

Choques, instituciones laborales y desempleo en Colombia

Juan José Echavarría
jechavso@banrep.gov.co

Enrique López
elopezen@banrep.gov.co

Sergio Ocampo
socampdi@banrep.gov.co

Norberto Rodríguez
nrodrini@banrep.gov.co

Banco de la República

Resumen

Este trabajo utiliza la metodología VAR-X estructural para explicar por qué creció el desempleo en Colombia desde niveles cercanos a 7 % en 1995:1 hasta 19 % en 2000:1, y por qué permaneció en niveles de dos dígitos durante la década siguiente. Se trató de una combinación desafortunada de choques y de instituciones laborales mal diseñadas para enfrentarlos. La participación laboral se incrementó fuertemente desde comienzos de los 1990s por motivos demográficos y como respuesta a la crisis de 1998-2000; la demanda cayó abruptamente en esos mismos años, debido a la parada súbita de flujos de capital y a una política fiscal y monetaria pro-cíclica; y la dinámica de la productividad ha sido excesivamente lenta, principalmente en los 2000s. Los costos no salariales y el salario mínimo real también han jugado un papel importante en la explicación del nivel y de la persistencia del desempleo.

Palabras Claves: VAR-X, desempleo, salario mínimo, costos no salariales, histéresis.

Clasificación JEL: C32, E24, J3 .

Abstract

This paper uses the structural VAR-X methodology to explain why unemployment in Colombia increased from 7% in 1995:1 to 19% in 2000:1, and why it remained at two digit levels during the next decade. It was the result of an unfortunate combination of strong shocks and labor institutions badly designed to cope with them. Labor participation increased markedly since the beginning of the 1990s for demographic reasons and as a response to the crisis of 1998-2000; demand fell abruptly during those same years, due to sudden stops of capital inflows and to pro-cyclical fiscal and monetary policies; finally, productivity growth has been very low, mainly during the 2000s. Very high and increasing real minimum wage and non-wage costs have been also responsible for the level and persistence of unemployment.

Key Words: VAR-X, unemployment, minimum wage, non-wage costs, hysteresis.

JEL Classification: C32, E24, J3 .

Los puntos de vista de este documento no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva. Rafael Puyana y Luis Eduardo Rojas colaboraron en una primera etapa de la investigación. Se agradecen los valiosos aportes de los participantes en los Seminarios en Fedesarrollo, y en las Universidades de Los Andes, de Antioquia, El Rosario, y La Javeriana. También, los de Luis Eduardo Arango, Christian Bustamante, Andrés González, Franz Hamann, Diego Rodríguez, Hernando Vargas, y Juan Pablo Zárate. Fabio Sánchez amablemente proporcionó sus series de costos no salariales en Colombia. Todos los errores y omisiones son responsabilidad exclusiva de los autores.

Índice

1. Introducción	1
2. El modelo de fijación de precios (<i>PS</i>) y salarios (<i>WS</i>)	2
2.1. Las curvas <i>WS</i> y <i>PS</i>	2
2.2. Impacto de diferentes choques sobre el desempleo y el salario real	4
2.3. Histéresis	8
3. VAR-X estructural	9
3.1. Las variables utilizadas	10
3.2. Nivel de integración de las series	11
3.3. Restricciones de identificación	12
3.4. Elección de rezagos y estimación del VAR-X	14
4. Resultados	15
4.1. Funciones de impulso respuesta	15
4.2. Importancia relativa de los choques y las instituciones laborales	18
5. Conclusiones	22

1. Introducción

La tasa de desempleo en las 7 grandes ciudades de Colombia¹ se elevó desde 7% en el primer trimestre de 1995 hasta 19% hacia comienzos de 2000, descendió de manera excesivamente lenta en los años posteriores, y en ningún trimestre ha sido inferior a 10%, un nivel mayor al que presentan hoy los países desarrollados durante la peor crisis económica de pos-guerra. El desempleo de ciertos grupos de la población ha sido mucho mayor, y para las mujeres jóvenes no ha descendido de 25% desde 1999.

Se trata de tasas mucho mayores a las que se observan en el resto de la región, solo superadas por México a comienzos de los 1980s, y por Argentina a finales de los 1990s. La tasa actual se encuentra en niveles cercanos a 10%, mientras que en los demás países de América Latina (excepto Venezuela) es menor a 8% y en Brasil, Uruguay y México es menor a 6%. Las diferencias no parecen obedecer a variaciones en las metodologías utilizadas por los departamentos de estadística de los países, todas ellas cercanas a las recomendaciones de la OIT.

Lora y Pagés (2004, pp.27-28) construyen un índice de las dificultades en la asignación de los trabajadores a los puestos de trabajo y encuentran los peores indicadores en los casos de Colombia, Uruguay, Paraguay y Argentina. En esos países muchos trabajadores buscan empleo durante largos períodos, y el desempleo está sumamente concentrado en las mujeres y los jóvenes.

Por su parte, Reinhart y Rogoff (2009) comparan las características e impacto de las cinco grandes crisis observadas en los países desarrollados en el siglo pasado, en varios países emergentes durante la Crisis Asiática de 1998-1999, y en Argentina en 2001. Los autores muestran que la crisis que comenzó en 1998 fue *relativamente* suave en Colombia en términos del PIB per cápita, pero una de las peores en términos de desempleo, solo superada por la de los Estados Unidos durante la Gran Recesión en 1929 y la de Finlandia en 1991.

Algo similar sucedió en la crisis reciente. El PIB en Colombia creció a una tasa anual mayor a la del país promedio de la región entre 2006-2008 y 2009 (3.0% vs 2.2%), pero el desempleo se elevó cerca de un punto porcentual en el mismo período en Colombia, y solo 0.3 puntos en la región. Más aún, el desempleo se redujo en ese período en Argentina, Brasil y Ecuador.

Estos hechos son especialmente preocupantes por las implicaciones de un desempleo alto y persistente sobre el bienestar de la sociedad. Representa un desperdicio de recursos y produce niveles extremos de infelicidad, mayores a los que ocasiona la separación matrimonial y a los que produce la simple reducción del ingreso. Los costos tienen que ser mucho peores en nuestros países, donde las escasas oportunidades de progreso laboral, el alto desempleo y la baja tasa de creación de empleo suelen relacionarse con la pobreza, la desigualdad, la marginación de los jóvenes y la delincuencia (Lustig y Mcleod, 1996). Las personas encuestadas por *Latinobarómetro* entre 1995 y 2010 de manera sistemática consideraron que el desempleo y el crimen son los dos principales problemas que enfrenta la región (desempleo y terrorismo en el caso de Colombia).

Todo lo anterior sugiere que nuestras instituciones laborales están mal diseñadas, pues han llevado a que la respuesta ante choques se dé vía cantidades (i.e. desempleo) y no vía precios (salario real) y a que la persistencia del desempleo sea enormemente elevada. De hecho, Lora y Pagés (2004, pp.132-133, 136) consideran a Colombia como el país de la región que en mayor medida responde a los choques vía ajustes en desempleo y en menor medida vía ajustes en el salario real. Un choque negativo de demanda como el que tuvo lugar en 1998-1999 ocasionó un nivel de desempleo excesivo durante seis años. Parecería que este mercado es muy importante como para fracasar (Lora y Pagés, 2004, pp.13-14), pero el fracaso ha sido rotundo en Colombia.

El presente trabajo parte de la idea, hoy relativamente aceptada, según la cual el alto y persistente desempleo observado en *algunos* países europeos durante las últimas décadas obedece a una "mala" combinación de choques e instituciones laborales. El alto precio real del petróleo observado en 1974-75 y 1980-82, así como el lento crecimiento de la productividad que tuvo lugar desde mediados de los 1970s, entre otros, habrían elevado el desempleo, con especial fuerza en aquellos países con instituciones

¹El nivel del desempleo para el total nacional es, en general, un poco menor, con una dinámica relativamente similar a aquella del desempleo en las 7 grandes ciudades: Bogotá, Medellín, Cali, Barranquilla, Bucaramanga, Manizales y Pasto. Gamarra (2006) encuentra que las series de las diferentes ciudades están cointegradas.

laborales inapropiadas. Entre las instituciones que considera la literatura se encuentran el salario mínimo, los beneficios al desempleo, los impuestos a la nómina, las características de las negociaciones salariales y el poder de los sindicatos. Por otra parte, existen varias teorías que tratan de explicar la enorme persistencia del desempleo (histéresis) en algunos de esos países.

Se desea establecer el impacto sobre el desempleo, el salario real y el PIB, de distintos choques estructurales que afectan la economía colombiana, así como de variables que representan el estado de las instituciones laborales. Para hacerlo se utiliza un VAR-X estructural que sigue de cerca ejercicios similares para España y para los países de la OECD².

Como en Amisano y Serati (2003), la estimación se lleva a cabo por métodos bayesianos, con el fin de facilitar la inferencia sobre las funciones de impulso respuesta de los choques. La metodología permite describir la información, realizar inferencias y analizar las consecuencias de los choques de manera más rigurosa que el análisis de regresión univariada. El VAR estructural utiliza condiciones derivadas de la teoría económica para identificar choques estructurales y sus efectos sobre las variables endógenas del modelo.

La Sección 2 del documento presenta las principales características del llamado modelo WS-PS (*wage setting, price setting*), mediante el cual se puede evaluar el impacto probable de diferentes choques sobre el desempleo y el salario real, y lo contrasta en cada caso con los efectos observados en Colombia y otros países. También considera las razones que pueden producir una persistencia elevada del desempleo (*histéresis*).

La Sección 3 presenta las restricciones de largo plazo que surgen del supuesto de histéresis completa e incompleta, muestra la evolución de las variables utilizadas, analiza su nivel de integración y especifica la forma en que se estima el VAR-X. La Sección 4 presenta los resultados de los ejercicios: las funciones impulso-respuesta y el impacto de diferentes choques sobre el desempleo, el salario real y el PIB. Se consideran choques de productividad, participación laboral y demanda, así como cambios en las dos instituciones laborales de mayor relevancia para el caso colombiano, el salario mínimo y los costos no salariales. También se incluye como variable exógena el precio real del petróleo (o los términos de intercambio). El documento no analiza la flexibilidad para enganchar y desenganchar trabajadores en las firmas, una variable que ha recibido alguna atención en la discusión sobre desempleo en Colombia³. La Sección 5 concluye.

2. El modelo de fijación de precios (*PS*) y salarios (*WS*)

2.1. Las curvas *WS* y *PS*

En este trabajo se utiliza el modelo de fijación de precios (*PS*) y salarios (*WS*) desarrollado inicialmente por Jackman et al. (1991) , y utilizado en algunos textos de macroeconomía ⁴ para caracterizar el equilibrio en el mercado laboral, describir la oferta agregada en la economía, y los efectos de fricciones, instituciones y choques sobre los salarios y el desempleo. El modelo es relativamente general y trata de capturar algunos hechos estilizados propios de economías en las cuales las firmas tienen algún poder de mercado y las instituciones laborales afectan el nivel de desempleo.

El modelo se utiliza principalmente con fines pedagógicos para ilustrar el impacto esperado de diferentes choques en la Sección 2.2, la influencia de la llamada histéresis en la Sección 2.3 y para fundamentar algunas de las restricciones de identificación de largo plazo impuestas en el VAR-X estructural en la Sección 3.3. Buena parte de estas restricciones también pueden ser sustentadas con base en modelos alternativos. Carlin y Soskice (2006, pp.52) ilustran la relación entre el modelo *WS-PS* y

²En especial ver Castillo et al. (1998), Balmaseda et al. (2000), y Dolado y Jimeno (1995).

³Un resumen de la legislación reciente relacionada con la flexibilidad laboral aparece en Gaviria (2002) y Gaviria (2004). Kugler (2004) muestra que la mayor flexibilidad laboral lleva a más enganches en los periodos de expansión, pero también a más despidos en tiempos de recesión. Jackman et al. (1996) se muestran relativamente escépticos sobre la flexibilización laboral como mecanismo para combatir el desempleo en Europa.

⁴Ver Blanchard (2003) y Carlin y Soskice (2006).

el modelo neo-clásico tradicional⁵.

La curva de fijación de precios (PS) puede representarse como:

$$P_{pib} = \bar{\mu} \frac{W^f}{A}$$

lo cual implica que:

$$\frac{W^f}{P_{pib}} = \frac{A}{\bar{\mu}} \quad (2.1)$$

donde, W^f corresponde al salario nominal que paga la firma, P_{pib} al precio que recibe por su producto (el deflactor del PIB), y A a la productividad. Se supone en la ecuación 2.1 que la firma posee algún poder de mercado, y fija su precio con base en un margen o *mark-up* $\bar{\mu}$ constante sobre el costo de producción $\frac{W^f}{A}$ (cuando no existe capital)⁶. Por ello la curva PS resulta horizontal en el cuadrante salario real – desempleo (ver abajo), con desplazamientos producidos por los cambios en A .

Se trata de una simplificación útil que refleja la idea de que la firma cambia sus precios como respuesta a cambios en costos, pero no ante choques de demanda a lo largo del ciclo. Para que la curva PS sea horizontal se requiere que el *margen* y el producto marginal del trabajo sean constantes a lo largo del ciclo; o que el *margen* contra cíclico compense la productividad marginal decreciente; también podría suponerse que al ser costoso modificar precios, la firma utiliza una regla simple para determinar precios, tal como un *margen* constante sobre el costo medio de producción.

Por su parte la curva WS plantea que el salario nominal es función del precio esperado, la productividad, el desempleo, y un conjunto de choques relacionados con instituciones laborales. Formalmente podría presentarse en los siguientes términos:

$W^t = P_c^e AF \left(\bar{u}, z^{ws+} \right)$, con $P_c = P_c^e$, lo cual implica que:

$$\frac{W^t}{P_c} = AF \left(\bar{u}, z^{ws+} \right) \quad (2.2)$$

donde, W^t corresponde al salario nominal *que recibe el trabajador*, P_c al índice de precios al consumidor y z^{ws+} a distintos choques que desplazan la curva WS . Se supone que el precio al consumidor observado P_c es igual al esperado P_c^e pues se desea investigar el comportamiento de la tasa de desempleo de equilibrio u^{eq} .

La relación negativa entre el salario real y la tasa de desempleo, u , está relacionada con el posible deterioro en el poder de negociación de los trabajadores cuando se eleva el desempleo, ya que pueden ser reemplazados más fácilmente y se reduce la posibilidad de que consigan un nuevo empleo. Como la variable común a la PS y a la WS utilizada en este documento es el salario real que paga la firma $\left(\frac{W^f}{P_{pib}} \right)$ ⁷, debe adicionarse en el análisis de la curva WS el impacto del llamado *tax wedge* $(1 + t_i)(1 + t_d)$, una combinación de los impuestos directos t_d , el impuesto a la renta y los costos no salariales, e indirectos t_i , los cuales recaen principalmente sobre el consumo. También debe adicionarse la tasa de cambio real. Formalmente:

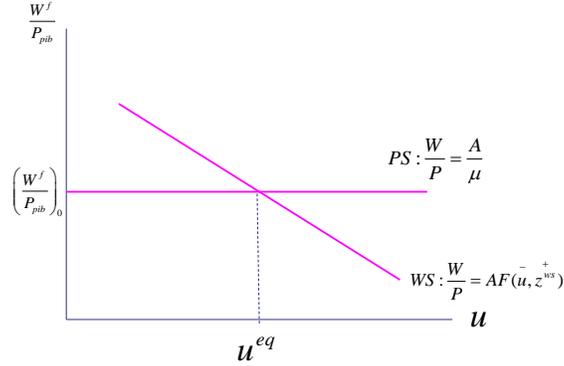
$$W^f = W(1 + t_d) \quad (2.3)$$

⁵Ver también Blanchard (2003).

⁶Sobre el comportamiento de los márgenes en el ciclo véase Rotemberg y Woodford (1990).

⁷Carlin y Soskice (2006) muestran que la curva PS salta con los impuestos y con la tasa de cambio (además de la productividad) cuando se utiliza en el análisis el salario real que percibe el trabajador $\left(\frac{W^t}{P_c} \right)$. Esta es posiblemente la razón por la cual, como nosotros, Amisano y Serati (2003) y Balmaseda et al. (2000) defactan el salario real con el deflactor del PIB.

Figura 1: El modelo *WS-PS*



$$P_c = [(1 - \phi) P_{pib} + \phi \varepsilon P^*] (1 + t_i) \quad (2.4)$$

donde ϕ corresponde a la participación de las importaciones en el PIB, ε a la tasa de cambio nominal y P^* al precio internacional de las importaciones. La ecuación 2.3 simplemente afirma que el salario que paga la firma adiciona los impuestos directos a lo que recibe el trabajador. La ecuación 2.4 indica que el precio al consumidor es un promedio ponderado entre el índice de precios al productor (el deflactor del PIB) y el precio de los bienes importados, y que ambos se encuentran afectados por los impuestos indirectos (t_i). Puede demostrarse, entonces, que el menor *tax wedge* $(1 + t_1)(1 + t_d)$ desplaza hacia arriba la curva *WS*, medida en función de $\frac{W^f}{P_{pib}}$, y hacia abajo la relación $\frac{W^t}{P_{pib}}$ pues parte del impuesto se desplaza al trabajador. La mejora en los términos de intercambio revalúa la tasa de cambio real y también desplaza hacia arriba la *WS*.

Se produce un desplazamiento hacia arriba (hacia abajo) en la curva *WS* cuando crecen (caen) las exigencias salariales para cada nivel de desempleo, y existe un conjunto amplio de teorías que podrían explicar dichos desplazamientos. Algunas enfatizan el papel de las negociaciones colectivas y los sindicatos; otras, como la de salarios de eficiencia, la importancia de mantener los incentivos de trabajo y evitar que los trabajadores abandonen la empresa; finalmente, un tercer grupo, relacionado con modelos de búsqueda, enfatiza el poder que otorgan a los trabajadores actualmente empleados las fricciones existentes en el mercado. Las tres teorías parecen relevantes cuando se analiza el mercado laboral (Blanchard, 2007).

Entre los factores que afectan a z^{ws} estarían, por tanto, el nivel y duración de los beneficios al desempleo, el salario mínimo, y cualquier otra legislación que proteja al trabajador, el poder de los sindicatos, las intervenciones del gobierno en las negociaciones entre firmas y sindicatos o el nivel de vacantes o, más precisamente, el denominado nivel de congestión en el mercado laboral. También estarían las variaciones en los impuestos y en la tasa de cambio real.

2.2. Impacto de diferentes choques sobre el desempleo y el salario real

La Figura 1 muestra un salario real $\left(\frac{W^f}{P_{pib}}\right)$ determinado por el *nivel* de la curva *PS* horizontal, y un volumen de desempleo definido por ambas curvas. Su intersección corresponde al desempleo de equilibrio (u^{eq}) cuando $P = P^e$. En una economía cerrada al comercio internacional se genera un único nivel de desempleo de equilibrio (i.e. consistente con un nivel de precios estable). Sin embargo, como se menciona abajo, en una economía abierta existen múltiples niveles de desempleo de equilibrio dependiendo del nivel de la tasa de cambio real.

En síntesis, en el esquema *WS-PS* el nivel de desempleo no depende únicamente de las características del mercado laboral, sino también del nivel de eficiencia con que opera, y de la competencia que

enfrenta, la firma. Por su parte, la curva WS se desplaza hacia arriba (y ello eleva el nivel de desempleo para una curva PS dada) cuando crece A , el salario mínimo, los beneficios al desempleo, el nivel de vacantes, los impuestos directos e indirectos, o la tasa de cambio real.

- Productividad

Un mayor nivel de *productividad* (A) desplaza hacia arriba ambas curvas en la misma proporción, eleva el salario real pero no afecta el nivel de desempleo. Para reproducir la relación negativa observada *en el largo plazo* entre cambio técnico y desempleo (el cambio técnico reduce la tasa de desempleo)⁸ se requiere ampliar el modelo, y asumir, por ejemplo, que las firmas y los trabajadores tienen diferentes expectativas sobre el nivel futuro de A . Los empresarios conocen el comportamiento de A , mientras los trabajadores lo inferen erróneamente con base en su análisis sobre el *crecimiento* de A (ΔA) en el pasado. Ello eleva el desempleo, pues conduce a un desplazamiento mayor en la curva WS que en la PS . Formalmente, el desempleo dependería de $a - Ea$ donde a corresponde al logaritmo de A y Ea al valor esperado de dicha variable (Blanchard, 2006). No sobra decir que la teoría requiere que las expectativas discrepen del verdadero valor de A durante largos períodos, algo que no siempre resulta fácil de aclarar.

Varios estudios encuentran, en efecto, que la tasa de desempleo promedio de equilibrio creció en los Estados Unidos y Europa cuando descendió ΔA en los 1970s (Grubb et al., 1982). Los trabajadores habrían esperado erróneamente que la productividad siguiera creciendo al ritmo que lo hizo en las décadas pasadas, mientras los patronos habrían incorporado el verdadero comportamiento de A en su análisis. Y los trabajadores lograron parcialmente su objetivo en varios países luego de los grandes conflictos que se presentaron en Mayo del 68 en Francia, las huelgas de Mayo de 1968 en Italia y los conflictos que finalizaron con las dictaduras en Portugal y España en 1974 y 1975 (Blanchard, 2007).

Esta interpretación ha sido utilizada para explicar la reducción de la tasa de desempleo de equilibrio en los Estados Unidos en los 1990s (Ball y Moffitt, 2001), y el alto desempleo observado en algunos países de Europa en los 1990s (Blanchard y Wolfers, 2000). Pissarides y Vallanti (2007) también encuentran una relación negativa entre el cambio técnico y el desempleo, menos robusta en Europa que en Estados Unidos, pero utilizan un modelo diferente para explicarla.

Se acepta en general que el cambio técnico reduce el desempleo en el largo plazo, pero el impacto de corto plazo es objeto de fuerte discusión. Blanchard (1989) y Balmaseda et al. (2000), por ejemplo, encuentran que el cambio técnico eleva el desempleo en el corto plazo en los Estados Unidos. Una posible explicación fue presentada originalmente por Blanchard et al. (1995), para quienes los incrementos en productividad pueden elevar el desempleo si la demanda agregada no crece suficientemente para mantener el nivel de empleo. Amisano y Serati (2003) también encuentran que la mayor productividad eleva el desempleo en el corto plazo en Estados Unidos, pero lo reduce en Italia y Suecia, con un impacto neutro en el Reino Unido. El análisis de las funciones impulso respuesta de la Sección 4.1 sugiere que en Colombia el cambio técnico reduce el desempleo, *tanto en el corto como en el mediano plazo*.

- Impuestos

El modelo $WS-PS$ sugiere considerar el *tax wedge* definido como $(1 + t_i)(1 + t_d)$, donde t_d y t_i corresponden a los impuestos directos e indirectos, respectivamente. Todos ellos desplazan hacia arriba la curva WS cuándo ésta se mide en términos de la variable $\frac{W^f}{P_{pib}}$, y desplazan hacia abajo el valor de $\frac{W^t}{P_c}$, el salario real que recibe el trabajador, pues parte del impuesto es transferido.

Sin embargo, no han sido en general exitosos los trabajos que tratan de evaluar el impacto conjunto de los impuestos sobre el desempleo. El incremento que ha tenido lugar en el conjunto de impuestos ha ocurrido al mismo tiempo que ha crecido el desempleo, pero la variable no predice bien la heterogeneidad observada en los distintos países⁹. No siempre es fácil distinguir empíricamente entre un impuesto

⁸Ver King y Morley (2007) para la historia de pos-guerra en los Estados Unidos.

⁹Ver Blanchard y Katz (1997) y Blanchard (2006). Sin embargo, para los países de la OECD Baker et al. (2003) encuentran, que un incremento en el conjunto de impuestos de 10 puntos porcentuales eleva la tasa de desempleo entre 0.91 y 2.08 puntos.

marginal y un impuesto medio y¹⁰, más relevante para nuestros propósitos, es importante incorporar en el análisis el beneficio atado a cada "impuesto".

En particular, una contribución a la nómina destinada a crear una cuenta corriente para los trabajadores no significa impuesto alguno y, en la misma dirección, los trabajadores podrían estar más dispuestos a que les transfieran parte o la totalidad de un impuesto cuyos beneficios conocen y valoran. Por ello, como mencionan Lora y Pagés (2004, pp.231-232), los impuestos solo perjudicarían la economía si los legisladores fueran más allá de lo que los trabajadores estuvieran dispuestos a pagar para obtener dichos beneficios.

En este trabajo se utilizan los costos no salariales, pero nuevas investigaciones deberán establecer cuán robustos son los resultados a especificaciones alternativas que también incluyan el impuesto a la renta o el IVA. Por supuesto, esta discusión está relacionada con las bondades potenciales de que los recursos necesarios para pagar las Cajas, el ICBF o el Sena provengan directamente del presupuesto nacional en lugar de que sean cargados directamente a los empresarios¹¹.

Alm y López (2005) comparan los impuestos a la nómina y las contribuciones al seguro social pagadas por los empresarios y por los trabajadores en varios países de América Latina y de la OECD. México, Argentina y Colombia aparecen como los tres países de la región con mayores impuestos, con niveles superiores a los del país europeo medio¹².

Los niveles de transferencia parecen haber sido relativamente bajos en Colombia. Para los 1980s y 1990s Kugler y Kugler (2009) hallan que los salarios en el sector industrial cayeron entre 1.4 % y 2.3 % ante un incremento de 10 % en el impuesto a la nómina, un resultado similar al que encuentran Bernal y Cárdenas (2004). Los niveles de transferencia que encuentran Heckman y Pagés (2004b) en América Latina son mucho mayores, pues oscilan entre 52 % y 90 %¹³.

El traslado también depende del tamaño del nuevo impuesto (presumiblemente, un cambio pequeño es más fácil de trasladar que un cambio grande), de que se perciba como un impuesto transitorio o permanente, y de la existencia o no de un conjunto amplio de rigideces laborales que dificulten el traslado, tales como el salario mínimo o un piso al salario en el sector formal determinado por el nivel salarial en el sector informal. Este piso puede afectar con mayor fuerza (creando desempleo adicional) a los grupos con salarios relativamente bajos tales como los jóvenes, las mujeres y los trabajadores informales.

■ Salario mínimo

Un incremento en el salario mínimo desplaza hacia arriba la curva *WS* en la Figura 1 y crea desempleo, pero el monto del desempleo dependerá del diseño mismo del instrumento. El desplazamiento será bajo en los países de la OECD donde el salario mínimo solo cubre a los trabajadores más pobres, cerca del 5 % del total (Layard y Nickell, 1999, pp.3043-3044), pero puede ser alto en Colombia donde 34.6 % de los trabajadores afiliados al sistema de subsidio familiar (una aproximación al empleo formal) recibieron un salario mínimo en 2006, con porcentajes incluso superiores en los años siguientes (Arango et al., 2008b)¹⁴. Según Maloney y Núñez (2004, pp.114) el 87 % del incremento en el salario mínimo se traduce al salario de aquellos que ganan entre 0.7 y 0.9 de dicho salario, con un impacto que decrece hasta 16 % para los que ganan más de 4 salarios mínimos.

El salario mínimo es alto en Colombia, tanto cuando se mide con respecto al PIB per cápita como a la estructura salarial. Según Santa-María et al. (2010) la relación entre el salario mínimo y el PIB per cápita es hoy 52 % en Colombia, 32 % en Chile, 28 % en Brasil, 20 % en Uruguay y 11 % en México.

¹⁰Heijdra (2009), por ejemplo, muestra que un mayor impuesto marginal a la renta reduce el nivel de desempleo, mientras que un mayor impuesto promedio lo incrementa. La oferta laboral se reduce en el primer caso, pues es menos atractivo trabajar, y se amplía en el segundo pues los agentes son ahora más pobres.

¹¹Ver Alm y López (2005) y Forero et al. (2011).

¹²Ver también Layard y Nickell (1999).

¹³Layard y Nickell (1999) resumen los resultados de 5 estudios para los países de la OECD, con una transferencia de uno a uno en pocos casos, y cercana a cero en muchos de ellos. Gruber (1997) encuentra niveles de transferencia cercanos a uno para las reducciones de impuestos que tuvieron lugar en Chile a comienzos de los 1980s.

¹⁴Las cifras reportadas por Arango y Pachón (2007) son menores, e indican que un 24 % de los asalariados recibe un salario mínimo o menos.

El salario mínimo en Colombia es 1/5 parte del de los Estados Unidos mientras que el PIB per cápita es 1/11. Por su parte, Lora y Pagés (2004, pp.247-248) encuentran que la relación entre el mínimo y el PIB per cápita fue más alta en Colombia que en la mayoría de países de la región en 1991-2000.

También es alto el salario mínimo cuando se compara con el resto de la estructura salarial. Maloney y Núñez (2004, pp.114), por ejemplo, muestran que la relación entre el mínimo y la mediana del salario es más alta en Colombia que en la mayoría de países de la región. Además, con base en *estimadores kernel* de la función de densidad, los autores sugieren que el mínimo afecta la distribución salarial en Colombia con mayor fuerza que en los demás países considerados (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Honduras, México y Uruguay). En el extremo opuesto, el salario mínimo en México es bajo como proporción de la mediana del salario y hay muy poca concentración de los salarios alrededor del mínimo.

El salario mínimo es alto en Colombia, cubre un porcentaje amplio de la población e impacta el salario real promedio. Por ello crea desempleo. Maloney y Núñez (2004, pp.114) encuentran un resultado similar al de Bell (1997): el incremento de 10 % en el salario mínimo reduce entre 2 % y 12 % el empleo de trabajadores no calificados. Ello significa que el incremento de 27.1 % que tuvo lugar en Colombia en el salario mínimo real entre 1994:4 y 2010:4 (ver abajo) podría haber reducido más de 4 puntos porcentuales el nivel de empleo.

El mínimo también parece afectar con fuerza el salario real en el sector informal en la región, puede retardar el proceso de ajuste de los salarios ante choques negativos de demanda, y reducir el traslado de los impuestos al salario real. Los efectos adversos de una política laboral mal diseñada pueden volverse extremos en presencia del salario mínimo. En Colombia el salario mínimo ha sido utilizado como base para la indexación de muchas variables económicas tales como las multas, las tarifas de servicios públicos y las pensiones (Arango et al., 2008b). Además, según Sentencia de la Corte Constitucional en 1999 el salario mínimo debe reajustarse antes de iniciar cada nuevo año, por un valor porcentual que en ningún caso puede ser inferior a la inflación causada el año inmediatamente anterior.

En síntesis, no son favorables las evaluaciones disponibles sobre el impacto del salario mínimo en la región, y menos aún en Colombia. El instrumento crea desempleo, particularmente para trabajadores no calificados, mujeres y jóvenes, y genera pobreza. El salario mínimo parece haber mejorado la distribución del ingreso en América Latina (Lora y Pagés, 2004, pp.250-251), pero no en Colombia, donde ha elevado las condiciones de vida de los grupos de ingresos medios y altos, pero las empeora para los grupos más pobres (Arango y Pachón, 2007).

- Términos de intercambio

El precio del petróleo o los términos de intercambio aparecen como una de las variables centrales en la explicación del desempleo en los países desarrollados, y Gómez y Mahadeva (2010) muestran que en Colombia explican buena parte del ciclo económico (conjuntamente con los flujos reales de capital). La inclusión de los términos de intercambio resulta central en los estudios de VAR estructural que tratan de medir el impacto de la política monetaria en los Estados Unidos y Europa¹⁵.

Además, como se mencionó arriba, mientras que en una economía cerrada al comercio internacional existe un único nivel de desempleo con inflación estable, u^{eq} , determinado por la intersección entre las curvas WS y PS , en una economía abierta existen múltiples niveles de equilibrio dependiendo del nivel de los términos de intercambio y de la tasa de cambio real (Carlin y Soskice, 2006, pp.354-355)¹⁶. Los autores llaman a dicha relación la tasa de desempleo de equilibrio (TDE).

Balmaseda et al. (2000) asocian los incrementos en el precio real del petróleo (también los impuestos y los beneficios al desempleo) con choques negativos en productividad pero este resulta ser un supuesto muy restrictivo. En efecto, Carlin y Soskice (2006, pp.397-398) utilizan el esquema $WS-PS$ para mostrar que la mejora en los términos de intercambio también desplaza las curvas de demanda agregada y de cuenta corriente. La mejora en los términos de intercambio reduce el desempleo, eleva el salario real, revalúa la tasa de cambio, y mejora la cuenta corriente.

¹⁵Christiano et al. (1999) y Walsh (2003, pp.29, 31, 33).

¹⁶Ver, entre otros, Jackman et al. (1991), Blanchard y Jimeno (1995), Blanchard y Wolfers (2000), Lilien (1982) y Ball y Mankiw (2002).

El modelo *WS-PS* para una economía abierta sugiere que un incremento en los términos de intercambio, en el gasto público o en la productividad local reduce permanentemente la tasa de cambio real y el desempleo (tanto bajo un régimen de tasa de cambio nominal fija como flexible), pero ello no significa relación alguna de causalidad entre las dos últimas variables. De hecho, solo en un régimen de tasa de cambio nominal fija(da) tiene sentido preguntarse por el impacto de una revaluación real *exógena*, en cuyo caso el modelo predice que ésta eleva el desempleo transitoriamente. El desempleo regresa luego a su nivel original una vez se ajustan los precios y los salarios (ver Carlin y Soskice (2006), capítulo 11).

2.3. Histéresis

Los altos y persistentes niveles de desempleo observados durante las últimas décadas en algunos países europeos, durante la recesión de los años 1930s en los Estados Unidos, y después de 1998-1999 en Colombia, sugieren que la tasa de desempleo observada podría depender de su propia historia, un fenómeno conocido en física como histéresis. Formalmente, la histéresis produce una serie de desempleo no estacionaria.

El fenómeno de histéresis desafía la noción según la cual existe una tasa de desempleo de equilibrio o "natural" y de inflación estable (*NAIRU*) hacia la cual tiende a gravitar la economía, pues un incremento en el nivel de desempleo actual eleva el nivel "natural" futuro. Otra forma de decirlo, en el caso de histéresis pierde sentido la distinción entre el desempleo cíclico o temporal causado por los choques de demanda, y el desempleo "estructural" causado por las rigideces institucionales. Pierde sentido la diferencia entre movimientos *a lo largo* de la curva de Phillips y el *desplazamiento* de dicha curva.

Sin embargo, ni los contratos a término fijo, ni la magnitud de los costos de ajuste en precios y salarios parecen explicar la alta persistencia observada en algunos países, y por ello han surgido interpretaciones alternativas. Una primera explicación, *insiders – outsiders*, parte de la idea según la cual los desempleados tienen poco peso en las negociaciones salariales, dominadas por los intereses de los ya empleados – *insiders*. Es probable que esta teoría sea aún más relevante en países con sindicatos fuertes.

La segunda explicación (capital humano) sugiere que las personas que han estado desempleados durante largos períodos de tiempo tienen mucho menos peso en la determinación de los salarios que los demás trabajadores (empleados o recién desempleados). Esos desempleados de largo plazo pierden sus habilidades (Ljungqvist y Sargent, 1998), y están menos interesados en conseguir un trabajo, en parte por ser menor el estigma asociado con el desempleo cuando éste es generalizado¹⁷. Adicionalmente, el patrono podría considerarlos malos trabajadores (Acemoglu, 1995).

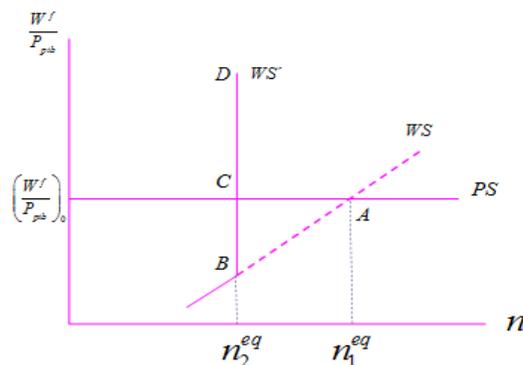
El desempleo de largo plazo en Estados Unidos siempre ha sido mucho menor que en Europa (Blanchard, 2006). Además, la duración del desempleo se ha elevado en los períodos de crisis en Europa (Blanchard, 2006), y en la crisis actual más del 40% de los desempleados lo han estado por más de un año en Alemania, España y Francia. La duración del desempleo en Colombia alcanzó niveles cercanos a 60 semanas entre 2000 y 2005, y el porcentaje de desempleados con un año o más fuera del trabajo es mayor en Colombia en 1990-2001 que en cualquier otro país de la región (Lora y Pagés, 2004, pp.21-22).

Una tercera explicación (capital físico) sugiere que el capital se deprecia rápidamente durante las recesiones prolongadas y ello lleva a un menor empleo de equilibrio. En la Figura 2 se presenta la versión de histéresis "extrema" asociada con la primera explicación (*insiders – outsiders*). A diferencia de la Figura 1 se considera ahora el nivel de empleo en el eje horizontal, lo cual permite una explicación más acorde con la versión tradicional en ese modelo. Por ello la curva *WS* aparece con pendiente positiva.

Se observa un nivel inicial de empleo de equilibrio n_1^{eq} , el cual se reduce a n_2^{eq} luego de un choque negativo de demanda. Si el Banco Central o el gobierno no adoptan políticas expansivas y el desempleo permanece alto por largo tiempo, es posible que los trabajadores actualmente empleados (*insiders*),

¹⁷Clark y Oswald (1994) muestran, en efecto, que el deterioro en satisfacción que produce el desempleo es menor en aquellas regiones de Inglaterra donde el desempleo ha sido generalizado durante largos períodos.

Figura 2: El Modelo $WS-PS$ con Histéresis producida por *Insiders-Outsiders*



con habilidades que el patrono encuentra difíciles de remplazar, asuman una posición negociadora determinante, reduciendo el impacto que tradicionalmente tienen los desempleados en el ajuste.

La consecuencia es que la curva WS se convierte en WS' en ese nivel de empleo. Los incrementos en la demanda agregada no alteran ahora el nivel de empleo (permanece en n_2^{eq}), elevan el salario real en el intervalo BC , y no afectan ni el salario real ni el nivel de empleo (solo producen más inflación) en el intervalo CD . El nivel de empleo de equilibrio es ahora n_2^{eq} . Bajo histéresis completa el desempleo del período anterior deja de influir en la determinación del salario real, y la ecuación WS se convierte en $n_t^e = n_{t-1}$, siendo n_t^e el nivel de empleo esperado. Todo nuevo participante en la fuerza laboral estará desempleado.

Las últimas dos explicaciones de histéresis (capital humano y capital físico) llevan a versiones menos extremas pues la economía retorna a su estado original en algún momento (Carlin y Soskice, 2006). La curva WS' presenta una pendiente alta más no infinita. De otra parte, las tres explicaciones de histéresis llevan a que las secuencias de choques cortos tengan bajo impacto sobre el desempleo de equilibrio, pero las secuencias de choques largos resulten sumamente traumáticas. Y el mayor poder de los *insiders* podría hacer que el cambio técnico se difunda rápidamente hacia mayores salarios sin crear mucho empleo. Además, el impacto de las distintas fuentes de histéresis podría reforzarse. Así, el desánimo de los trabajadores que duran desempleados largo tiempo fortalece la negociación de los *insiders* en la firma, y el mayor peso de los *insiders* en las negociaciones eleva el número de desempleados de largo tiempo.

3. VAR-X estructural

Se plantean dos modelos VAR-X estructurales para evaluar las consecuencias de choques estructurales y de cambios en algunas de las instituciones laborales del país. Los modelos buscan establecer el efecto sobre el salario real, el producto y la tasa de desempleo, de choques de productividad (ϵ^s) participación laboral (ϵ^l), demanda (ϵ^d), y términos de intercambio, así como de variaciones en el salario mínimo real y en los costos no salariales. La identificación de los choques (ϵ^s), (ϵ^l) y (ϵ^d) se obtiene tras imponer restricciones sobre sus efectos de largo plazo como en Blanchard y Quah (1989).¹⁸

Los dos modelos difieren en el tratamiento de la tasa de desempleo y, por consiguiente, en las restricciones de identificación de los choques. En el primero, denominado de histéresis incompleta, se supone que la tasa de desempleo es estacionaria (aunque puede ser altamente persistente) por lo que la serie se incluye en niveles. En el segundo se supone histéresis completa, con una serie de desempleo no estacionaria que se incluye en diferencias.

La representación de media móvil infinita para el modelo de histéresis incompleta está dada por la ecuación 3.1 y aquella para el modelo de histéresis completa por la ecuación 3.2; $Z_t^I =$

¹⁸Dos trabajos parcialmente relacionados con el nuestro son Arango et al. (2006) y López y Misas (2006).

$\left[\Delta(w_t - p_t) \quad \Delta y_t \quad u_t \right]'$ y $Z_t^C = \left[\Delta(w_t - p_t) \quad \Delta y_t \quad \Delta u_t \right]'$ corresponden a los vectores de variables endógenas, $x_t = \left[(w^{min} - p_t) \quad \tau_t \quad (p_{pet,t}^* - p_t^*) \right]'$ al vector de variables exógenas y $\varepsilon_t = \left[\varepsilon_t^s \quad \varepsilon_t^l \quad \varepsilon_t^d \right]'$ al vector de choques estructurales. Además, μ_I y μ_C representan vectores constantes y $C_I(L)$, $C_C(L)$, $\Lambda_I(L)$ y $\Lambda_C(L)$ matrices de polinomios infinitos en el operador de rezago L .

$$Z_t^I = \mu_I + C_I(L) \varepsilon_t + \Lambda_I(L) \Delta x_t \quad (3.1)$$

$$Z_t^C = \mu_C + C_C(L) \varepsilon_t + \Lambda_C(L) \Delta x_t \quad (3.2)$$

La Sección 3.1 presenta las series utilizadas en las estimaciones. En la 3.2 se presentan pruebas sobre el nivel de integración de estas series y la posibilidad de cointegración entre ellas. La Sección 3.3 discute las restricciones de identificación impuestas y la 3.4 la elección de rezagos y la estimación de los modelos.

3.1. Las variables utilizadas

La Figura 3 muestra la evolución de las variables utilizadas en los ejercicios, todas ellas con información trimestral entre 1984:1 y 2010:4. El salario real, el salario mínimo real, el PIB, el precio real del petróleo y los términos de intercambio aparecen como índices (1995:1=100), mientras los costos no salariales y la tasa de desempleo se presentan como porcentajes¹⁹.

Las variables endógenas son el salario real, el producto y la tasa de desempleo, y las variables exógenas los costos no salariales, el salario mínimo real y el precio real del petróleo. Amisano y Serati (2003) utilizan los impuestos y los beneficios al desempleo como variables exógenas en su estudio para la OECD, pero la segunda variable no parece relevante en el caso colombiano²⁰.

Los salarios y el desempleo provienen de las Encuestas de Hogares del DANE. Ambas variables se toman para las 7 grandes ciudades por la necesidad de contar con una serie lo suficientemente larga para el estudio. El salario nominal corresponde al promedio del salario reportado por los asalariados de tiempo completo²¹. El PIB proviene de las cuentas nacionales del DANE empalmadas con información del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Los costos no salariales aparecen en Sánchez et al. (2009) e incluyen los rubros de pensiones, salud, cesantías, transporte, prima, vacaciones, cajas, ICBD, ARP y Sena. La serie de términos de intercambio proviene de la Sub-Gerencia de Estudios Económicos del Banco de la República. El precio real del petróleo corresponde al promedio trimestral del precio del petróleo WTI en dólares, deflactado por el IPP de los Estados Unidos. Los resultados de la Sección 4 resultan muy similares cuando se utilizan los términos de intercambio en lugar del precio real del petróleo.

Las áreas sombreadas reflejan los tres períodos que parecen diferenciar el comportamiento del desempleo. Este fue bajo y decreciente en 1984:1 – 1995:2, con un valor medio de 9.8%; se elevó desde un mínimo de 7.0% en 1995:2 hasta 19.0% en 2001:1 (con una ligera recuperación entre 1999:3 y 2000:1); y descendió nuevamente entre 2001:1 y 2010:3, con niveles mayores a 10% en todos los trimestres. El salario mínimo real decreció en el primer período, cuando se redujo el desempleo, y creció cerca de 30% desde entonces, contribuyendo al comportamiento desfavorable del desempleo (ver abajo).

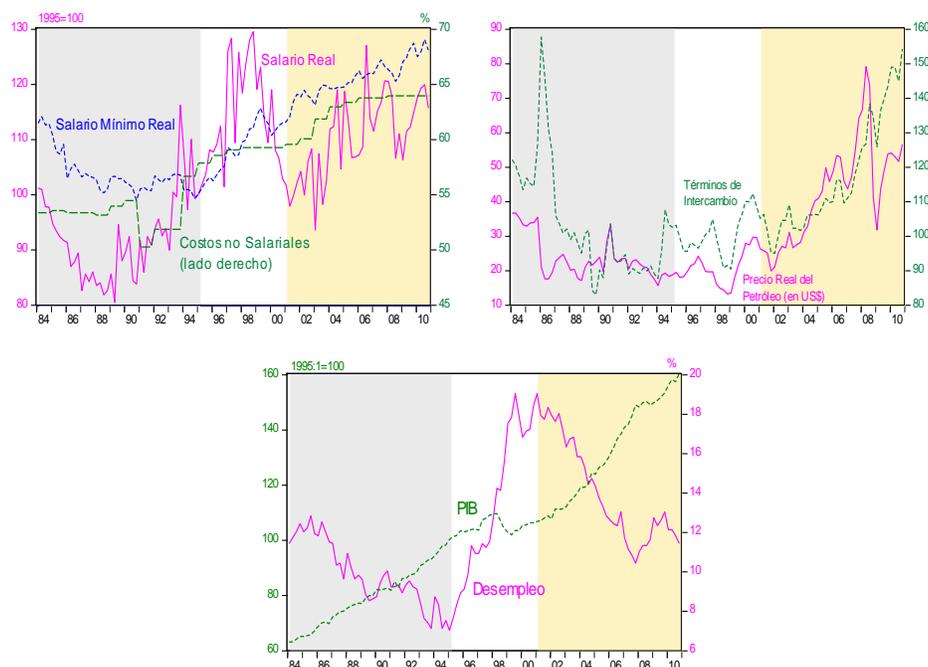
El salario real cayó en la parte inicial del primer período, se incrementó fuertemente hasta 1998:2, cayó hasta 2003:1 y se recuperó en los años siguientes. El precio real del petróleo se mantuvo relativamente estable entre 1984 y 1998, creció fuertemente hasta 2008, y se recuperó recientemente luego del fuerte descenso observado durante la crisis de 2008-2009. Su comportamiento coincide cercanamente

¹⁹Las series de salario real, salario mínimo real y tasa de desempleo han sido desestacionalizadas con el procedimiento X12. Ambos salarios son deflactados con el deflactor del PIB pues, al igual que en el modelo WS-PS, el precio relevante para deflactar el salario es el del bien final. Así también lo hacen Balmaseda et al. (2000) y Amisano y Serati (2003).

²⁰No incluir variables exógenas hace que el modelo esté sujeto a la crítica de Faust y Leeper (1997), lo que también motiva la introducción de estas variables al sistema

²¹Sobre la metodología de empalme empleada ver Arango et al. (2008a).

Figura 3: Las Variables Utilizadas en el Modelo



con el de los términos de intercambio del país, excepto durante la llamada "mini bonanza cafetera" de 1985-1986, y en la crisis reciente cuando fue más acentuada la caída en el precio del petróleo.

Los costos no salariales se mantuvieron relativamente estables hasta finales de 1990, presentaron una reducción importante en ese trimestre, y crecieron en forma sostenida y paulatina desde entonces. Representaron el 50% del salario en 1991:1 y el 63.9% al final del período.

La reducción observada en los costos no salariales a finales de 1990 se debió a la reducción de pagos de cesantías (Figura 4). Los fuertes incrementos observados desde entonces han obedecido principalmente a los mayores desembolsos para salud y pensiones. Los pagos conjuntos para salud (12%), pensiones (14%) y cesantías (9.3%) representan hoy más de la mitad del total. Los pagos para vacaciones, Cajas, ICBF, ARP y Sena han permanecido relativamente bajos y estables.

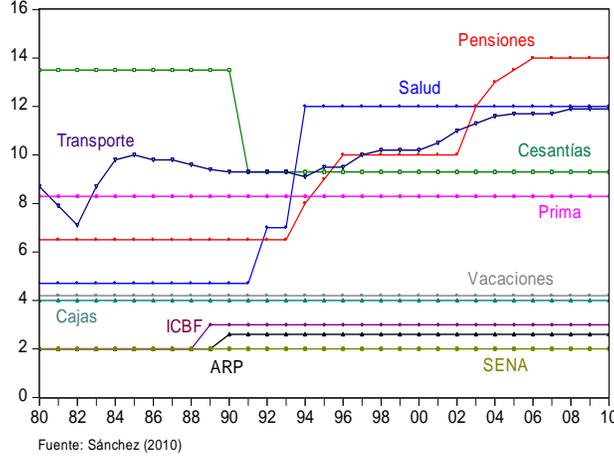
3.2. Nivel de integración de las series

El Cuadro 1 muestra los resultados de cuatro pruebas de raíz unitaria (ADF, DF-GLS, PP y KPSS)²² para las 7 series y sus diferencias. Se presentan los resultados con constante en las regresiones auxiliares y con tendencia para el PIB en niveles. Los resultados coinciden en que las series en niveles son $I(1)$, y las series en diferencias son estacionarias, $I(0)$, para una significancia del 5%. Con un conjunto de pruebas similares Arango y Posada (2006) encuentran que la serie de desempleo es $I(1)$ para el período 1984-2004, pero estacionaria para 1984-1994.

Siguiendo a Lee y Strazicich (2004), Gomes y Gomes-da Silva (2007) consideran la estacionariedad en presencia de cambios estructurales endógenos para Brasil y Chile, y encuentran que la tasa de desempleo no es estacionaria. Similar verificación se hace para el desempleo en Colombia, resultando en quiebres en 1995:2 y 2001:3 con estadística LM de -2.24; los valores críticos al 1, 5 y 10% son -4.54 -3.84 -3.50, respectivamente (ver Lee y Strazicich (2004)). Se mantiene, entonces, la hipótesis de no estacionariedad de la tasa de desempleo colombiana aún en presencia de dos quiebres estructurales.

²²Ver Dickey y Fuller (1979), Elliott et al. (1996) y Kwiatkowski et al. (1992).

Figura 4: Evolución de los Costos no Salariales en Colombia, 1980-2010



Por último, se considera la presencia de cointegración entre las variables endógenas del sistema. Las pruebas se hacen bajo la especificación adoptada para el VAR-X (Sección 3) , y consideran la hipótesis de ningún vector de cointegración usando la estrategia de Johansen (2005), tanto la convencional como con bootstarring. Arrojan p-valores de 0.44 y 0.24, respectivamente, con lo cual se confirma que no hay evidencia a favor de cointegración entre las variables.

3.3. Restricciones de identificación

En esta Sección se presentan las restricciones de identificación sobre los efectos de largo plazo de los choques estructurales ε^s , ε^l y ε^d bajo histéresis incompleta en la ecuación 3.3 y bajo histéresis completa en la ecuación 3.4²³. En ambos modelos se considera la representación VMA infinita en ausencia de variables exógenas²⁴, donde corresponde a un polinomio infinito en el operador de rezago L y $C^{ij}(1)$ al efecto acumulado o de largo plazo del choque “ j ” sobre la variable “ i ”.

$$\begin{bmatrix} \Delta(w_t - p_t) \\ \Delta y_t \\ u_t \end{bmatrix} = \begin{bmatrix} C_I^{11}(L) & C_I^{12}(L) & C_I^{13}(L) \\ C_I^{21}(L) & C_I^{22}(L) & C_I^{23}(L) \\ C_I^{31}(L) & C_I^{32}(L) & C_I^{33}(L) \end{bmatrix} \begin{bmatrix} \varepsilon_t^s \\ \varepsilon_t^l \\ \varepsilon_t^d \end{bmatrix} \quad (3.3)$$

$$\begin{bmatrix} \Delta(w_t - p_t) \\ \Delta y_t \\ \Delta u_t \end{bmatrix} = \begin{bmatrix} C_C^{11}(L) & C_C^{12}(L) & C_C^{13}(L) \\ C_C^{21}(L) & C_C^{22}(L) & C_C^{23}(L) \\ C_C^{31}(L) & C_C^{32}(L) & C_C^{33}(L) \end{bmatrix} \begin{bmatrix} \varepsilon_t^s \\ \varepsilon_t^l \\ \varepsilon_t^d \end{bmatrix} \quad (3.4)$$

Se supone, en primer lugar, que $C_I^{12}(1) = C_I^{13}(1) = C_C^{12}(1) = C_C^{13}(1) = 0$. Es decir que, tanto bajo histéresis completa (C) como incompleta (I), los salarios reales solo dependen en el largo plazo de los choques de productividad. Ello es así en el modelo *WS-PS* pues la curva *PS* es horizontal y solo salta con las variaciones en productividad, tanto cuando existe histéresis incompleta (Figura1) como completa (Figura 2).

Como se mencionó arriba, el modelo *WS-PS* se utiliza principalmente con fines pedagógicos para ilustrar el impacto esperado de diferentes choques, y explicar la influencia de la histéresis. También, para fundamentar las restricciones de identificación de largo plazo impuestas en el VAR-X estructural.

²³Las restricciones utilizadas son compartidas por varios estudios previos, entre ellos: Dolado y Jimeno (1995); Castillo et al. (1998); Balmaseda et al. (2000) y Amisano y Serati (2003).

²⁴La inclusión de variables exógenas no altera las restricciones de identificación de los choques y se omiten por facilidades de notación.

Cuadro 1: Nivel de Integración de las Series

Variable	ADF (p-valor)	DF-GLS (p-valor)	P-P (p-valor)	KPSS (p-valor)
Variabes Endógenas				
Salario Real	-1.21 (0.67)	-1.19 p.v.>0.10	-1.58 (0.49)	75.93 p.v.< 0.01
D(Salario Real)	-16.88 80.00	-16.93 p.v.< 0.01	-19.32 (0.00)	0.36 p.v.>0.10
Producto	-0.73 (0.97)	-1.01 p.v.>0.10	-0.65 (0.97)	0.16 p.v.< 0.01
D(Producto)	-5.09 (0.00)	-4.42 p.v.< 0.01	-10.69 (0.00)	0.32 p.v.>0.10
Desempleo	-1.06 (0.73)	-1.04 p.v.>0.10	-1.07 (0.73)	85.36 p.v.< 0.01
D(Desempleo)	-8.99 (0.00)	-8.65 p.v.< 0.01	-9.03 (0.00)	0.21 p.v.>0.10
Variabes Exógenas				
Salario Mínimo Real	0.05 (0.96)	-0.14 p.v.>0.10	0.13 (0.97)	0.95 p.v.< 0.01
D(Salario Mínimo Real)	-10.36 (0.00)	-8.67 p.v.< 0.01	-10.36 (0.00)	0.54 0.05>p.v.>0.01
Costos no Salariales	-0.57 (0.87)	0.29 p.v.>0.10	-0.57 (0.87)	1.08 p.v.< 0.01
D(Costos no Salariales)	-10.42 (0.00)	-10.36 p.v.< 0.01	-10.42 (0.00)	0.08 p.v.>0.10
Precio Real del Petróleo	-0.52 (0.88)	-0.75 (0.45)	-0.64 (0.86)	84.35 (0.00)
D(Precio Real del Petróleo)	-6.64 (0.00)	-6.68 (0.00)	-9.2 (0.00)	0.08 p.v.>0.10
Términos de Intercambio	-1.02 (0.75)	-1.19 (0.24)	-1.42 (0.57)	14.83 p.v.< 0.01
D(Términos de Intercambio)	-5.69 (0.00)	-5.4 (0.00)	-8.86 (0.00)	0.3 p.v.>0.10

Sin embargo, algunas de estas restricciones pueden derivarse de otros modelos. Así, por ejemplo, en el modelo neo-clásico también se cumplen las dos restricciones anteriores pues, nuevamente, el salario real solo depende de la productividad a lo largo de una senda de crecimiento balanceada con un nivel de empleo estable²⁵. En otras palabras, los resultados empíricos obtenidos en la Sección 4 son relativamente independientes de las características específicas del modelo WS-PS.

Las restricciones anteriores parecen adecuadas para explicar algunas de las características observadas en la práctica. Lora y Pagés (2004, pp.29-30, 35, 199), por ejemplo, muestran que en América Latina existe una relación muy cercana entre el salario real y la productividad laboral, y que la desigualdad salarial en buena medida refleja diferencias en la calificación de los trabajadores. La relación cercana entre el salario real y la productividad laboral también explica la participación relativamente constante del trabajo en el PIB observada en muchos países a lo largo del tiempo²⁶.

Se supone, adicionalmente, que $C_I^{23}(1) = C_C^{22}(1) = 0$. La primera de las dos restricciones significa

²⁵Al menos para el cambio técnico neutro a la Harrod, un supuesto que suele hacerse sin mayor explicación en la literatura (Blanchard, 2006). Alternativamente, la restricción se cumple siempre que se tenga una función de producción neo-clásica y la razón entre cualquier par de insumos en unidades efectivas sea estacionaria. Esto último es equivalente a suponer que la tasa de renta del capital es estacionaria.

²⁶La participación del trabajo en el PIB es constante si el salario real es proporcional a la productividad laboral.

que bajo histéresis incompleta el choque de demanda ε^d no afecta el crecimiento del PIB en el largo plazo, una hipótesis generalmente aceptada en la profesión (Blanchard y Quah, 1989). La segunda restricción indica que bajo histéresis completa un choque en participación laboral eleva el desempleo sin afectar el crecimiento del PIB. En el caso extremo, representado en la Figura 2, el nivel de empleo permanece constante en n_2^{eq} y todo nuevo trabajador que ingresa al mercado laboral se encuentra desempleado. Las ecuaciones 3.5 y 3.6 muestran las matrices de efectos de largo plazo para ambos modelos dadas las restricciones mencionadas.

$$C_I(1) = \begin{bmatrix} C_I^{11}(1) & 0 & 0 \\ C_I^{21}(1) & C_I^{22}(1) & 0 \\ C_I^{31}(1) & C_I^{32}(1) & C_I^{33}(1) \end{bmatrix} \quad (3.5)$$

$$C_C(1) = \begin{bmatrix} C_C^{11}(1) & 0 & 0 \\ C_C^{21}(1) & 0 & C_C^{23}(1) \\ C_C^{31}(1) & C_C^{32}(1) & C_C^{33}(1) \end{bmatrix} \quad (3.6)$$

No se imponen restricciones sobre los efectos acumulados de las variables exógenas (ni restricciones de corto plazo) pues no son necesarias para la identificación de los choques. Lo anterior implica que cambios en las variables exógenas pueden (o no) tener efectos permanentes sobre el salario real. Estos efectos son objeto de debate, por lo que los resultados obtenidos pueden reñir con algunas de las conclusiones derivadas del modelo *WS-PS* en la Sección 2. Amisano y Serati (2003) proceden en la misma forma y encuentran resultados “extraños” (frente al modelo *WS-PS*) para algunos de los países de la OECD. A manera de ejemplo, se observa abajo que un incremento en el salario mínimo eleva el salario medio real, cuando se supuso antes que ello no sucedía pues la curva *PS* era horizontal. Como se menciona adelante, el resultado también podría obedecer al tipo de información utilizada y al supuesto de equilibrio que se utilizó en el modelo.

3.4. Elección de rezagos y estimación del VAR-X

El período considerado en ambos modelos, excluyendo pre-muestra, comprende los trimestres comprendidos entre 1984:4 y 2010:4. Se trabajó con el cambio del logaritmo del salario real, del salario mínimo real, del PIB y del precio real del petróleo, y con el cambio de la tasa de desempleo (histéresis completa) o su nivel (histéresis incompleta). Los costos no salariales se incluyen en diferencias.

El VAR-X se estimó para histéresis completa e incompleta con dos rezagos de las variables endógenas, con las variables exógenas contemporáneas, y con los dos primeros rezagos del salario mínimo real y del precio real del petróleo. También se incluyó un vector de interceptos. La especificación se decidió con base en las pruebas de Ljung-Box y Jarque-Bera multivariadas (Lütkepohl, 2005), buscando el menor número de rezagos que garantiza ruido blanco Gaussiano en los residuos. También se utilizaron los criterios de información de Akaike, Schwarz y Hannan-Quinn, los cuales coinciden en su mayoría con la decisión basada en las prueba de no-autocorrelación y normalidad²⁷.

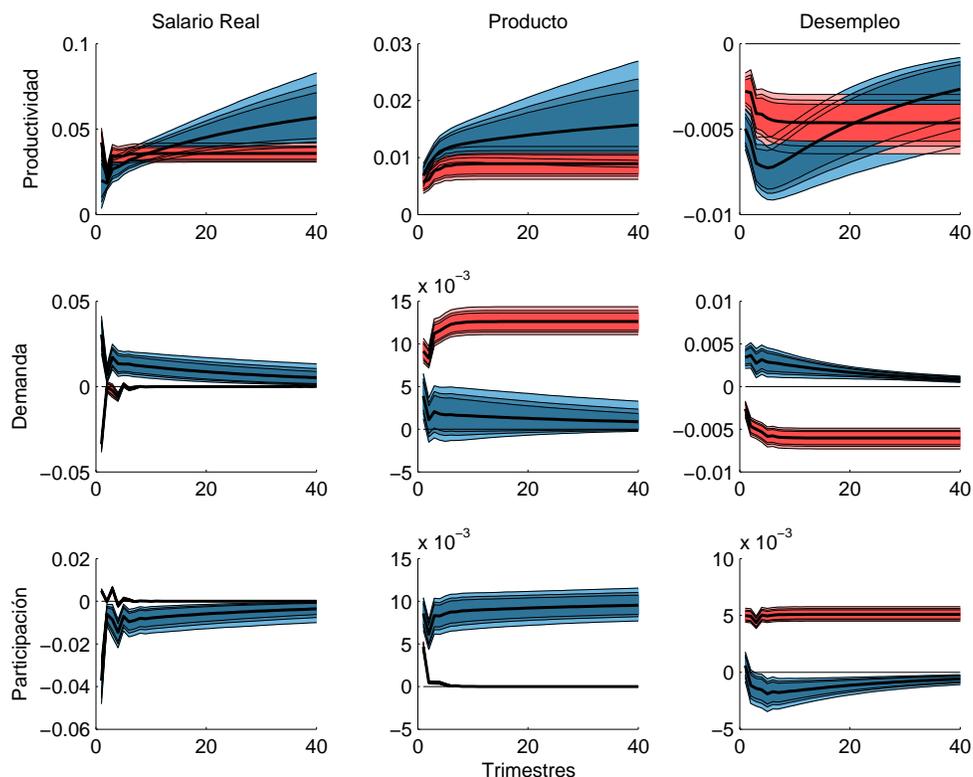
La estimación es realizada por método bayesianos y se utiliza la *Prior* no informativa (plana) de Jeffreys (1961), siguiendo el método expuesto en Kadiyala y Karlsson (1997), Bauwens et al. (2000) y Zellner (1996). Las regiones de alta densidad para las funciones de impulso respuesta se obtuvieron con base en Koop (1992). Se decidió utilizar métodos bayesianos con *Priors* no informativas por dos razones. En primer lugar, por las facilidades que implican para la inferencia sobre los parámetros y sus funciones, y no en la introducción de nueva información. En segundo lugar, pues no se posee información adicional a la contenida en la función de verosimilitud y las restricciones de identificación sobre los parámetros de los modelos.

Los resultados se obtuvieron utilizando 10.000 realizaciones de la función de probabilidad *Posterior* de los parámetros de la forma reducida del VAR-X. Como en Koop (1992), se aplicaron las restricciones de largo plazo para cada realización, lo que garantiza que todas ellas cumplen con la identificación de

Formalmente, si $\frac{W}{P} = \alpha_l \frac{Q}{L}$, se tendrá que $\frac{WL}{PQ} = \alpha_l$, donde α_l es la participación del trabajo en el PIB.

²⁷Los resultados están disponibles previa solicitud a los autores

Figura 5: Funciones de impulso respuesta a los choques



los choques. Los resultados de la Sección 4.2 se obtienen mediante la evaluación del modelo en la media de la distribución *Posterior*. La utilización de la Prior no informativa de Jeffreys lleva a que la media de la Posterior coincida con los valores para los parámetros que se habrían obtenido con la estimación por máxima verosimilitud.

4. Resultados

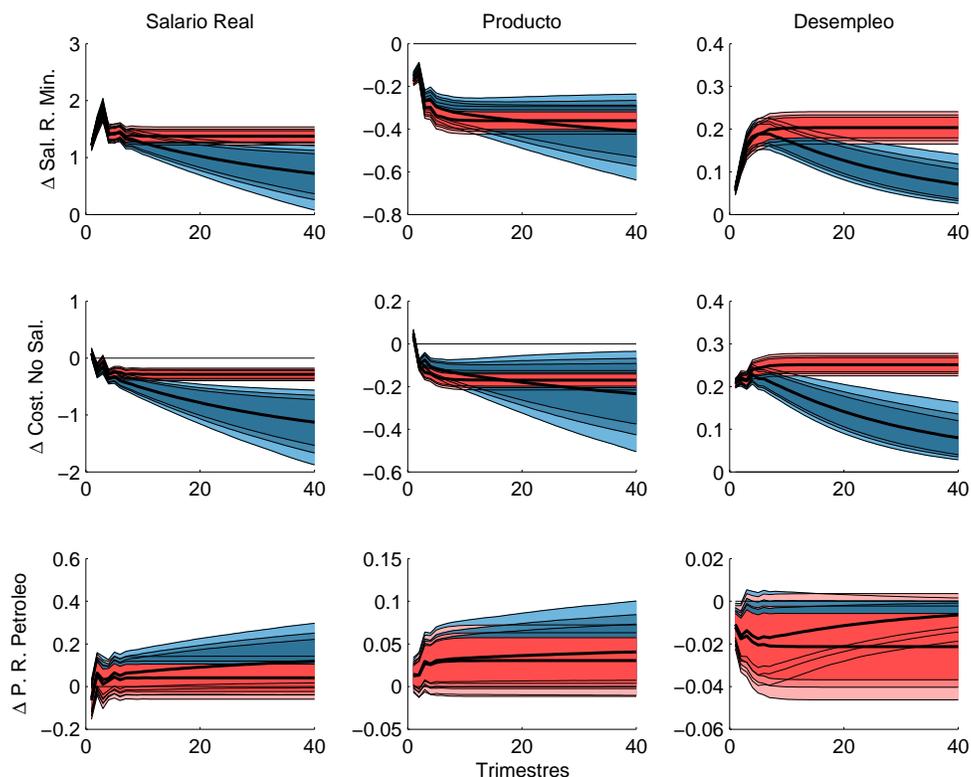
4.1. Funciones de impulso respuesta

Las Figuras 5 y 6 presentan las funciones impulso respuesta ante choques estructurales, y ante cambios permanentes en las variables exógenas. Se reportan regiones de alta densidad al 70 %, 80 % y 90 %, obtenidas con 10.000 realizaciones de la función posterior de los modelos. Las áreas sombreadas en rojo suponen histéresis completa, y las áreas sombreadas en azul histéresis incompleta. Se consideró el período completo 1984:1 y 2010:4, pero también se adelantaron ejercicios para 1990:1 – 2010:1 con resultados prácticamente idénticos.

La Figura 5 muestra el impacto de los choques de productividad - oferta (ε^s), demanda (ε^d) y participación laboral (ε^l) sobre el salario real, el PIB y el desempleo, las tres variables endógenas del modelo. Los resultados de la primera fila sugieren que la productividad eleva el salario real y el PIB, y reduce el desempleo, tanto en el corto como en el mediano plazo. El impacto favorable del cambio técnico sobre el desempleo que se encuentra en Colombia en el corto plazo no parece observarse en los Estados Unidos (ver Sección 2.2).

La segunda fila muestra el impacto de los choques (positivos) de demanda. Bajo histéresis completa reducen el salario real (durante los primeros cuatro trimestres), elevan el producto y reducen el

Figura 6: Funciones de impulso respuesta a las variables exógenas



desempleo. Los resultados son muy diferentes bajo histéresis incompleta: elevan el salario real, tienen un impacto mínimo sobre el producto y elevan el desempleo. Este último resultado es extraño, y es una de las razones por las cuales se prefiere el escenario de histéresis completa en la siguiente sección.

Balmaseda et al. (2000) encuentran que un choque de demanda reduce el salario real en Francia, Alemania y el Reino Unido, pero obtienen lo contrario para los Estados Unidos. Según los autores, ello podría explicar la mayor aceptación de la teoría del de los *ciclos reales* (en la cual los salarios reales resultan pro-cíclicos) en los Estados Unidos, y la mayor aceptación de teorías con rigideces en los salarios nominales (los salarios reales resultan contra-cíclicos) en Europa. En síntesis, nuestros resultados para Colombia en el escenario de histéresis completa son similares a los que se obtienen para Europa, y parecen confirmar la hipótesis de salarios nominales rígidos.

Iregui et al. (2010) y Bonaldi et al. (2010) han documentado ampliamente las rigideces en el salario nominal en Colombia. Los últimos autores utilizan un modelo de equilibrio general y muestran que las rigideces en el salario nominal son incluso más fuertes que las rigideces de precios para explicar el comportamiento del ciclo en Colombia. De todas formas, el hecho de que el salario real responda tan poco a los choques de demanda y de participación, frente a otros choques de oferta o institucionales (compárese la escala del eje vertical en la primera columna de las Figuras 4 y 5) también sugiere la existencia de rigideces del salario real en el país (adicionalmente a las rigideces en el salario nominal).

Finalmente, se observa que bajo histéresis completa los choques en participación afectan poco el salario real y el PIB, pero elevan el desempleo, tanto en el corto como en el mediano plazo. En otras palabras, se observa que en Colombia la mayor participación estimula poco la creación de nuevos empleos. Se sugiere que un incremento en participación reduce el desempleo bajo histéresis incompleta, un segundo resultado que también arroja dudas sobre la validez de esa hipótesis.

La Figura 6 presenta las funciones de impulso respuesta ante cambios en las variables exógenas.

En ambos escenarios los incrementos en el salario mínimo elevan más que uno a uno el salario real, reducen el PIB y elevan el desempleo. Nuestros resultados invalidan por tanto la idea según la cual el incremento del salario mínimo crea "demanda agregada" y eleva el PIB en Colombia, o aquella según la cual un incremento en el salario mínimo nominal no tiene impacto sobre el salario real, bien sea porque eleva rápidamente el nivel de precios, o por que la legislación no se cumple²⁸. También confirman que los incrementos en el salario mínimo real pueden haber sido parcialmente responsables del alto desempleo observado en el país, una discusión que se aborda con mayor profundidad en la Sección 4.2.

El fuerte impacto del salario mínimo sobre el salario real y sobre el desempleo es consistente con la discusión de la Sección 2.2. En particular, se sugirió allí que un incremento en el salario mínimo real eleva el salario de un número significativo de trabajadores, tanto en el sector formal como informal. Sin embargo, como se mencionó arriba, no es consistente con el modelo *WS-PS* o con el modelo neo-clásico donde solo la productividad afecta el salario real en el largo plazo.

Por supuesto, el resultado amerita nuevas investigaciones. Una posible explicación de la alta importancia del salario mínimo (y en menor medida los impuestos o los términos de intercambio) sobre el salario real de largo plazo podría residir en el tipo de información utilizada. El modelo *WS-PS* que se presentó en la Sección 2 considera los salarios que paga la firma. No obstante, la información de salarios utilizada en este trabajo proviene de las respuestas de los trabajadores a la *Encuesta de Hogares*. Se utiliza, entonces, la variable $\frac{W^t}{P_{pib}}$, un "híbrido" entre $\frac{W^f}{P_{pib}}$ y $\frac{W^t}{P_c}$. También podrían existir diferencias entre los resultados empíricos y las predicciones del modelo *WS-PS* para el corto plazo, en la medida en que allí se reportaron resultados de equilibrio, con $P = P^e$.

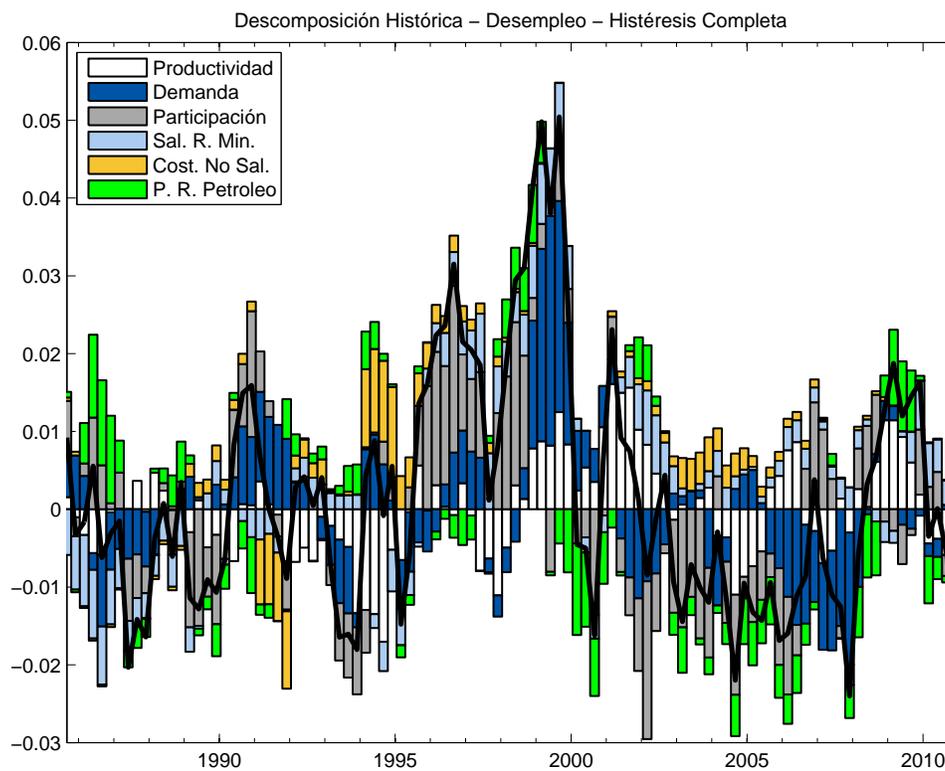
El incremento en los costos no salariales reduce el salario real que se paga al trabajador $\frac{W^t}{P_{pib}}$ (y posiblemente eleva $\frac{W^f}{P_{pib}}$) reduce el producto y eleva el desempleo. Los resultados de corto plazo son relativamente similares bajo histéresis completa e incompleta, pero no así los de largo plazo. El desplazamiento de los costos no salariales al salario real es reducido bajo histéresis completa, cercano al 20% - 30% que encuentran Kugler y Kugler (2009) para el sector industrial.

Finalmente, se observa que el incremento en el precio real del petróleo eleva el salario real y el PIB y reduce el desempleo, aun cuando los intervalos son amplios y en ocasiones incluyen el valor de cero. También se realizaron ejercicios con los términos de intercambio con resultados muy similares en las funciones impulso respuesta. Gómez y Mahadeva (2010) plantean algunos resultados consistentes con los anteriores y argumentan, por ejemplo, que durante los períodos de flujos de capital importantes o de precios de exportación altos, se contraen los sectores transables como la industria y la agricultura, pero se expanden en mayor medida (con el consecuente incremento en el PIB) sectores no transables como la construcción, el comercio, el sector financiero, los servicios y el transporte y las comunicaciones. Pero se requiere investigación adicional en el campo: ¿cuál es la intensidad de empleo de los sectores transables y no transables? ¿cuál es el impacto del efecto riqueza que conllevan los mayores términos de intercambio sobre la oferta laboral?

En la siguiente Sección solo se presenta el escenario de histéresis completa, pues el análisis de integración de las series en la Sección 3.2 concluyó que el desempleo es $I(1)$. Además, el supuesto de histéresis incompleta conduce a resultados insatisfactorios. En particular, se observó que un choque positivo de demanda aumenta el desempleo, y un choque positivo en participación lo reduce.

²⁸En efecto, Heckman y Pagés (2004a, pp.14-15) muestran que hacia finales de los 1990s el 27% de los trabajadores de 25 a 40 años de edad ganaban menos del mínimo en Colombia, uno de los mayores porcentajes de no cumplimiento en la región. Ver también Gaviria (2002). El incumplimiento supera con creces el 50% en las áreas rurales. A pesar de ello, y como se menciona en el texto, nuestros resultados, y los de otros trabajos, indican que el salario mínimo afecta con fuerza el salario real en el sector formal e informal.

Figura 7: Descomposición histórica. Desempleo (cambio anual)



4.2. Importancia relativa de los choques y las instituciones laborales

Se presenta en esta Sección la descomposición de las series alrededor de una tendencia lineal²⁹, y de los crecimientos anuales de las series alrededor de su media muestral, en términos de los efectos de los choques estructurales identificados y de las variables exógenas.

Las Figuras 7 - 12 (principalmente) indican los resultados para el desempleo, el salario real y para el PIB. En cada caso se presenta el cambio anual y el efecto acumulado (i.e. el efecto sobre el nivel de la variable). Barras positivas señalan que el choque o la variable exógena produce un incremento en la variable y viceversa.

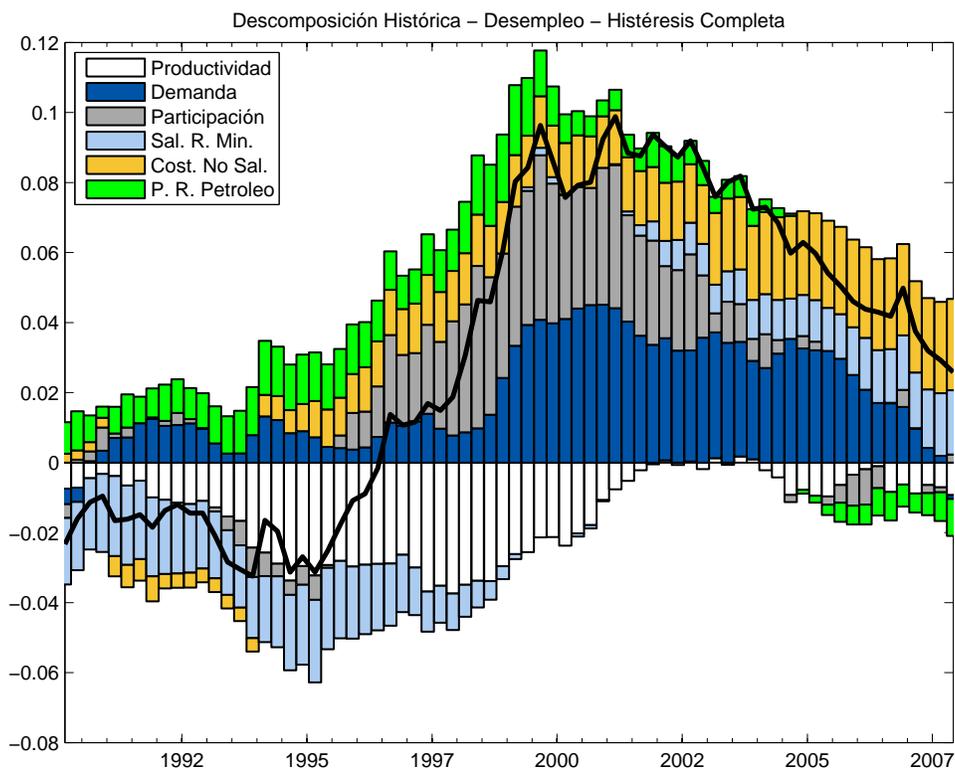
Las Figuras 7 y 8 indican que entre finales de 1995 y comienzos de 1999 se presentaron choques en participación laboral que incrementaron el desempleo, con un impacto acumulado que solo se diluyó hacia finales de 2004. Existe evidencia secundaria de este tipo de choques. Así, López (2001) indica que el crecimiento anual de la fuerza laboral fue 3.1% en 1980-94 y 4.7% en 1995-2003 (por motivos no enteramente claros descendió a 0.7% entre 2004 y 2010), y que la participación laboral creció desde 59.9% en 1997 a 64.3% en 2000, el mayor crecimiento observado en América Latina.

Parte de la dinámica observada guarda relación con la respuesta a la crisis de 1998-1999, un período en el que las mujeres y los jóvenes (los miembros del hogar diferentes al jefe) salieron a buscar trabajo masivamente. De hecho, Gaviria (2002) sugiere que los hogares afectados por el desempleo fueron mucho más propensos a aumentar su participación laboral en ese período. Otra parte del incremento en participación laboral posiblemente obedeció a razones "estructurales". El crecimiento en participación de la mujer en Colombia entre 1980-99 (3.56%) prácticamente duplicó el del resto de la región³⁰, y

²⁹La descomposición se hace respecto a lo que habría ocurrido dados solo los valores iniciales de las series y la estructura del VAR. Esto equivale a una tendencia lineal para las series en niveles.

³⁰Ver Heckman y Pagés (2004b, pp.5-6) y Lora y Pagés (2004, pp.20-21, 95)

Figura 8: Descomposición histórica. Desempleo (efecto acumulado)



durante los 1990s se presentó una elevada migración a las ciudades inducida por la violencia (López, 2001).

El crecimiento de demanda observado entre 1986 y 1989 fue parcialmente compensado por la caída a comienzos de los 1990s, en 1994 y en 1996-1997, quizá inducidas por la desinflación paulatina que tuvo lugar en ese período. El impacto acumulado fue por tanto bajo. No obstante, entre 1998 y 2000 se observó una enorme caída en demanda producida en buena parte por paradas súbitas en los flujos de capital y por un manejo pro-cíclico de la política fiscal y monetaria³¹. Su impacto acumulado (panel inferior) fue sumamente negativo durante los años siguientes, y solo se redujo ante la alta demanda observada en 2005 – 2007.

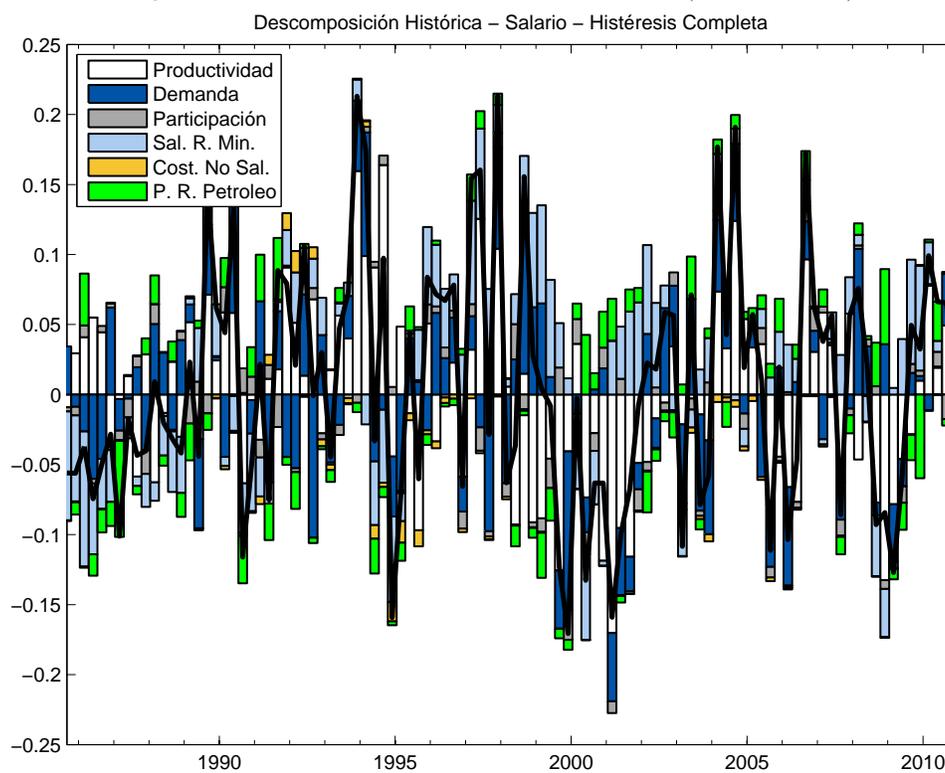
La caída de los costos no salariales en 1990 redujo el desempleo gracias a la reducción en los pagos de cesantías, pero las reformas que tuvieron lugar entre 1992 y 1994 (mayores pagos para salud y pensiones), y nuevamente entre 2002 y 2006 (mayores pagos para pensiones) lo elevaron, con un impacto permanente. De otra parte, la caída en el salario mínimo real que se presentó entre 1984 y 1994 redujo el desempleo, pero los incrementos posteriores lo elevaron año tras año. Las pequeñas contribuciones anuales afectaron de manera importante su nivel, principalmente desde comienzos de 2001.

El precio real del petróleo osciló fuertemente durante los 1980s y 1990s, con un impacto acumulado negativo sobre el desempleo, pero los altos precios observados en los 2000s lo redujeron paulatinamente, e incluso produjeron un efecto acumulado que disminuyó el desempleo a partir de 2005.

Finalmente, los incrementos en productividad fueron positivos durante los 1980s y 1990s, cuando redujeron el desempleo, y negativos y bajos en el período 2000-2010. Se destaca el incremento que tuvo lugar en 1993-1994 y en 1997-1998, posiblemente como resultado de la apertura económica de comienzos

³¹Ver Echavarría (1999), Urrutia (2007), Restrepo y Rincón (2006), Vargas (2008) y Giraldo et al. (2011).

Figura 9: Descomposición histórica. Salario real (cambio anual)



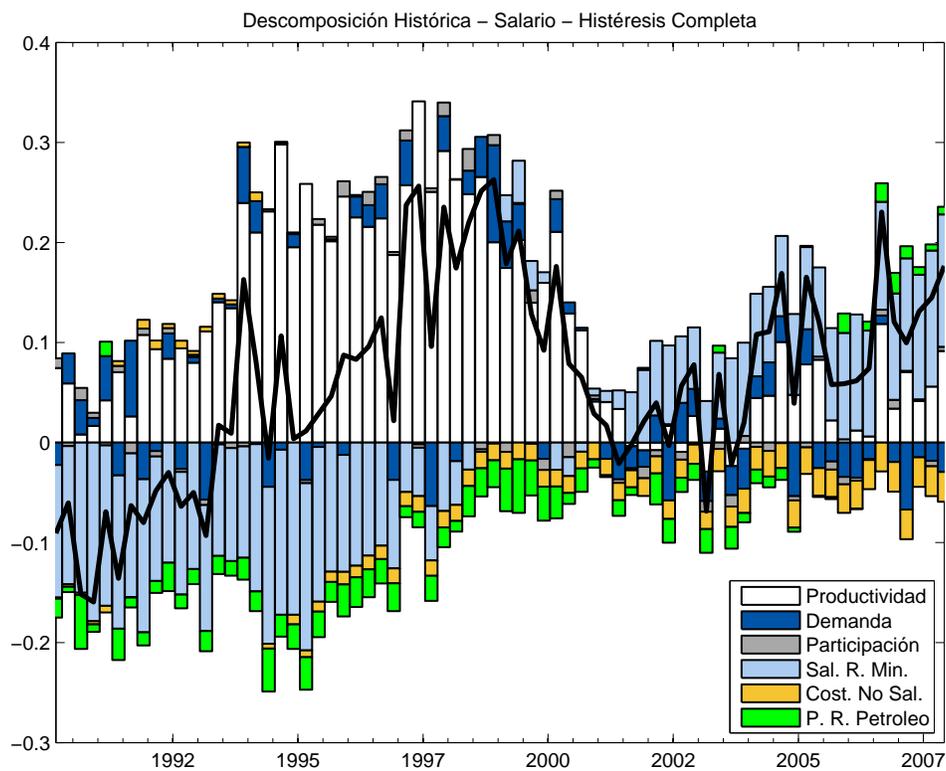
de los 1990s (Echavarría et al., 2006), y las caídas en productividad en 1999 - 2002, en 2005-2006 y en 2008-2009. Solo en 2010 se observaron incrementos importantes en productividad (que redujeron el desempleo), posiblemente como consecuencia de los fuertes incentivos otorgados a la inversión en capital físico³².

El tema desborda el alcance del estudio, pero el comercio internacional y la educación siempre aparecen en la agenda cuando se trata de incrementar la productividad. Forero et al. (2011) también mencionan la necesidad de mejorar la infraestructura, y garantizar que el campo desarrolle su potencial para lograr que el sector productivo colombiano innove cada vez más. De otra parte, como se explicó en el modelo *WS-PS*, el nivel de desempleo en un país no solo depende de las características del mercado laboral, sino también del nivel de competencia en el mercado de bienes. La apertura económica reduce los márgenes de ganancia de las firmas, eleva el salario real y reduce el desempleo (desplaza hacia arriba la curva *PS*).

En síntesis, el enorme crecimiento del desempleo que se observó entre 1995:2 y 2000:1 obedeció a una combinación desafortunada de choques e instituciones laborales. Choques en participación laboral inducidos por factores demográficos y por la respuesta de los hogares a la crisis de 1998-1999; choques en demanda determinados por una parada súbita en los flujos de capital hacia el país y por una respuesta inadecuada de la política fiscal y monetaria; y choques negativos en productividad entre 1998 y 2002. El incremento en los costos no salariales en 1992-1994 elevó el nivel de desempleo en forma permanente, y algo similar sucedió con el incremento en el salario mínimo real desde comienzos de 1995. La fuerte histéresis observada en el desempleo en Colombia, y el que solo se presentaran variaciones hacia arriba en los costos no salariales o el salario mínimo real explican por qué el desempleo permaneció en niveles elevados en los años posteriores.

³²Ver Galindo y Melendez (2010) y Hamann et al. (2011)

Figura 10: Descomposición histórica. Salario real (efecto acumulado)



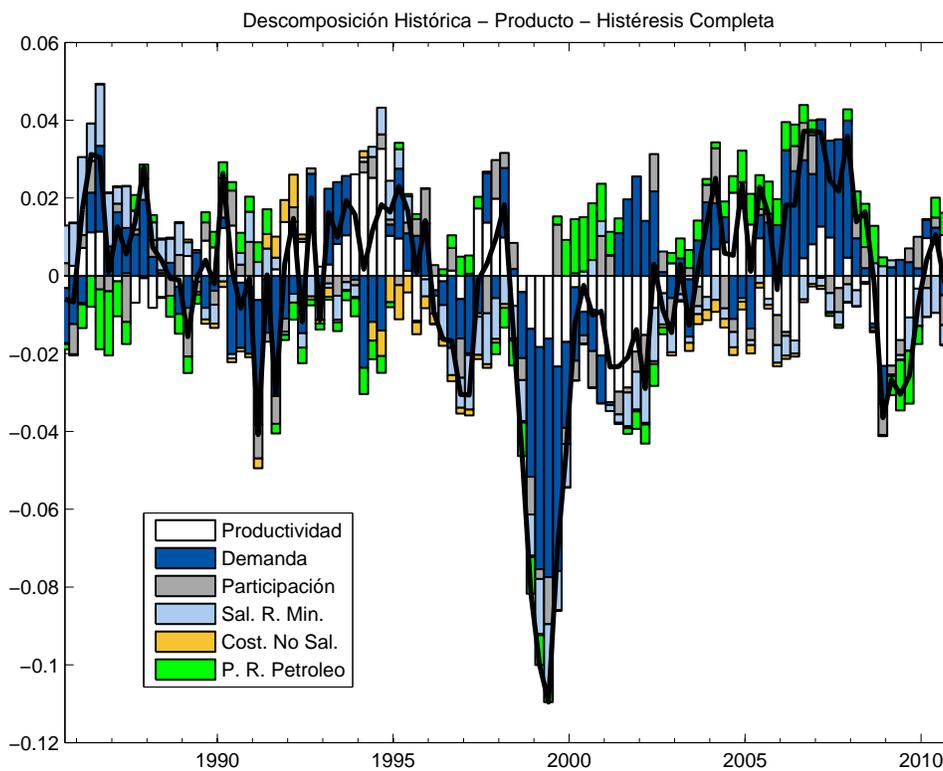
Como se observa en las Figuras 9 y 10, el salario real $\frac{W^t}{P_{pib}}$ ha estado en buena parte determinado por la evolución de la productividad y del salario mínimo real. Los crecimientos en productividad fueron relativamente altos en los 1980s y 1990s y elevaron el salario real, pero bajos en los 2000s. De otra parte, el salario mínimo real redujo el salario real medio entre 1984 y 1997 y lo elevó crecientemente a partir de 2002.

La dinámica de los términos de intercambio y de los costos no salariales ha tendido a reducir el salario real $\frac{W^t}{P_{pib}}$, aun cuando su impacto ha sido bajo. También ha sido bajo el efecto acumulado de los choques de participación y de demanda, lo cual podría sugerir la existencia de fuertes rigideces en el salario real.

El análisis de las funciones impulso respuesta en la Sección 4.1 sugería que tanto el salario nominal como real son relativamente rígidos en Colombia. Si bien es cierto que las variaciones en el salario real provienen en su mayor parte de choques de oferta y del salario mínimo real en la Figura 10, se observa en la Figura 9 que los choques de demanda ocasionan fuertes incrementos y caídas que parecen cancelarse en su impacto acumulado. Un análisis comparativo entre países podría arrojar luz adicional sobre esta discusión.

Finalmente, las Figuras 11 y 12 muestran el impacto de distintos choques y variables sobre el PIB. La productividad ha jugado un papel positivo todo el período, con menor fuerza en los 2000s que en las décadas anteriores, y la demanda un papel acumulado negativo explicado en buena parte por la crisis observada en 1998-2000. El salario mínimo y los costos no salariales han tendido a reducir el nivel del PIB. Los términos de intercambio jugaron un papel positivo en el crecimiento en los 2000s, pero su impacto nunca ha tenido la importancia que sugieren Gómez y Mahadeva (2010).

Figura 11: Descomposición histórica. PIB (cambio anual)



5. Conclusiones

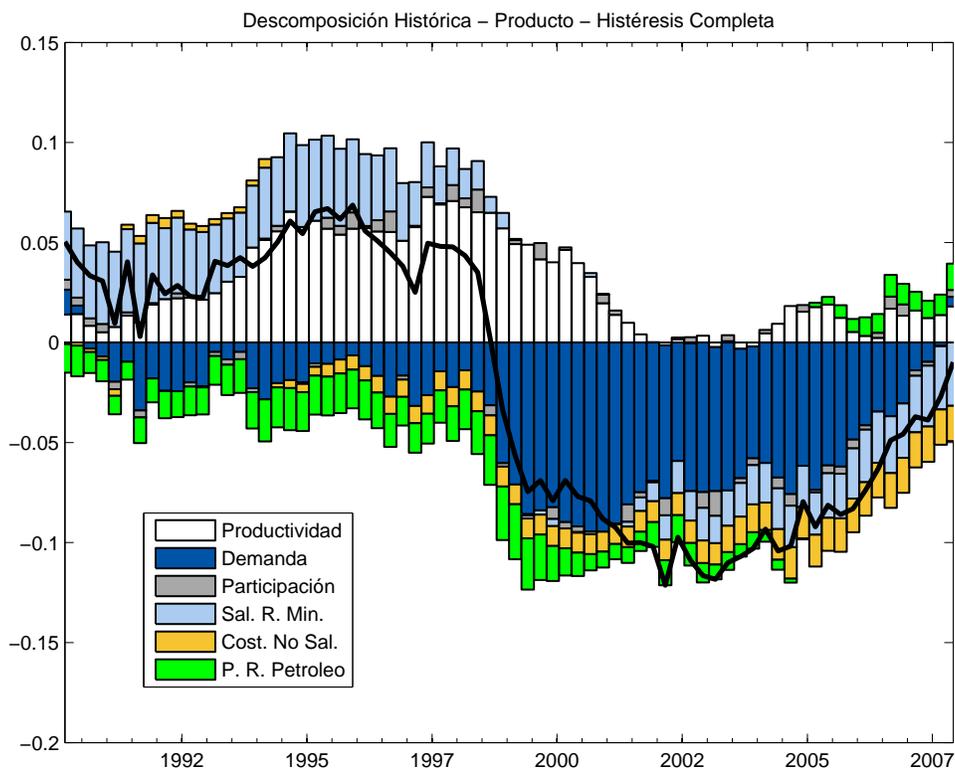
En los últimos 30 años Colombia ha presentado tasas de desempleo promedio superiores a las que se observan en el resto de la región, solo superadas por México a comienzos de los 1980s, y por Argentina a finales de los 1990s. El nivel de desempleo en las 7 grandes ciudades llegó a un nivel cercano a 20 % hacia finales de 1999 y descendió muy lentamente hasta alcanzar un nivel que de todas formas supera el de los países desarrollados en la crisis reciente.

El desempleo es uno de los dos principales problemas que enfrentan Colombia y América Latina. Representa un desperdicio claro de recursos, crea infelicidad en el desempleado y en el resto de la sociedad, y sus efectos se concentran en grupos altamente vulnerables de la población. Produce pobreza, desigualdad, marginación de los jóvenes y delincuencia.

Parecería que este mercado es excesivamente importante como para fracasar, pero el fracaso ha sido rotundo en Colombia. El nivel de desempleo creció marcadamente entre 1995:2 y 2000:1 debido a una combinación poco afortunada de choques e instituciones laborales. Entre los principales choques se menciona el marcado crecimiento en la participación de mujeres y jóvenes a partir de 1994, por razones demográficas, y como respuesta a la crisis de 1998-2000; la caída en demanda en 1998-2000, ante la parada súbita en los flujos de capital hacia el país y la ausencia de una política fiscal y monetaria contra cíclica; y la falta de un crecimiento fuerte de la productividad, principalmente en los años 2000s.

Pero las instituciones laborales también jugaron un papel. El salario mínimo real es alto en Colombia cuando se compara con otros países, tanto en relación al PIB per cápita, como a la distribución salarial. Allá se trata de proteger a un grupo reducido de trabajadores (los más pobres) pero en Colombia las autoridades consideran que el salario real promedio de un país puede elevarse por decreto, sin mayores traumatismos. Todos los países del mundo tendrían salarios reales altos si así fuese.

Figura 12: Descomposición histórica. PIB (efecto acumulado)



El trabajo muestra que el salario mínimo eleva uno a uno el salario real promedio de los beneficiados, pero crea desempleo y reduce el PIB. Según algunos autores el incremento de más de 30% en el salario mínimo real que tuvo lugar entre 1995 y 2010 podría haber reducido el nivel de empleo en cerca de 4 puntos. El mínimo también parece afectar con fuerza el salario real en el sector informal, puede retardar el proceso de ajuste de los salarios ante choques negativos de demanda, y reducir el traslado de los impuestos al salario real. Los efectos adversos de una política laboral mal diseñada pueden volverse extremos en presencia del salario mínimo.

De otra parte, en Colombia los costos no salariales se encuentran cercanos al 64% del salario, un nivel mucho mayor al que se observa en América Latina o en los países desarrollados, y no se trasladan al trabajador. Bien sea por qué no se consideran sustitutos cercanos del salario, o porque el salario mínimo y el sector informal colocan un piso a dicho traslado.

El elevado nivel de desempleo que se observa en el país obedece a un conjunto de instituciones laborales poco apropiadas para responder a choques domésticos e internacionales, mayores hoy que en el pasado, y que posiblemente continuarán golpeando con fuerza nuestra economía. Colombia aparece como el país de la región que en mayor medida responde a los choques vía ajustes en desempleo y en menor medida vía ajustes en el salario real. La reducción del desempleo requiere un enfoque integral que modifique el conjunto de instituciones. Las reformas parciales podrían no ser un buen sustituto. Sería deseable que toda Ley o norma se aplicara luego de un extenso análisis de costos y beneficios, considerando las interacciones potenciales que siempre existen entre choques e instituciones laborales.

Referencias

- Acemoglu, D. (1995). Public policy in a model of long-term unemployment. *Economica*, vol. 62, num. 246, pp. 161–78.
- Alm, J. y López, H. (2005). Payroll taxes in Colombia. En Bird, R. M., Poterba, J. M., y Slemrod, J., editores, *Fiscal Reform in Colombia: Problems and Prospects*, vol. 1 de *MIT Press Books*. The MIT Press.
- Amisano, G. y Serati, M. (2003). What goes up sometimes stays up: shocks and institutions as determinants of unemployment persistence. *Scottish Journal of Political Economy*, vol. 50, num. 4, pp. 440–470.
- Arango, C. A. y Pachón, A. (2007). The minimum wage in Colombia 1984-2001: Favoring the middle class with a bite on the poor. *Ensayos sobre política económica*, vol. 25, num. 55, pp. 148–193.
- Arango, L. E., Garcia, A. F., y Posada, C. E. (2008a). La metodología de la Encuesta Continua de Hogares y el empalme de las series del mercado laboral urbano de Colombia. *Revista desarrollo y sociedad*, vol. 61, num. 1, pp. 207–248.
- Arango, L. E., Herrera, P., y Posada, C. E. (2008b). El salario mínimo: aspectos generales sobre los casos de Colombia y otros países. *Ensayos sobre política económica*, vol. 26, num. 56, pp. 204–263.
- Arango, L. E., Iregui, A. M., y Melo, L. F. (2006). Recent macroeconomic performance in Colombia: What went wrong? *Revista de economía del Rosario*, vol. 9, num. 1, pp. 1–19.
- Arango, L. E. y Posada, C. E. (2006). La tasa de desempleo de largo plazo en Colombia. Borradores de Economía 388, Banco de la República de Colombia.
- Baker, D., Glyn, A., Howell, D., y Schmitt, J. (2003). Labor market institutions and unemployment: A critical assessment of the cross-country evidence. Economics Series Working Papers 168, University of Oxford, Department of Economics.
- Ball, L. y Mankiw, N. G. (2002). The NAIRU in theory and practice. *Journal of Economic Perspectives*, vol. 16, num. 4, pp. 115–136.
- Ball, L. y Moffitt, R. (2001). Productivity growth and the Phillips curve. NBER Working Papers 8421, National Bureau of Economic Research, Inc.
- Balmaseda, M., Dolado, J. J., y Lopez-Salido, J. D. (2000). The dynamic effects of shocks to labour markets: Evidence from OECD countries. *Oxford Economic Papers*, vol. 52, num. 1, pp. 3–23.
- Bauwens, L., Lubrano, M., y Richard, J.-F. (2000). *Bayesian inference in dynamic econometric models*. Oxford University Press.
- Bell, L. A. (1997). The impact of minimum wages in Mexico and Colombia. *Journal of Labor Economics*, vol. 15, num. 3, pp. 102–35.
- Bernal, R. y Cárdenas, M. (2004). Determinants of labor demand in Colombia. 1976 - 1996. En Heckman, J. J. y Pagés, C., editores, *Law and Employment: Lessons from Latin American and the Caribbean*, NBER Chapters, pp. 229–272. University of Chicago Press.
- Blanchard, O. (2003). *Macroeconomics*. Prentice-Hall series in economics. Prentice Hall.
- Blanchard, O. (2006). European unemployment: the evolution of facts and ideas. *Economic Policy*, vol. 21, num. 45, pp. 5–59.

- Blanchard, O. (2007). A review of Richard Layard, Stephen Nickell, and Richard Jackman's "Unemployment: Macroeconomic performance and the labour market". *Journal of Economic Literature*, vol. 45, num. 2, pp. 410–418.
- Blanchard, O. y Jimeno, J. F. (1995). Structural unemployment: Spain versus Portugal. *American Economic Review*, vol. 85, num. 2, pp. 212–18.
- Blanchard, O. y Katz, L. F. (1997). What we know and do not know about the natural rate of unemployment. *Journal of Economic Perspectives*, vol. 11, num. 1, pp. 51–72.
- Blanchard, O. y Wolfers, J. (2000). The role of shocks and institutions in the rise of european unemployment: The aggregate evidence. *Economic Journal*, vol. 110, num. 462, pp. C1–33.
- Blanchard, O. J. (1989). A traditional interpretation of macroeconomic fluctuations. *American Economic Review*, vol. 79, num. 5, pp. 1146–64.
- Blanchard, O. J. y Quah, D. (1989). The dynamic effects of aggregate demand and supply disturbances. *American Economic Review*, vol. 79, num. 4, pp. 655–73.
- Blanchard, O. J., Solow, R., y Wilson, B. (1995). Productivity and unemployment. MIT.
- Bonaldi, P., González, A., y Rodríguez, D. (2010). Importancia de las rigideces nominales y reales en Colombia: un enfoque de equilibrio general dinámico y estocástico. Borradores de Economía 591, Banco de la República de Colombia.
- Carlin, W. y Soskice, D. (2006). *Macroeconomics: imperfections, institutions, and policies*. Oxford University Press.
- Castillo, S., Dolado, J. J., y Jimeno, J. F. (1998). A tale of two neighbour economies: Labour market dynamics in Spain and Portugal. CEPR Discussion Papers 1954, C.E.P.R. Discussion Papers.
- Christiano, L. J., Eichenbaum, M., y Evans, C. L. (1999). Monetary policy shocks: What have we learned and to what end? En Taylor, J. B. y Woodford, M., editores, *Handbook of Macroeconomics*, vol. 1, Cap. 2, pp. 65–148. Elsevier.
- Clark, A. E. y Oswald, A. J. (1994). Unhappiness and unemployment. *Economic Journal*, vol. 104, num. 424, pp. 648–59.
- Dickey, D. A. y Fuller, W. A. (1979). Distribution of the estimators for autoregressive time series with a unit root. *Journal of the American Statistical Association*, vol. 74, num. 366, pp. 427–431.
- Dolado, J. J. y Jimeno, J. F. (1995). Why is spanish unemployment so high? CEPR Discussion Papers 1184, C.E.P.R. Discussion Papers.
- Echavarría, J. J. (1999). Hacia la devaluación real, adios bandas cambiarias. *Coyuntura económica*, vol. 29, num. 2, pp. 87–105.
- Echavarría, J. J., Arbeláez, M. A., y Rosales, M. F. (2006). La productividad y sus determinantes: el caso de la industria colombiana. *Revista desarrollo y sociedad*, vol. 57, num. 1, pp. 77–122.
- Elliott, G., Rothenberg, T. J., y Stock, J. H. (1996). Efficient tests for an autoregressive unit root. *Econometrica*, vol. 64, num. 4, pp. 813–36.
- Faust, J. y Leeper, E. M. (1997). When do long-run identifying restrictions give reliable results? *Journal of Business & Economic Statistics*, vol. 15, num. 3, pp. 345–53.
- Forero, D., Rojas, N., y Steiner, R. (2011). Las limitantes del crecimiento en Colombia: Una mirada macroeconómica. (mimeo).

- Galindo, A. y Melendez, M. (2010). Corporate tax stimulus and investment in Colombia. RES Working Papers 4664, Inter-American Development Bank, Research Department.
- Gamarra, J. R. (2006). ¿Cómo se comportan las tasas de desempleo en siete ciudades colombianas? *Revista de economía del Rosario*, vol. 9, num. 2, pp. 239–269.
- Gaviria, A. (2002). Household responses to adverse income shocks in Latin America. *Revista desarrollo y sociedad*, vol. 49, num. 1, pp. 99–127.
- Gaviria, A. (2004). Ley 789 de 2002: ¿Funcionó o no? Documentos CEDE 3140, Universidad de los Andes-CEDE.
- Giraldo, A. F., Misas, M., y Villa, E. (2011). Reconstructing the recent monetary policy history of Colombia from 1990 to 2010. *Vniversitas Económica* 8860, Pontificia Universidad Javeriana - Bogotá.
- Gomes, F. y Gomes-da Silva, C. (2007). Hysteresis vs. natural rate of unemployment in Brazil and Chile. *Applied Economics Letters*, vol. 15, num. 1, pp. 53–56.
- Gómez, J. y Mahadeva, L. (2010). Los factores externos que afectan la política económica colombiana. En Jalil, M. y Mahadeva, L., editores, *Mecanismos de transmisión de la política monetaria en Colombia*, Cap. 1, pp. 27–133. Banco de la República y Universidad Externado de Colombia.
- Grubb, D. B., Jackman, R. A., y Layard, R. G. (1982). Causes of the current stagflation. *Review of Economic Studies*, vol. 49, num. 5, pp. 707–30.
- Gruber, J. (1997). The incidence of payroll taxation: Evidence from Chile. *Journal of Labor Economics*, vol. 15, num. 3, pp. S72–101.
- Hamann, F., Lozano, I., y Mejía, L. F. (2011). Sobre el impacto macroeconómico de los beneficios tributarios al capital. Borradores de Economía 668, Banco de la República de Colombia.
- Heckman, J. J. y Pagés, C. (2004a). Introduction to “Law and Employment: Lessons from Latin American and the Caribbean”. En *Law and Employment: Lessons from Latin American and the Caribbean*, NBER Chapters, pp. 1–108. University of Chicago Press.
- Heckman, J. J. y Pagés, C. (2004b). *Law and Employment: Lessons from Latin American and the Caribbean*. NBER Books. University of Chicago Press.
- Heijdra, B. (2009). *Foundations of Modern Macroeconomics*. Oxford University Press.
- Iregui, A. M., Melo, L. A., y Ramírez, M. T. (2010). Downward wage rigidities and other firms’ responses to an economic slowdown: Evidence from a survey of colombian firms. Borradores de Economía 612, Banco de la República de Colombia.
- Jackman, R., Layard, R., y Nickell, S. (1991). *Unemployment: Macroeconomic Performance and the Labour Market*. Oxford University Press.
- Jackman, R., Layard, R., y Nickell, S. (1996). Combatting unemployment: Is flexibility enough? CEP Discussion Papers dp0293, Centre for Economic Performance, LSE.
- Jeffreys, H. (1961). *Theory of probability*. International Series of Monographs on Physics. Clarendon Press.
- Johansen, S. (2005). Interpretation of cointegrating coefficients in the cointegrated vector autoregressive model. *Oxford Bulletin of Economics and Statistics*, vol. 67, num. 1, pp. 93–104.
- Kadiyala, K. R. y Karlsson, S. (1997). Numerical methods for estimation and inference in bayesian VAR-models. *Journal of Applied Econometrics*, vol. 12, num. 2, pp. 99–132.

- King, T. B. y Morley, J. (2007). In search of the natural rate of unemployment. *Journal of Monetary Economics*, vol. 54, num. 2, pp. 550–564.
- Koop, G. (1992). Aggregate shocks and macroeconomic fluctuations: A bayesian approach. *Journal of Applied Econometrics*, vol. 7, num. 4, pp. 395–411.
- Kugler, A. y Kugler, M. (2009). Labor market effects of payroll taxes in developing countries: Evidence from Colombia. *Economic Development and Cultural Change*, vol. 57, num. 2, pp. 335–358.
- Kugler, A. D. (2004). The effect of job security regulations on labor market flexibility. evidence from the colombian labor market. En Heckman, J. J. y Pagés, C., editores, *Law and Employment: Lessons from Latin American and the Caribbean*, NBER Chapters, pp. 183–228. University of Chicago Press.
- Kwiatkowski, D., Phillips, P. C. B., Schmidt, P., y Shin, Y. (1992). Testing the null hypothesis of stationarity against the alternative of a unit root : How sure are we that economic time series have a unit root? *Journal of Econometrics*, vol. 54, num. 1-3, pp. 159–178.
- Layard, R. y Nickell, S. (1999). Labor market institutions and economic performance. En Ashenfelter, O. y Card, D., editores, *Handbook of Labor Economics*, vol. 3, Cap. 46, pp. 3029–3084. Elsevier.
- Lee, J. y Strazicich, M. C. (2004). Minimum LM unit root test with one structural break. Working Papers 04-17, Department of Economics, Appalachian State University.
- Lilien, D. M. (1982). Sectoral shifts and cyclical unemployment. *Journal of Political Economy*, vol. 90, num. 4, pp. 777–93.
- Ljungqvist, L. y Sargent, T. J. (1998). The european unemployment dilemma. *Journal of Political Economy*, vol. 106, num. 3, pp. 514–550.
- López, E. y Misas, M. (2006). Las fuentes del desempleo en Colombia: Un examen a partir de un modelo SVEC. Borradores de Economía 411, Banco de la República de Colombia.
- López, H. (2001). Características y determinantes de la oferta laboral colombiana y su relación con la dinámica del desempleo. En *Seminario sobre aspectos teóricos y experiencias internacionales en materia de empleo y desempleo*. Banco de la República.
- Lora, E. y Pagés, C. (2004). Informe de desarrollo económico y social. Banco interamericano de desarrollo (BID).
- Lustig, N. y Mcleod, D. (1996). Minimum wages and poverty in developing countries : Some empirical evidence. Papers 125, Brookings Institution - Working Papers.
- Lütkepohl, H. (2005). *New introduction to multiple time series analysis*. Springer.
- Maloney, W. y Núñez, J. (2004). Measuring the impact of minimum wages: Evidence from Latin America. En *Law and Employment: Lessons from Latin American and the Caribbean*, NBER Chapters, pp. 109–130. University of Chicago Press.
- Pissarides, C. A. y Vallanti, G. (2007). The impact of TFP growth on steady-state unemployment. *International Economic Review*, vol. 48, num. 2, pp. 607–640.
- Reinhart, C. M. y Rogoff, K. S. (2009). The aftermath of financial crises. *American Economic Review*, vol. 99, num. 2, pp. 466–72.
- Restrepo, J. y Rincón, H. (2006). Identifying fiscal policy shocks in Chile and Colombia. Working Papers Central Bank of Chile 370, Central Bank of Chile.
- Rotemberg, J. J. y Woodford, M. (1990). Cyclical markups: Theories and evidence. NBER Working Papers 3534, National Bureau of Economic Research, Inc.

- Sánchez, F., Duque, V., y Ruíz, M. (2009). Costos laborales y no laborales y su impacto sobre el desempleo, la duración del desempleo y la informalidad en Colombia, 1980-2007. Documentos CEDE 5540, Universidad de los Andes-CEDE.
- Santa-María, M., Steiner, R., y Schutt, E. (2010). ¿Cómo derrotar el desempleo y la informalidad? Colombia 2010-2014: Propuestas de política pública, pp. 121-166.
- Urrutia, M. (2007). Una visión alternativa: La política monetaria y cambiaria en la última década. Borradores de Economía 207, Banco de la República de Colombia.
- Vargas, H. (2008). The transmission mechanism of monetary policy in colombia: major changes and current features. En *Transmission mechanisms for monetary policy in emerging market economies*, vol. 35 de *BIS Papers chapters*, pp. 183–211. Bank for International Settlements.
- Walsh, C. E. (2003). *Monetary Theory and Policy*. The MIT Press, 2 edición.
- Zellner, A. (1996). *An introduction to bayesian inference in econometrics*. Wiley Classics Library. John Wiley.