



Crecimiento, mestizaje y presión fiscal en el Virreinato de la Nueva Granada, 1761 - 1800

Adolfo Meisel Roca

Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER)
Banco de la República, Cartagena, Colombia

Marzo, 2011

Agenda



- I. Introducción**
- II. Antecedentes**
- III. Evolución regional de los ingresos fiscales totales, 1761-1800**
- IV. Ingresos y presión fiscal en el Virreinato**
- V. Conclusiones**



Agenda



- I. Introducción**
- II. Antecedentes
- III. Evolución regional de los ingresos fiscales totales, 1761-1800
- IV. Ingresos y presión fiscal en el Virreinato
- V. Conclusiones



Introducción

- El presente documento se estudia los Ingresos Fiscales del Virreinato de la Nueva Granada entre 1761 y 1800**
- La información proviene del Archivo General de Indias y es la primera vez que se publican las series agregadas y consolidadas regionalmente para el Virreinato de la Nueva Granada para un periodo largo antes de la independencia**
- Las cifras son depuradas para evitar la doble contabilización y poder aproximarse a los Ingresos Fiscales Netos**



Agenda



I. Introducción

II. **Antecedentes**

III. Evolución regional de los ingresos fiscales totales, 1761-1800

IV. Ingresos y presión fiscal en el Virreinato

V. Conclusiones



Las regiones de la Nueva Granada

Costa Caribe

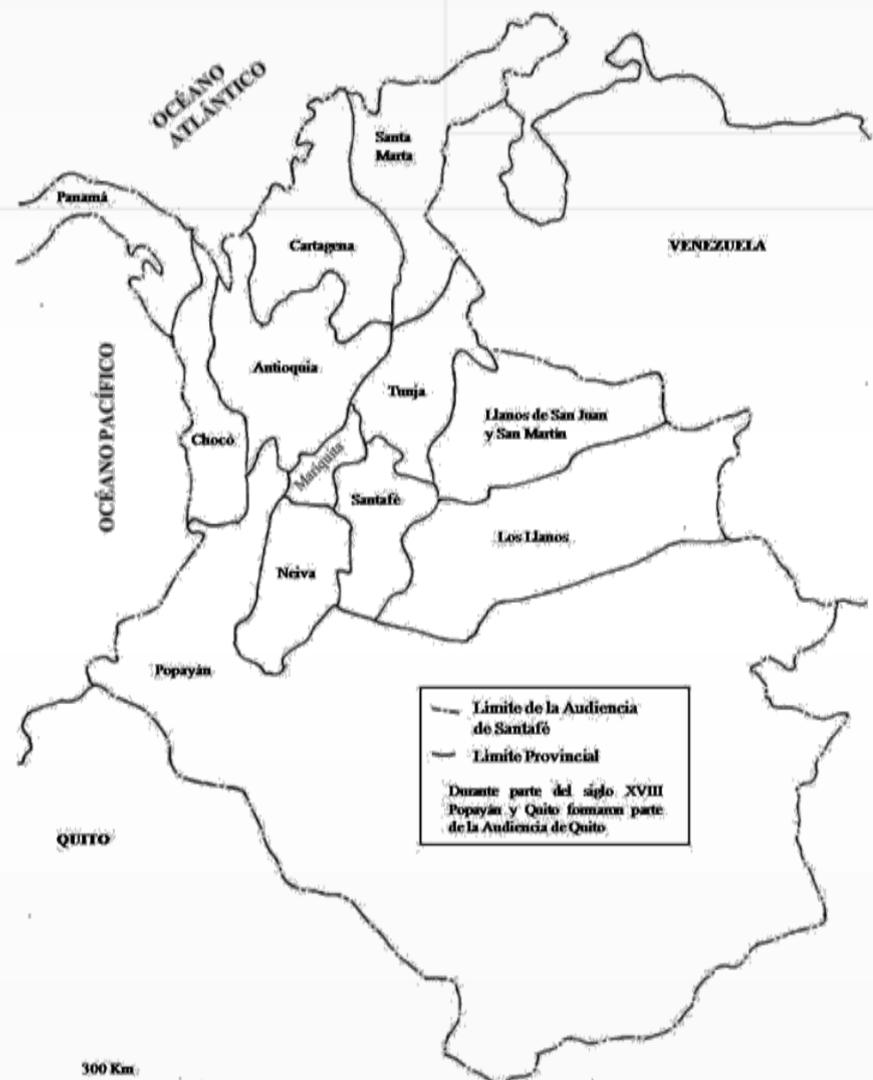
Cartagena
Santa Marta
Riohacha

Región Central

Pamplona
Socorro
Tunja
Casanare
Santa Fe
Mariquita
Neiva

Región Occidental

Antioquia, Chocó
Popayán



España en guerra a finales del XVIII

- ❑ En el período 1761-1800 España se enfrentó en varias guerras internacionales en contra de las principales potencias europeas de la época (Inglaterra y Francia).
- ❑ Durante este período, España estuvo en guerra el 43% del tiempo (17 años).
- ❑ Ello implicó un enorme esfuerzo militar, y por lo tanto fiscal, para la corona Española.

Guerra

Guerra de los siete años

Guerra de la independencia de Estados Unidos

Guerra con la Convención Francesa

Guerra naval con Inglaterra

Guerras napoleónicas

Periodo

1756-1763

1778-1783

1793-1795

1796-1801

1796-1815



Reformas Borbónicas (1)

- ❑ Los enormes costos que implicaron las guerras internacionales en las que se involucró España, en la segunda mitad del siglo XVIII, llevaron a las reformas borbónicas desde la década de 1760, con las cuales se buscó:
 1. Exportar excedentes de las colonias americanas a España para apoyar sus gastos militares.
 2. Cubrir los gastos administrativos y de defensa de las colonias.



Reformas Borbónicas (2)

- ❑ Las reformas borbónicas incluyeron, entre otras:
 - el establecimiento de nuevos impuestos,
 - la eliminación del arriendo en la recolección de impuestos,
 - la introducción de nuevos monopolios (como el del tabaco),
 - la mayor profesionalización y coordinación de los funcionarios de la Real Hacienda.

- ❑ El resultado de las reformas borbónicas fue un gran aumento de los recaudos fiscales en las colonias de España en América y de los excedentes enviados a la Tesorería General de Madrid. Como veremos esto sucedió también en el Virreinato de la Nueva Granada.



Los estudios fiscales coloniales

- ❑ Desde la década de 1970, los historiadores **Herbert Klein** y **John J. TePaske** han publicado y analizado las estadísticas fiscales de los principales virreinos de la América española, Perú y Nueva España, así como las de Ecuador y Bolivia.

- ❑ Sus trabajos constituyen uno de los avances más importantes para el estudio de la historia económica colonial hispanoamericana.

- ❑ Klein y TePaske no incluyeron al Virreinato de la Nueva Granada. El presente trabajo contribuye a subsanar parte ese vacío.

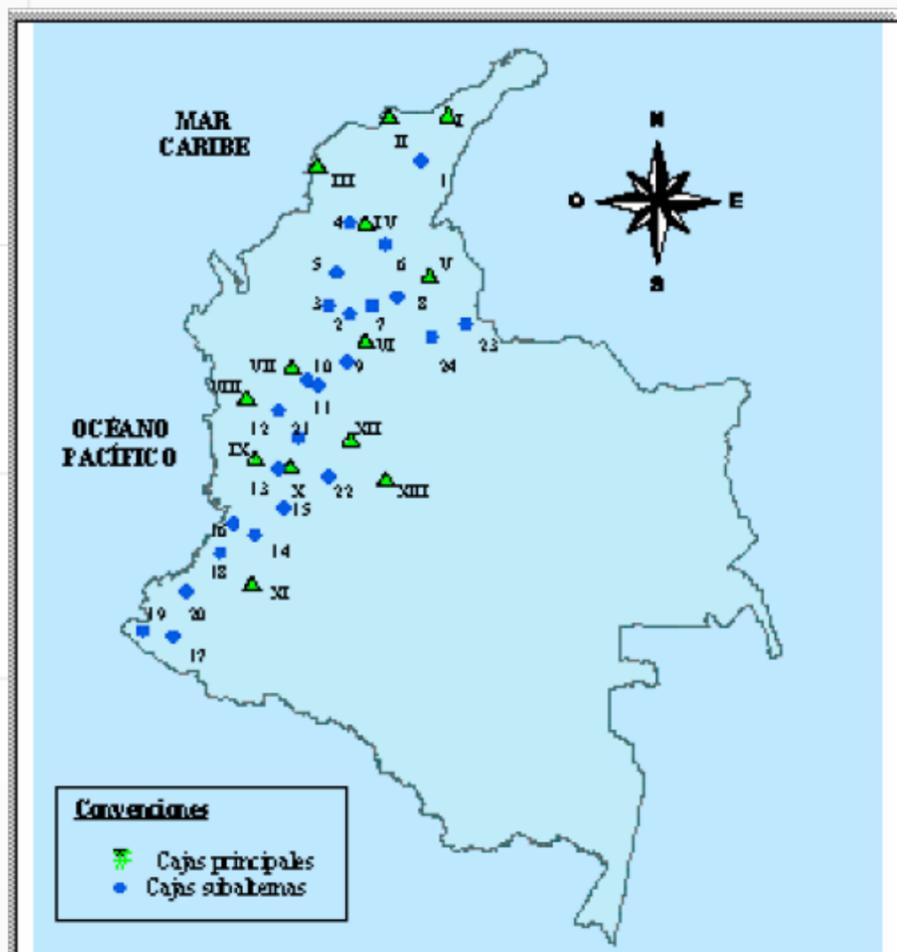


La Real Hacienda en el Virreinato de la Nueva Granada

- ❑ La unidad básica de la organización fiscal de España en América eran las **Cajas Reales** que existieron en los principales centros económicos.
- ❑ A finales del siglo XVIII había **37 Cajas Reales** en el Virreinato de la Nueva Granada (13 principales y 24 subalternas). Estas últimas enviaban sus excedentes a las principales. Normalmente cada Caja tenía un contador y un tesorero.



Cajas Reales del Virreinato de la Nueva Granada



Región Costa Caribe		
I. #	Rihacha	
II. #	Santa María	
	1. • Valledupar	
III. #	Cartagena	
IV. #	Mompóx	
	2. • Zaragoza	
	3. • Cáceres	
	4. • El Retiro	
	5. • Ayapel	
	6. • Loba	
	7. • Guamoco	
	8. • Simití	
V. #	Ocaña	
		IX. # Novita
		X. # Cartago
		12. • Supia
		13. • Toro
		14. • Cali
		15. • Buga
		XI. # Popayán
		16. • Raposo
		17. • Barbacoas
		18. • Múca
		19. • Tumaco
		20. • Izuardé
		21. • Arserma
Región occidental		Región central
VI. #	Remedios	XII. # Honda
	9. • Caracán y Yolombó	22. • Ibagué
VII. #	Santafé de Antioquia	XIII. # Santafé
	10. • Medellín	23. • Pamplona
	11. • Rionegro	24. • Girón
VIII. #	Zitara (Quibdó)	

Finales siglo XVIII



Fuentes de información

- ❑ La información estadística utilizada en este trabajo proviene de las Cartas Cuenta que se encuentran en el Archivo General de Indias en Sevilla, España.
- ❑ La contabilidad que llevaban las Cajas Reales se hacía a través de lo que se denominaba el Cargo y la Data.
- ❑ En el Cargo se anotaban todos los ingresos y en la Data todos los egresos.
- ❑ A comienzos de la década de 1780, Carlos III intentó introducir la contabilidad de partida doble pero la confusión que se creó llevó a que se restableciera el sistema antiguo con algunos cambios.



Cartas Cuenta

Del Libro Memorial Contable y de Aho. Alfonso, y Florencia Themas oficiales de la Real Hacienda de esta Ciudad de Cartagena de Indias por el R. N. S. Sumario Grah.

Delo y como se Cargo de esta guerra con el sumario de los papeles de los años de 1771.

Pliego 55

Del Sumario grah de los años de 1771.

Sumario Grah.

Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	12	889818.	a.	24.
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 2	49102.	3.	14%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 3	18671.	2.	14%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 4	2393.	6.	14%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 5	119146.	3.	30%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 6	68674.	1.	25%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 7	539901.	3.	22%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 10	9457.	1.	00
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771		2028016.	2.	27%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 11	48699.	3.	08%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 12	299075.	1.	32%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 13	8092.	1.	26%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 14	8027.	2.	01%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 15	9103.	0.	23.
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 16	8003.	3.	12.
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 17	18672.	1.	05%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 18	8097.	1.	04%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 19	8210.	0.	00
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 20	8060.	0.	00
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 21	499921.	1.	02%
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 22	309977.	0.	00
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 23	128000.	0.	00
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 24	80000.	2.	00
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771	p. 25	68040.	1.	00
Moneda lo que se halló en la Real Casa con el de los años de 1771		5478042.	3.	02%



Depuración de las cifras de las Cartas Cuentas

- ❑ El problema con las cifras de las Cartas Cuentas es que no reflejan un ingreso fiscal neto, pues allí se incluyen no sólo flujos sino que también suman stocks. Además, los dineros en tránsito se contabilizaban como ingreso. Por ello la cifra bruta que reportan tiene poco significado económico.
- ❑ Uno de los principales aportes de Klein y TePaske fue proponer una metodología para depurar los ingresos de las Cartas Cuentas.
- ❑ Siguiendo sus pautas, en este trabajo se restaron más de 50 conceptos, como por ejemplo el sobrante del año interior, para obtener así un ingreso neto. Esta última cifra es la que sirve para el análisis económico.



Principales Impuestos

- ❖ **Aguardiente:** Monopolio de la corona
- ❖ **Tabaco:** Monopolio de la corona
- ❖ **Tributo indígena:** Impuesto anual por cada indígena hombre entre 18 y 60 años de edad
- ❖ **Quinto:** Impuesto sobre la producción de oro, el cual a fines del XVIII era de un 3%
- ❖ **Alcabala:** Impuesto sobre las ventas
- ❖ **Noveno Real:** Porcentaje de los diezmos que correspondía a la Corona
- ❖ **Aduana:** Impuesto sobre las importaciones y algunas exportaciones





Pesos de Plata



- ❑ La moneda utilizada en la mayoría de las transacciones en la América española era el **peso de plata de ocho reales**. Cada real tenía 34 maravedís.
- ❑ De 1728 a 1772 el peso de plata contenía 24.908 gramos de plata fina. En 1772 se rebajó a 24.433 gramos. En 1786 se volvió a bajar a 24.245 gramos, donde permaneció hasta finalizar el periodo colonial. Es decir, hubo una pérdida de 2.7% de su contenido de plata entre 1761-1800.
- ❑ En algunas regiones mineras del Virreinato de la Nueva Granada circulaba también el castellano, una moneda de oro equivalente a dos pesos de plata.



Pesos de Plata



- ❑ En este trabajo todas las cifras están convertidas a pesos de plata.
- ❑ La evidencia empírica no muestra cambios significativos en los precios en el Virreinato de la Nueva Granada entre 1761 y 1800.
- ❑ Por tal motivo el análisis se realiza en términos nominales.



Agenda



- I. Introducción
- II. Antecedentes
- III. Evolución regional de los ingresos fiscales totales, 1761-1800**
- IV. Ingresos y presión fiscal en el Virreinato
- V. Conclusiones



Población de las regiones en 1776

Región	Población	Participación (%)
Central	461.914	57,9
Occidental	172.288	21,6
Caribe	163.289	20,4
TOTAL	797.491	



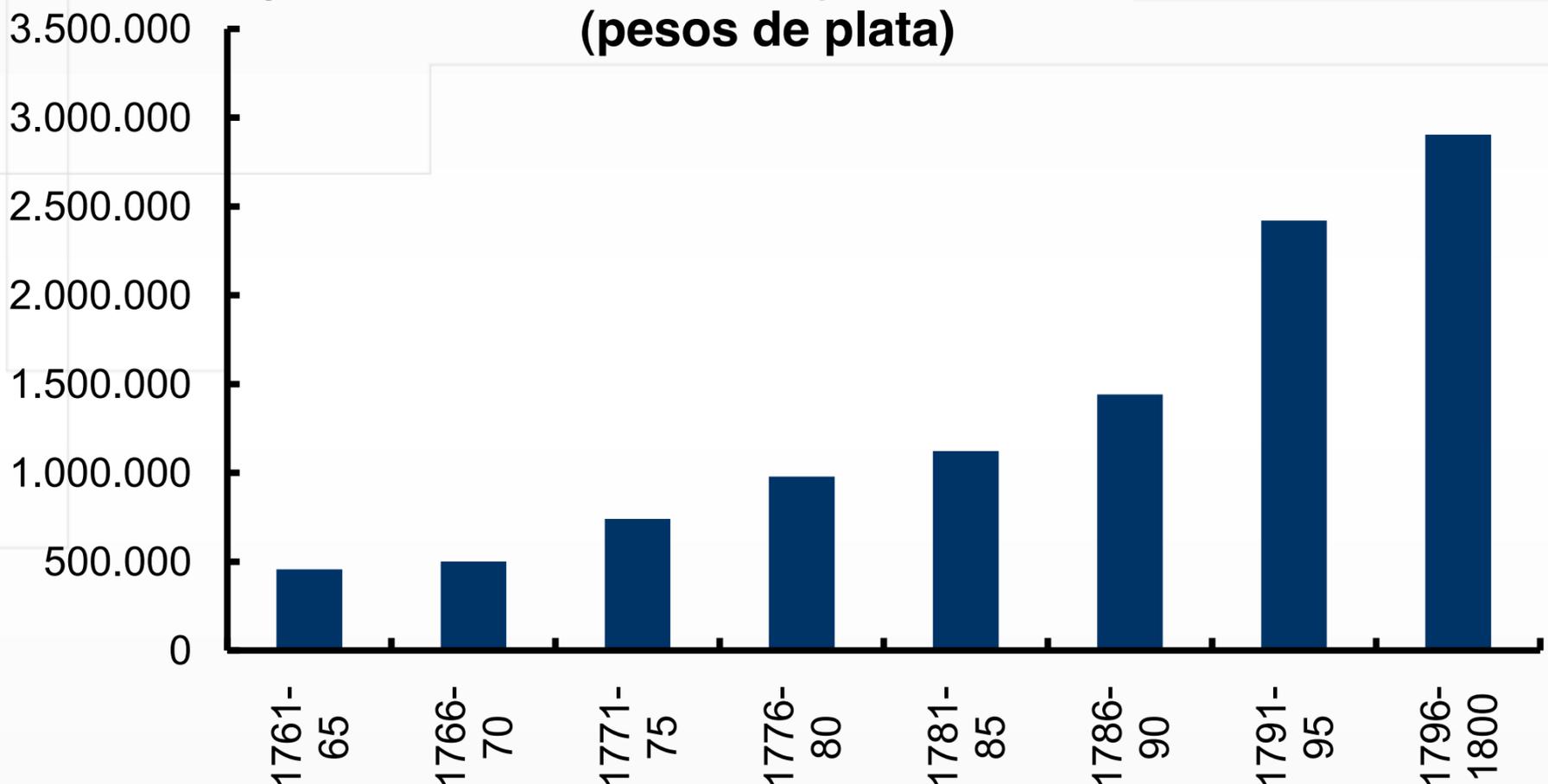
Región Occidental

- ❑ Los ingresos fiscales aumentaron quinquenio a quinquenio de manera sostenida
- ❑ Entre 1761 y 1800 la tasa de crecimiento promedio anual de los ingresos fiscales fue de 5,5%
- ❑ Esa tasa fue superior a la tasa de crecimiento de la población en la región
- ❑ Este incremento de los ingresos se debió en gran parte a la expansión de la minería del oro especialmente en Antioquia
- ❑ En contraste con la minería del oro en Popayán y Chocó, donde existía la esclavitud, en Antioquia predominaron los pequeños mineros libres (**mazamorreros**)



Región Occidental

Ingresos totales de las Cajas Reales, 1761-1800
(pesos de plata)



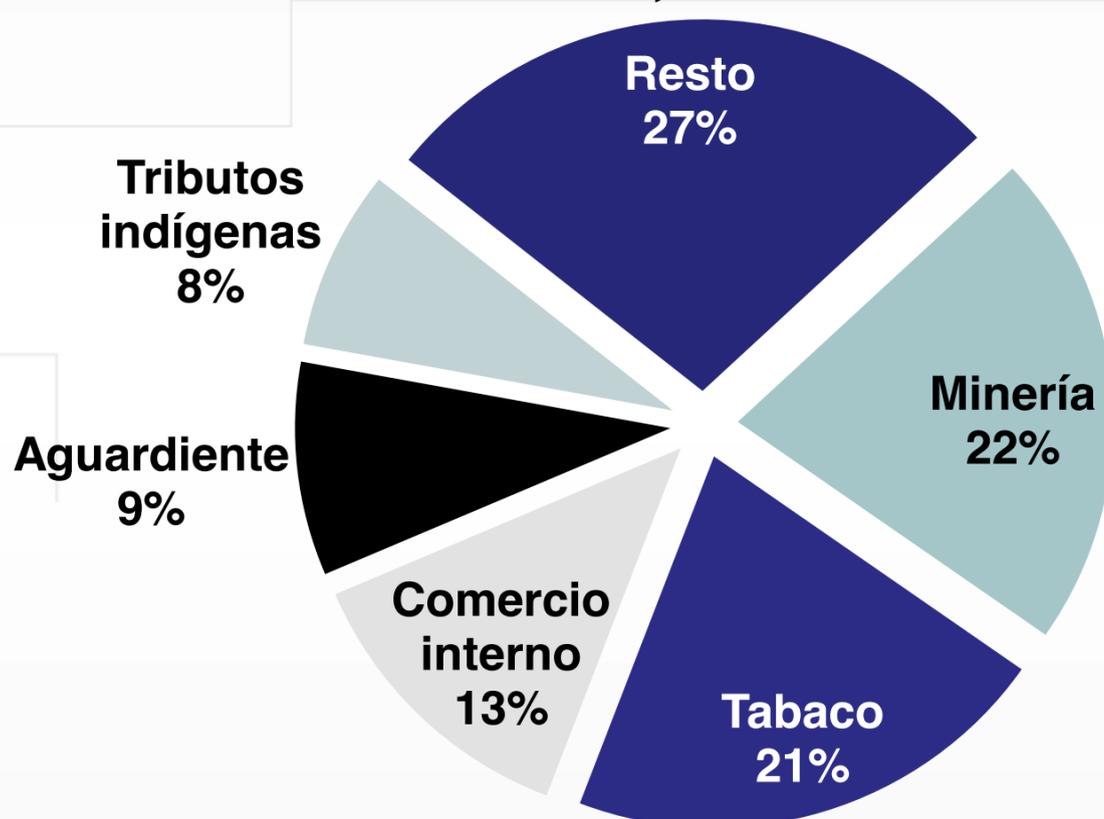
Región Occidental

- ❑ Como lo señala Álvaro López Toro: La presencia de los mazamorreros facilitó la aparición de un dinámico grupo de comerciantes que les compraban el oro y abastecían a los campamentos mineros



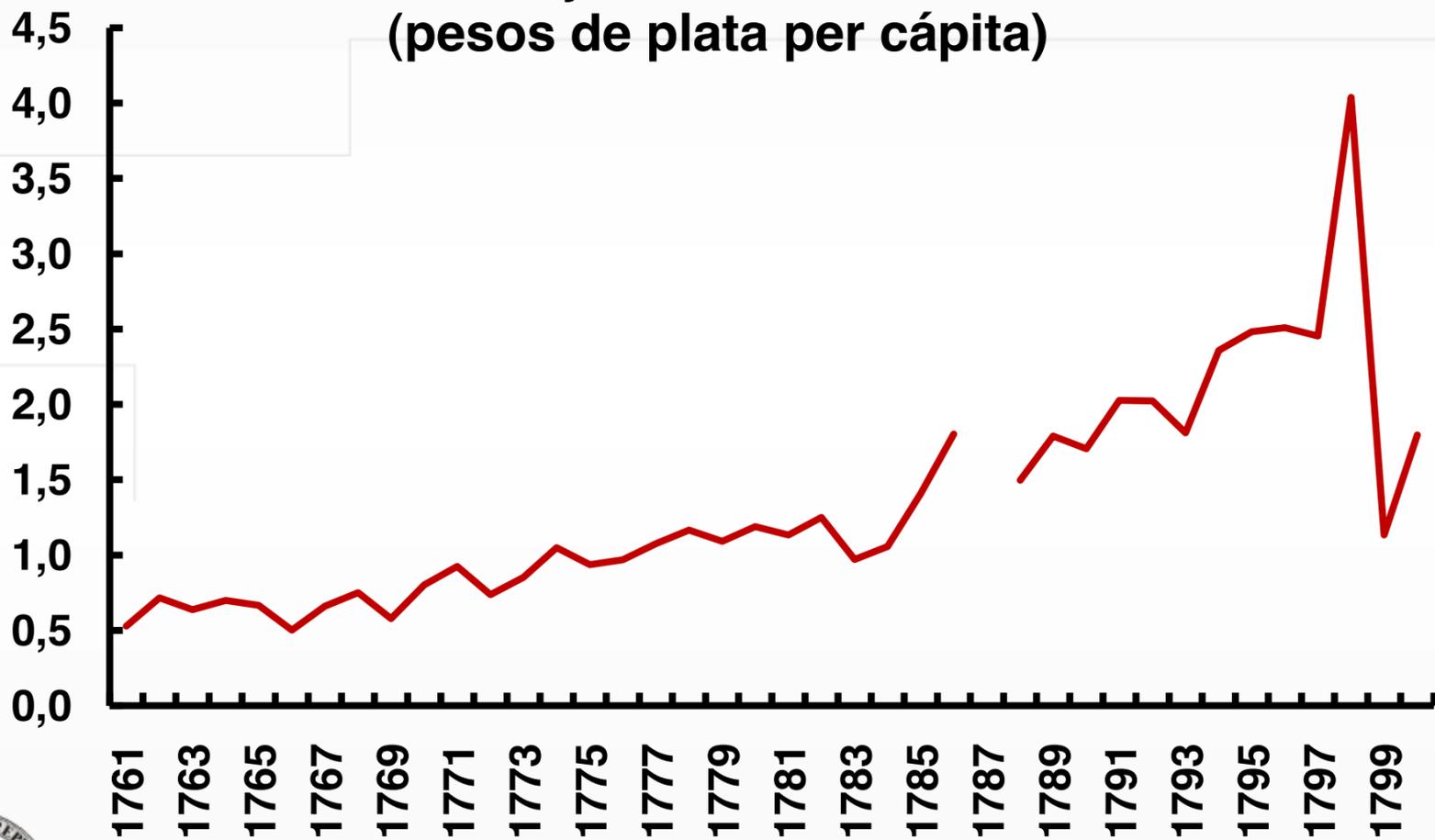
Región Occidental

Participación de los ingresos de las Cajas Reales, 1761-1800



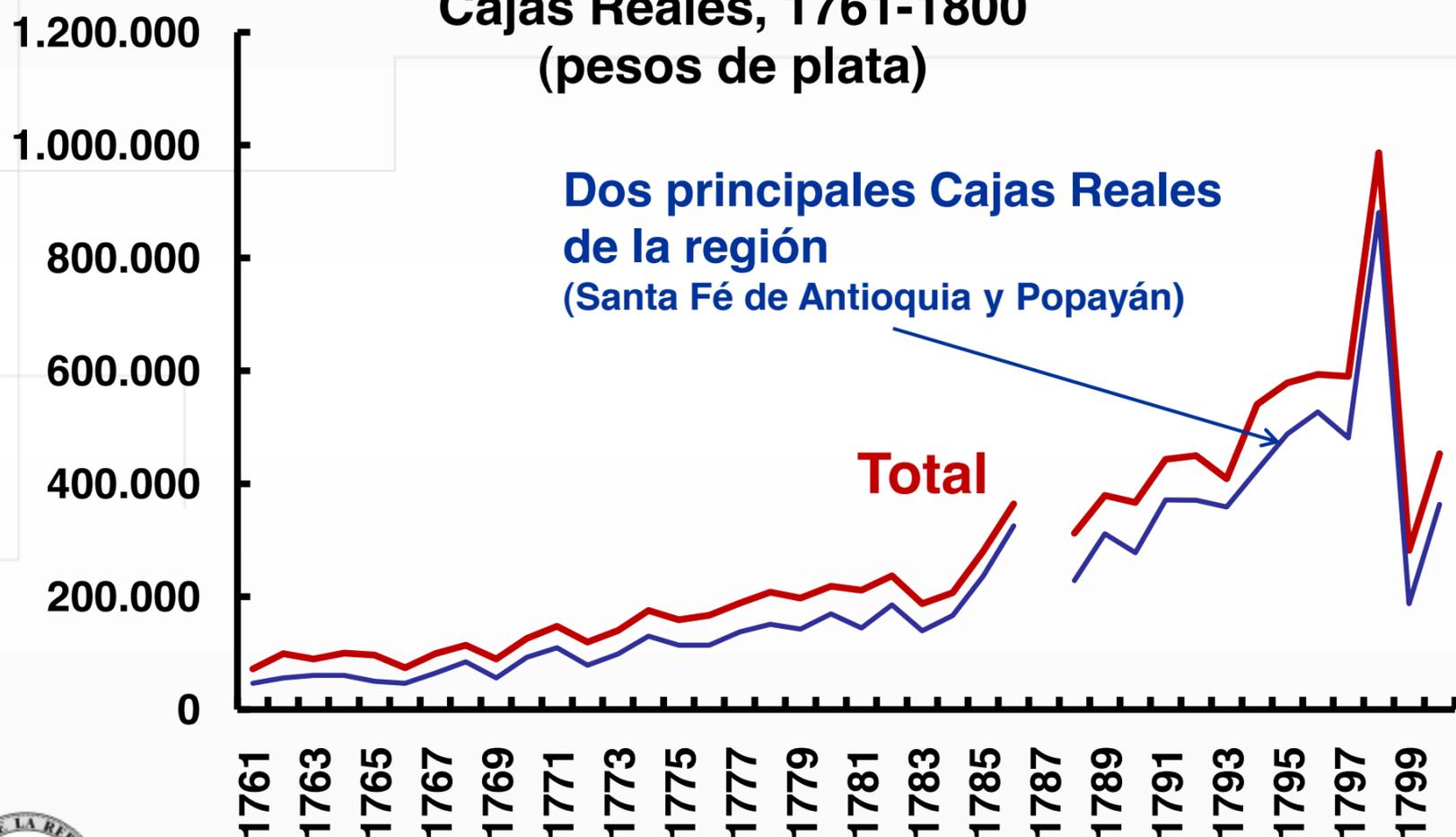
Región Occidental

Evolución de los ingresos totales per cápita de las Cajas Reales, 1761-1800 (pesos de plata per cápita)



Región Occidental

Evolución de los ingresos totales de las Cajas Reales, 1761-1800 (pesos de plata)



Región Central

- ❑ Esta región concentraba el 58% de la población de la Nueva Granada
- ❑ El crecimiento de la población “libre de todos los colores” fue muy dinámico
- ❑ En esta región quedaba la principal ciudad del Virreinato de la Nueva Granada, la cual concentraba el grueso de la burocracia y recibía erogaciones altas
- ❑ La industria artesanal era importante en la región, en particular en el Valle de Guanentá (en lo que hoy es Santander, y más precisamente donde se ubican las poblaciones de Socorro, Girón, Mogotes y San Gil)
- ❑ Predominaban los artesanos mestizos y blancos



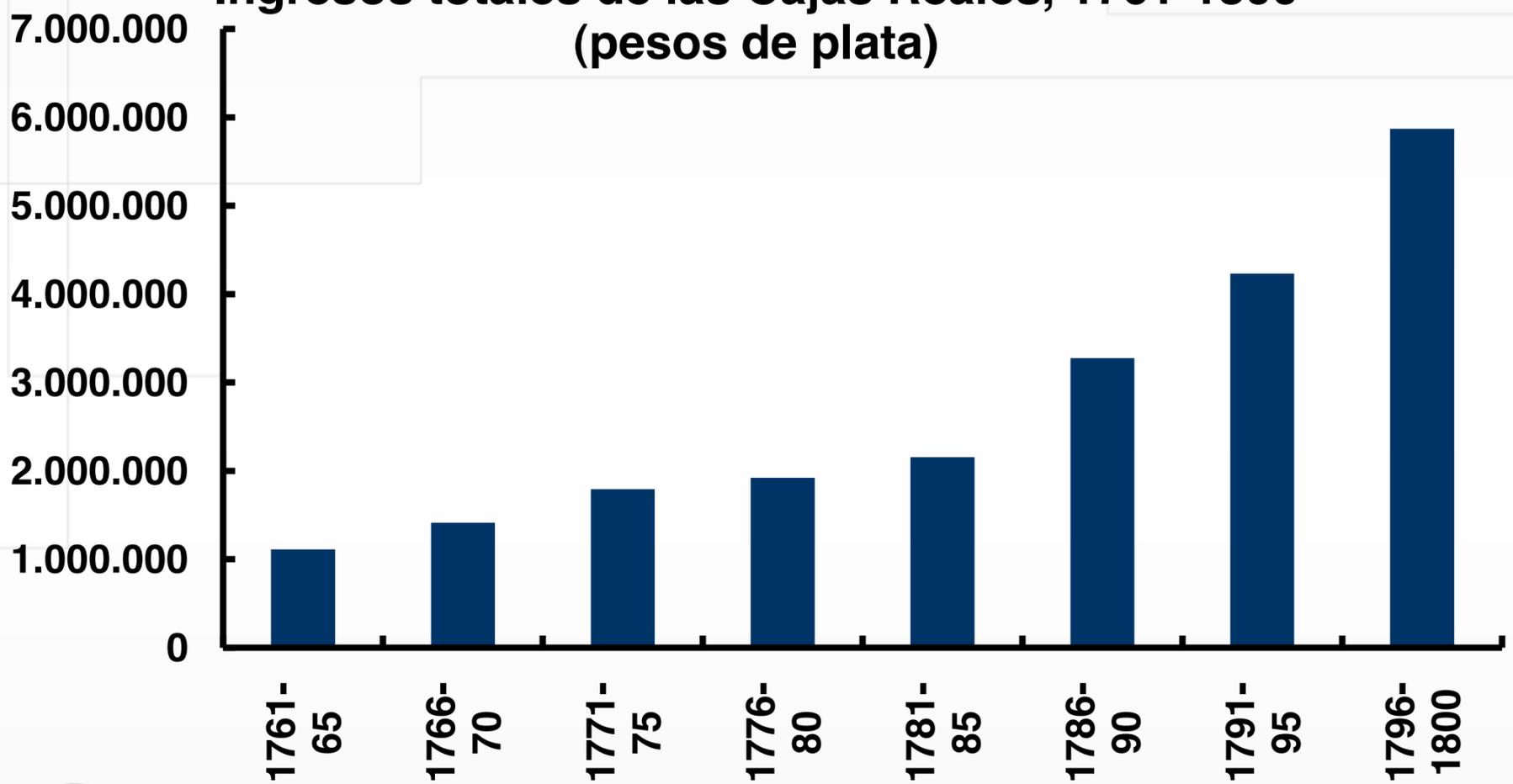
Región Central

- ❑ Se cultivaba tabaco, algodón, y Cacao
- ❑ Se producían telas de algodón, zapatos, alpargatas, sombreros, conservas de guayaba y otros dulces
- ❑ Abastecía tanto a la región Central como a la región minera del Occidente
- ❑ El crecimiento de la población no indígena de todos los colores fue muy dinámico: entre 1758 y 1800 la tasa de crecimiento promedio anual de esa población fue de 3,4%



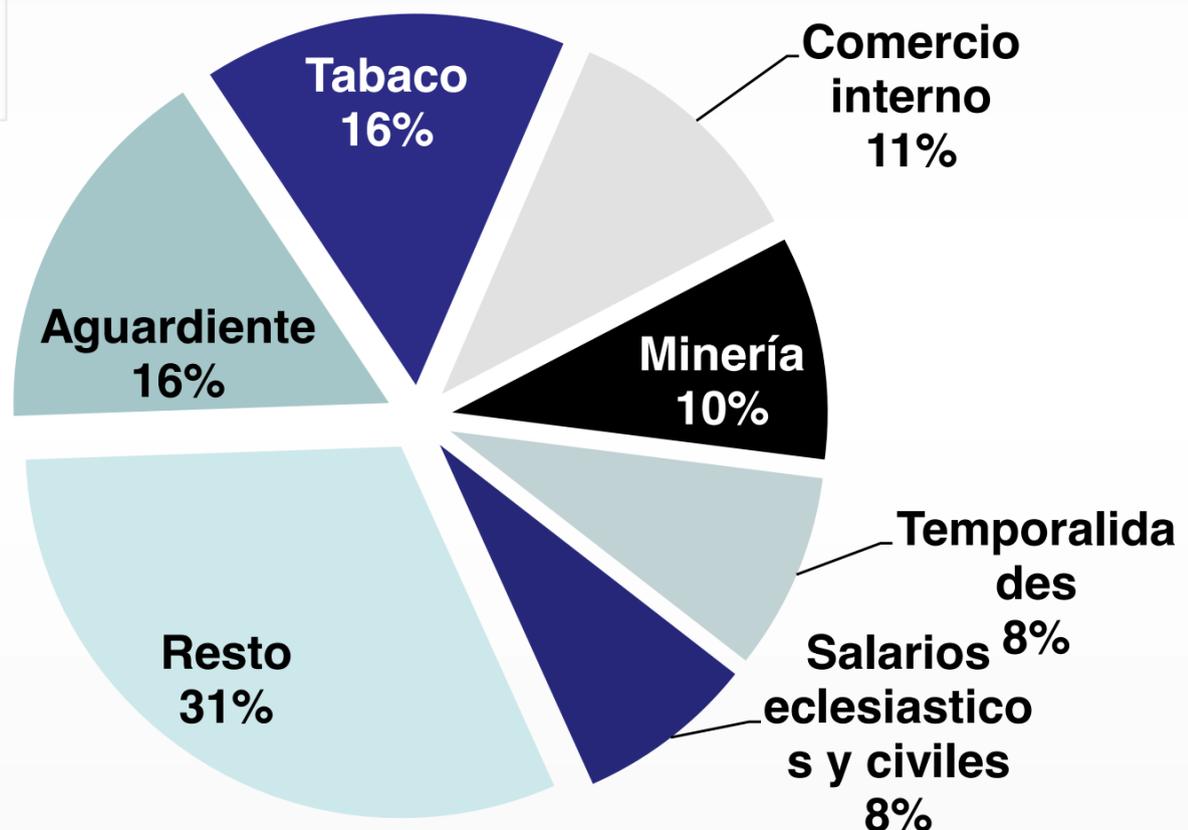
Región Central

Ingresos totales de las Cajas Reales, 1761-1800 (pesos de plata)



Región Central

Participación de los ingresos de las Cajas Reales, 1761-1800



Data de la Caja Real de Santa Fe de Bogotá (1795)

Concepto	Valor (pesos de plata)	%
- Remitido a Cartagena	304.883	39,7
- Salarios		
a- Virrey	40.000	5,2
b- Alguacil baras	455	0,1
c- Real Audiencia	30.913	4,0
d- Gobernadores y corregidores	9.085	1,2
e- Guardias Palacio	12.398	1,6
f- Militares	2.349	0,3
g- Oficiales Reales	7.795	1,0
h- Tribunal de cuentas	16.892	2,2
Subtotal	119.887	15,6
- Militares		
- Batallón auxiliar	83.365	10,9
- Artillería	1.666	0,2
Subtotal	85.031	11,1
- Tabaco	71.371	9,3
- Tributo de Indios	26.318	3,4
- Imposición a censos	24.224	3,2
- Temporalidades	16.227	2,1
- Pólvora	9.650	1,3
- Expedición Historia Natural	9.624	1,3
- Media anata eclesiástica	9.029	1,2
- Remisible a España	2.759	0,4
- Otros	88.803	11,6
Total	767.806	100,0



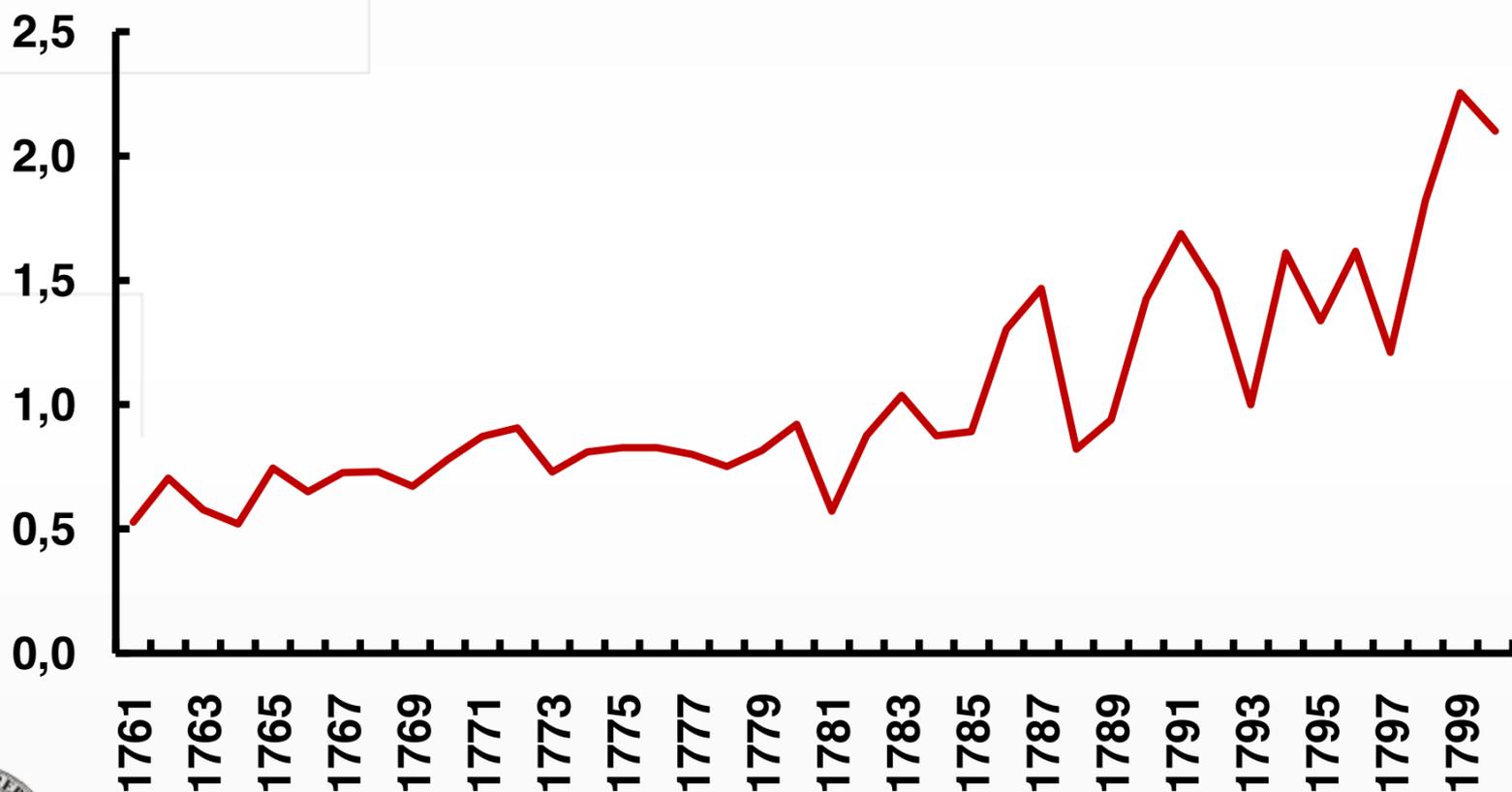
Región Central

- ❑ Los ingresos per cápita estuvieron estancados hasta 1780 (la serie tienen un quiebre estructural, cambio de tendencia, alrededor de 1781).
- ❑ Esto coincide con la reforma que llevó a cabo el regente visitador Juan Francisco Gutiérrez de Piñeres entre 1777 y 1781, con el objetivo de aumentar los ingresos fiscales del Virreinato de la Nueva Granada.
- ❑ Esta fue la región con las mayores protestas en contra de estas reformas. Particularmente comprometida fue la población de Socorro, de donde se propagó la **Rebelión de los Comuneros**, que puso en jaque al gobierno Virreinal y estuvo a punto de tomarse Santa Fé.



Región Central

Evolución de los ingresos totales per cápita de las Cajas Reales, 1761-1800 (pesos de plata per cápita)



Región Caribe

- ❑ La economía de la región Caribe estaba dominada por los puertos marítimos de Cartagena, Santa Marta y Riohacha, y el puerto fluvial de Mompóx.
- ❑ En particular, Cartagena tuvo el monopolio del comercio exterior, lo que requirió de enormes inversiones para fortificarla, especialmente después del sitio de la flota inglesa en 1741.
- ❑ Las Cajas Reales de los cuatro puertos caribeños tuvieron ingresos que representaban el 99,9% del total de los ingresos de la región.
- ❑ En las zonas rurales del Caribe, los españoles solo pudieron controlar parcialmente a la población



Región Caribe

- Los **arrochelados** eran campesinos libres, que vivían dispersos y sin pertenecer a las redes comerciales de la región
- Por lo anterior, en la segunda mitad del S. XVIII, se realizaron campañas para concentrar a los **arrochelados**
- Campañas:
 - **Joseph Fernando de Mier** en la Prov. De Santa Marta
 - **Antonio de la Torre y Miranda** en las sabanas de Bolívar
 - **Joseph Palacio de la Vega** en la región del San Jorge, Cauca y Nechí



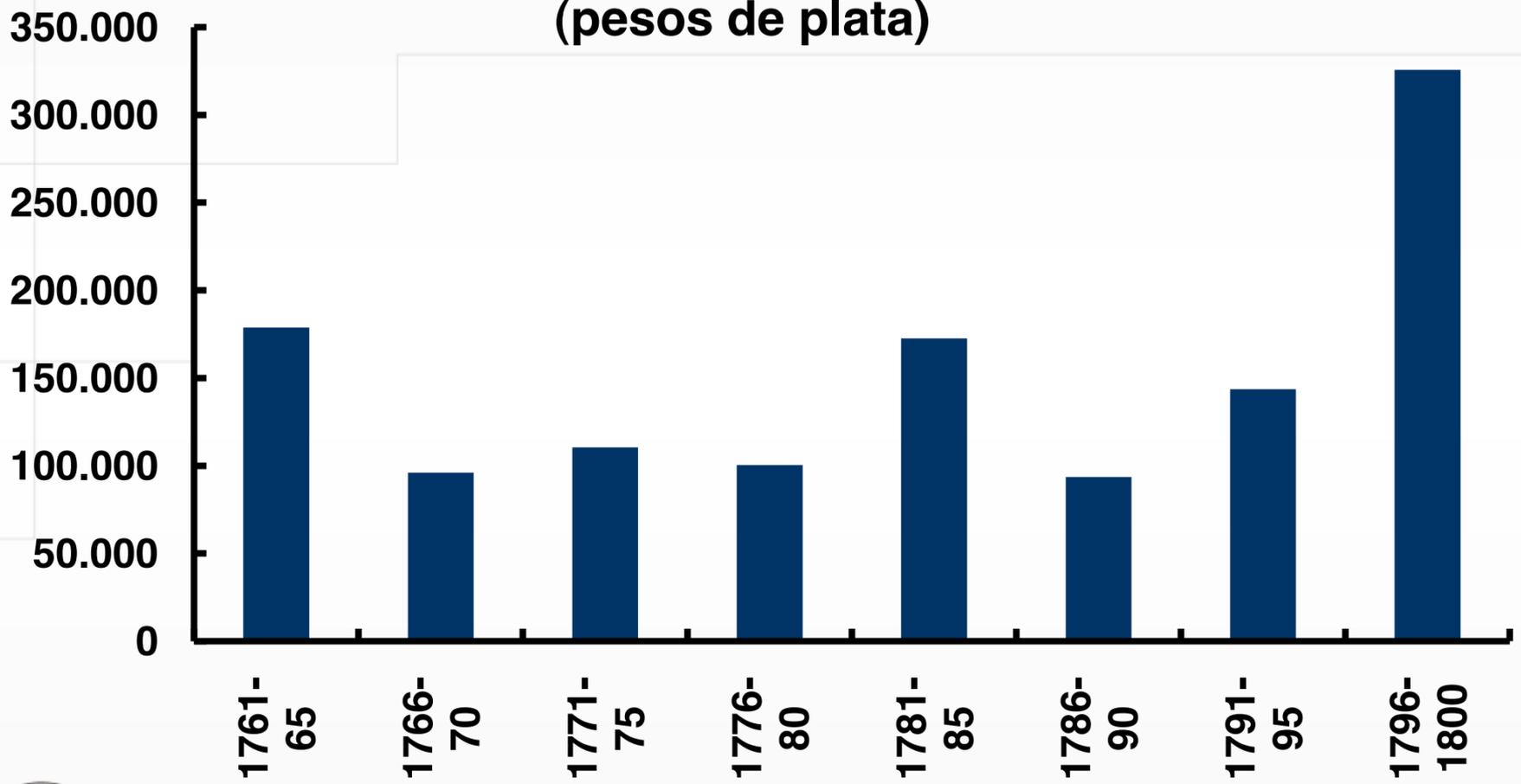
Región Caribe

- También existieron campañas de “pacificación” de los Motilones, Chimilas, Guajiros y Cuna-Cuna.
- Estas tuvieron relativo éxito en los dos primeros casos.
- Fracasaron en los dos últimos casos.



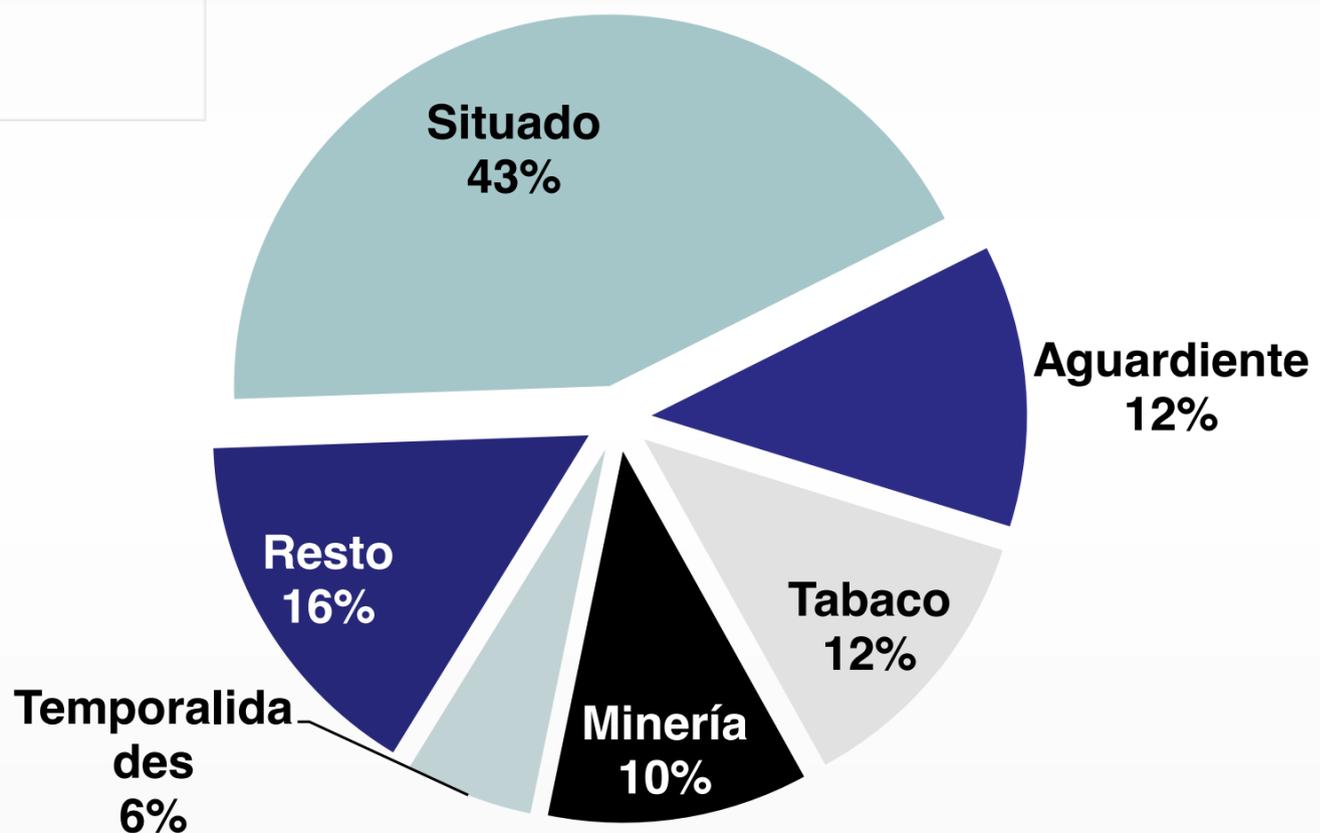
Región Caribe

Ingresos totales de las Cajas Reales, 1761-1800 (pesos de plata)



Región Caribe

Participación de los ingresos de las Cajas Reales, 1761-1800



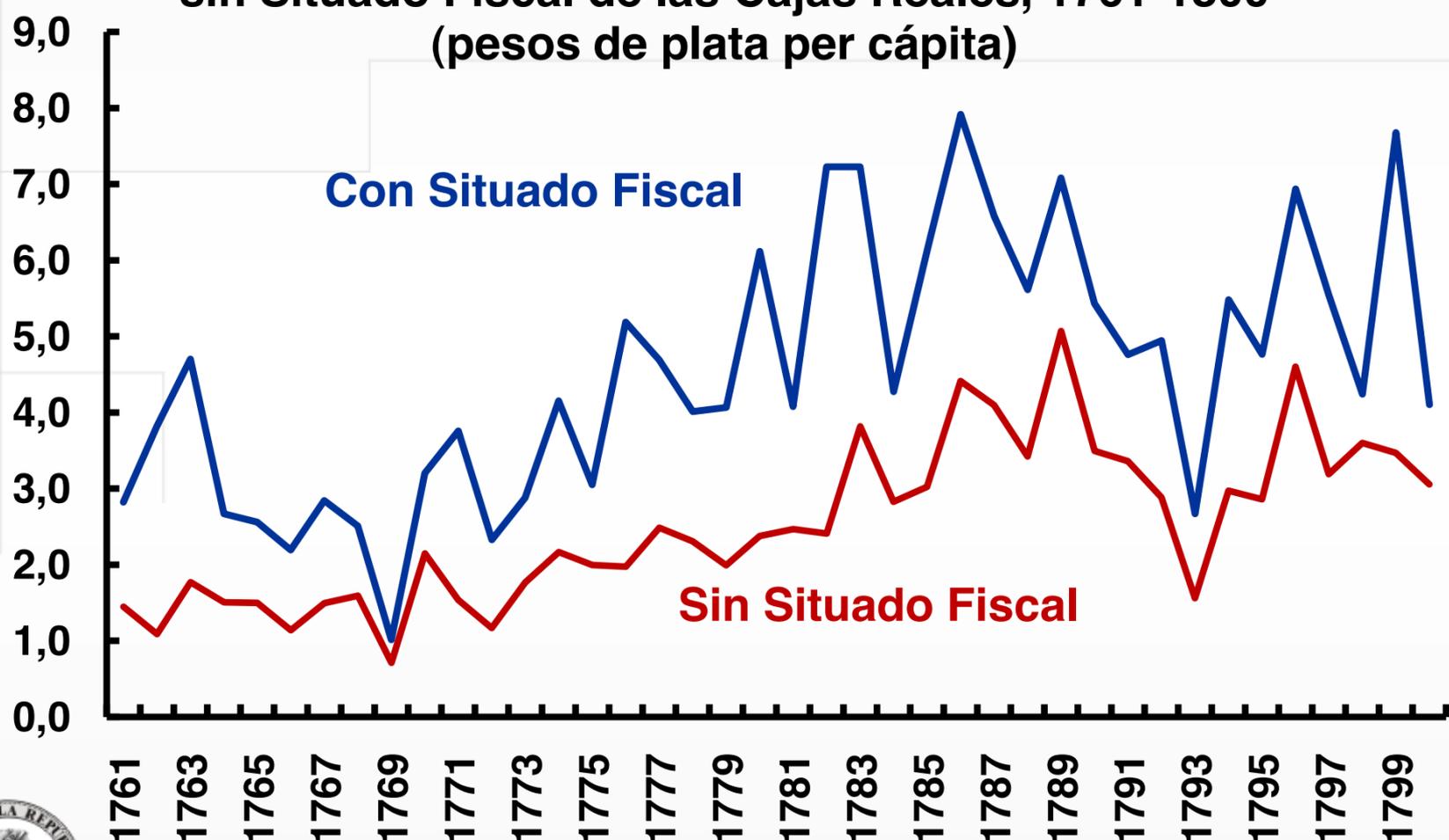
Región Caribe

- ❑ Cartagena tuvo enormes gastos militares durante el periodo (tropa y fortificaciones).
- ❑ Esos gastos no era posible cumplirlos con el recaudo local.
- ❑ Por esto, la ciudad recibía un subsidio que venía de Quito y del restos del Virreinato.
- ❑ Este subsidio, o Situado Fiscal, dominaba las finanzas de la región Caribe (como se observa en el siguiente gráfico)



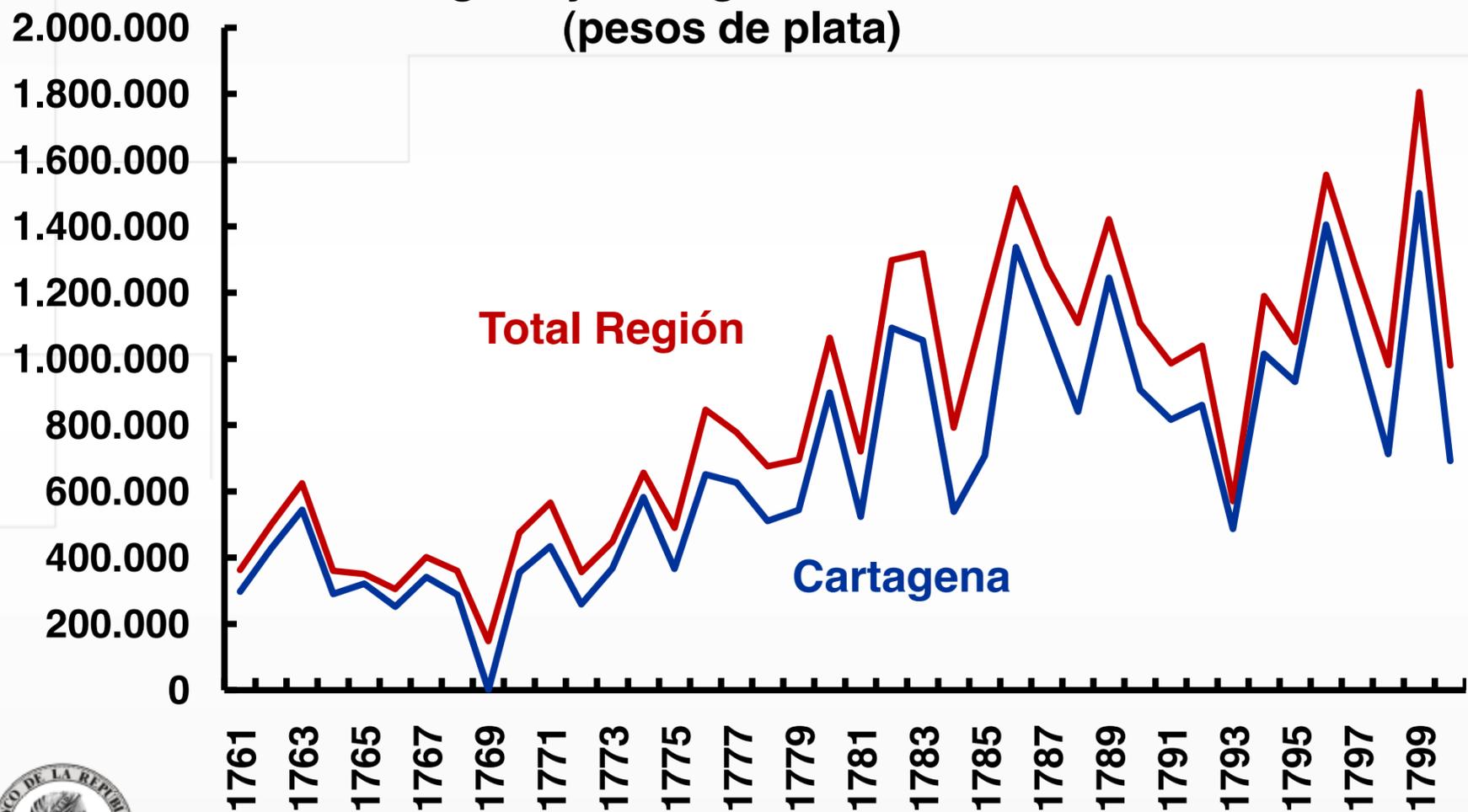
Región Caribe

Evolución de los ingresos totales per cápita con y sin Situado Fiscal de las Cajas Reales, 1761-1800 (pesos de plata per cápita)



Región Caribe

Evolución de los ingresos totales de las Cajas Reales de Cartagena y la Región Caribe, 1761-1800 (pesos de plata)



Agenda



- I. Introducción
- II. Antecedentes
- III. Evolución regional de los ingresos fiscales totales, 1761-1800
- IV. Ingresos y presión fiscal en el Virreinato**
- V. Conclusiones



Situado y presión fiscal

- ❑ El Situado Fiscal, como proporción de total de los ingresos de las Cajas Reales fue constante entre 1761 y 1781, y luego presentó una tendencia decreciente hasta finales de siglo.
- ❑ La presión fiscal aumentó de aproximadamente 2,8% en 1761 a 8,6% en 1800.
- ❑ ¿Que sucedió?
 - El aumento del recaudo, en lugar de financiar a Cartagena, se destinó a financiar las necesidades militares de la Corona española en Europa.
 - Esta situación se evidencia en la remesas enviadas del Virreinato de la Nueva Granada a España.
 - En el periodo **1758-1778** se envió un total de **64.493** pesos de plata
 - En el periodo **1779-1796** se envió un total de **2.412.178** pesos plata



España como estado fiscal militar en el siglo XVIII

- ❑ En la historiografía contemporánea se reconoce a España como un **Estado Fiscal Militar** junto con Francia y Gran Bretaña.
- ❑ Según John Brewer (1989), son **estados fiscales militares** aquellos estados europeos que a fines del siglo XVIII y comienzos del siglo XIX rediseñaron su sistema tributario para financiar un aumento masivo en los gastos militares.



Aumento de los ingresos fiscales de las principales regiones del Virreinato de Nueva Granada, (1761-1769=100)

Periodo	Central	Occidente	Caribe (sin Situado)	Caribe (con Situado)	Total
1761-69	100	100	100	100	100
1770-79	145	176	167	158	159
1780-89	212	261	354	308	271
1790-1800	392	567	378	305	410

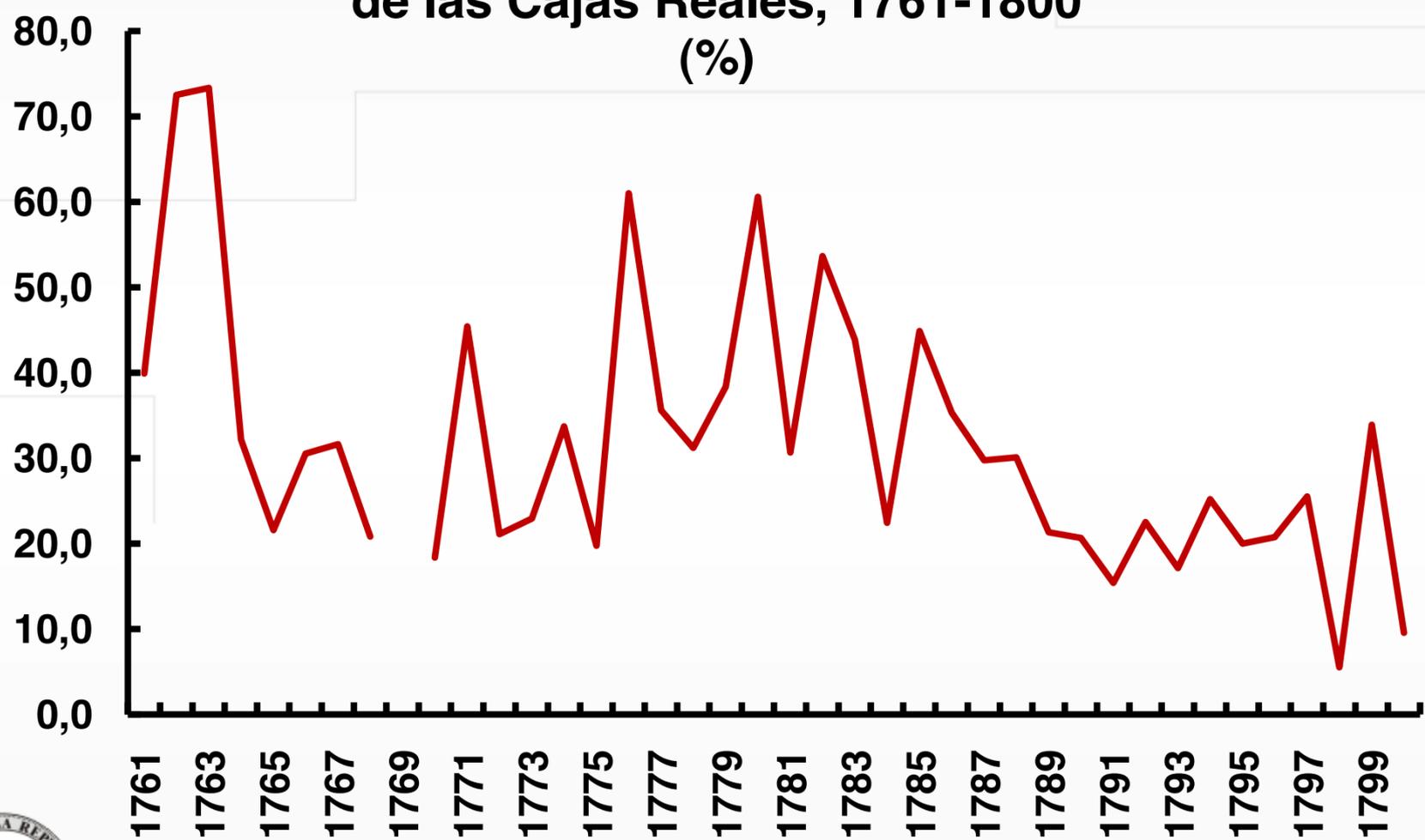


Ingresos de las Cajas Reales del Virreinato de Nueva Granada y sus regiones, en términos per cápita (pesos plata)

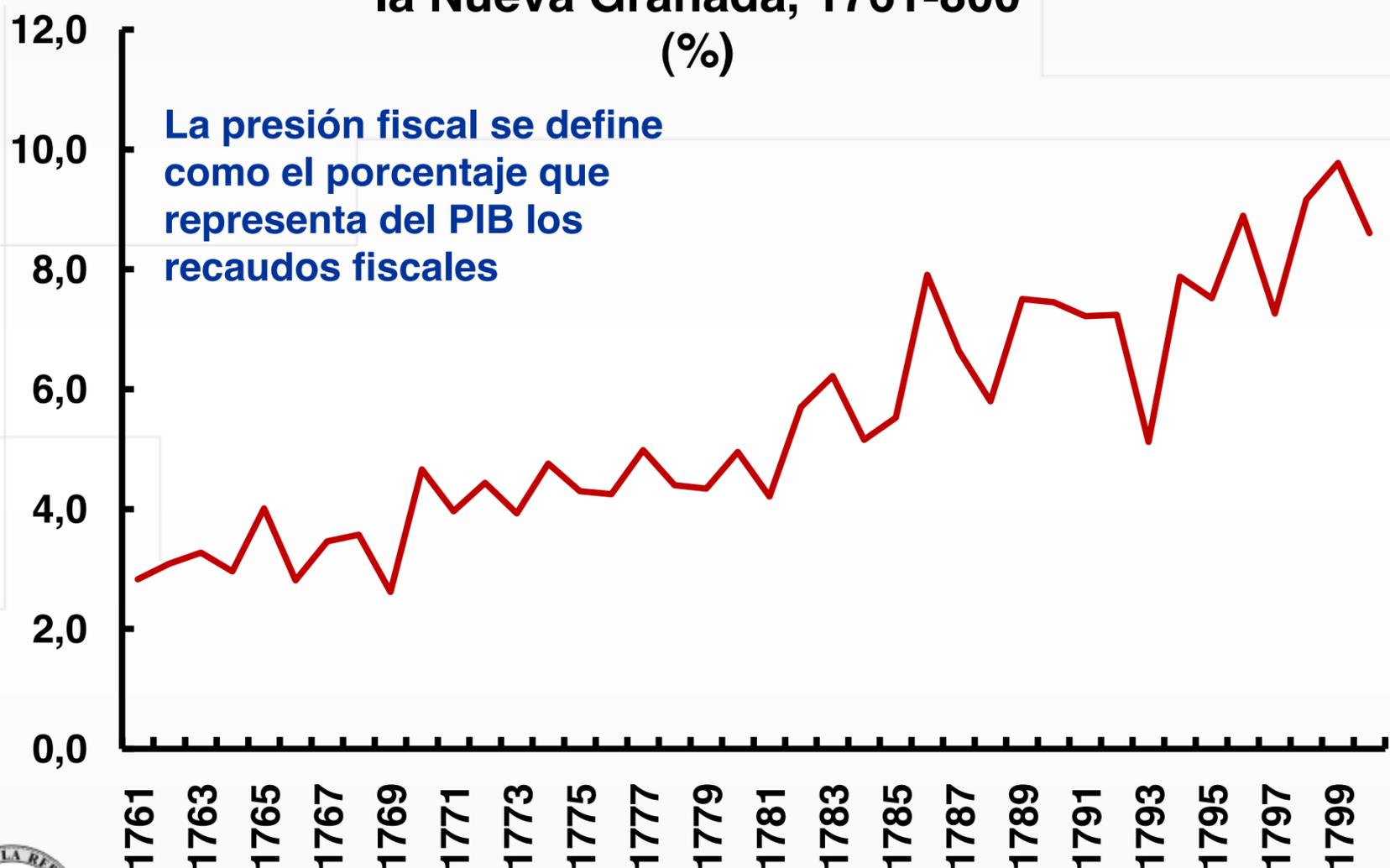
Periodo	Central	Occidente	Caribe (sin Situado)	Caribe (con Situado)	Total
1761-65	0,6	0,7	1,5	3,3	0,8
1766-70	0,7	0,7	1,5	2,3	0,9
1771-75	0,8	0,9	1,7	3,2	1,0
1776-80	0,8	1,1	2,2	4,8	1,2
1781-85	0,8	1,2	3,1	5,8	1,4
1786-90	1,2	1,4	4,1	6,5	1,8
1791-95	1,4	2,1	2,7	4,5	1,8
1796-1800	1,8	2,4	3,6	5,7	2,3



Situado Total del Virreinato de la Nueva Granada como porcentaje del total de ingresos de las Cajas Reales, 1761-1800 (%)



Evolución de la presión fiscal en el Virreinato de la Nueva Granada, 1761-800 (%)



Algunos indicadores acerca de la economía de las colonias de España y Portugal

Colonia	Población (miles)	PIB per cápita	Ingresos fiscales per cápita	Ingresos fiscales como % del PIB
Argentina	329	82	3,40	4,2
Brasil	3.250	29	1,68	4,9
Chile	535	37	3,74	10,1
Colombia	1.167	26	2,20	8,4
Cuba	272	90	5,51	6,1
México	6.000	40	5,27	13,2
Perú	1.300	33	1,89	5,7



Aumento de los ingresos fiscales en las principales regiones de la América Española (1760-1769=100)

Periodo	Nueva Granada	México	Charcas	Perú
1760-69	100	100	100	100
1770-79	159	140	186	102
1780-89	271	255	207	218
1790-99	410	386	237	201

Nota: Para Nueva Granada información y cálculos del autor. Para el resto John H. Coatsworth, " Economic and Institutional Trajectories in Nineteenth-Century Latin America", en John H. Coatsworth and Alan M. Taylor, editors, *Latin America and the World Economy Since,1800*, editor, DRCLAS, Harvard University,USA, 1998, pp. 29-35



Agenda



- I. Introducción
- II. Antecedentes
- III. Evolución regional de los ingresos fiscales totales
- IV. Ingresos y presión fiscal en el Virreinato
- V. Conclusiones**



Conclusiones (1)

- ❑ **En la segunda mitad del siglo XVIII, la economía del Virreinato de la Nueva Granada daba muestras de un gran dinamismo:**
 - ❖ **La población creció a una tasa anual promedio de 1,6%, y**
 - ❖ **La producción de oro (la principal exportación) creció al 2,5% promedio anual.**
- ❑ **Por otro lado, los recaudos fiscales aumentaron a una tasa anual sorprendente: 4,7%. De hecho, entre 1761 y 1800, los recaudos fiscales del virreinato de la Nueva Granada crecieron más que en los Virreinos de Perú y Nueva España.**
- ❑ **Los recaudos pasaron del 2,8% del PIB en 1761 al 8,6% en 1800.**



Conclusiones (2)

- ❑ Aunque la financiación de defensa militar de Cartagena fue una pesada carga para la provincias del interior de la Nueva Granada (Central y Occidental), después de 1780 el aumento en el recaudo fiscal en esas dos regiones se destinaron a financiar las remesas que la Nueva Granada enviaba a la Tesorería General de Madrid.
- ❑ El objetivo de esas remesas era cubrir las necesidades militares de la Corona Española en Europa.



Gracias

**Crecimiento, mestizaje y
presión fiscal en el Virreinato de la
Nueva Granada, 1761-1800**

Adolfo Meisel

Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER)
Banco de la República, Cartagena, Colombia

