

Poder y región en Colombia: Una visión desde la Costa Caribe



ADOLFO MEISEL ROCA

CARTAGENA 26 Y 27 DE MAYO DE 2016



El poder es el tema central de la sociología política

- En esta presentación me referiré a una dimensión del poder político en Colombia: el regional.
- Esto es un tema de gran relevancia para nuestro país debido a la abrupta geografía que nos caracteriza y que lleva a que seamos un país de regiones diferenciadas económica y culturalmente.



1

Una pregunta central de la sociología política es: ¿quién manda?

- Para contestar esta pregunta en el caso colombiano voy a hacer un análisis de los gabinetes ministeriales desde la independencia.

2

Comenzaremos por el siglo XIX

3

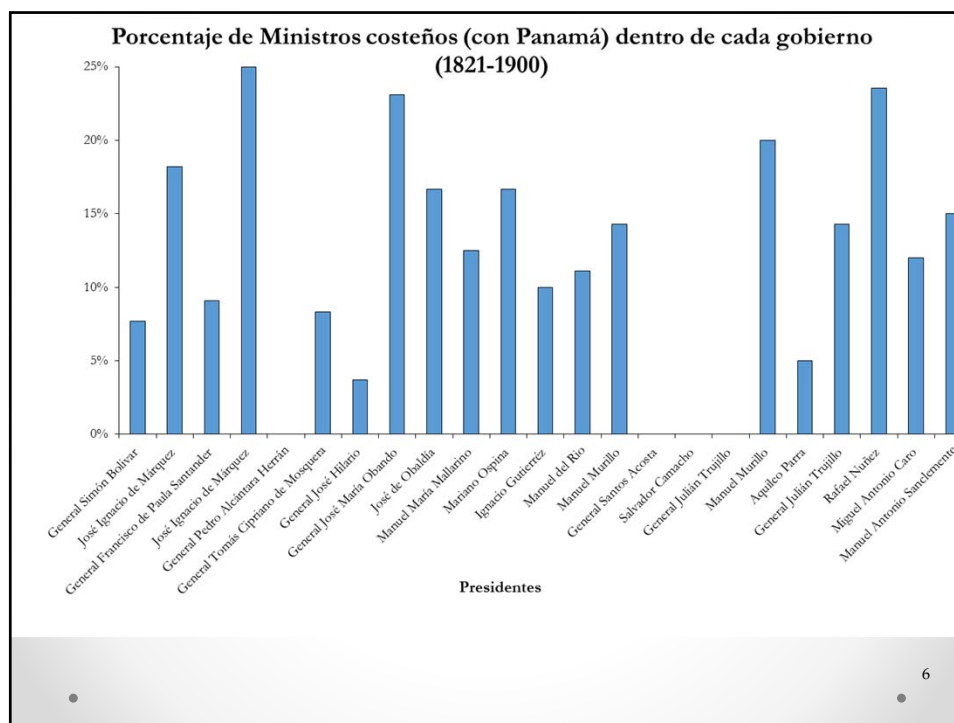
Número de Ministros según lugar de origen (1821-1900)			
Estado	Número de Ministros	Participación %	Población %
Bogotá-Cundinamarca	59	30%	14%
Cauca	28	14%	15%
Costa Caribe con Panamá	23	12%	19%
Santander	20	10%	15%
Boyaca	17	9%	16%
Antioquia	13	7%	13%
Tolima	10	5%	8%
Casanare	1	1%	1%
Nacidos en el exterior	8	4%	
Sin identificar	19	10%	
Total	198	100%	100%

4

Ministros per cápita (1821-1900)	
Origen	Índice per Cápita
Bogotá-Cundinamarca	243
Cauca	109
Santander	79
Costa Caribe con Panamá	75
Tolima	73
Casanare	65
Antioquia	60
Boyaca	59
Promedio Nacional	100

Nota: El censo de población utilizado fue el de 1870.

5



Ministros de Hacienda costeños (1821-1900)

Nombre	Fecha de Inicio	Fecha de Finalización	Lugar de Nacimiento	Presidente de Turno
José María del Castillo y Rada	1823	1827	Cartagena	General Simón Bolívar
Lino de Pombo	1846	1846	Cartagena	General Tomás Cipriano de Mosquera
Rafael Nuñez	1855	1857	Cartagena	Manuel María Mallarino
Rafael Nuñez	1861	1862	Cartagena	Ignacio Gutiérrez
Felipe Angulo	1884	1885	San Juan Nepomuseno	Rafael Nuñez
Jose Manuel Goenaga	1891	1893	Riohacha	Rafael Nuñez
Felipe Fermín Paul	1887	1890	Panamá	Rafael Nuñez
Ruperto Ferreira	1896	1896	En altamar cerca a Santa Marta	Miguel Antonio Caro

7

Cancilleres costeños (1821-1900)			
Nombre	Fecha de Inicio	Fecha de Finalización	Presidente de Turno
Juan García del Río	1831	1831	José Ignacio de Márquez
José María del Castillo	1831	1831	José Ignacio de Márquez
Lino de Pombo	1833	1835	General Francisco de Paula Santander
Lino de Pombo	1835	1836	General Francisco de Paula Santander
Lino de Pombo	1836	1838	José Ignacio Márquez
Lino de Pombo	1840	1840	José Ignacio Márquez
Justo Arosemena	1848	1849	General Tomás Cipriano de Mosquera
Lino de Pombo	1855	1857	Manuel María Mallarino
Antonio del Real	1864	1865	Manuel Murillo
Ramón Santo Domingo Vila	1874	1874	Manuel Murillo
Pablo Arosemena	1878	1879	General Julián Trujillo
Felipe Angulo	1887	1887	Rafael Nuñez
Felipe Fermín Paul	1898	1899	Manuel Antonio Sanclemente

8

El siglo XX fue distinto. La Costa Caribe y el Cauca perdieron poder político, es decir la periferia redujo su participación.

- Lo anterior debido a:
 - Cambios económicos.
 - Reformas políticas.

9

Las fuerzas económicas que debilitaron la periferia fueron:

- Ascenso de la economía cafetera y la industrialización.
- La enfermedad holandesa afectó negativamente a la Costa Caribe y por lo tanto a sus exportaciones que tuvieron un mal desempeño.
- Como resultado hubo un rezago relativo de la Costa Caribe en términos del PIB per cápita desde la década de 1920.

10

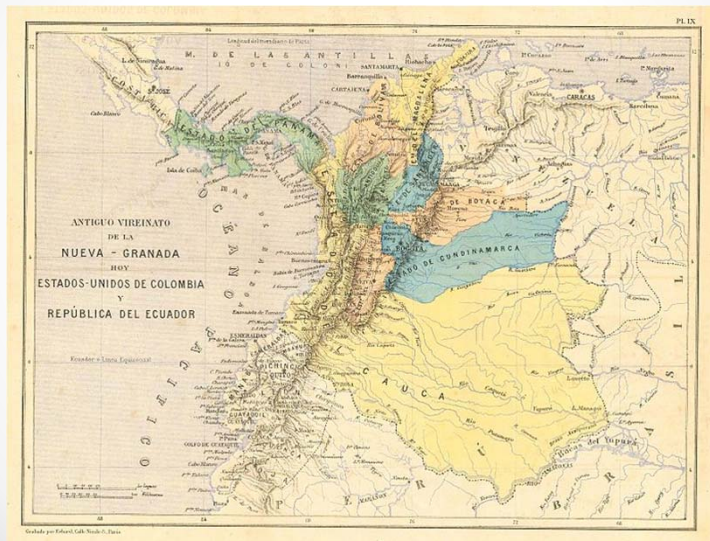
Reformas Políticas que debilitaron a la periferia

Divide y vencerás.
Felipe de Macedonia (382-336 a.c.)

- Desde comienzos del siglo XX, se comenzó una política deliberada, que se inició en la administración de Rafael Reyes (1904-1969), para fragmentar el poder político de la periferia, en particular el del Cauca y el de la Costa Caribe.

11

Con esa finalidad se desmembraron la mayoría
de los nueve estados federales existentes



12

El antes poderoso estado federal del Cauca se
dividió en 14 departamentos:

- Chocó
- Caldas
- Risaralda
- Quindío
- Valle del Cauca
- Nariño
- Guainía
- Cauca
- Putumayo
- Caquetá
- Amazonas
- Vaupés
- Guaviare
- Vichada

• Nota: Además, le quitaron el Urabá para dárselo a Antioquia.

13

La Costa Caribe se debilitó con la separación de uno de sus tres estados federales: Panamá en 1903.

- Además, también se debilitó con la división de sus antiguos estados federales, Bolívar y Magdalena, en siete departamentos:
 - Bolívar
 - Magdalena
 - Atlántico (1905)
 - Córdoba (1952)
 - La Guajira (1964)
 - Sucre (1966)
 - Cesar (1967)

14

- Santander se dividió en Norte de Santander y Santander.
- Tolima se dividió en Tolima y Huila.
- Cundinamarca se dividió en Cundinamarca y el Meta.
- A Antioquia le quitaron unos pocos kilómetros para la creación de Caldas, pero en compensación le dieron 11,664 kilómetros en Urabá, siendo el único departamento que ganó en extensión y, además, ganó acceso al mar.



15

¿Qué pasó con la influencia política relativa de la región en el siglo XX?

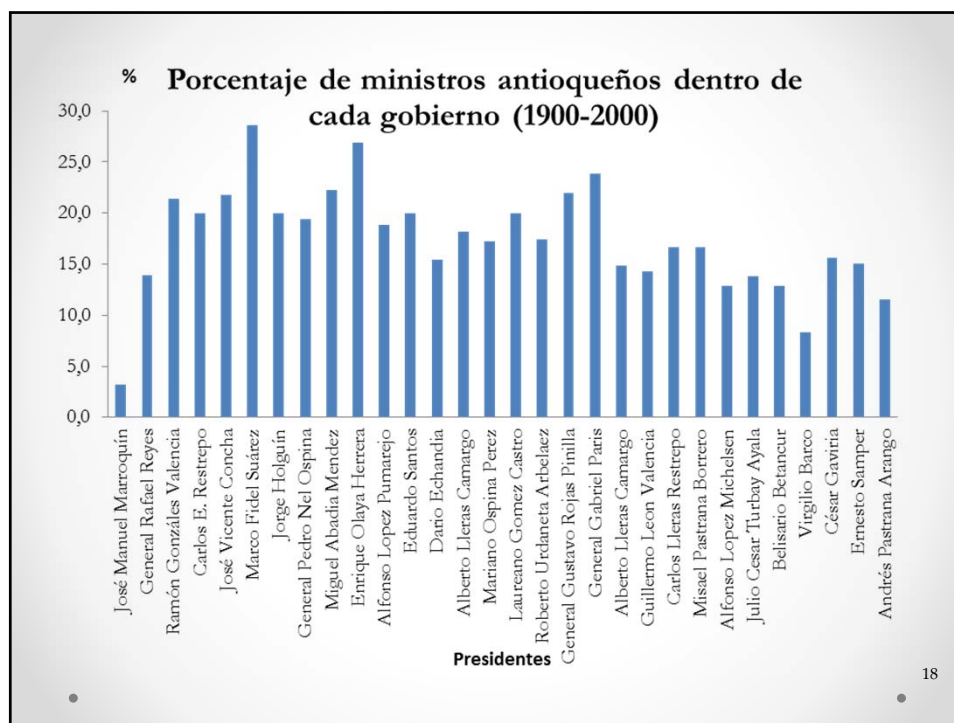
Ministros según lugar de origen Siglo XX			
Origen	Número de ministros	Participación %	Población %
Bogotá-Cundinamarca	151	22%	20%
Antioquia	118	17%	13%
Costa Caribe	90	13%	17%
Valle del Cauca	61	9%	10%
Santander	57	8%	5%
Boyacá	47	7%	4%
Caldas	38	5%	3%
Cauca	29	4%	3%
Tolima	25	4%	3%
Norte de Santander	19	3%	3%
Nariño	11	2%	4%
Huila	7	1%	2%
Quindío	6	1%	1%
Risaralda	6	1%	2%
Chocó	5	1%	1%
Meta	1	0%	2%
Nacidos en el exterior	8	1%	
Sin identificar	23	3%	
Total	702	100%	100%

16

¿Quién ganó?

- En primer lugar Antioquia:
 - Pues no se redujo su territorio, antes se amplió bastante.
 - Su economía se fortaleció con el café y luego con la industrialización.
 - Pasó de tener una participación ministerial en el siglo XIX del 7% a 17% en el siglo XX. Esto fue sobretodo evidente en la primera mitad del siglo XX, y en la participación en el Ministerio de Hacienda: 20 ministros de hacienda antioqueños en el siglo XX, el 25% del total.

17



- Ganó también el centro (Bogotá-Cundinamarca):
 - Pasó de tener el 30% de los ministerios en el siglo XIX a 22% en el siglo XX, pero siguió siendo el que más ministerios obtuvo sobre todo en la segunda mitad del siglo XX.

- Además no se tuvo que enfrentar más a poderosos estados federales, como lo eran el Cauca y los de la Costa Caribe en el siglo XIX. Esta última región estaba compuesta por tres estados distintos, pero a menudo estos actuaban como un bloque político en el escenario nacional.
- Su contraparte pasó de ocho estados federales a más de 20 departamentos, entes territoriales que evidentemente eran menos fuertes que los estados federales. La excepción, por supuesto, fue Antioquia, que salió fortalecida territorial, económica y políticamente.

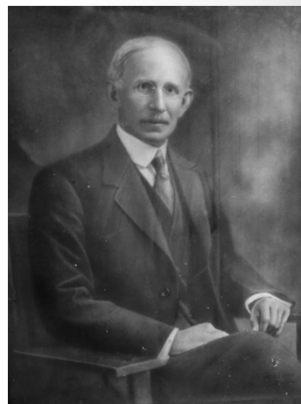
20



21

¿Quiénes perdieron en el siglo XX?

- Cauca:
 - Pasó de tener una participación ministerial del 14% en el siglo XIX a 4% en el siglo XX.
- Costa Caribe:
 - Aunque pasó de tener una participación ministerial del 12% en el siglo XIX a 13% en el siglo XX, en términos per cápita pasó del cuarto al quinto lugar.
 - Además, en los ministerios más influyentes, como el de Hacienda y el de Relaciones Exteriores, ha tenido un papel marginal. El último Ministro de Hacienda costeño fue
- Tomás Surí Salcedo en 1918.



Tomás Surí Salcedo (1865-1929)

22

- Además, el único Canciller costeño en el siglo XX fue Evaristo Sourdis en 1953-1956.



Evaristo Sourdis (1905-1970)

23

Índice de ministros per- cápita (1900-2000)

Región Origen	Índice per cápita
Santander	168
Antioquia	128
Bogotá	124
Valle del Cauca	86
Región Caribe	62
Promedio Nacional	100

Nota: se utilizó el censo de 1993.

24

Presidentes por departamento de origen (1900-2000)

Departamentos	Número de presidentes
Bogotá-Cundinamarca	13
Tolima	6
Antioquia	5
Boyacá	4
Norte de Santander	2
Cauca	1
Huila	1
Risaralda	1
Valle del Cauca	1
Total	34

25

El último Presidente costeño, fue Rafael Núñez en 1894



(1825-1894)

26

A manera de conclusión

- Diversos analistas e influyentes dirigentes políticos han señalado que si el Caribe colombiano quiere aumentar su poder político en el siglo XXI tendrá que:
 1. Superar las divisiones localistas entre los departamentos a la hora de actuar en defensa de los intereses de la región.
 2. Mejorar el capital humano de alto nivel (tecnocracia más sólida).

27

3. Aumentar la competitividad de su economía.

4. Elegir gobernantes locales honestos y que se conviertan en dirigentes nacionales.

5. Decidirse a convertir el enorme peso electoral de la región en poder político. Debemos lograr una mayor influencia en la dirección de los destinos de Colombia, y por lo tanto en gobierno central. Y para que en un futuro no muy lejano podamos elegir un presidente costeño, tal como se planteó en el 2007 en el Compromiso Caribe.

28

“Cuando hay grandes disposiciones, no puede haber grandes dificultades.”

-Nicolás Maquiavelo

29

