (see Table 3).

Since the population of local residents was also growing, to fully appreciate the impact of the increase in the tourism induced by the extremely favourable

---

<sup>26</sup> By a government degree of 1953 San Andres was declared a free port so imports did not have to pay any tariffs. Later, Law 127 of 1959 and the Decreto Reglamentario 00445 of 1960 established the characteristics of the free zone.

<sup>27</sup> Alvaro Lopez Toro, Estudio socio-económico de San Andres y Providencia, 1963, p. 17.

shopping conditions created by the free port, in Table 4 and Graph 2 the number of tourists in per capita terms is presented. In Graph 2 we observe that the fastest growth in the number of tourists per capita occurred from the mid 1960's to the early 1980's. The maximum number of tourists per capita was achieved in 1982.

A very simple analysis of the economic determinants of the number of tourists per capita indicates that this variable is closely correlated with the evolution of the real exchange rate of the Colombian peso with respect to the US dollar. The correlation coefficient between the real exchange rate (that is taking into account the price level in Colombia and the US) and the number of tourists per capita for the period 1975-2001 was -0.6. Thus, when the real exchange rate was going down the relative attractiveness of San Andres increased since it became cheaper comparatively to buy foreign goods, which was the main motivation for Colombian tourists traveling to the island. As a result, the period with the fastest growth in the number of tourists per capita coincided with the revaluation in real terms of the peso between 1975-1982 induced by the coffee boom generated by the Brazilian freeze of 1975.

**Table 3**  
**Tourists Arrived in San Andres, 1960-2001**

<b>Year</b>	<b>Colombians</b>	<b>Foreigners</b>	<b>Total</b>
1960	53.800	717	54.517
1961	53.500	799	54.299
1962	59.000	1.100	60.100
1963	85.000	1.058	86.058
1964	73.100	876	73.976
1965	40.700	236	40.936
1966	65.900	500	66.400
1967	71.600	1.429	73.029
1968	56.900	2.111	59.011
1969	75.300	1.986	77.286
1970	76.080	2.591	78.671
1971	104.073	5.539	109.612
1972	96.532	9.197	105.729
1973	103.467	19.380	122.847
1974	135.730	24.350	160.080
1975	83.094	25.505	108.599
1976	119.696	27.126	146.822
1977	146.526	32.173	178.699
1978	163.375	31.862	195.237
1979	160.694	27.799	188.493
1980	183.075	21.687	204.762
1981	201.420	16.544	217.964
1982	261.220	14.408	275.628
1983	226.418	13.011	239.429
1984	214.078	13.821	227.899
1985	233.575	17.568	251.143
1986	276.054	20.587	296.641
1987	294.019	24.675	318.694
1988	270.425	25.202	295.627
1989	276.781	24.192	300.973
1990	280.851	26.637	307.488
1991	274.277	25.431	299.708
1992	274.087	25.557	299.644
1993	360.801	31.484	392.285
1994	369.534	24.199	393.733
1995	327.421	38.129	365.550
1996	398.218	34.755	432.973
1997	376.440	33.519	409.959
1998	394.900	18.465	413.365
1999	351.911	17.345	369.256
2000	327.812	20.726	348.538
2001	281.984	24.099	306.083

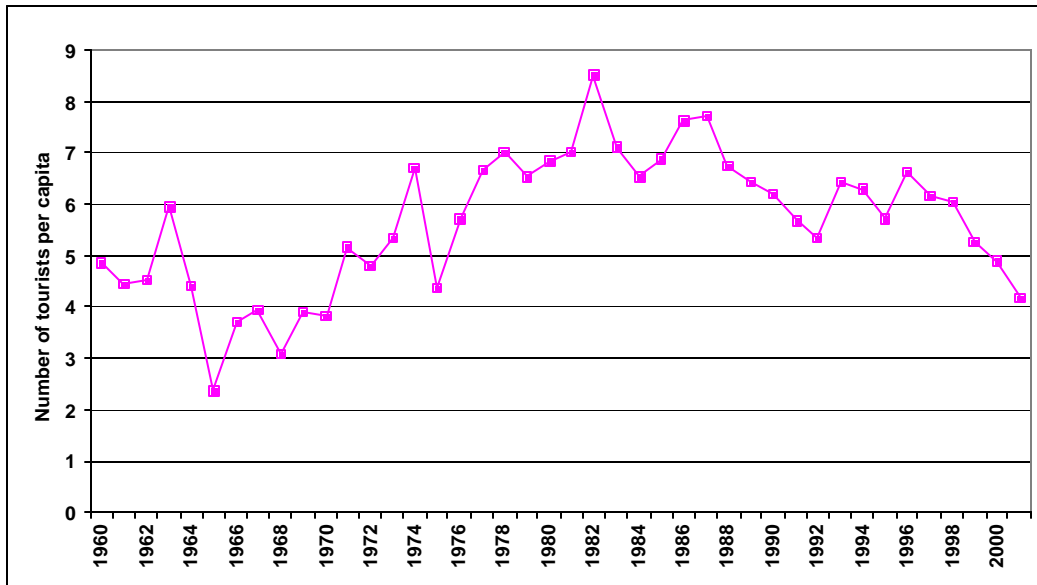
Source: (1) María Robertina Caycedo Peña, "San Andrés Puerto Libre, Consecuencia para el comercio y el turismo", Tesis de grado, licenciatura en Comercio Internacional, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Bogotá, 1979, p. 81, for the period 1960-1970.  
(2) Intendencia Especial de San Andrés y Providencia Islas, Secretaría de Planeación, Anuario Estadístico del Archipiélago, San Andrés, 1987, for 1976-1986.  
(3) Aeronáutica Civil for the rest of the years.

**Table 4**  
**Tourists Per Capita Arrived in San Andres,**  
**1960-2001**

<b>Year</b>	<b>Colombians</b>	<b>Foreigners</b>	<b>Total</b>
1960	5	0	5
1961	4	0	4
1962	4	0	5
1963	6	0	6
1964	4	0	4
1965	2	0	2
1966	4	0	4
1967	4	0	4
1968	3	0	3
1969	4	0	4
1970	4	0	4
1971	5	0	5
1972	4	0	5
1973	5	1	5
1974	6	1	7
1975	3	1	4
1976	5	1	6
1977	5	1	7
1978	6	1	7
1979	6	1	7
1980	6	1	7
1981	6	1	7
1982	8	0	9
1983	7	0	7
1984	6	0	7
1985	6	0	7
1986	7	1	8
1987	7	1	8
1988	6	1	7
1989	6	1	6
1990	6	1	6
1991	5	0	6
1992	5	0	5
1993	6	1	6
1994	6	0	6
1995	5	1	6
1996	6	1	7
1997	6	1	6
1998	6	0	6
1999	5	0	5
2000	5	0	5
2001	4	0	4

Source: Table 1 and 3 and calculations by the author.

**Graph 2**  
**Tourists Per Capita Arrived in San Andres,**  
**1960-2001**



Source: Table 4 .

The rapid expansion in tourism induced by the possibility for mainland Colombians of acquiring merchandise free from the very high import duties existing at the time had enormous consequences for the economy, society, and culture of San Andres. One of the most dramatic changes occurred in the total population, as a result of an influx of continental Colombians and foreigners, mainly Arabs and Jews, who came to establish many of the shops that sold imported goods to the tourists.

There was also a great need for laborers for the construction of hotels, housing, and other facilities. This later demand for labor was mainly filled with immigrants from the Caribbean Coast departments of continental Colombia.



The population of San Andres increased from 3.705 inhabitants in 1951 to 14.413 by the census of 1964. This rapid growth of population continued throughout the period under analysis and by 1993 the number of inhabitants was estimated in 56.361 ( see Table 1). The fastest rate of growth occurred between the census of 1951 and 1964 when an annual rate of population increase of 10.4% was achieved (see Table 2). Since the free port was declared in 1953 and such facilities as the airport were only constructed in the late 1950's, most of the population growth must have occurred between 1959 and 1964. Thus the rate of population growth in this later sub period must have been above 20.0%, certainly the highest rate in the history of these islands.

The enormous growth in population was mainly achieved through immigration. In the census of 1964 the percent of immigrants in the total population of San Andres was 50.6%.<sup>28</sup> That immigration was beneficial in that it allowed a rate of economic expansion which would have been impossible with the native population. However, and as we shall see, it also had negative effects on the social and economic well being of the *raizales*.

The economic expansion of San Andres is clearly illustrated by the behavior of the per capita deposits in the banking system in real terms. With minor fluctuations these deposits expanded until reaching a peak in 1987 of \$ 1.787.113 pesos of 1998, as can be appreciated in Table 5 and Graph 3. After 1987, there is a drop in per capita bank deposits in real terms which is coincident with the devaluation of the peso in real terms that occurred in the late 1980's, as well as with the drop in the number of tourists per capita.

---

<sup>28</sup> Plan de desarrollo Siglo XXI , Departamento Archipiélago de San Andres, Providencia y Santa Catalina, 1991.

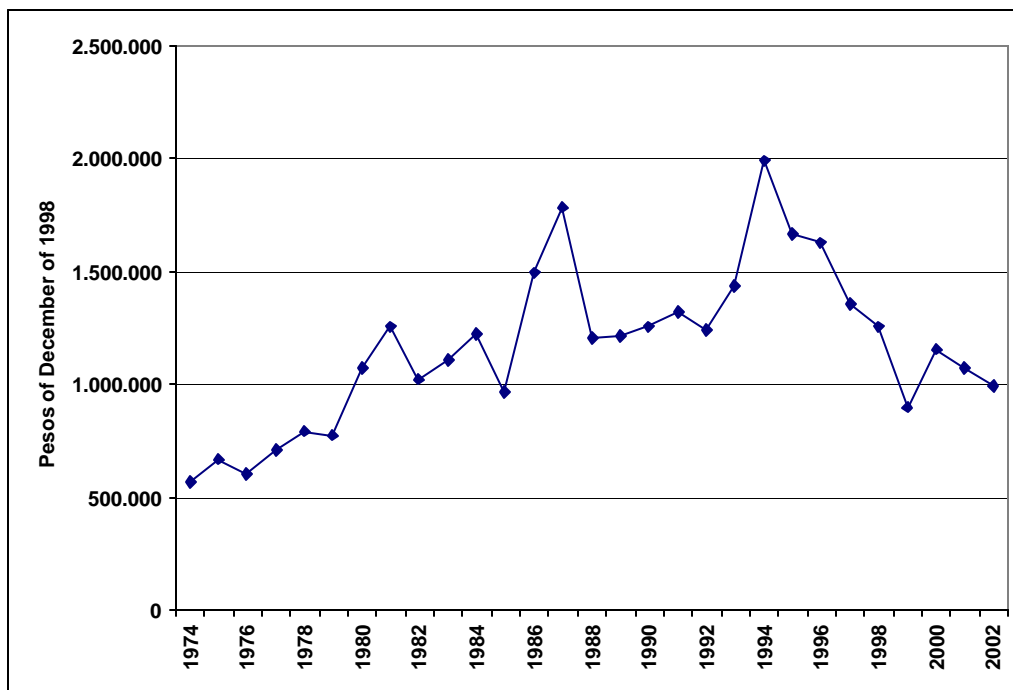
**Table 5**  
**Total Deposits in the Financial System of San Andres, 1974-2002**

Year	Millions of pesos of December, 1998	Pesos per capita
1974	13.672	572.740
1975	16.677	672.654
1976	15.511	602.331
1977	19.036	711.694
1978	22.183	798.458
1979	22.353	774.583
1980	32.194	1.074.050
1981	39.218	1.259.595
1982	33.274	1.028.825
1983	37.136	1.105.418
1984	42.694	1.223.416
1985	35.503	972.287
1986	58.262	1.500.428
1987	73.801	1.787.113
1988	53.030	1.207.352
1989	56.913	1.218.129
1990	62.587	1.259.219
1991	69.828	1.320.491
1992	69.809	1.240.721
1993	87.706	1.436.856
1994	124.358	1.992.862
1995	106.438	1.668.448
1996	106.229	1.628.824
1997	90.390	1.355.692
1998	85.495	1.254.265
1999	63.123	903.328
2000	82.839	1.159.563
2001	78.887	1.080.109
2002	74.395	996.331

Source: Banco de la República, San Andres.

Note: The current values were deflated using the Colombian consumer price index (December 1998=100). The value for 2002 corresponds to June of that year.

**Graph 3**  
**Total Per Capita Deposits in the Financial System of San Andres,**  
**1974-2002**



Source: Table 5 .

Without any doubt the most negative effect of the expansion in economic activity and population induced by the tourist boom of the period 1953-1991 was the marginalization of the local population, the *raizales*, from the main economic activities related to tourism and commerce. An additional consequence was that the predominant economic activities of the natives in 1951, coconut agriculture and fishing , ceased to be competitive, because of the new relative prices brought about by tourism, and gradually died out.

Already by 1962, of the merchants inscribed in the Chamber of Commerce those that were *raizales* were only 14.6% of the total, the rest been immigrants or continental Colombians (see Table 6). The capital of the businesses owned by the *raizales* was only 8.0% of the total.

**Table 6**  
**Establishments Registered in the Chamber of Commerce of San Andres, 1962**

Origin of Owners	Number of Establishments	%	Capital in millions of pesos	%
Natives	52	14,6	5,5	8,0
Foreigners	115	32,3	25,0	36,2
Continental Colombians				
Nationalized Foreigners	189	53,1	38,5	55,8
<b>Total</b>	<b>356</b>	<b>100,0</b>	<b>69</b>	<b>100,0</b>

Source: Alvaro Lopez Toro, Estudio socio-económico de San Andrés y Providencia, 1963, p.19.

The economic displacement of the native inhabitants became even more extreme after 1962. By the end of the 1951-1991 period *raizales* were a clear minority in the sectors that employed most people: construction, commerce, and hotels and restaurants. In 1993, in these three activities, they represented only 13.7% of all the employees, mainly in the less well paid jobs.<sup>29</sup>

In the 1993 census there were only three sectors where the *raizales* were a majority of those employed: agriculture, fishing, and government ( see Table 7). However, of these three sectors it was the government that employed the largest number of *raizales*, a total of 724. While there were more natives working in commercial activities, 810, those that were more qualified tended to be government employees.<sup>30</sup> This is not a coincidence; rather it was one of the consequences of the distorted economic growth generated by the free port legislation.

<sup>29</sup> I Censo experimental de población y vivienda, 1993.

<sup>30</sup> Not all of the sectors dominated by non-natives had high wages. For example, in construction, which had the lowest salaries, natives only represented 13.1% of the workforce. Most of the construction workers were immigrants from the continental Caribbean departments of Colombia, and especially Bolivar and Atlantico.

**Table 7**  
**Origin of occupation of Labor Force bay Sector in San Andres in 1993**  
**(Number of persons)**

Sector	Natives	Non natives	Without Information	Total	Percent of Natives in this Sector
Agriculture and Cattle	106	65	2	173	61,3
Fishing	173	101	6	280	61,8
Mines	1	22		23	4,3
Manufacturing	146	824	4	974	15,0
Electricity	66	132	1	199	33,2
Construction	243	1.601	9	1.853	13,1
Retail	810	4.548	24	5.382	15,1
Hotels and restaurants	274	2.190	11	2.475	11,1
Transport and Storage	529	1.195	17	1.741	30,4
Finance	98	259	2	359	27,3
Real Estate	89	392	2	483	18,4
Public Administration	724	594	20	1.338	54,1
Education	320	352	8	680	47,1
Social Services	236	302	4	542	43,5
Other Commercial Activities	221	700	5	926	23,9
Private Homes	123	1.250	9	1.382	8,9
Foreign Institutions		3		3	0,0
Other Activities	286	745	5	1.036	27,6
Not Available	636	1.287	60	1.983	32,1
<b>Total</b>	<b>5.081</b>	<b>16.562</b>	<b>189</b>	<b>21.832</b>	<b>23,3</b>

Source: DANE, I Censo experimental de población y vivienda, 1993.

After the establishment of the free port in 1953 San Andres became the local government with the highest income in Colombia. The reason was that all the imports into San Andres had to pay a 10% local tax. Since so much was imported into San Andres to sell to the tourists for the authorized value they were allowed to introduce legally into the mainland (and very probably also some merchandise was sold illegally to continental Colombian merchants), the revenues from that tax were enormous. Thus, already by 1961 the tax revenues per capita of San Andres were 3.4 times higher than those of Cundinamarca, the second department in terms of per capita tax revenues.<sup>31</sup> In 1987, at the peak of the free port period, San Andres was receiving more tax revenues than any other territorial unit of Colombia. In fact, these revenues were 12.6 times

<sup>31</sup> Lopez Toro, Op.Cit., p.28.

higher than the average for the rest of the territorial units (see Table 8). The total fiscal revenues per capita that the local government of San Andres had to provide public services, such as education, for its citizens was 6.4 times higher than what the rest of the territorial units had on average. Some of this was reflected in a larger supply of schooling for the local population. However, to the extent that there was a capture of the local state government by the *raizal* elite, much of the government revenues went to increase the government number of employees rather than to benefit the overall population or the long term growth potential of the island.

When the government of Virgilio Barco started to gradually change the protectionist model through which Colombia had promoted industrialization since the late 1940's, San Andres found itself in a very vulnerable situation since all of its tourism and commerce had been based on a loophole in that model. Since the declaration of the island as a free port in 1953, Colombia had permitted its mainland citizens traveling to San Andres to introduce foreign goods without having to pay import duties. When the restrictions on imports were rapidly lowered during the administration of President Cesar Gaviria (1990-1994), the island entered a new phase in its economic history.

The legacy of the free port was in many respects quite negative. The infrastructure for tourism that had developed in the period 1951-1991 was very deficient in many respects. Since the main factor attracting Colombian tourists to San Andres was the possibility of acquiring foreign goods at very good prices, the quality of many of the hotels was not up to international standards. In the north end of the island, where most of the hotels and shops were located,

constructions often blocked the view of the sea, and left very little space between buildings and for recreation.<sup>32</sup>

Furthermore, the quality of basic public services such as water, electricity, sewerage, and garbage collection was very poor. Finally, because of a lack of adequate controls and investments in conservation the island showed clear signs of a deterioration in its eco-system.<sup>33</sup>

#### **IV.- FOREIGN TRADE LIBERALIZATION AND SAN ANDRES'S SEARCH FOR A NEW ECONOMIC MODEL, 1991-2003**

The process of eliminating the protectionist trade regime that Colombia had put in place during the era of import substituting industrialization was achieved fairly rapidly under President Gaviria (1990-1994). Thus it became possible for inhabitants of mainland Colombia to acquire imported goods through the formal commercial sector at very competitive prices. As a result, shopping stopped being the main reason for traveling to San Andres. Even more problematic for the island, because of economies of scale and the costs of transport, it became cheaper to buy in the mainland many goods, such as televisions and other electronic devices. This situation led to a continued decline of the number of tourists per capita. However, the number of tourists per capita does not reflect the extent of the economic crisis of San Andres since there was also a change in the type of tourists from "shopping tourists", with relatively high buying power,

---

<sup>32</sup> Modelo de Desarrollo del Plan Maestro de Turismo de la Biosfera Archipiélago de San Andres y Providencia, Fase II, DNP., 2002, Documento Borrador, p. 63.

<sup>33</sup> CORALINA, Plan Trienal, Síntesis Ambiental, San Andres, 2002, p. 23.

to a new which simply came for the “sun and beaches” in all included packages, often with relatively low quality of the services provided.<sup>34</sup>

One statistic that clearly reveals the extent of the economic crisis of San Andres since the late 1980’s is the per capita value of local tax revenues. These revenues came mainly from the 10% tax on imports and they fell sharply as a result of Colombia’s trade liberalization. As can be appreciated in Table 8, in 1987 San Andres received 12.6 more local tax revenues than the other territorial units of Colombia. By 2000, that ratio had fallen to only 2.5. In real per capita terms the local tax revenues fell from \$ 542.000 in 1990 to \$192.500 in 2000 (see Table 9).

**Table 8**  
**San Andres’s and Providence’s Fiscal Revenues Per Capita Divided by the Per Capita Fiscal Revenues of the Rest of the Colombian Departments**

Year	Total Revenues	Current Revenues	Tax Revenues	Transfers
1987	6,4	7,2	12,6	1,5
1988	5,0	5,9	11,1	0,9
1989	4,0	5,0	9,7	1,5
1990	3,5	4,3	8,9	0,1
1991	3,2	4,9	8,1	0,1
1992	2,7	3,7	6,2	0,04
1993	3,4	4,8	5,1	1,3
1994	3,7	5,4	4,3	1,3
1995	3,8	4,6	3,5	2,1
1996	3,2	3,9	2,8	1,0
1997	2,9	4,0	2,9	1,9
1998	2,2	3,0	2,8	1,0
1999	1,4	1,9	2,5	0,8
2000	1,4	1,9	2,5	0,9

Source: Contraloria General de la Republica and calculations by the author.

Note: Total Revenues= Current Revenues+Capital Revenues; Current Revenues= Tax Revenues + No-Tax Revenues + Transfers. The per capita revenues of San Andres and Providence have been divided by the per capita revenues of the rest of Colombia (Departments+ Municipalities).

<sup>34</sup> Interview with Anamaria Fajardo, Director of Ashotel, San Andres, October 31, 2002.



**Table 9**  
**Public Finances of San Andres and Providence**  
**(Thousands Pesos of 2000 Per Capita)**

Year	Total Revenues	Current Revenues	Tax Revenues	Transfers
1987	1.301,1	1.097,4	936,9	101,1
1988	1.099,6	886,8	758,4	69,6
1989	984,7	843,7	642,5	155,6
1990	914,8	726,8	542,0	15,2
1991	754,6	740,3	472,1	11,1
1992	515,6	445,0	322,8	3,4
1993	903,7	763,3	281,6	145,5
1994	942,3	884,2	251,5	157,5
1995	1.034,0	802,6	208,5	292,4
1996	1.157,7	847,8	184,1	207,8
1997	1.175,2	987,9	194,7	436,6
1998	822,4	779,7	192,5	249,0
1999	559,5	547,8	179,1	223,5
2000	575,7	569,7	192,5	252,7

Source: Contraloria General de la Republica and calculations by the author.

**Table 10**  
**Composition of San Andres's GNP (%)**  
**1994-2000**

Sector	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Agriculture, Cattle, and Fishing	0,82	0,54	0,70	1,83	0,67	1,92	2,33
Mining	0,39	0,22	0,27	0,13	0,10	0,08	0,08
Electricity, Gas, Water, Sewerage	4,10	4,42	4,15	3,45	4,85	0,60	2,71
Industry	0,55	0,53	0,47	0,47	0,46	0,51	0,44
Construction	8,77	4,71	5,19	2,81	2,02	0,40	0,10
Commerce	22,82	24,90	21,21	22,39	21,82	20,06	25,04
Hotel and Restaurant	20,23	20,22	24,14	21,31	18,89	23,12	19,78
Transportation	14,80	16,43	12,28	12,47	11,68	11,83	10,25
Communications	2,32	2,72	2,45	2,87	2,27	2,10	1,85
Financial Sector.	2,78	3,00	3,09	2,93	2,55	1,46	1,16
Public Administration	9,60	8,41	13,61	15,58	20,58	22,96	20,93
Other services	12,96	11,93	11,35	12,27	12,25	10,87	9,29
<b>Subtotal</b>	<b>95,60</b>	<b>92,88</b>	<b>93,29</b>	<b>93,45</b>	<b>93,59</b>	<b>93,61</b>	<b>92,29</b>
Taxes minus subsidies on production	4,40	7,12	6,71	6,55	6,41	6,39	7,71
<b>Total GNP</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Source: Dane, Cuentas departamentales.

Although in the 1990's there was a sharp reduction in the commercial activity of San Andres, this sector is still the main one in the economy of the island. For example, in 1997 it represented 22.39% of the local GNP (see Table 10). Commerce together with hotels and restaurants, comprises the current economic base of the island with 43.7% of the GNP. It is very probable that towards the future the relative importance of the hotels and restaurants sector will increase while that of commerce will decline.

**Table 11**  
**GNP per capita of San Andres Compared to the GNP per Capita of the Rest of Colombia and With the Continental Colombian Caribbean**

Year	Compared With The Rest of Colombia	Compared With the continental Colombian Caribbean
1994	1,57	2,38
1995	1,38	2,08
1996	1,53	2,28
1997	1,46	2,17
1998	1,52	2,19
1999	1,52	2,19

Source: DANE and calculations by the author.

Note: The GNP per capita of San Andres has been divided by the GNP per capita of the rest of Colombia and of the continental Colombian Caribbean, respectively.

In spite of the difficult times the economy of San Andres has been going through in the last decade, its GNP per capita is still well above the average for the rest of Colombia, and more than twice that of the departments of the continental Colombian Caribbean, from where most of the immigrants to the island have come from (see Table 11). Thus, for many inhabitants of continental Colombia San Andres is still an attractive place to migrate to. Obviously, the deteriorating economic conditions have reduced that attractiveness. This is clearly appreciated by the fact that the rate of population growth between the

census of 1993 and 1999 was 2.3 %, the lowest recorded since the free port was declared in 1953 ( see Table 2).

There is an additional reason, and perhaps especially important for qualified labor, why over the next years we will probably see less immigration into San Andres: the legal restrictions on the immigration of continental Colombians and foreigners and the control of population density allowed by article 310 of the Colombian Constitution of 1991.<sup>35</sup> This article led to the creation in 1993 of the OCCRE (Oficina de Control de Circulacion y Residencia), whose main task is to control population density through restrictions on the immigration of foreigners and continental Colombians.<sup>36</sup>

The control of population density is based on a supposed overpopulation of San Andres, that for the local environmental agency, CORALINA, is seen as the main cause for the deterioration of the environment.<sup>37</sup> However, the issue of overpopulation is highly politicized and no one has made any effort to rigourously establish the criterias for overpopulation. Perhaps the most articulate defender of this position is CORALINA. But beyond showing that San Andres is the most populated island in the Caribbean there is scarcely any effort to sustain this claim. The comparison with the other major islands of the Caribbean is scarcely relevant since they are all much bigger than San Andres. The only island similar in size in the Western Hemisphere is Bermuda, with an area of 52 square kilometers and a population density of 1.260 inhabitants per square kilometer. This last figure is very similar to the population density of San Andres in 1985, 1.217 inhabitants, when many people were already claiming it

---

<sup>35</sup> Artículo 310, Constitución política de Colombia.

<sup>36</sup> Cuadernos del Caribe, No. 1, Institutos de Estudios Caribeños, Universidad Nacional de Colombia, Sede de San Andres, p. 15.

<sup>37</sup> Coralina Op.Cit.

was greatly overpopulated. For example, in 1984 an organization of the *raizales*, SOS (Sons of the Soil), claimed that its main objectives were to save the island from immigrants and the negative consequences of overpopulation.<sup>38</sup> Certainly no one speaks of Bermuda as being overpopulated. Much less would one think that with a population density of 5.475 inhabitants per square kilometer the island state of Singapore, the tropical country with the highest GNP per capita in the world, is overpopulated.<sup>39</sup>

Since Robert Malthus's 1798 treatise on overpopulation, economists have often been sceptical about uses of this term. Some well known economists, such as Julian Simon, believe that the carrying capacity of a country or region is very elastic. In fact there is a positive correlation between the population density of a country and its level of GNP per capita.<sup>40</sup>

Often, overpopulation becomes a subjective evaluation of a supposedly maximum carrying capacity that a given country or region has achieved. How this maximum capacity is established can be rather arbitrary.

Furthermore, it is worrisome that with this lack of clarity about the presence of overpopulation in San Andres the main strategy for its development might become the control on immigration. We say this because such controls could end up being detrimental for the long term growth process of the island. These controls could end up denying the island access to well qualified potential immigrants which, through their human capital and financial resources, would promote the economic well being of all the inhabitants of San Andres.

---

<sup>38</sup> J.M. Giraldo, SJ, "El grito de una etnia despojada, Movimiento Sons of the Soil (SOS), Hijos raizales, San Andres y Providencia", (mimeo), 1987, p. 32.

<sup>39</sup> Brian Carnell, "Overpopulation, An Introduction", 2000, (mimeo).

<sup>40</sup> Julian Simon, "Economic Thoughts About Population Consequences: Some Reflections", (mimeo).

Additionally, if the controls on immigration are effective when bottlenecks in certain sectors of the labor market develop rents will accrue to those in possession of those skills. Most of these persons are not even *raizales*, since the later are currently a minority of the total population of the island. Thus it is not even clear that the OCCRE model will end benefiting either the economic development of the island or the incorporation of *raizales* into the mainstream of productive activity. This last objective could perhaps be better achieved through serious efforts to increase the level of human capital of the *raizales* and through an effective promotion of equality of opportunity.

However, the future of all the inhabitants of the island will depend on an economic prosperity based on making the island competitive in the activity for which it has a clear comparative advantage: tourism.

Unfortunately, the era of the free port left the island with a very inadequate urban and private infrastructure to promote a tourism that demands the amenities offered in other Caribbean destinations.

Thus there is an urgent need to diversify the supply of services available for tourists. This way, it would be possible to attract different types of tourists from those which are currently the main source of demand for the island. For example, San Andres has clear possibilities for increasing conventions tourism, eco-tourism, cruise ship tourism, and nautical sports tourism.<sup>41</sup>

---

<sup>41</sup> Modelo de Desarrollo del Plan Maestro de Turismo para la Reserva de la Biosfera del Archipiélago de San Andres y Providencia, DNP, Fase II, Documento Borrador, 20 02.

## V.- CONCLUSIONS

In this paper we have discussed the profound economic and social changes that San Andres went through as a result of the free port model established in 1953. The economic changes brought about by the end of that model have also been shown.

The opinion prevalent among the *raizal* leadership is that the main economic problem affecting San Andres is overpopulation. Thus, a constitutionally backed control on immigration is currently being enforced. However, it is not clear at all that this is the main problem of the island or that the best way to deal with it is through population control. Furthermore, those controls could lead to economic rents in favour of the elite of the local residents, both *raizales* and *panyas*, without benefiting the vast majority of the population.

In our opinion there are two main problems in San Andres. The first one is economic: the island needs to build its competitive advantage in tourism. The legacy of the free port era for this purpose is very inadequate and key investments need to be made, with the help of the national government, to make it internationally attractive for tourists. The second, and more serious problem, is the social, economic, and cultural marginalization of the *raizales*. These needs to be addressed in an open and direct way, since the indirect policies designed to benefit this population, such as the controls on immigration, could make things even worse. Many of the solutions to this problem will involve a serious commitment on the part of the Colombian government to respect the cultural characteristics of the *raizales*. It will also imply establishing specific programs to increase their levels of human capital and a deliberate effort to create equality of opportunity so that they may regain the control of their island.

**Appendix**  
**Main Hotels of San Andres**  
**(March 2002)**

<b>Name of the Hotel</b>	<b>Rooms</b>	<b>Beds</b>	<b>Employees</b>
Arena Blanca	72	nd	38
Bahía Sardina	42	113	22
Cacique Tone	144	344	78
Calupso Beach	78	198	50
Casablanca	51	200	36
Caribbean S.A. Royal	59	169	26
Cocoplum Beach	38	124	10
Decamerón Aquarium	250	375	160
Decamerón Isleño	49	116	60
El Dorado	63	200	50
El Encanto	10	21	4
El Pirata	24	41	5
El Recreo	18	35	5
Free Port	32	88	10
Galaxia	47	150	10
Hill Side View	23	47	3
La Posada de Lulú	8	18	3
Las Américas	52	200	25
Las Brisas	31	95	11
Lord Pierre	60	196	41
Los Delfines	26	110	13
Natania	nd	nd	nd
Paradise Beach	55	132	13
Portobelo	10	35	7
Portofino	50	200	22
Sol Caribe Campo	212	460	81
Sol Caribe Centro	225	456	90
Sol Caribe Providencia	35	54	13
Sunrise Beach	169	303	210
Tiuna	162	365	85
Tres Casitas	10	43	9
Yokohama	45	90	10
Verde Mar	44	140	14
<b>Total</b>	<b>2194</b>	<b>5118</b>	<b>1214</b>

Source: Ashotel.

## BIBLIOGRAPHY

- Aguilera, Maria M., Hernández, Emilia y Herrera, Jaime, "El turismo de San Andrés Islas en la década de los noventa", Banco de la Republica, San Andrés, 2000.
- Amaya, Maria Paz, directora editorial, Así es San Andrés, Ediciones Gamma, Bogota, 1995.
- Avella, Francisco, relator, "San Andrés, ciudad insular", en Alberto Abello y Silvana Giaimo, compiladores, Poblamiento y ciudades del Caribe colombiano, Observatorio del Caribe Colombiano, Bogota, 2000.
- Carnell, Brian, "Overpopulation, An Introduction", (mimeo), 2000.
- Caycedo Peña, Maria Robertina, "San Andrés Puerto Libre, Consecuencias para el comercio y el turismo", Tesis de Grado, Licenciatura en Comercio Internacional, Universidad Jorge Tadeo Lozano, Bogota, 1979.
- Clemente, Isabel, "El Caribe insular: San Andrés y Providencia", en Adolfo Meisel Roca, editor, Historia económica y social del Caribe colombiano, Ediciones Uninorte, Barranquilla, 1994.
- Coralina, Plan Trienal, Síntesis Ambiental, San Andrés, 2002.
- DANE, Censo de 1993, San Andrés y Providencia, Bogota, 1995.
- Departamento Nacional de Planeacion, Plan maestro de turismo para la reserva de la biosfera Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Bogota, 2002.
- Eastman, Juan Carlos, "El archipiélago de San Andrés y Providencia, Formación histórica hasta 1822", Credencial historia, Tomo III, 1992.
- Eastman, Juan Carlos, "Las amenazas de "La Arcadia feliz y deseada": El archipiélago de San Andrés y Providencia en 1927. Visiones desde la isla", Sotavento, Universidad Externado de Colombia, Vol. I, No. 2, 1988.
- Engerman, Stanley L., and Sokoloff, Kenneth L., "Factor Endowments, Inequality, and Paths of Development Among New World Economies", NBER Working Paper Series, No. 9259, October, 2002.
- Giraldo SJ, J.M., "El grito de una etnia despojada, Movimiento Sons of the Soil (SOS), Hijos raizales, San Andrés y Providencia", (mimeo), 1987.
- Instituto de Estudios Caribeños, Universidad Nacional de Colombia, Sede de San Andrés, "Visiones y proyectos para el archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina", Cuadernos del Caribe, No.1, 2001.
- Instituto de Estudios Caribeños, Universidad Nacional de Colombia, Sede de San Andrés, "Voces de San Andrés, Crisis y convivencia en un territorio insular", Cuadernos del Caribe, No.2, 2001.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi, San Andrés y Providencia, Aspectos Geográficos, Bogota, 1986.



- Intendencia Especial de San Andrés y Providencia Islas, Anuario estadístico del archipiélago , San Andrés, 1987.
- Intendencia Especial de San Andrés y Providencia, Plan integral de desarrollo de la Intendencia de San Andrés , San Andrés Isla, 1980.
- Isabel Clemente, coordinadora, San Andrés y Providencia: Tradiciones culturales y coyuntura política , Ediciones Uniandes, Bogota, 1989.
- Kupperman, Karen Ordahl, Providence Island, 1630-1641, The Other Puritan Colony , Cambridge University Press, USA, 1995.
- López Toro, Álvaro, Estudio socio-económico de San Andrés y Providencia , Bogota, 1963.
- Nacional Archives, Despatches from the United States Consul in San Andres, 1870-1878 , Washington, D.C., 1961.
- Newton, Arthur Percival, Providencia, Las actividades colonizadoras de los puritanos ingleses en la isla de Providencia , Banco de la Republica , Bogota, 1985.
- Parsons, James J., “English Speaking Settlements of the Western Caribbean”, Yearbook of the Association of Pacific Coast Geographers , Vol. 16, 1954.
- Parsons, James J., “San Andrés y Providencia: Una geografía histórica de la islas colombianas del Caribe”, en James J. Parsons, Las regiones tropicales americanas: Visión geográfica, Fondo FEN Colombia, Bogota, 1992.
- Petersen, Walwin G., The Province of Providence , The Christian University of San Andres, Providence and Catalina, San Andres Island, 2002.
- Pomare, Lolia y Dittmann, Marcia, Nacimiento, vida y muerte de un sanandresano , Ministerio de Cultura, Bogota, 2000.
- Ratter, Beate M.W., Redes Caribe, San Andrés y Providencia y las islas Cayman: entre la integración económica mundial y la autonomía cultural regional, Universidad Nacional de Colombia, Sede San Andrés, Bogota, 2001.
- Robinson, J. Cordell, Providence Island, its History and its People , The Borgo Press, USA, 1996.
- Ruiz, Maria y O’Flin de Chaves, Carol, San Andrés y Providencia. Una historia oral de las islas y su gente , Banco de la Republica, San Andrés, 1992.
- Saldarriaga, Alberto y Bermúdez, Egberto, Las iglesias de madera de San Andrés y Providencia, Arquitectura y música, Fundación de Música, Bogota, 1998.
- Secretaria de Planeacion, Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Plan de Desarrollo Siglo XXI, San Andrés Isla, 1991.
- Segovia Salas, Rodolfo, “La recuperación de Santa Catalina”, Boletín de historia y antigüedades , Academia Colombiana de Historia, No. 816, 2002.
- Simon, Julian, “Economic Thoughts About Population Consequences: Some Reflections”, (mimeo), s.f.

## ÍNDICE "DOCUMENTOS DE TRABAJO SOBRE ECONOMIA REGIONAL"

<u>No.</u>	<u>Autor</u>	<u>Título</u>	<u>Fecha</u>
01	Joaquín Viloria de la Hoz	Café Caribe: la economía cafetera en la Sierra Nevada de Santa Marta	Noviembre, 1997
02	María M. Aguilera Díaz	Los cultivos de camarones en la costa Caribe colombiana	Abril, 1998
03	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones de algodón del Caribe colombiano	Mayo, 1998
04	Joaquín Viloria de la Hoz	La economía del carbón en el Caribe colombiano	Mayo, 1998
05	Jaime Bonet Morón	El ganado costeño en la feria de Medellín, 1950 – 1997	Octubre, 1998
06	María M. Aguilera Díaz Joaquín Viloria de la Hoz	Radiografía socio-económica del Caribe Colombiano	Octubre, 1998
07	Adolfo Meisel Roca	¿Por qué perdió la Costa Caribe el siglo XX?	Enero, 1999
08	Jaime Bonet Morón Adolfo Meisel Roca	La convergencia regional en Colombia: una visión de largo plazo, 1926 - 1995	Febrero, 1999
09	Luis Armando Galvis A. María M. Aguilera Díaz	Determinantes de la demanda por turismo hacia Cartagena, 1987-1998	Marzo, 1999
10	Jaime Bonet Morón	El crecimiento regional en Colombia, 1980-1996: Una aproximación con el método <i>Shift-Share</i>	Junio, 1999
11	Luis Armando Galvis A.	El empleo industrial urbano en Colombia, 1974-1996	Agosto, 1999
12	Jaime Bonet Morón	La agricultura del Caribe Colombiano, 1990-1998	Diciembre, 1999
13	Luis Armando Galvis A.	La demanda de carnes en Colombia: un análisis econométrico	Enero, 2000
14	Jaime Bonet Morón	Las exportaciones colombianas de banano, 1950 – 1998	Abril, 2000
15	Jaime Bonet Morón	La matriz insumo-producto del Caribe colombiano	Mayo, 2000
16	Joaquín Viloria de la Hoz	De Colpuertos a las sociedades portuarias: los puertos del Caribe colombiano	Octubre, 2000
17	María M. Aguilera Díaz Jorge Luis Alvis Arrieta	Perfil socioeconómico de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta (1990-2000)	Noviembre, 2000
18	Luis Armando Galvis A. Adolfo Meisel Roca	El crecimiento económico de las ciudades colombianas y sus determinantes, 1973-1998	Noviembre, 2000
19	Luis Armando Galvis A.	¿Qué determina la productividad agrícola departamental en Colombia?	Marzo, 2001
20	Joaquín Viloria de la Hoz	Descentralización en el Caribe colombiano: Las finanzas departamentales en los noventas	Abril, 2001
21	María M. Aguilera Díaz	Comercio de Colombia con el Caribe insular, 1990-1999.	Mayo, 2001
22	Luis Armando Galvis A.	La topografía económica de Colombia	Octubre, 2001
23	Juan David Barón R.	Las regiones económicas de Colombia: Un análisis de <i>clusters</i>	Enero, 2002
24	María M. Aguilera Díaz	Magangué: Puerto fluvial bolivarense	Enero, 2002
25	Igor Esteban Zuccardi H.	Los ciclos económicos regionales en Colombia, 1986-2000	Enero, 2002
26	Joaquín Vilorda de la Hoz	Cereté: Municipio agrícola del Sinú	Febrero, 2002
27	Luis Armando Galvis A.	Integración regional de los mercados regionales en Colombia, 1984-2000	Febrero, 2002

28	Joaquín Viloria de la Hoz	Riqueza y despilfarro: La paradoja de las regalías en Barrancas y Tolú	Junio, 2002
29	Luis Armando Galvis A.	Determinantes de la migración interdepartamental en Colombia, 1988-1993	Junio, 2002
30	María M. Aguilera Díaz	Palma africana en la Costa Caribe: Un semillero de empresas solidarias	Julio, 2002
31	Juan David Barón R.	La inflación en las ciudades de Colombia: Una evaluación de la paridad del poder adquisitivo	Julio, 2002
32	Igor Esteban Zuccardi H.	Efectos regionales de la política monetaria	Julio, 2002
33	Joaquín Viloria de la Hoz	Educación primaria en Cartagena: análisis de cobertura, costos y eficiencia	Octubre, 2002
34	Juan David Barón R.	Perfil socioeconómico de T ubará: Población dormitorio y destino turístico del Atlántico	Octubre, 2002
35	María M. Aguilera Díaz	Salinas de Manaure: La tradición wayuú y la modernización	Mayo, 2003
36	Juan David Barón R. Adolfo Meisel Roca	La descentralización y las disparidades económicas regionales en Colombia en la década de 1990	Julio, 2003
37	Adolfo Meisel Roca	La Continentalización de la Isla de San Andrés, Colombia: Panyas, raizales y turismo, 1953 – 2003. The Continentalization of San Andres Islands, Colombia: Panyas, Raizales and Tourism, 1953-2003.	Agosto, 2003