

INDICADORES SOCIALES DE
CARTAGENA

PRIMER SEMESTRE DE 2003

N° 6

AGOSTO DE 2003

INDICADORES SOCIALES DE CARTAGENA

PRIMER SEMESTRE DE 2003

Comité Directivo

Adolfo Meisel Roca
**Gerente Banco de la República
Sucursal Cartagena**

María Cristina Pareja Crismatt
Directora Ejecutiva (e)
Cámara de Comercio **de Cartagena**

Alberto Abello Vives
**Director Observatorio del Caribe
Colombiano**

Haroldo Calvo Stevenson
**Rector Universidad Jorge Tadeo
Lozano, Seccional del Caribe**

Patricia Martínez Barrios
**Rectora Corporación Universitaria Tecnológica
de Bolívar**

Comité Editorial

María M. Aguilera Díaz
Roberto Carlos Fortich Mesa
Banco de la República

Miguel Cuéter Jeresaty
Fernán Acosta Valdelamar
Cámara de Comercio de Cartagena

Dairo Novoa Pérez
Sugey Hurtado Suevis
Observatorio del Caribe Colombiano

Beatriz Yadira Díaz Cuervo
Aarón Espinosa Espinosa
Sergio Alfonso Ayola Torres
**Universidad Jorge Tadeo Lozano,
Seccional del Caribe**

Augusto Aleán Pico
Raúl Acosta Meza
William Arellano Cartagena
Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar

Diseño de Portada
**Facultad de Diseño Gráfico
Universidad Jorge Tadeo Lozano
Seccional del Caribe**

CONTENIDO

PRESENTACIÓN

RESUMEN

ANÁLISIS COYUNTURAL..... 5

EMPLEO..... 5

EDUCACIÓN..... 7

SALUD11

CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA..... 16

SERVICIOS PÚBLICOS..... 21

ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN

REGIONAL.....29

Se agradece la colaboración de las siguientes entidades: Alcaldía Distrital de Cartagena de Indias, Departamento Administrativo de Salud Distrital (DADIS), Secretaría de Educación Distrital, Secretaría de Planeación Distrital, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), Instituto Colombiano de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Centro de Investigaciones Criminológicas de la Policía Nacional, Aguas de Cartagena y Surtigas.

Las instituciones participantes son compiladoras de información suministrada por otras entidades. Para cualquier consulta, se indica la fuente responsable en los cuadros y gráficos estadísticos.

PRESENTACIÓN

Cuadernos de Coyuntura Social de Cartagena (CCSC) es un documento que analiza los principales indicadores sociales de Cartagena, con el fin de dar a conocer la información estadística social de la ciudad y facilitar su comprensión. Las instituciones que en él participan, a saber: el Banco de la República, la Cámara de Comercio de Cartagena, la Universidad Jorge Tadeo Lozano, Seccional del Caribe, la Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar y el Observatorio del Caribe Colombiano, presentan el sexto número de esta publicación.

En este número, los **CCSC** ofrecen un análisis coyuntural del empleo, la educación, la salud, los índices de criminalidad y violencia y los servicios públicos en Cartagena. Además presenta dos informes de investigación, uno sobre “Parques urbanos y recreación: Un inventario para Cartagena”, en el cual se presentan los aspectos sociales, económicos, ecológicos y educativos y de salud que benefician a la comunidad; la evolución histórica y tendencias de los parques; y un inventario y el estado de los parques en Cartagena con unas reseñas de algunos de ellos. El otro informe, denominado “Convergencia de los indicadores sociales: Una aproximación empírica al caso colombiano: 1985-2000”, hace un diagnóstico general de los principales indicadores sociales, así como las comparaciones entre las regiones, con el fin de observar no sólo su estado actual y su evolución, sino también en el contexto social del país. El trabajo finaliza con un análisis de convergencia (herramienta estadística que mide la dispersión a través del tiempo) que muestra una tendencia a reducirse la desigualdad entre las regiones del país.

Esperamos que esta publicación ofrezca elementos de juicio que faciliten la toma de decisiones a las autoridades locales, a los empresarios y a las comunidades. Además, esperamos contribuir al desarrollo de una cultura de participación y de veeduría ciudadanas que vele por un manejo eficiente y transparente de los recursos públicos.

RESUMEN

Las cifras del mercado laboral del primer trimestre de 2003 suministradas por el DANE, muestran que la tasa de desempleo para Cartagena fue de 14%, ubicándose como la ciudad con menor tasa de desempleo del país. En los últimos tres años la tendencia de este indicador ha sido la misma que a nivel nacional, pero en un nivel más bajo que el resultado colombiano.

Al iniciar 2003 el sistema educativo local registra, por su parte, una cobertura educativa bruta del 95.9%, destacándose el crecimiento de las matrículas en el sector oficial, cuya expansión fue contrarrestada con una reducción en la del sector privado. Esto es consecuente con el deterioro de los ingresos de las familias por el alto desempleo.

En Cartagena, la cobertura del Sistema de Identificación y Selección de Beneficiarios (Sisben), a julio de 2003, fue de 67.4% evidenciando un incremento del 6.1% con respecto al 2002. Del total de beneficiados en la ciudad el 78.8% pertenece a los niveles 1 y 2 del Sisben, 16.5% al nivel 3 y 4.8% al resto de niveles.

La actividad delictiva más común en Cartagena sigue siendo los delitos contra el patrimonio económico, que en el primer semestre representaron el 53% de los casos de delitos denunciados, y que se incrementaron el 9% respecto a los del mismo semestre de 2002. Los hurtos a personas se convirtieron en la modalidad más común de este tipo de delitos.

A junio de 2003, la prestación del servicio de agua en Cartagena llegó a cubrir el 97% del total de la población, y se incrementó en 1.9 puntos porcentuales respecto al mismo periodo del año anterior. El aumento de la cobertura contribuyó a brindar un mayor servicio a los barrios de estrato 1. En cuanto a la cobertura del alcantarillado, sigue rezagada frente a los usuarios del agua, ya que sólo cubre el 75%, y a pesar del interés de llevar este servicio a los de estrato 1, solamente el 29.2% de los usuarios del servicio de agua de este estrato cuenta con servicio de alcantarillado.

ANÁLISIS DE COYUNTURA

EMPLEO

En Cartagena se reduce el desempleo y la oferta laboral es la más baja del país .

Según la Encuesta Continua de Hogares (ECH), la principal fuente de información sobre empleo en Colombia, realizada mensualmente por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en el último trimestre de 2002 la tasa de desempleo en Cartagena fue del 15%, y en el primer trimestre de este año se redujo al 14%, ubicándose como la ciudad con menor tasa de desempleo del país (Cuadro 1). La mejoría de este indicador significó que durante el primer trimestre de 2003 hubo 2.900 personas que dejaron de ser desempleados respecto a igual periodo de 2002. En general, la tendencia de este indicador ha sido la misma que a nivel nacional, sólo que en un nivel más bajo (Gráfico 1). Las ciudades con mayores tasas de desempleo durante el trimestre fueron Ibagué, Cúcuta, y Pereira, con 25.1%, 23.1%, y 19.9%, respectivamente, todas por encima del promedio nacional (del 18.6%).

La oferta laboral en Cartagena, medida a través de la Tasa Global de Participación (TGP)¹, pasó del 54.2% durante el primer trimestre de 2002 al 53.5% en el mismo periodo de 2003. Lo anterior obedece a que el aumento de la Población en Edad de Trabajar (PET)² fue más que proporcional al aumento de la Población Económicamente Activa (PEA)³, es decir, un mayor número de personas pasaron a la Población Económicamente Inactiva (PEI)⁴, entre los que se cuenta estudiantes, amas de casa, o personas que se cansaron de buscar empleo.

Entre enero y marzo, la tasa de ocupación en Cartagena fue del 46%, la más baja entre las principales ciudades del país. La tendencia ha sido estable en los últimos años, con una ligera tendencia ascendente (Gráfico 2). Lo anterior significó un incremento de 9.630 personas que consiguieron empleo el primer trimestre de 2003, comparado con el mismo periodo de 2002.

¹ La TGP muestra el porcentaje de población que está en capacidad de ejercer actividades económicas productivas y por consiguiente es un indicador del tamaño relativo de la oferta laboral de la población.

² La PET son aquellas personas de doce años o más en la parte urbana, y de diez o más en la rural, en capacidad de trabajar.

³ La PEA es la población en edad de trabajar que está ejerciendo algún tipo de ocupación remunerada o que está buscando empleo. Es un indicador de disponibilidad del factor trabajo en la economía y se conoce como fuerza laboral.

⁴ La PEI es la población que tiene edad de trabajar pero no necesita hacerlo, no pueden o no están interesados en tener una ocupación remunerada.

La tasa de subempleo en Cartagena fue del 17%, la más baja del país. La situación de subempleo parece haber mejorado respecto a 2002, pues este indicador pasó del 19.2% al 17% en 2003. Esta mejoría obedece en parte a que el subempleo por insuficiencia de horas pasó de 5.4% durante el primer trimestre de 2002 al 1.9% este año.

Cuadro 1
Colombia. Indicadores laborales, primer trimestre 2002 y 2003

	Tasa global de participación (TGP) (1)		Tasa de desempleo (TD) (2)		Tasa de ocupación (TO) (3)		Tasa de subempleo (TS) (4)	
	2002	2003	2002	2003	2002	2003	2002	2003
Bogotá	65,4	66,3	20,4	17,5	52,0	54,7	32,0	33,9
Medellín	59,7	60,1	18,8	17,1	48,5	49,9	27,6	25,4
Cali	65,2	66,5	16,7	17,1	54,3	55,1	32,2	31,0
Barranquilla	59,3	55,4	14,4	17,0	50,7	46,0	26,7	18,4
Bucaramanga	67,6	66,7	21,1	19,0	53,3	54,0	27,5	31,2
Manizales	63,7	61,9	21,0	19,4	50,3	49,8	35,9	33,1
Pasto	68,2	66,8	21,4	17,3	53,6	55,3	40,6	42,8
Pereira	64,7	63,4	19,6	19,9	52,0	50,8	35,1	32,9
Cúcuta	64,6	65,2	18,0	23,1	53,0	50,2	34,3	33,9
Ibagué	69,0	69,5	24,7	25,1	52,0	52,1	34,0	34,7
Montería	77,0	77,3	18,5	18,0	55,7	55,2	39,9	34,5
Cartagena	54,2	53,5	15,1	14,0	46,0	46,0	19,2	17,0
Villavicencio	67,0	68,0	16,4	17,7	56,0	56,0	36,5	37,0
Nacional	65,0	64,7	18,9	18,6	52,1	51,9	32,4	31,2

(1) TGP = (Población económicamente activa (PEA)/Población en edad de trabajar (PET) x 100

(2) TD = (Desempleados/PEA) x100

(3) TO = (Ocupados /PET) x100

(4) TS = (Subempleados /PEA) x 100

Gráfico 1

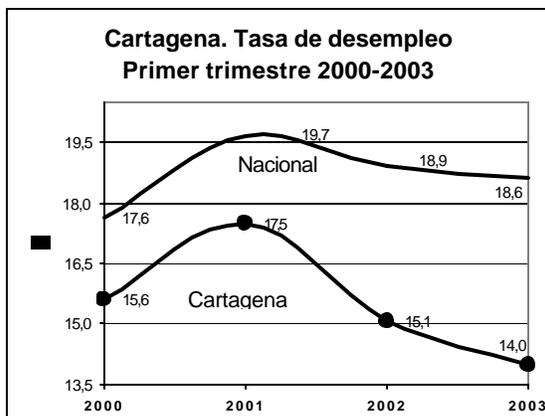
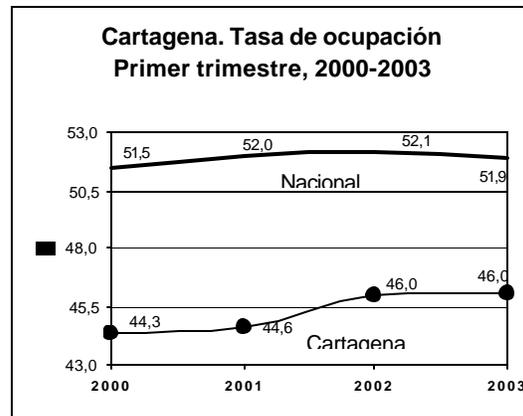


Gráfico 2



Fuente: DANE

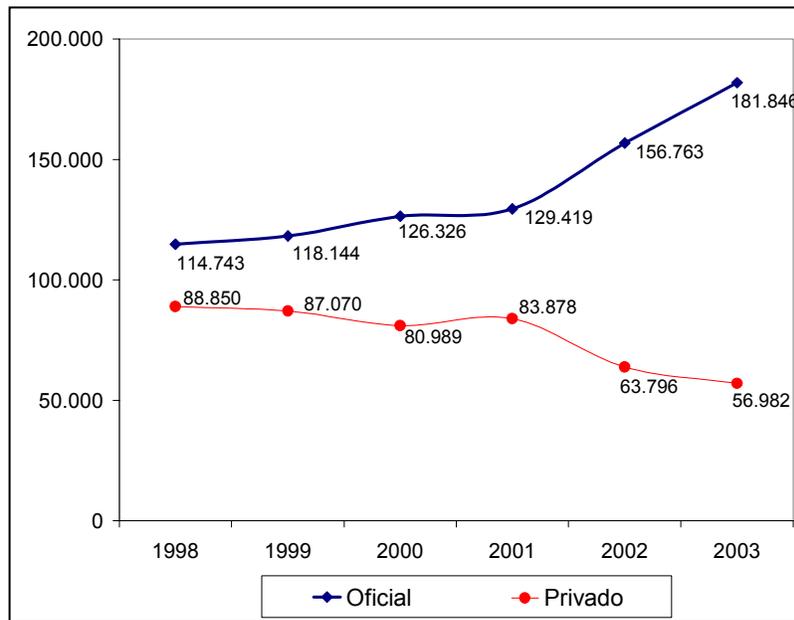
EDUCACIÓN

Aumenta la cobertura educativa financiada por el Estado

En 2003 el sector educativo de Cartagena alberga 239 mil estudiantes, esto es un 8.3% más que en 2002. De esta cifra, 182 mil estudiantes -el 76%- se encuentra matriculado en el sector oficial.

Como se observa en el Gráfico 3, desde 1998 el sistema educativo local registra un significativo crecimiento en el sector oficial, el cual está acompañado de reducciones en el sector privado. A pesar de que la matrícula oficial creció el 21% en 2002 y el 16% en 2003, la matrícula total apenas lo hizo el 3.4% y el 8.3%, respectivamente. Esta dinámica le ha significado al sector educativo crear 52.336 nuevos cupos entre 1996 y 2003. Para 2003, se destaca la caída del 11% de la matrícula privada.

Gráfico 3
Cartagena. Evolución de la matrícula educativa por sector, 1998 - 2003



Fuente: Secretaría de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.

Ahora bien, al analizar la matrícula por nivel educativo, se destaca el crecimiento, con respecto al año anterior, de la matrícula en secundaria, seguida del nivel medio.

A comienzos de 2003, el sector oficial atendió a 181.846 estudiantes, divididos en: 47.4% en primaria, 44.3% en secundaria y media, y 8.3% en preescolar. Por su parte, el sector privado acogió 56.982 estudiantes, de los cuales el 39.3% en primaria, el 39.5% en secundaria y media, y el 21.2% en preescolar (Cuadro 2.)

Cuadro 2
Cartagena. Número de estudiantes matriculados
por nivel y sector, 2002 y 2003

	2002	2003	Variación %
Preescolar	13.737	15.122	10,1
Básica Primaria	74.814	86.128	15,1
Básica Secundaria	51.219	61.092	19,3
Média	16.993	19.504	14,8
Total Oficial	156.763	181.846	16,0
Preescolar	12.359	12.068	-2,4
Básica Primaria	27.073	22.402	-17,3
Básica Secundaria	16.353	14.661	-10,3
Média	8.011	7.851	-2,0
Total Privado	63.796	56.982	-10,7
Preescolar	26.096	27.190	4,2
Básica Primaria	101.887	108.530	6,5
Básica Secundaria	67.572	75.753	12,1
Média	25.004	27.355	9,4
Total	220.559	238.828	8,3

Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas.
Cálculos: UJTL, Departamento de Investigaciones.

Cuadro 3
Cartagena. Matrícula y población en edad escolar, 2002 y 2003

	2002	2003	Variación %
	Número		
Población en edad escolar	248.258	249.028	0,3
Matrícula total	220.559	238.828	8,3
Matrícula en edad	199.789	210.238	5,2
Matrícula en extraedad	20.770	28.590	37,7
			Diferencia
Cobertura bruta	88,8%	95,9%	7,1%
Cobertura neta	80,6%	88,0%	7,4%
Población escolarizada	27.699	10.200	-17.499
Déficit de cobertura	11,2%	4,1%	-7,1%

Fuente: Secretaría de Educación Distrital, División de Estadísticas Educativas.
Cálculos: UJTL, Departamento de Investigaciones.

El sistema educativo de Cartagena, con una población cercana a los 978.187 habitantes en 2003, y con una población en edad escolar aproximada a los 249.028 niños y jóvenes, presentó al iniciar el año una cobertura educativa bruta⁵ del 95.9% y neta⁶ de 88.0% (210.238 estudiantes), y además cobijó a 24.567 jóvenes en extraedad⁷ (Cuadro 3).

Como se observa en el Cuadro 4, el aumento de cobertura, en general ha sido financiado por la Administración Distrital.

Cuadro 4
Cartagena. Tasa de cobertura bruta por sector, 2002 y 2003

	2002	2003	Diferencia
	Porcentaje		
Total oficial	63,1	73,0	9,9
Total privado	25,7	22,9	-2,8
Total	88,8	95,9	7,1

Fuente: Secretaría de Educación Distrital. División de Estadísticas Educativas.
Cálculos: UJTL, Departamento de Investigaciones.

Matrículas, recesión y deserción

Entre 2002 y 2003, se generaron 25.083 nuevos cupos educativos financiados con recursos del Estado, distribuidos así: preescolar, 1.385; básica primaria, 11.314; básica secundaria y media, 12.384. Sin embargo, el sector privado registró la cancelación de 6.814 cupos: 291 en preescolar, 4.671 en básica primaria, y 1.852 en básica secundaria y media.

Es importante anotar que el alto desempleo y el consecuente deterioro de los ingresos de las familias locales están asociados al bajón en la demanda por servicios educativos en el sector privado, intensificado desde 2001⁸.

⁵ La tasa de escolarización bruta es un coeficiente que mide la relación entre el número de jóvenes que efectivamente se está educando (numerador) y el universo de la población objetivo en la edad escolar (denominador) correspondiente a un nivel educativo determinado.

⁶ La tasa de escolarización neta se obtiene de dividir el total de la población en edad escolar entre el número de personas cubiertas por el sistema en la edad escolar correspondiente a un nivel educativo determinado.

⁷ Jóvenes con edades por fuera de los lineamientos de diversos organismos nacionales e internacionales (MEN, UNESCO), quienes estiman que los rangos de edad por nivel educativo son los siguientes: preescolar, 4 a 6 años; básica primaria, de 7 a 11; y básica secundaria y media, de 11 a 17.

⁸ Según el diario *El Universal*, "de las instituciones educativas privadas que trabajan en convenios con docentes oficiales desertaron 423 estudiantes; de los 8.758 jóvenes subsidiados por el Distrito para estudiar, sólo 8.426 terminaron su año escolar, desertaron 332. Del total de 9.250 estudiantes que ingresaron a las escuelas comunitarias, culminaron sus estudios 8.259. De estas, entonces, abandonaron 991 jóvenes. De las instituciones privadas sólo se conoció que ingresaron 63.796 alumnos, pero no se dio a conocer la cifra de

Consecuentemente, la demanda por servicios educativos a menores costos ha sido cubierta, en parte, por los nuevos cupos generados en el sector oficial.

En agosto de 2002, la Secretaría de Educación Distrital realizó la Jornada Censal Participativa de la población por atender en los estratos 1 y 2, con el objetivo de identificar y evaluar, con cifras actualizadas, las verdaderas causas de la inasistencia escolar en estos estratos.

Algunos datos recolectados señalan que la precaria situación económica⁹ de las familias ubicadas en los estratos 1 y 2, es una de las principales causas de inasistencia escolar. De hecho, el 62.5% de las personas en edad escolar que no están vinculadas al sistema educativo ubican esta variable como la principal causa de su inasistencia.

“Muchos niños, niñas y jóvenes se han visto abocados a abandonar los estudios porque no disponen siquiera en sus hogares de los medios para su manutención, lo cual tiene su explicación en los altos niveles de pobreza material de los hogares ubicados en los estratos 1 y 2 en Cartagena”¹⁰.

El costo de los útiles escolares y otros gastos como uniformes, transporte, alimentación, inciden en la decisión de algunos padres de familia en continuar costeadando la educación de sus hijos. Es así como la Secretaria de Educación Distrital congeló las tradicionales listas de libros, que con gran esfuerzo los padres debían adquirir al inicio del periodo escolar. Además, el uso del uniforme dejó de ser un requisito inflexible para entrar a los salones de clase.

Además de desarrollar las denominadas “Caravanas Educativas”¹¹, visitas de diferentes organismos como la Alcaldía, Personería, Comisarías de Familia, Concejo Distrital, Policía Nacional, entre otros, a diferentes zonas de la ciudad, con el fin de ofrecer una solución educativa a los niños desescolarizados. De acuerdo con los datos suministrados por la Secretaría de Educación Distrital, al comenzar 2002 se inscribieron 131.581 estudiantes en instituciones educativas oficiales, sólo 125.975 alumnos finalizaron actividades académicas, es decir, 7.352 estudiantes se quedaron a medio camino.

abandono de las mismas”. MOLINA, José Rafael. “Cerca de 7.352 jóvenes no se matricularon: Distrito anda tras los desertores de colegios”. En: El Universal. Lunes 17 de febrero de 2003.

⁹ Según el diario *El Tiempo*, “un diagnóstico sobre pobreza en Cartagena señala que, unas 429 mil personas sobreviven hoy en la miseria y 711 mil viven con menos de un salario mínimo mensual. En el segundo semestre del 2001 murieron por desnutrición 109 personas, y 224 mil subsisten con el rebusque cotidiano”. En: El Tiempo. Miércoles 30 de julio de 2003.

¹⁰ PEREZ, Angel. “La escolaridad de los niños y jóvenes de los estratos más pobres... un desafío”. Secretaría de Educación Distrital. Cartagena. 2002.

¹¹ Los objetivos de las “Caravanas Educativas” fueron motivar la inserción de los jóvenes que abandonaron sus estudios, y establecer e identificar los programas complementarios indispensables para mantener a los niños en el sistema educativo. Es así como la Secretaría de Educación Distrital amplió el programa de restaurantes escolares, en convenio con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, ICBF.

SALUD

Baja cobertura relativa en los estratos bajos.

Según la Secretaría de Planeación Distrital, a julio de 2003, el Sistema de Identificación y Selección de Beneficiarios (Sisben) cubre el 67.4% de la población estimada del distrito. Es decir, de los 978.187 habitantes (según las proyecciones del DANE), se encuentran sisbenizados 659.627 personas, de las cuales el 78.8% está clasificada en los niveles 1 y 2 del sistema (unas 519.450 personas). El 16.5% se clasifica en el nivel 3 (108.557 personas) y en el resto de niveles se encuentra el 4.8% de los sisbenizados (31.620 personas) (Cuadro 5).

Otra clasificación permite señalar que las zonas con mayor cobertura del sistema son las comunas 4 y 6, con 74.245 y 71.055 personas sisbenizadas, respectivamente. De estos, el 82.7% y el 95.1%, en su orden, se clasifican en los niveles 1 y 2.

Cuadro 5
Cartagena. Niveles del Sisben por comunas, a julio de 2003

Comuna	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Resto	Total
1	526	1.051	325	12	1.914
2	949	1.703	999	219	3.870
3	28.672	18.476	5.167	1.089	53.404
4	14.133	18.161	5.527	1.278	39.099
5	32.035	29.386	9.807	3.017	74.245
6	29.323	27.268	8.086	2.702	67.379
7	47.806	19.744	3.095	410	71.055
8	1.533	9.452	6.631	3.640	21.256
9	2.609	14.311	9.223	2.517	28.660
10	8.645	17.676	9.601	4.681	40.603
11	4.844	13.550	7.081	1.771	27.246
12	16.900	12.731	3.336	622	33.589
13	1.271	8.481	6.058	1.631	17.441
14	6.668	7.387	2.345	562	16.962
15	5.610	12.566	8.040	4.448	30.664
Sin ubicar	33.332	20.789	8.555	2.270	64.946
Rural	21.033	30.829	14.681	750	67.293
Total	255.889	263.561	108.557	31.620	659.626
Part. %	38,8	40,0	16,5	4,8	100,0

Fuente: Secretaría de Planeación Distrital.

Con relación a 2002, la cobertura del Sisben se incrementó el 6.1%, lo que representa el ingreso de 38.157 nuevas personas al sistema.

Población afiliada al régimen subsidiado

De la población cubierta por el Sisben, sólo forman parte del régimen subsidiado¹² 174.493 personas pertenecientes a los niveles 1 y 2, que representan el 26.5% del total, quedando por fuera de este régimen más del 50% de la población de escasos recursos que se clasifica en ambos niveles. Estas personas son atendidas por diez entidades administradoras del régimen subsidiado (Cuadro 6).

Cuadro 6
Cartagena. Población afiliada al régimen subsidiado,
A julio de 2003

Administradoras de Regimen Subsidiado (ARS)	Número de afiliados	Participación %
Humana Vivir	9.035	5,2
Caprecom	12.864	7,4
Solsalud	1.948	1,1
Saludvida	1.360	0,8
EMDIS	32.840	18,8
Mutual SER	8.272	4,7
Coosalud	60.988	35,0
Barrios Unidos de Quibdó	2.922	1,7
Comparta	4.809	2,8
Comfamiliar	39.455	22,6
Total	174.493	100,0

Fuente: Dadis, Oficina de Planeación.

Causas de mortalidad

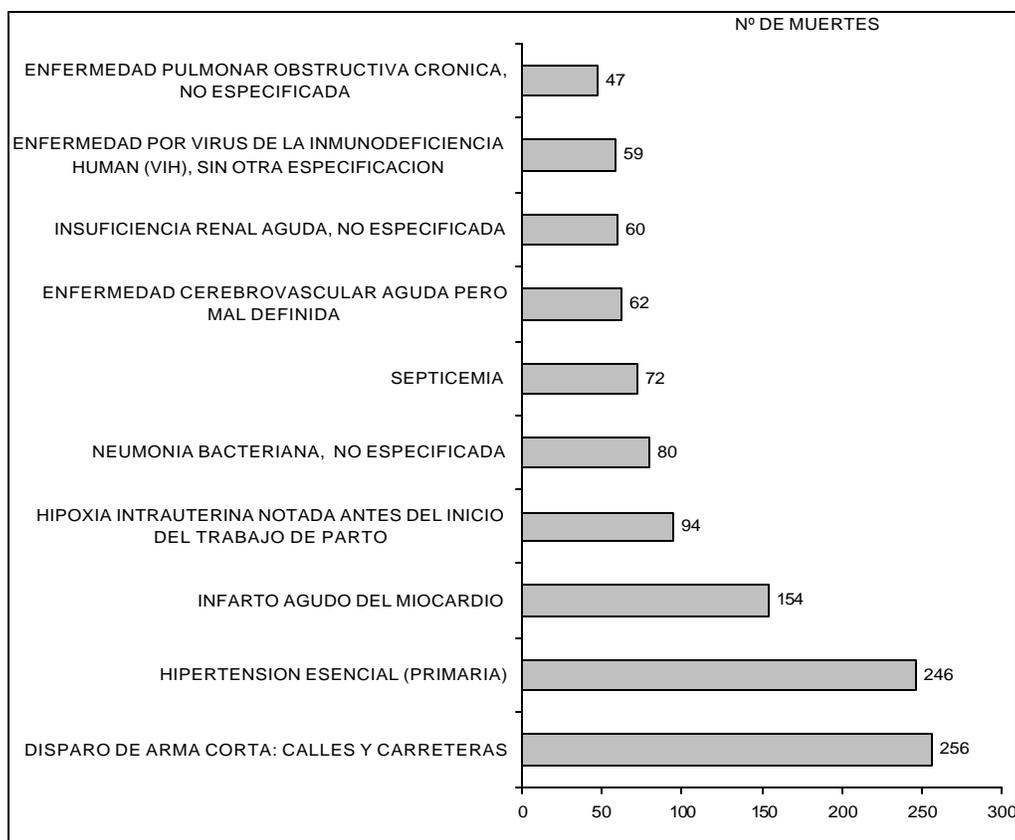
Durante el primer semestre la principal causa de mortalidad en Cartagena fue el disparo de arma corta, con 256 muertes registradas (11.8% del total). Las otras causas de mortalidad más representativas fueron, en su orden: la hipertensión esencial¹³ con 246 muertes (11.4%), el infarto agudo del miocardio con 154 muertes (7.1%), la hipoxia intrauterina notada antes del inicio del trabajo de parto con 94 muertes (4.4%), la neumonía bacteriana con 80 muertes (3.7%) y la septicemia con 72 muertes (3.3%) (Gráfico 4).

¹² Es el conjunto de normas que rigen el ingreso de las personas sin capacidad de pago y su núcleo familiar al SGSSS, cuando la afiliación se hace a través del pago total o parcial de la unidad de pago por capitación subsidiada con recursos fiscales o de solidaridad.

¹³ La hipertensión se llama hipertensión esencial o primaria cuando se refiere a la presión sanguínea alta que y no se encuentra una causa. Puede conducir a ataques cardíacos o problemas circulatorios graves.

En total, durante el primer semestre se registraron en Cartagena 2.166 muertes, lo que representa, hasta el momento, el 48.1% del total de muertes registradas en 2002.

Gráfico 4
Cartagena. Diez principales causas de mortalidad, primer semestre de 2003



Fuente: Dadis, Oficina de Planeación.

Eventos objetos de vigilancia epidemiológica en Cartagena

Según información suministrada por la Oficina de Epidemiología del Dadis, en 2003 una de las enfermedades infectocontagiosas que más afectó a la población cartagenera fue la varicela. Durante este año se registraron 678 casos de varicela, seguida por la tricomoniasis vaginal, con 462 casos. Los accidentes rábicos, la condilomatosis y el VIH-Sida, son también otras de las causas de enfermedad de la población, con registros de 321, 302 y 186 casos, respectivamente.

De otro lado, y según la misma fuente, en la ciudad se registraron 22.489 casos de las Infecciones Respiratorias Agudas (IRA), especialmente en menores de 5 años,

y 14.859 casos de Enfermedades Diarreicas Agudas (EDA) en la misma población. Además, existe preocupación en cuanto a la reaparición del sarampión (enfermedad en fase de eliminación), que por una epidemia en Venezuela reapareció en el país. Al respecto, en Cartagena se registraron 17 casos, específicamente en el barrio La María¹⁴. Esta situación alertó a la entidad de control epidemiológico de la ciudad, que tomó las medidas del caso e impidió que esta enfermedad se extendiera a otros sectores de la ciudad (Cuadro 7).

Cuadro 7
Cartagena. Eventos objeto de vigilancia epidemiológica, 2002

Eventos	Numero de casos
Varicela	678
Trocomoniasis Vaginal	462
Accidentes Rábicos	321
Condilomatosis	302
VIH – Sida	186
Tuberculosis	174
Herpes Genital	153
Infecciones respiratorias aguda (IRA) en menores de 5 años	22.489
Enfermedades diarreicas agudas (EDA) en menores de 5 años	14.859

Fuente: Dadis, Oficina de Epidemiologías.

¹⁴ Alcaldía Mayor de Cartagena. Perfil epidemiológico de la ciudad de Cartagena, año 2002. Diciembre de 2002. p. 19.

CRIMINALIDAD Y VIOLENCIA

Aumenta cuantía de los delitos contra el patrimonio económico.

De acuerdo con los reportes de la Policía Nacional, durante el primer semestre de 2003 en Cartagena la actividad delictiva presentó un aumento del 5.7% respecto al mismo semestre del año anterior, aumento asociado principalmente al incremento de los delitos contra el patrimonio (del 9%). Sin embargo, es importante anotar que para el periodo bajo análisis disminuyeron los delitos contra el pudor sexual, la violencia intrafamiliar, la violación de la Ley 30¹⁵ y otros delitos (Cuadro 8).

Cuadro 8
Cartagena. Comparativo de la actividad delictiva
Primer Semestre, 2002 y 2003

Conductas criminales	Semestre I 2002	Semestre 2003	Variación %
Delitos contra el patrimonio	1.198	1.307	9,1
Delitos contra la vida	486	503	3,5
Contra el pudor sexual	18	17	-5,6
Violencia intrafamiliar	93	57	-38,7
Secuestros	0	1	100,0
Violación ley 30	441	423	-4,1
Otros delitos	105	166	58,1
Total delitos	2.341	2.474	5,7

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas.

La actividad delictiva más común en Cartagena sigue siendo los delitos contra el patrimonio, que para el primer semestre del año representaron el 53% de los casos de delitos denunciados. Los hurtos a personas se convirtieron en la modalidad más común de delitos contra el patrimonio. Los delitos contra la vida representaron en el semestre el 20% del total de delitos registrados.

Delitos contra el patrimonio

Comparados con el primer semestre de 2002, los delitos contra el patrimonio aumentaron el 9% el primer semestre del presente año, destacándose el aumento del hurto a residencias (22.6%) y a personas (2.1%). Muy a pesar de esta

¹⁵ Esta Ley se refiere al porte de estupefaciente.

tendencia, en la ciudad se presentaron disminuciones en el hurto a comercio (9%), extorsión (29%) y terrorismo (100%) (Cuadro 9).

Para el primer semestre del año predominaron el hurto a personas (43%), al comercio (17%) y a las residencias (14%), como los más comunes dentro de esta modalidad delictiva. De igual forma, se destaca el aumento de los delitos asociados con daño en bien ajeno (38%), estafas (133%), hurto a vehículos (43.2%) y el hurto a entidades bancarias (300%), que aunque no predominan dentro de esta modalidad delictiva, han registrado un incremento que exigen de las autoridades mayor control en estos frentes (Cuadro 9).

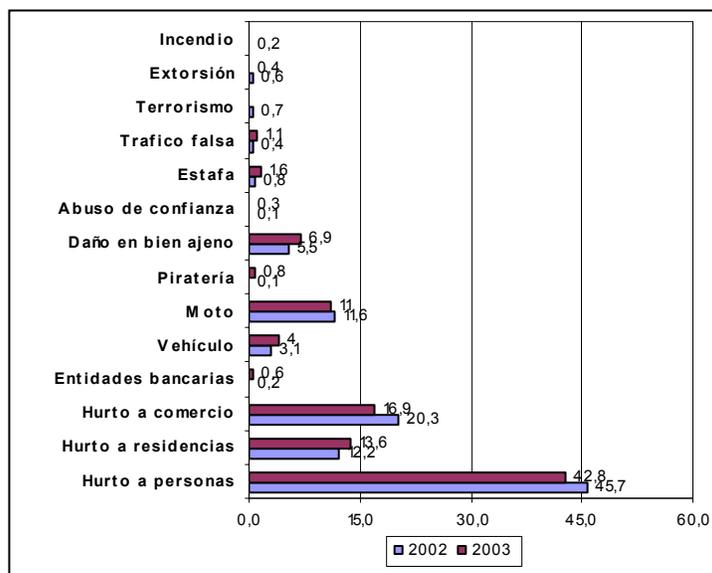
Cuadro 9
Cartagena. Tipos de delitos contra el patrimonio económico
Primer Semestre, 2002 y 2003

Delitos contra el patrimonio	Semestre I 2002	Semestre I 2003	Variaciones	
			Absoluta	%
Hurto a personas	548	560	12	2,2
Hurto a residencias	146	179	33	22,6
Hurto a comercio	243	221	-22	-9,1
Entidades bancarias	2	8	6	300,0
Hurto de automotor				
Vehículo	37	53	16	43,2
Moto	139	144	5	3,6
Piratería	1	11	10	1000,0
Daño en bien ajeno	66	91	25	37,9
Abuso de confianza	1	4	3	300,0
Estafa	9	21	12	133,3
Trafico falsa	5	15	10	200,0
Terrorismo	8	0	-8	-100,0
Extorsión	7	5	-2	-28,6
Incendio	2	0	-2	-100,0
Total delitos	1.198	1.307	107	9,1

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Al valorar la cuantía del hurto en millones de pesos, resultan significativos los montos que logran sustraer los delincuentes en las diferentes modalidades de delitos contra el patrimonio. En total, para el primer semestre de 2003, los delincuentes se apoderaron de \$5.580 millones, representando un incremento del 29.6% respecto al mismo periodo del año anterior. En particular, se destaca el hurto a vehículos, con \$1.441 millones, y al comercio, con \$1.055 millones. Es importante resaltar la disminución del 44.3% en la cuantía hurtada a establecimientos comerciales, al pasar de \$1.896 a \$1.055 millones (Cuadro 10).

Gráfico 5
Cartagena. Participación porcentual de delitos contra el patrimonio económico, primer semestre de 2002 y 2003



Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Cuadro 10
Cartagena. Cuantía de los delitos contra el patrimonio económico Primer Semestre, 2002 y 2003

Delitos contra el patrimonio	Semestre I 2002	Semestre I 2003	Variación %
	Millones de pesos		
Hurto a personas	859	798	-7,1
Hurto a residencias	416	677	62,7
Hurto a comercio	1.896	1.055	-44,4
Entidades bancarias	49	120	144,9
Hurto de automotores			
Vehículos	694	1441	107,6
Motos	330	433	31,2
Piratería	10	943	9.330,0
Daño en bien ajeno	23	38	65,2
Abuso de confianza	4	13	225,0
Estafa	8	11	37,5
Trafico falsa	0,4	8,2	1.950,0
Terrorismo			
Extorsión	15,5	43	177,4
Incendio			
Total	4304,9	5580,2	29,6

Cartagena. Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Delitos contra la vida

El aumento del 3.4% registrado en los delitos contra la vida en el primer trimestre del año es inferior al presentado en el mismo periodo de 2002 (del 6.3%). Sin embargo, en esta tipología de delitos, resulta crítico y de gran preocupación para la ciudadanía y autoridades el incremento de los homicidios comunes, equivalente al 56% con respecto al primer semestre de 2002, y del 29% con relación al segundo semestre de ese mismo año. Es importante mencionar que en el primer semestre del año se registraron disminuciones en la mayoría de los delitos correspondientes a esta modalidad, tales como: homicidios en accidentes de tránsito, suicidios, aborto y lesiones personales. Por otra parte, se registraron en el primer semestre del año siete muertes por homicidios colectivos, hecho que representa una alarma para las autoridades responsables de la seguridad en la ciudad (Cuadro 11).

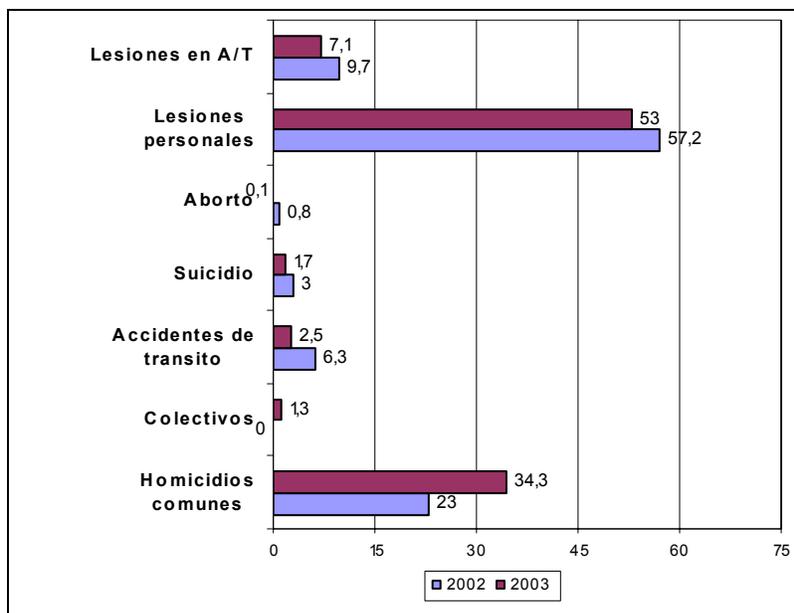
Cuadro 11
Cartagena. Tipos de delitos contra la vida
Primer semestre, 2002 y 2003

Delitos contra la vida	Semestre I 2002	Semestre I 2003	Variaciones	
			Absoluta	%
Homicidios comunes	111	173	62	55,9
Colectivos	0	7	7	100,0
Accidentes de tránsito	31	13	-18	-58,1
Suicidio	15	9	-6	-40,0
Aborto	4	1	-3	-75,0
Lesiones personales	278	267	-11	-4,0
Lesiones en accidentes de tránsito	47	33	-14	-29,8
Total	486	503	17	3,5

Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

Dentro de esta modalidad de delitos contra la vida, las lesiones personales continúan siendo las más predominantes con el 53%, seguida de los homicidios comunes, con el 34% (Gráfico 6).

Gráfico 6
Cartagena. Participación porcentual delitos contra la vida
Primer semestre 2002, 2003



Fuente: Policía Nacional. Centro de Investigaciones Criminológicas

SERVICIOS PÚBLICOS

Aumentó cobertura de agua y alcantarillado en los estratos 1 y 2

Los servicios públicos domiciliarios son un tema muy sensible en Colombia, la Costa Caribe y Cartagena, puesto que la prestación se ha agudizado por los problemas generados con el manejo de variables como las tarifas, la cobertura y la calidad.

Históricamente, en Cartagena el sector de suministro de electricidad, gas y agua no ha representado más del 1% del total de empresas y del 2% del empleo formal. Su importancia radica en la gran inversión en activos que realiza (del 33%), y en la gran relevancia social que poseen estos servicios, así como en su alta incidencia en el nivel de calidad de vida medida a través de los indicadores de pobreza y bienestar¹⁶.

I. ACUEDUCTO

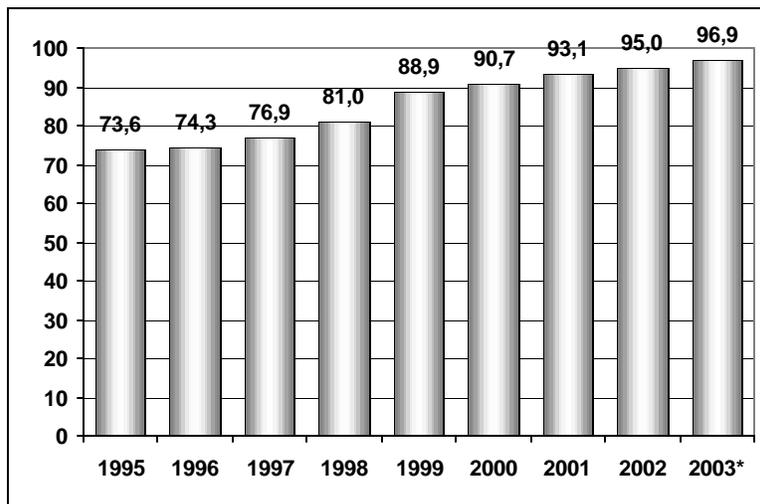
El primer semestre de 2003, el servicio de acueducto llegó al 96.9% de la población local, representando un incremento de 1.9 puntos porcentuales con respecto al registrado el año pasado. Este resultado, comparado con el de otras ciudades de la Costa y con la mayoría de municipios de la región, demuestra la ventaja relativa de la ciudad en la infraestructura de este servicio público.

El crecimiento de la cobertura hace parte del “Plan Agua y Alcantarillado para Todos”, el cual cuenta con la financiación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial. A junio de 2003, el número de usuarios fue de 137.203 usuarios, representando un incremento del 9.1% con respecto al primer semestre de 2002.

Es de anotar que el incremento en la cobertura se centró en brindar el servicio a los barrios más pobres de la ciudad. De hecho, el mayor crecimiento se presentó en los usuarios del estrato 1, con el 29.6%, en donde se pasó de 31.430 a 40.730 usuarios. Este resultado hace que las personas de dicho estrato sean el principal cliente de servicios de agua potable desplazando al estrato 2, que cuenta 36.737 usuarios y representa el 26.8% de los usuarios. Otro importante número de usuarios se encuentra en el estrato 3, con 30.325 (el 22.1% del total).

¹⁶ Cámara de Comercio de Cartagena, Estructura empresarial de Cartagena – Junio 2003.

Gráfico 7
Cartagena. Evolución de la cobertura en acueducto, 1995 – 2003*



Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.
 *Hasta Junio de 2003.

El comercio es el más importante dentro de los usuarios no residenciables, con 6.333 (el 4.6% del total), 121 más que los registrados a junio de 2002. Le siguen los multiusuarios y áreas comunes con 792 y 579 usuarios, respectivamente.

Cuadro 12
Cartagena. Número de usuarios de acueducto por uso y estrato, Junio 2002 y 2003

USO	2002	2003	Var (%)	Part. 2003 (%)	Diferencia
			2003-2002		
Oficial	512	554	8,2	0,4	42
Estrato 1	31.430	40.730	29,6	29,7	9.300
Estrato 2	35.083	36.737	4,7	26,8	1.654
Estrato 3	29.968	30.325	1,2	22,1	357
Estrato 4	9.183	9.108	-0,8	6,6	-75
Estrato 5	6.270	6.171	-1,6	4,5	-99
Estrato 6	5.370	5.541	3,2	4	171
Multiusuarios	818	792	-3,2	0,6	-26
Áreas comunes	569	579	1,8	0,4	10
Comercial	6.212	6.333	1,9	4,6	121
Industrial	109	109	0	0,1	0
Cruda Bloque	2	2	0	0	0
Cruda industrial	215	222	3,3	0,2	7
Total	125.741	137.203	9,1	100	11.462

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

El sector industrial mantiene los 109 usuarios que presentó en 2002, aunque los usuarios industriales que consumen agua cruda pasaron de 215 a 222 usuarios durante los periodos de análisis.

Como se mencionó, la mayor cobertura del servicio en el estrato 1 impulsó el crecimiento en el consumo de agua potable en la ciudad (3.8%). Este estrato registró un crecimiento del 24.4%, es decir, consumió 557.062 m³ de agua más que en el primer semestre de 2002. Otros usuarios que contribuyeron al aumento del consumo fueron el sector oficial y el comercio, que incrementaron sus consumos en 9.4% y 4.6%, respectivamente.

Sin embargo, la mayoría de los usuarios redujo el consumo, entre ellos, la más significativa reducción fue la del estrato 4, con 40.891m³ menos, el estrato 5 con 34.975 m³, y el sector industrial con una reducción de 31.123 m³. En total las reducciones sumaron 155.133m³.

Cuadro 13
Cartagena. Consumos (M3) de agua por uso y estrato
Junio 2002 y 2003

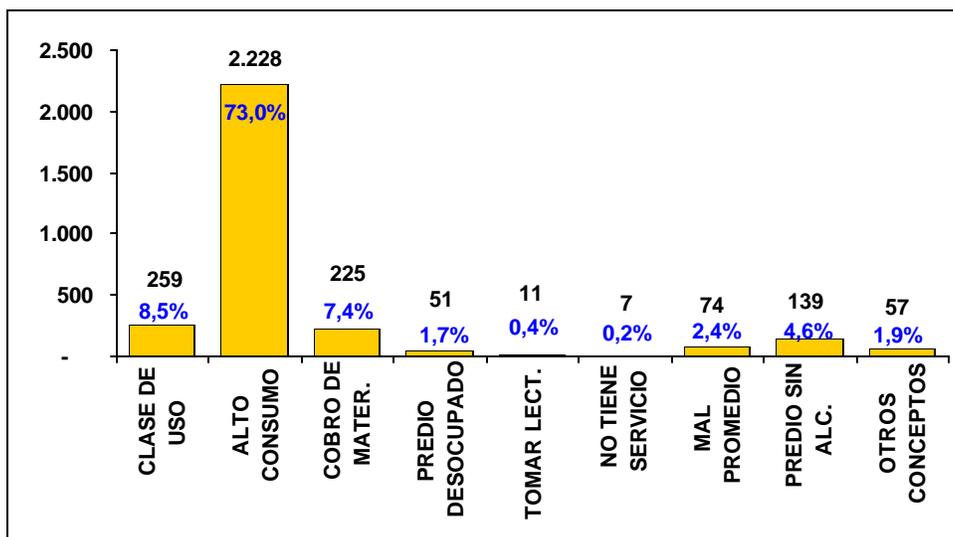
Usos	2002	2003	Variación (%)	Part. (%)	Diferencia.
				2003	
Oficial	1.216.861	1.331.822	9,4	8	114.961
Estrato 1	2.281.169	2.838.231	24,4	17,1	557.062
Estrato 2	3.272.421	3.256.597	-0,5	19,7	-15.824
Estrato 3	3.155.191	3.136.588	-0,6	18,9	-18.603
Estrato 4	1.154.720	1.113.829	-3,5	6,7	-40.891
Estrato 5	849.750	814.775	-4,1	4,9	-34.975
Estrato 6	756.887	780.092	3,1	4,7	23.205
Multisusos	177.463	166.064	-6,4	1	-11.399
Áreas comunes	197.644	195.326	-1,2	1,2	-2.318
Comercial	1.440.864	1.507.189	4,6	9,1	66.325
Industrial	1.458.455	1.427.332	-2,1	8,6	-31.123
Total	15.961.425	16.567.845	3,8	100	606.420

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Es posible que la reducción en el consumo esté asociada al fuerte incremento en las tarifas, las cuales, para todos los estratos, suman un incremento del 6.6% en lo que va corrido del año, casi el doble frente al 3.7% de incremento que registró durante el primer semestre de 2002.

En cuanto a las quejas y reclamos, durante el primer semestre de este año la empresa Aguas de Cartagena recibió 3.051 inquietudes por parte de los usuarios. El 73% de éstas correspondían a quejas por alto consumo, al que le siguen la mala clasificación de los usuarios, con el 8.5%, el cobro de materiales con el 7.4% y reclamos por predios sin alcantarillado, con el 4.6%.

Gráfico 8
Cartagena. Quejas y reclamos en el servicio de agua potable
Primer semestre de 2003



Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

II. ALCANTARILLADO

Durante el primer semestre de 2003 los usuarios del servicio de alcantarillado llegaron a 103.182, representando un incremento del 6.6% frente a junio de 2002, cuando se registraron 96.761 usuarios. Este crecimiento es producto de la mayor cobertura que presenta en los estratos 1 y 2, de acuerdo al “Plan Agua y Alcantarillado para Todos”. El mayor número de usuarios corresponde al estrato 2, con el 32%, seguidos por los del estrato 3, con el 29.2%, y los del estrato 1, con el 11.5% de los usuarios (con menor participación se encuentran los estratos 4, 5 y 6 que, en conjunto, suman el 19.9%). Entre otros usuarios no residenciales, se destacan los comerciales con una participación del 5.6%.

El uso de alcantarillado se incrementó en el 2.4%, al pasar de 12.356.556 m³ en junio de 2002 a 12.649.330 m³ en junio de 2003, producto del mayor uso registrado en las zonas de ampliación de cobertura del servicio (estratos 1 y 2). El mayor uso del servicio se presenta en los estratos 2 y 3, los cuales utilizan el 23.3% y el 24.6% del total, seguido por el estrato 4, con el 8.4%. Igualmente, se destacan los sectores comercial e industrial, que registran 1.254.403 m³ y 734.825 m³ correspondientes al 9.9% y 5.8%, respectivamente.

Cuadro 14
Cartagena. Número de usuarios del alcantarillado por uso y estrato
Junio 2002 y 2003

Usos	Junio 2002	Junio 2003	Variación (%)	Part. (%) 2003	Diferencia
Oficial	402	419	4,2	0,4	17
Estrato 1	8.347	11.910	42,7	11,5	3.563
Estrato 2	30.671	33.013	7,6	32,0	2.342
Estrato 3	29.771	30.145	1,3	29,2	374
Estrato 4	8.900	8.828	-0,8	8,6	-72
Estrato 5	6.232	6.133	-1,6	5,9	-99
Estrato 6	5.369	5.539	3,2	5,4	170
Multiusuario	746	738	-1,1	0,7	-8
Areas comunes	568	578	1,8	0,6	10
Comercial	5.696	5.820	2,2	5,6	124
Industrial	58	58	0,0	0,1	0
Cruda bloque	-	-			
Cruda industrial	1	1	0,0	0,0	0
TOTAL	96.761	103.182	6,6	100,0	6.421

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Cuadro 15
Cartagena. Alcantarillado por uso (M³) y estrato,
Junio 2002 y 2003

Usos	Junio 2002	Junio 2003	Variación (%)	Part. (%) 2003	Diferencia
Oficial	632.742	716.749	13,3	5,7	84.007
Estrato 1	605.823	796.400	31,5	6,3	190.577
Estrato 2	2.878.027	2.946.137	2,4	23,3	68.110
Estrato 3	3.133.170	3.117.009	-0,5	24,6	-16.161
Estrato 4	1.107.254	1.067.791	-3,6	8,4	-39.463
Estrato 5	843.238	808.642	-4,1	6,4	-34.596
Estrato 6	756.851	779.291	3	6,2	22.440
Multiusuario	162.440	155.165	-4,5	1,2	-7.275
Areas comunes	197.537	195.082	-1,2	1,5	-2.455
Comercial	1.293.619	1.254.403	-3	9,9	-39.216
Industrial	745.855	734.825	-1,5	5,8	-11.030
Total	12.356.556	12.649.330	2,4	100,0	292.774

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Cuadro 16
Cartagena. Porcentaje de usuarios de agua potable que
cuentan con servicio de alcantarillado, 2000-2003

Usos	2000	2001	2002	2003*
Residencial				
Estrato 1	28,2	28,4	27,5	29,2
Estrato 2	87,2	87,3	88,3	89,9
Estrato 3	99,3	99,4	99,4	99,4
Estrato 4	96,7	97	97	96,9
Estrato 5	99,5	99,4	99,4	99,4
Estrato 6	100	100	100	100
SubTotal	79,2	77,8	75,1	74,3
Oficial	80,5	79,9	77,4	75,6
Comercial	93,1	91,9	91,6	91,9
Industrial	54,2	52,7	26,5	53,2
Total	79,9	78,5	75,8	75,2

(*) A junio de 2003.

Fuente: Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.

Cálculos de la Cámara de Cartagena con base en Aguas de Cartagena.

La cobertura en alcantarillado sigue estando rezagada frente al incremento de usuarios del servicios de agua, tanto así que desde 2000 el porcentaje de usuarios de agua con servicio de alcantarillado se ha reducido paulatinamente; esto se observa principalmente en el estrato 1, en donde se hace un importante esfuerzo por llevar el servicio de agua, pero sólo el 29.2% de los usuarios cuenta con alcantarillado.

III. GAS NATURAL

En cuanto al número de usuarios de Gas Natural, según datos suministrados por la empresa Surtigas S.A. E.S.P., a junio de 2003 existen 122.958 usuarios. Esto quiere decir que en los primeros seis meses del año se ha superado en el 2.9% el número de usuarios presentados durante todo 2002.

Cuadro 17
Cartagena. Número de usuarios del gas natural por uso y estrato,
diciembre 2002 y junio 2003

Usuarios	2002	2003	Variación (%)	Part. %	Diferencia
				2003	
Estrato 1	31.690	33.393	5,4	26,4	1.703
Estrato 2	38.619	40.083	3,8	31,7	1.464
Estrato 3	30.230	30.480	0,8	24,1	250
Estrato 4	9.493	9.626	1,4	7,6	133
Estrato 5	5.996	5.976	-0,3	4,7	-20
Estrato 6	5.353	5.383	0,6	4,3	30
Comerciañ	1.433	1.477	3,1	1,2	44
Industria regulada	120	127	5,8	0,1	7
Industria no regulada	24	22	-8,3	0,02	-2
Total	122.958	126.567	2,9	100	3.609

Fuente: Surtigas S.A. E.S.P.

Para el caso de usuarios residenciales, los estratos que presentaron el mayor incremento fueron el 1 y 2, con 5.4% y 3.8%, respectivamente, mientras que en el Estrato 5 se presentó una disminución de 0.3%. La industria regulada también presentó incrementos del 5.8% en el número de usuarios, al igual que el sector comercial con el 3.1%, en contraposición de la industria no regulada que presentó una variación negativa del 8.3%.

Los estratos 1, 2 y 3 siguen concentrando el mayor número de usuarios de gas de Cartagena, con el 26.4%, el 31.7%, y el 24.1%. Entre los usuarios no residenciales, los que presentan la mayor participación son los usuarios comerciales, con el 1.2% de la población total de usuarios de gas natural.

En el primer semestre de 2003 el consumo de gas natural ascendió a 120.119.558 m³. Los usuarios no residenciales presentaron un consumo de 19.384.808 m³, es decir, el 16.14% del consumo de la ciudad, destacándose dentro de estos los estratos 1 y 2 con el 3.9% y el 5.6%, respectivamente. Por su parte, la industria no regulada fue la que presentó el mayor consumo, con el 55.1%.

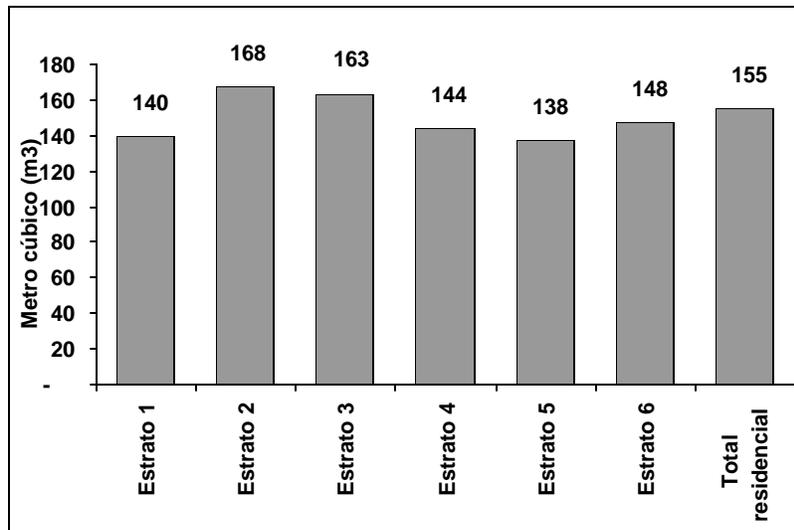
Al calcular el consumo medio de los usuarios residenciales durante el semestre, los mayores consumos se presentan en los Estratos 2 y 3, en donde se encuentra el mayor número de usuarios y se supera en más de 8 m³ la media residencial. Los demás estratos no superan la media, pero se destaca el Estrato 6 como el de mayor consumo promedio entre los restantes.

Cuadro 18
Cartagena. Consumo de gas natural según uso
Primer semestre de 2003

Usos	Consumo (M ³)	Part. %
Residencial		
Estrato 1	4.663.294	3,9
Estrato 2	6.728.753	5,6
Estrato 3	4.983.168	4,2
Estrato 4	1.388.375	1,2
Estrato 5	824.929	0,7
Estrato 6	796.289	0,7
Subtotal	19.384.808	16,1
Comercial	2.407.489	2,0
Industrial	12.706.609	10,6
Industria No Regulada	66.235.844	55,1
Total	120.119.558	100,0

Fuente: Surtigas S.A. E.S.P.

Gráfico 9
Cartagena. Consumo promedio de gas natural según estrato
Primer semestre de 2003



Fuente: Surtigas S.A. E.S.P.

ESCENARIO DE LA INVESTIGACIÓN REGIONAL

PARQUES URBANOS Y RECREACIÓN: Un inventario en Cartagena

*La sombra, que hace un remanso
sobre la plaza rural,
convida para el descanso
sedante, dominical...*
Luis Carlos López
(Tarde de verano)

María Modesta Aguilera Díaz[?]
Roberto Fortich^{??}

Las políticas del Estado deben tener siempre como meta el que todos los ciudadanos tengan sus necesidades básicas satisfechas: una nutrición adecuada, vivienda, servicios públicos de calidad e ingresos que le permitan mantenerse. Aunque las personas requieren de todo este conjunto de bienes y servicios para sobrevivir, ha cobrado importancia un tema menos atendido: la calidad de vida, concepto que agrupa cuatro dimensiones: nivel de vida (lo económico), condiciones de vida (lo social), medio de vida (lo ecológico) y relaciones de vida (lo mental y lo moral)¹⁷.

Con el modelo vigente, el crecimiento económico trae consigo un deterioro en la calidad de vida, ya que propicia un aumento de la contaminación y reduce las zonas verdes urbanas. Se trata de aliviar el problema del caos urbano construyendo más infraestructura, pero ello es como tratar de apagar un fuego con gasolina: el problema no sólo no mejora, sino que lo empeora¹⁸.

A primera vista, parece que el tema de los parques y el espacio público fuera irrelevante en ciudades con graves problemas de pobreza como las latinoamericanas. Sin embargo, allí es donde más se necesita. En Inglaterra ya se incluye a los parques y zonas verdes como prioridad en los planes de desarrollo, porque entendieron que difícilmente los podrán conseguir en el futuro si no se incorporan desde ahora a la trama urbana.

[?] La autora trabaja en el Banco de la República en Cartagena. Las opiniones contenidas en este documento son responsabilidad exclusiva de los autores y no comprometen al Banco de la República ni a sus directivas.

^{??} Estudiante de economía de la Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar en pasantía en el departamento Estudios Económicos del Banco de la República en Cartagena.

Los autores agradecen los comentarios de Adolfo Meisel, Joaquín Viloria y Margarita Vega

¹⁷ Carlos Rodado y Elizabeth Grijalba, *La tierra cambia de piel. Una visión integral de la calidad de vida*, Editorial Planeta, Bogotá, 2001, p.52.

¹⁸ Enrique Peñalosa, "La ciudad y la igualdad", Revista *El Malpensante*, N° 45, abril, 2003 p.25 .

El nuevo modelo de ciudad busca generar un mejor estilo de vida urbano para todos los estratos, sin dejar de lado las inversiones sociales. Con la acogida que está recibiendo el nuevo modelo, algunos piensan en exigir estudios de impacto humano que evalúen la manera de aprovechar las obras de infraestructura para el disfrute humano y principalmente de los niños, del mismo modo en que hoy se exigen estudios de impacto ambiental¹⁹.

Las zonas verdes, los espacios peatonales y los parques, no sólo tienen un valor recreacional; también poseen valor en términos de la cohesión social, la ecología, la salud, la educación, y los beneficios económicos que trae a la comunidad. Dado que existen prejuicios alrededor del tema de los parques, se hará a continuación una breve justificación de su utilidad.

Beneficios sociales

Los seres humanos necesitamos caminar y estar con gente. Los parques nos brindan una oportunidad para una amplia gama de actividades recreativas formales e informales. Estimulan la interacción sociocultural a través de la participación en eventos de la comunidad. Adicionalmente, la igualdad social se pone de manifiesto en los parques, debido a que cualquier persona tiene derecho a hacer uso de ellos. Un parque es un escenario donde se da la regulación cultural entre desconocidos y puede constituirse en un generador de confianza entre ciudadanos. En una sociedad tan jerarquizada como la de Colombia es un aporte especialmente importante.

Un paisaje urbano que se diseña pensando en el uso y apropiación de los espacios públicos, genera mejores condiciones de seguridad, estimula la creación de vínculos entre vecinos, contribuye a incrementar el sentido de pertenencia hacia la ciudad y permite medir la calidad de vida en términos distintos a los materiales.

En Colombia se presentan grandes diferencias en la forma de aprovechar el tiempo libre entre clases sociales. Mientras que la persona de ingresos altos va a restaurantes, tiene automóvil, sale a fincas, va a clubes, toma vacaciones en lugares distantes, el ciudadano de menores ingresos no tiene más alternativas de distracción para él y su familia que el espacio público. Quienes han orientado el desarrollo urbano durante los últimos años han sido sobre todo los grupos medios y altos de la sociedad, que a corto plazo se benefician del modelo actual. De no cambiarse las metas de desarrollo económico, buscando una mejor calidad de vida, solo habrá mayor inequidad y exclusión²⁰.

¹⁹ *Ibíd.*

²⁰ *Ibíd.*

En Cartagena existe un vacío de infraestructura que posibilite el desarrollo integral de sus habitantes desde el deporte, las artes, o el juego, y por este motivo las personas suplen sus necesidades sociales en reuniones de amigos en lugares como la calle, las esquinas, los muelles, y las tiendas. Estos sitios no son los más apropiados y, sin embargo, son los vínculos más fuertes que los cartageneros poseen con su ciudad.

Los espacios públicos deben generar conciencia ciudadana en cuanto a su utilidad y utilización, y fomentar el arte, el deporte y la cultura. El espacio urbano en Cartagena es “cada vez más reducido, des-urbanizado, mucho de él se ha privatizado, comenzando por el centro histórico que está destinado casi exclusivamente para turistas, intelectuales y público de clase media-alta y alta. Lo privado se apoderó de lo público y excluyó a muchos de los habitantes de la ciudad”²¹.

Beneficios ecológicos

Los parques ayudan a conservar el medio ambiente, ya sea preservando la biodiversidad, como por ejemplo, en un jardín botánico, o manteniendo el aire más puro. La vegetación en las áreas verdes es una estrategia para mantener un balance entre el desarrollo y la naturaleza aún en el interior de la ciudad. Los árboles juegan un papel importante en reducir la polución del aire, al interceptar las partículas que viajan con el viento y absorber los gases contaminantes.

El calor es más intenso en zonas urbanas que en áreas rurales ya que el asfalto, el concreto, el vidrio y el acero absorben la radiación solar. Los árboles, pastos y vegetación de las zonas verdes ayudan a contrarrestar el aumento de la temperatura en la ciudad, gracias a que proporcionan sombra, y no limitan la circulación del viento. Además, los árboles provocan placer sensorial mediante el sonido que producen las ramas, las aves, el aporte visual por la textura, el contraste visual de color, las fragancias después de las lluvias.

Beneficios sobre la salud

Entre más avanza el desarrollo de la sociedad, más predomina la recreación pasiva como ocupación del tiempo libre. Permanecer en la casa, ver televisión, oír radio, entre otras, son actividades frecuentes, que provocan sedentarismo entre la población. Las zonas verdes motivan a las personas a estar en actividad y en buena forma, y está demostrado que esto reduce los gastos en servicios de salud. La recreación al aire libre se puede considerar entonces como una inversión en salud preventiva.

²¹ Alcaldía de Cartagena, “Síntesis del diagnóstico”, Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, 2001, p. 171.

Beneficios educativos

La recreación al aire libre puede ayudar a combatir problemas sociales como la delincuencia y el alcoholismo, al servir como alternativas sanas de distracción para la juventud. A través de la recreación, del juego libre y espontáneo, los niños aprenden el cumplimiento de normas, adquiriendo y practicando los valores básicos de la convivencia social. La manera de percibirnos a nosotros mismos y a los demás cambia. Los parques propician un mayor interés de los ciudadanos en su entorno y una mayor voluntad de participación en lograr su uso sostenible hacia el futuro.

En los últimos años ha cobrado importancia en Colombia el concepto de ciudad educadora, el cual encierra una educación permanente del individuo que abarca los ámbitos educativos formales y no formales, los espacios recreativos y culturales, y también situaciones ocasionales y cotidianas. Por ejemplo, los juegos infantiles son espacios que reflejan valores de convivencia, como el derecho a la palabra, el respeto por las cosas del otro, la no-agresión física o verbal, el valor de la amistad, la concertación y el respeto por las reglas de juego. Se puede afirmar que el poseer espacios públicos de calidad estimula la convivencia ciudadana. El ser humano responde del modo en que es tratado: si es tratado con agresividad, responde de esa manera; si es tratado de manera respetuosa y amable, actuará en consecuencia²².

Los equipamientos culturales también son herramientas para la difusión de la cultura y por consiguiente para el desarrollo de dinámicas colectivas de identidad y manifestaciones culturales y personales. Muchas ciudades han podido comprobar cómo la instalación de un equipamiento cultural transforma urbanísticamente un territorio, estimula la inversión y desencadena sinergias en la juventud. Un buen ejemplo de todo ello, pero acusando de falta de intencionalidad educadora y de improvisación, son los equipamientos que se han construido en el recinto amurallado, el Paseo Peatonal de Bocagrande y de Manga, el Centro Cultural de las Palmeras o en el Parque Bolívar²³.

Beneficios económicos

Una gran ciudad tiene que contar, para considerarse como tal, con un gran parque urbano. Puede parecer extraño que se dedique tanto espacio a una actividad aparentemente nada productiva. Londres, Viena, París, Washington, Bogotá, todas ellas, han realizado grandes esfuerzos para el embellecimiento y monumentalización de su trama urbana. Los parques urbanos también aportan en

²² Enrique Peñalosa, *op cit.*

²³ Arturo Zea, A., *et al*, *Potencialidades educadoras de Cartagena de Indias*, Trabajo de Grado para aspirar a la Especialidad en Teoría, Métodos, e Investigación Social, Universidad de Cartagena - ICFES, abril , 2002.

algunos casos jugosos beneficios económicos ya que a menudo se sitúan en terrenos poco aprovechables para la edificación y, por otro lado, ayudan a revalorizar los terrenos situados a su alrededor.

La reducción de los costos del crimen es otro incentivo económico para invertir en la recreación al aire libre. Hace nueve años, en Bogotá la tasa de homicidios era igual a la nacional, por encima de 70 homicidios por 100 mil habitantes; hoy en día es de menos de 30 homicidios por 100 mil habitantes²⁴. A este resultado ha contribuido el respeto por lo público producto de las políticas de las últimas administraciones. Hoy en día, Bogotá es menos violenta que Cali, Medellín y que muchas otras capitales latinoamericanas, en cuanto a tasas de homicidios.

Finalmente, los individuos que están sanos y en forma tienden a ser más productivos a través de un menor ausentismo derivado de enfermedades, y rinden más al ver mejorada la calidad de su tiempo libre.

Costos

Mejorar la calidad de vida no necesita de recursos extraordinarios. Por ejemplo, después de trabajar duro durante muchos años para alcanzar a amasar sus fortunas, ciudadanos ricos de Europa y Norteamérica consideran que entre los placeres que de verdad valen la pena está el salir a caminar o pasear en bicicleta por zonas verdes rodeadas de bellos paisajes. Pues bien, para lograr eso no se necesita tener un nivel de ingresos de US\$30.000 per cápita²⁵. Bogotá lo entendió así, y debido al drástico cambio de rumbo que emprendió en la década pasada, ha recibido una buena cantidad de inmigración productiva, atraída por las señales de progreso y bienestar. Si una ciudad fea como lo era la Bogotá de principios de los noventa, consiguió en una década transformarse en un modelo de ciudad, entonces no debería causar sorpresa que ciudades como Medellín, Cali, y Bucaramanga hagan lo propio. Invertir fuertemente hoy para mejorar el espacio público urbano puede hacer la diferencia el día de mañana.

El costo es insignificante si se incorpora oportunamente en las áreas de expansión de la ciudad. Las autoridades de planeación deben elaborar los diseños urbanísticos de las zonas de expansión urbana, como ya se ha esbozado en los planes de ordenamiento territorial. Con un mínimo de mantenimiento, la inversión en espacio público de calidad es muy rentable en términos de bienestar, porque no cesa de producir esparcimiento y alegría generación tras generación.

La recreación es responsabilidad de todos. La concertación entre el Estado, la empresa privada y la comunidad permite la unión de esfuerzos y el compromiso de

²⁴ Antanas Mockus, *La cultura ciudadana en la sostenibilidad de parques y espacio público*. Memorias del III Foro Internacional sobre uso y sostenibilidad de parques y espacio público, Bogotá, 2002.

²⁵ Enrique Peñalosa, *op cit*, p.16.

todos los agentes sociales. Hay varias formas creativas de conseguir financiación para la conservación y el mantenimiento de los parques. Por ejemplo, el espacio público es un escenario propicio para manejar cierto nivel de publicidad. Por otro lado, en Bogotá los parques se mantuvieron gracias a que estuvieron administrados durante varios años por las cajas de compensación familiar a cambio de una exención tributaria en el impuesto de industria y comercio. En Barcelona y Montreal los antiguos espacios e infraestructuras -que habían quedado obsoletos ante las nuevas necesidades- fueron, en algunos casos, cedidos a la ciudad para la creación en ellos de parques urbanos destinados a la recreación de los ciudadanos. Cali ha promovido desde hace más de 20 años la creación de espacios de recreación popular a través de la Corporación para la Recreación Popular de Cali, con excelentes resultados.

Mención aparte merece Bucaramanga, que ostenta el título de “Ciudad de los Parques”. Bucaramanga cuenta con un total de 48 parques urbanos consignados en su POT. Con el objetivo de entregar a la comunidad espacios naturales y arquitectónicos que permitan el aprendizaje de valores ambientales, la Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga, y la Administración Municipal, han formulado dentro de sus objetivos la creación de siete ecoparques; permitiendo la recuperación de áreas de cañadas y escarpas que bordean la zona urbanizada del área metropolitana de Bucaramanga. En 2000, se diseñó, elaboró y entregó al servicio de la comunidad el parque “La Flora, Escuela Ecológica”. Este parque está ubicado en el sector oriental de Bucaramanga sobre la canalización del cauce de la Quebrada la Flora, con una extensión de 10,5 hectáreas.

Evolución histórica y tendencias de los parques

Durante 5.000 años de historia urbana, y hasta hace muy poco, todas las vías en las ciudades eran peatonales. Por las vías de la ciudad transitaban en armonía las personas, los coches y los caballos. Sin embargo, en la actualidad las ciudades son poco amables para el ser humano y excluyentes para los ciudadanos más pobres y los más vulnerables como los niños, los ancianos y los discapacitados. Los habitantes de las ciudades modernas se han limitado a quejarse del caos reinante, pero ninguno cree de veras que éste pueda llegar a ser resuelto.

Hasta ahora en casi todo el mundo en desarrollo ha venido copiando implícitamente el modelo de ciudad de los países avanzados, en particular el de Estados Unidos, que “evoluciona más en función de la movilidad de los automotores que de la felicidad de los niños”²⁶. Si en Colombia las ciudades no han igualado la degradación ambiental y social de las norteamericanas es más por falta de recursos que por una decisión consciente de construir otro modelo.

²⁶ Enrique Peñalosa, *Op Cit.*, p.14.

Los países en desarrollo deben tratar de no repetir los errores cometidos por los países que se han industrializado, primero porque todavía están a tiempo, y segundo porque en las propias sociedades más avanzadas económicamente consideran que el modelo urbano que han creado tiene problemas. Cuando se planifica una ciudad en desarrollo es necesario tener un pie en el presente y otro, por lo menos, 50 años adelante.

Para entender mejor el problema hay que remontarse a los orígenes de nuestras ciudades durante la colonia. Los españoles construyeron sus ciudades coloniales en América alrededor de una plaza. Éste era el sitio de encuentro por excelencia de todos los miembros de la sociedad, sin distinción de jerarquía. La plaza mayor “constituía el elemento que estructuraba el espacio urbano; era el centro geométrico, simbólico y vital de la ciudad. Es tal su importancia que se constituye en un símbolo del proceso de urbanización hispanoamericana, y su uso, define la imagen de la ciudad y caracteriza la idea de centralidad que expresa este urbanismo”²⁷. Cartagena no fue la excepción: durante la Colonia y hasta el siglo XIX, la élite dirigente vivió en los alrededores de la plaza de la Catedral (hoy parque de Bolívar), mientras que la clase trabajadora se localizó en Santo Toribio (hoy San Diego), y la clase popular lo hizo a su vez en la isla de Getsemaní. Además, debido a que Cartagena era una fortaleza militar expuesta a saqueos de piratas, se les prohibía a los ciudadanos construir dentro del radio de un tiro de cañón, originando una concentración poblacional en el interior del “Corralito de Piedra”.

Pero, en el siglo XX, simultáneamente con la formación de barrios populares en la periferia, las élites adineradas empezaron a abandonar el centro, con lo que la ciudad se vuelve multicéntrica. La inauguración del ferrocarril Cartagena-Calamar en 1894 condujo a que la ciudad se extendiera a lo largo de sus vías. Comienzan a surgir barrios fuera del centro como el Pie de la Popa, el Pie del Cerro, Manga, Torices, Espinal, entre otros.

Hacia 1930, Cartagena contaba con aproximadamente 85 mil habitantes. Alrededor de esta época, y al igual que en otras ciudades, comenzó a cambiar el sentido de lo público. Muchas actividades recreativas que eran realizadas al aire libre como carreras de caballos, el toreo, las peleas de gallos, el boxeo, el béisbol y el fútbol, entre otras, pasaron a realizarse en recintos cerrados, dando paso a una mentalidad comercial entorno a las actividades de tiempo libre, adquiriéndose un carácter de espectáculo por el cual hay que cobrar. De ese modo, el espacio público comenzó a volverse excluyente y agresivo con la gente.

Entre 1950 y 1980, la ciudad se expande con la zona industrial de Mamonal y la actividad turística y hotelera de Bocagrande. Esta es la etapa de la densificación y

²⁷ Fabio Zambrano, *Influencia de la dinámica cultural en los procesos de apropiación del espacio público en Bogotá*, Memorias del III Foro Internacional sobre uso y sostenibilidad de parques y espacio público, Bogotá, 2002, p. 3

la proliferación de edificios en los barrios Manga, el Cabrero, Marbella, Crespo, y la Matuna. En 1980 la población se incrementó aproximadamente a 345 mil habitantes, pero el Centro Histórico conservó las principales actividades económicas, culturales, recreativas, y administrativas de la ciudad. Desde 1986, el sector del Amparo y sus zonas aledañas comenzó a concentrar una gran actividad comercial y de servicios, con lo que Cartagena se extiende hacia la salida al municipio de Turbaco. En la década de 1990 comienza la expansión urbana en la zona norte con hoteles, colegios, universidades, proyectos residenciales, todo originado por la terminación de la vía al mar, uniendo a Cartagena con Barranquilla en una hora.

Cartagena ha crecido desarticulada, con predominio de la informalidad urbana²⁸; los desarrollos residenciales del Instituto de Crédito Territorial y muchas urbanizaciones privadas habían alterado totalmente la trama urbana; barrios desvinculados de los ejes urbanos existentes, carentes de espacios públicos, lo que aunado a los altos índices de subempleo, conduce a que sus pobladores acudan a la ocupación agresiva del espacio público con la venta ambulante o estacionaria.

Con el siglo XXI, a nivel mundial volvió a cobrar relevancia el tema de un espacio público de alta calidad. La planificación incluye ahora reglas claras para el acceso a los parques y su diseño. Por ejemplo, ya se sabe que es indispensable restringir el acceso de automóviles particulares, porque la demanda máxima se concentra en tan sólo uno o dos días a la semana y son más óptimos los medios colectivos²⁹. Mientras en un bus la capacidad puede alcanzar casi un centenar de personas, en un vehículo particular tan solo se movilizan 4 o 5. También debe tenerse en cuenta que en el diseño de un parque no cuentan solamente la vegetación y los juegos mecánicos infantiles, sino que se debe contar con una provisión adecuada de bancas cómodas, especialmente pensando en ancianos y personas incapacitadas.

Se ha visto que “los diversos tipos de espacios públicos, su nivel de injerencia en la calidad de vida de la gente también es diferencial. Por ejemplo, la malla vial, los andenes y ciclorutas son de vital importancia para su movilidad, mientras que espacios como las bibliotecas, los museos y teatros son claves para el desarrollo cultural de la ciudad. A su vez, los parques cumplen diversas funciones de acuerdo con sus características, que van desde la recreación y el deporte, hasta la contemplación y el ornato de la ciudad”³⁰. Hacer un inventario resulta entonces

²⁸ En 1965, el IGAC preparó un Plan Piloto de Desarrollo Urbano, pero no estuvo muy acertado en sus propuestas. Después vino el Plan de Desarrollo del Municipio de Cartagena 1978-1990, que significó algún avance en materia de planificación urbana. En 1989, con el Acuerdo N° 44 se realizó por fin el ajuste normativo que necesitaba la ciudad. El Acuerdo N° 06 de 1992 reglamentó las construcciones del centro histórico, ayudando a preservar el patrimonio arquitectónico. El primer Plan de Ordenamiento Territorial se adoptó en 2001, con vigencia a 9 años.

²⁹ Ricardo Montezuma, *Accesibilidad y movilidad a parques metropolitanos*, Memorias del III Foro Internacional sobre uso y sostenibilidad de parques y espacio público, 2002.

³⁰ María F Sánchez,,: “Seguimiento a la recuperación del espacio público”, 2002, p. 3

punto de partida para identificar la capacidad actual para ampliar este equipamiento, la ubicación social y espacial del mismo, y sus características para favorecer procesos de desarrollo humano urbano.

Inventario de parques de Cartagena

En Cartagena el índice de espacio público disponible (total zonas verdes + parques + canchas deportivas + playas / número de habitantes) es de 7.4 metros cuadrados (M²) por habitantes, cuando el estándar internacional es de 15 M² por habitante (Cuadro 1), lo cual demuestra un déficit cuantitativo en espacio público recreacional, que lleva a una carencia de hábitos adecuados de la población y al desconocimiento de la importancia de una sana recreación necesaria para la salud física y mental, causas que conducen a un inadecuado uso del tiempo libre.

Con base en un inventario realizado por el Departamento Administrativo del Medio Ambiente, Damarena, en 1998, conformado por 66 parques (Cuadro 2), se hizo un recorrido terrestre por los barrios de la ciudad, los días 9, 10 y 11 de julio de 2003, para observar el estado de conservación de los parques de Cartagena, encontrando en términos generales lo siguiente:

- ? La mayoría tiene escenarios deportivos, viéndose la presencia del Instituto Distrital de Deportes y Recreación, IDER, aunque no todos en buen estado.
- ? El mantenimiento de los parques es deficiente, presentan mucha maleza y los que tienen bancas están en regular estado o destruidas.
- ? Les falta sombra pues tienen pocos árboles frondosos.
- ? Casi la mitad de ellos se han convertido en parqueaderos de buses y talleres de los mismos, ventas estacionarias de comida, y tiraderos de escombros.
- ? Carecen de canecas para la basura.
- ? Los monumentos históricos no son respetados por la ciudadanía, pues están llenos de letreros o destruidos.
- ? Falta de iluminación y vigilancia en la mayoría de los parques lo que ha permitido que sean frecuentados por gamines y pandilleros.

Cuadro 1

Cartagena. Inventario de áreas verdes y espacio público disponible en la cabecera del Distrito, 1999 (M²)

COMUNAS	Zonas verdes	Parques	Canchas deportivas	Playas	Total espacio público recreacional	Población	Indice de espacio público disponible
COMUNA 1	210.014	101.514	15.762	372.082	699.372	74.672	9,4
COMUNA 2	315.550	11.685	93.066	236.016	656.317	56.349	11,6
COMUNA 3	565.000	5.414	6.723	100.778	677.915	43.420	15,6
COMUNA 4	580.734	0	2.052		582.786	55.868	10,4
COMUNA 5	104.350	0	134.564		238.914	59.674	4,0
COMUNA 6	54.817	2.795	14.968		72.580	55.404	1,3
COMUNA 7	58.228	3.264	6.297		67.789	30.942	2,2
COMUNA 8	146.035	12.257	34.148		192.440	75.426	2,6
COMUNA 9	99.688	6.929	2.327		108.944	52.180	2,1
COMUNA 10	59.968	6.090	6.873		72.931	33.262	2,2
COMUNA 11	1.789.660	0	5.274		1.794.934	47.310	37,9
COMUNA 12	210.221	51.859	32.523		294.603	78.085	3,8
COMUNA 13	34.740	5.905	4.927		45.572	17.506	2,6
COMUNA 14	22.084	0	0		22.084	27.785	0,8
COMUNA 15	972	0	0		972	38.313	0,0
SUBTOTAL	4.252.061	207.712	359.504	708.876	5.528.153	746.196	7,4

FUENTE: Equipo Técnico Del POT

Comuna 1: Centro, Getsemani, La Matuna, San Diego, Cabrero, Marbella, Crespo, Chambacú, El laguito, Castillogrande, Bocagrande, Pie de la Popa y Manga.

Comuna 2: Pie del Cerro, El Espinal, Lo Amador, La Española, Urb. Tequendama, Torices, Santa Rita, Pedro A. Salazar, Los comuneros, Petares, Pablo VI, Loma Fresca y Paseo Bolívar.

Comuna 3: Pablo VI, Canapote, Crespito, Daniel Lemaitre, Santa María, Siete de Agosto, San Francisco y San Bernardo.

Comuna 4: La María, La quinta, La Esperanza, Alcibia, La Candelaria, María Auxiliadora, Boston, Camino del Medio, El Toril, Tesca Nuevo y República del Líbano.

Comuna 5: Tesca Viejo, Tesca Nuevo, Sector foco rojo, Playa de Acapulco, República del Líbano, Olaya Herrera, Sector Rafaél Núñez, Sector Central, Sector el Progreso, Sector 11 de Noviembre, Sector Ricaurte, Costa Linda, Castillete, Chiquinquirá y República de Venezuela.

Comuna 6: Olaya Herrera, Sector el Progreso, Sector Ricaurte, La Magdalena, El Progreso, La Puntilla, Playas Blancas, Fredonia, Nuevo Paraíso, Ucopín, Las Américas, Villa Estrella, Retén Doña Manuela, El Pozón, Urb. Sevilla y Las Palmeras.

Comuna 7: Olaya Herrera, Sector Central, Playas Blancas, 13 de Junio, Urb. La India, Sector Estela, San José Obrero, Nuevo Porvenir, El Porvenir, Chapacua, Las Palmeras, El Gallo, Villa Rosita, Urb. Anita, Los Cerezos y Los Alpes.

Comuna 8: El Cairo, La Villa, Los Alpes, Zaragozilla, Escallón Villa, El Progreso, La Campiña, Los Calamares, Los Almendros, Camaguey, Los Ejecutivos, Los Angeles, Tacarigua, Villa Sandra, Urb. La Troncal, Buenos Aires, Las Delicias II, El Rubí, Las Gaviotas, La Floresta, 5 de Noviembre, Las Gavias, Chipre, La Castellana, Contadora, Urb. Barlovento, Barrio Isabelina, Urb. El Contry, Florida Blanca, Santillana de los Patios, Nueva Granada, Piedra de Bolívar y Nuevo Bosque.

Comuna 9: Alcibia, María Auxiliadora, Barrio Chino, Martínez Martelo, El Prado, Bruselas, Amberes, España, Las Lomas, Monserrate, Juan XXIII, Paraguay, Junín, La Gloria, Las Brisas, Nueva Granada, 19 de Abril, Piedra de Bolívar, Andalucía, Armenia, Mercado de Bazurto, José Antonio Galán

Comuna 10: Manzanillo, Isla Manzanillo, Bosque, Alto Bosque, Los Cerros, República de Chile, Manzanares, Bosquecito, Zapatero, Cartagenita, Altos de San Isidro, San Isidro, Nuevo Bosque, Nuevo Chile, La Conquista, Altos del Nuevo Bosque y Buenavista.

Comuna 11: Ceballos, Santa Clara, Policarpa, Albornoz, Membrillal, Arroz Barato, Puerta de Hierro, Libertador, Villa Barraza, Bellavista, 20 de Julio, Bernado Jaramillo, Río Elba, Mamonal.

Comuna 12: El Quindío, Los Corales, Urbanización la Bahía, Almirante Colón, La Fragata, El golf, Los Caracoles, La Central, El Milagro, El Socorro, Alameda La Victoria, Plan 400, Blas de Lezo, Santa Mónica, La Plazuela, El Campestre, Vista Hemosa, Altos del Campestre, Nuevo Campestre, El Carmelo.

Comuna 13: San Pedro, Santa Lucía, Urb. La Providencia, La Concepción, El Recreo, Valencia, El Edén, Villa El Sol, Beirut, Ternerá, La Princesa, San José de los Campanos y Urb. Ciudad Sevilla.

Comuna 14: San Fernando, Los Ciruelos, Medellín, Urb. Simón Bolívar y Urb. 11 de Noviembre.

Comuna 15: El Quindío, Vista Hermosa, San Fernando, Urb. Simón Bolívar, La Florida, Camilo Torres, La Sierrita, Villa Rubia, El Carmelo, La Victoria, Los Jardines, San Pedro Mártir, El Educador, La Consolata, María Cano, El Reposo, San José de las Reinas, Paraíso, Nuevo Jardín, Altos del Jardín, La Gaitana, Nazareno, Esmeralda I, Nelson Mandela, Rosedal, Santander, Nueva Jerusalén, Luis Carlos Galán y Navas Meisel.

Cuadro 2

Cartagena. Inventario aproximado de los parques y sus características Julio de 2003

	Estado	Actividad ¹	Juegos Infantiles	Canchas Deportivas	Arborización	Bancas	Canecas	Mantenimiento	Iluminación
Zona Histórica y Turística									
Comuna 1									
74.672 habitantes									
Parques: 101.514 M ² ; canchas deportivas: 15.762 M ²									
1	Bueno	Mixta	No	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
2	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Regular	Bien	Bueno	Buena
3	Bueno	Mixta	Si	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
4	Regular	Mixta	Si	Si	Regular	Bien	Bien	Bueno	Buena
5	Bueno	Mixta	No	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
6	Bueno	Mixta	No	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
7	Regular	Mixta	Si	No	Regular	Bien	Bien	Regular	Buena
8	Bueno	Mixta	Si	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
9	Regular	Pasiva	No	No	Regular	Mal	Mal	Regular	Buena
10	Regular	Pasiva	No	No	Buena	Mal	Mal	Regular	Mala
11	Bueno	Pasiva	No	No	Regular	Bien	Bien	Bueno	Regular
12	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
13	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
14	Regular	Pasiva	No	No	Regular	Bien	Bien	Regular	Regular
15	Regular	Pasiva	No	No	Buena	Bien	Mal	Malo	Regular
16	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
17	Regular	Mixta	No	Si	Buena	Mal	Mal	Malo	Buena
18									
19	Regular	Pasiva	No	No	Buena	Regular	Mal	Regular	Regular
20									
21	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
22	Malo	Mixta	Si	Si	Regular	Mal	Regular	Malo	Regular
23	Bueno	Mixta	Si	Si	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
24	Regular	Mixta	Si	Si	Buena	Regular	Bien	Regular	Mala
25	Bueno	Activa	No	Si	Buena	Mal	Mal	Bueno	Buena
26	Bueno	Pasiva	Si	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
Zona Norte									
Comunas 2 y 3									
99.769 habitantes									
Parques: 17.099 M ² ; canchas deportivas: 99.789 M ²									
27	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Bien	Mal	Bueno	Mala
28	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Mal	Bien	Bueno	Buena
29	Regular	Activo	No	Si	Buena	Mal	Mal	Regular	Regular
30	Regular	Mixta	No	Si	Buena	Regular	Bien	Malo	Buena
31	Malo	Pasiva	No	Si	Mala	Mal	Mal	Malo	Mala
32	Malo	Mixta	No	Si	Buena	Mal	Mal	Malo	Mala
Zona Suroriental									
Comunas 4, 5, 6 y 7									
201.888 habitantes									
Parques: 6.059 M ² ; canchas deportivas: 157.881 M ²									
33	Malo	Activa	No	Si	Buena	Bien	Bien	Malo	Buena
34	Malo	Pasiva	No	No	Mala	Mal	Mal	Malo	Mala
Zona Centro									
Comunas 8, 9, 10									
160.868 habitantes									
Parques: 25.276 M ² ; canchas deportivas: 43.348 M ²									
35	Bueno	Mixta	Si	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
36	Regular	Activa	No	Si	Mala	Bien	Bien	Malo	Buena
37	Regular	Activa	No	Si	Mala	Bien	Bien	Bueno	Buena
38	Malo	Activa	No	Si	Mala	Bien	Bien	Regular	Mala
39	Malo	Activa	No	Si	Mala	Mal	Bien	Malo	Buena
40	Malo	Activa	No	Si	Mala	Regular	Bien	Malo	Mala
41	Bueno	Activa	No	Si	Mala	Mal	Mal	Bueno	Buena
42	Regular	Activa	No	Si	Mala	Mal	Bien	Regular	Mala
43	Regular	Pasiva	No	No	Regular	Mal	Bien	Regular	Buena
44	Regular	Pasiva	No	No	Buena	Regular	Bien	Malo	Mala
45	Bueno	Mixta	Si	Si	Buena	Bien	Mal	Bueno	Buena
46	Malo	Pasiva	No	No	Regular	Bien	Bien	Malo	Mala
47	Bueno	Pasiva	Si	No	Buena	Mal	Bien	Bueno	Buena
Zona Suoccidental									
Comunas 11, 12, 13, 14, y 15									
208.999 habitantes									
Parques: 57.764 M ² ; canchas deportivas: 42.724 M ²									
48	Malo	Mixta	Si	No	Mala	Mal	Bien	Malo	Buena
49	Malo	Activa	No	No	Mala	Mal	Bien	Malo	Buena
50	Malo	Activa	No	Si	Mala	Mal	Bien	Malo	Mala
51	Bueno	Mixta	Si	No	Regular	Bien	Bien	Bueno	Buena
52	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Bien	Bien	Bueno	Mala
53	Malo	Activa	No	Si	Mala	Mal	Mal	Malo	Mala
54	Malo	Activa	No	Si	Mala	Mal	Mal	Malo	Regular
55	Bueno	Pasiva	No	No	Buena	Mal	Bien	Bueno	Mala
56	Bueno	Activa	No	Si	Mala	Bien	Bien	Bueno	Buena
57	Malo	Activa	Si	No	Mala	Mal	Bien	Malo	Buena
58	Regular	Pasiva	No	No	Buena	Mal	Mal	Malo	Mala
59	Malo	Activa	No	Si	Mala	Mal	Mal	Malo	Mala
60	Malo	Pasiva	No	No	Buena	Regular	Bien	Malo	Buena
61	Regular	Activa	No	Si	Mala	Bien	Mal	Malo	Buena
62	Bueno	Mixta	Si	Si	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
63	Bueno	Mixta	No	Si	Buena	Bien	Bien	Bueno	Buena
64	Regular	Pasiva	No	No	Regular	Mal	Mal	Regular	Mala
65	Malo	Activa	No	Si	Mala	Mal	Regular	Malo	Regular
66	Bueno	Mixta	Si	Si	Regular	Mal	Bien	Regular	Buena

(1) **Recreación activa** destinada a la práctica de deportes, juegos y actividades en general que requieren espacios especializados para prácticas especiales. **Recreación pasiva** cumple una finalidad paisajística, ambiental, de conservación de ecosistemas estratégicos o de protección de actividades humana. **Recreación mixta** cumple con ambos tipos de recreación.

Nota: Características observadas por los autores en visita de campo realizada los días 9, 10 y 11 de julio de 2003.

La zona histórica y turística³¹ es la que tiene el mayor número de parques, 26, participando con el 39% del total, pero el índice de espacio público es bajo (5 M² por habitante). Los parques del sector histórico se conservan en buen estado, gracias a las entidades que están a su alrededor, como es el caso del Parque de Bolívar, o a las comunidades aledañas a ellos que los han apadrinado con su mantenimiento y exigiendo vigilancia. En Bocagrande se destacan el Parque de la Avenida Chile, que es mantenido por los vecinos, y el Parque de la Paz y la Convivencia, Flanagan, que fue recuperado en octubre de 2001 y entregado en enero de 2002 a la Asociación de Vecinos de Bocagrande, Castillogrande y El Laguito, Asobocala. Actualmente, lo administran empresas privadas que ofrecen los servicios de juegos infantiles, cafetería y vivero.

En la zona histórica y turística también hay parques que están descuidados, tal es el caso del Parque Apolo, ampliado por la Casa Museo de Rafael Núñez, en el barrio El Cabrero, que pese a tener un mantenimiento mensual por la empresa de aseo Lime presenta partes destruidas y llenas de escombros, los juegos infantiles están en mal estado, no hay canecas para la basura y carece de vigilancia.

En la zona suroccidental³² se localizan 19 parques, conformando el 29% del total. Esta es la zona más poblada de la ciudad, con aproximadamente 210 mil habitantes. En esta zona se encontraron siete parques en buen estado, destacándose el Parque de la Paz, ubicado en el barrio Plan 400, por su buen mantenimiento, arborización y aseo; otro es el parque del barrio La Concepción, cuya arborización lo hace acogedor. Los anteriores parques conservan ese estado gracias al cuidado de los vecinos.

La zona centro³³ es la segunda con mayor número de habitantes (160 mil personas), en ella se encuentran 13 parques que conforman el 14% del total del inventario. En buen estado solamente hay tres, sobresaliendo el parque de Bruselas que tiene juegos infantiles y cancha deportiva, y el de Manzanillo con una abundante arborización. El resto de parques están en regular o mal estado.

A continuación se presenta unas reseñas de algunos parques tradicionales de Cartagena³⁴:

³¹ Conformada por los barrios de Centro, San Diego, Getsemaní, La Matuna, Bocagrande, El Laguito, Castillogrande, Manga, Pie de la Popa, El Cabrero y Crespo.

³² Conformada por los barrios El Campestre, Los Caracoles, El Carmelo, Blas de Lezo, Plan 400, San Pedro, El Socorro, La Concepción, Alameda La Victoria, El Recreo y San Fernando.

³³ Conformada por los barrios Los Calamares, Las Gaviotas, Bosque, Nuevo Bosque, Martínez Martelo, El Prado y Bruselas.

³⁴ Para las reseñas se usó información de Arturo Zea, *et al.*, *op cit*; y Donaldo Bossa, Nomenclátor Cartagenero, 2002.

LO BUENO



Parque en la Av. Chile de Bocagrande,
Bien cuidado por los vecinos.



Parque de la Paz (Plan 400)
Bien cuidado por los vecinos.



Parque de Daniel Lemaitre. Con buena
sombra y canchas deportivas.



Parque de Bolívar, buen paisaje y sombra.

LO FEO



Parque Apolo en El Cabrero, Rejas des-
truidas y botadero de basuras.



Parque de Los Caracoles, convertido
en un botadero de escombros.



Parque en El Campestre, convertido
en un parqueadero y taller de buses.



Parque El Cangrejo en Crespo.
Bancas deterioradas.

Parques urbanos³⁶

1. Parque de Bolívar

Primero fue Plaza de la Iglesia, después Plaza Mayor, luego Plaza de la Inquisición, Plaza de la Catedral, y desde 1896 plaza de Bolívar. Ese año se erigió la estatua ecuestre del héroe modelada en Munich por el escultor venezolano Eloy Palacios, pariente del Libertador. La estatua -que representa a Bolívar entrando a Cartagena y saludando la plaza- es de bronce, el pedestal de granito de Finlandia, y dos réplicas de ellas se alzan, respectivamente, en Maracaibo y Guayaquil. También posee cuatro zonas verdes donde predominan las palmeras y los almendros, y en ellas se encuentra sendas fuentes de agua, que armonizan entre sí cada minuto cuando en simultánea aparecen chorros centrales y laterales de agua. Es uno de los parques que se encuentran en mejor estado en Cartagena.

2. Parque Apolo

Construido con recursos propios de doña Soledad Román de Nuñez. Antiguamente servía de lugar de reunión para las familias que vivían en el precioso “caserío” de El Cabrero; cuando habitaba Rafael Nuñez era muy concurrido en las noches de los domingos, porque era en ese punto donde la banda musical tocaba las retretas. Posee un monumento dedicado a Rafael Nuñez, formando un triángulo con la residencia donde habitó Nuñez y la Ermita de El Cabrero. En la actualidad recibe aseo una vez al mes por una de las empresas concesionarias del aseo público, pero sus monumentos están muy deteriorados y tienen mensajes escritos por visitantes irrespetuosos. Le falta de vigilancia ocasiona que sea un lugar frecuentado por ladrones y gamines.

3. Parque Centenario

Lo que conocemos hoy como Parque del Centenario, era la Plaza de Nuestra Señora del Camino. Desde fines del siglo XVI y hasta 1815 funcionó allí el matadero municipal y por tal razón se le conoció como la Plaza del Matadero, hasta 1907, cuando comenzaron las obras del actual parque que recibió influencia de arquitectura francesa. En su centro se construyó un monumento de mármol erigido a la gloria de los signatarios del acta de independencia absoluta. Zea (2002), narró de esta forma su visita al parque:

“Para acceder al Parque Centenario inicialmente se debe superar a los vendedores de las aceras de lado y lado de la Avenida Daniel Lemaitre. Hay que escurrirse, en medio de un fuerte sol, entre las ventas de chorizos y arepas, de jugo de naranja, de libros y revistas, de música champeta y de CD's piratas, y el olor penetrante de

³⁶ Según definición del POT de Cartagena son los que tienen los siguientes elementos: Letreros informativos, bancas, mesas, cercados de zonas verdes, materas, tipo de arborización, juegos mecánicos infantiles, zonas duras, zonas verdes, lagos, fuentes y esculturas.

alimentos que se venden sin el más mínimo control sanitario... Hay que enfrentarse al desorden vehicular, la estridencia de las bocinas de los buses, la algarabía de los *sparrings*, y nuevamente el sol implacable. Al alcanzar la acera del parque, una barrera de olor a orín invade los pulmones... El parque es bordeado por dos vías congestionadas -la Daniel Lemaitre y la calle Media Luna- que evacuan el tráfico automotor hacia la periferia. Esa preeminencia del vehículo sobre el peatón, se convierte en el entorno del parque en una dictadura implacable que menoscaba su continuidad paisajística”.

“En el interior del parque y colocados en forma irregular se encuentran ocho bustos de cal. Son monumentos cargados de significado y con una historia en la memoria colectiva, pero en la actualidad perdidos en el descuido y la falta de mantenimiento de las zonas verdes del parque. A veces se confunden con los desempleados y jubilados que encuentran sombra debajo de los abetos y almendros. Al observar los bustos se halla a Rafael Uribe Uribe, caudillo liberal de principios de siglo; Enrique Olaya Herrera, expresidente liberal de 1930; Enrique J. Arrázola y Manuel Obregón gobernantes departamentales, el General Lácides Segovia y Guillermo Cano Isaza, valeroso periodista asesinado por el narcotráfico en la década de 1990”.

“El parque tiene tres fuentes de agua, en mármol y de una belleza incomparable, se hallan en desuso y en ruina. En su interior hay varios kioscos pintados con publicidad comercial que ofrecen gaseosas y bebidas. Su relación arquitectónica con el parque es nula, son construcciones estandarizadas y descuidadas lo que revela la descoordinación institucional en el manejo del escaso equipamiento de este vital espacio público...Sin duda, la función deportiva es la más intensa y la más educadora en el parque. La cancha de básquet y el patinódromo son espacios de uso amplio y continuo... Es un parque seguro que le brinda confianza a sus usuarios debido a la existencia de un CAI con un oficial al mando, policías bachilleres, bicicletas y motos... Los monumentos aunque hermosos, ante el abandono han perdido visibilidad y significado”.

4. Camellón de los Mártires

La iniciativa de hacer el Camellón de los Mártires se debe al señor Francisco Javier Balmaseda. En noviembre de 1882 el Estado de Bolívar encargó al escultor italiano Felipe Moratilla, para que hiciera nueve bustos de mármol blanco de Carrara, correspondientes a los patriotas ejecutados el 24 de febrero de 1816 por el régimen pacificador de Pablo Morillo; y uno de Manuel Rodríguez Torices, víctima también de su amor a la patria. Dispuestos en las líneas perimetrales del gran rectángulo que conforman el espacio, son ellos: Manuel de Anguiano, Miguel Díaz Granados, Santiago Stuart, Pantaleón Germán Ribón, José María Porto Carrero, Antonio José de Ajos, Martín Amador, José María García de Toledo, Manuel del Castillo y Rada, y Manuel Rodríguez Torices. En la parte central del camellón, está ubicada una estatua de cuerpo entero, toda en mármol al igual que el pedestal que la soporta “A Cartagena Heróica 1811-1911 sus hijas”. La inauguración del Camellón de los Mártires fue el 11 de noviembre de 1886. Actualmente uno de los bustos fue víctima de vándalos, dejando uno de los pedestales huérfanos.

5. Plaza de San Diego

Fundada en 1608, siempre ha llevado ese nombre. A partir de las cuatro de la tarde se llena de mesas y sillas pertenecientes a los restaurantes que se encuentran a sus alrededores. En la noche es otro el ambiente, la plaza se convierte en un gran comedor atendido por uniformados meseros que mezclan estilos debido a que el área se reparte entre los diferentes restaurantes que la rodean.

6. Parque Fernández de Madrid

La denominación de Plaza de los Jagueyes dada a este lugar es contemporánea de la fundación de Cartagena. Jaguey es voz taina (arauca) y significa en español aguada. La palabra tuvo difusión rapidísima en el nuevo mundo hispanoparlante, y todavía hoy se usa corrientemente en muchas zonas idiomáticas, como el norte de la antigua Gobernación de Cartagena. Por mucho tiempo los jagueyes de este lugar abastecieron de agua potable a la incipiente población, pero el nombre perduró hasta pasado 1736, en que empezó a ser conocido como Plaza de Santo Toribio, por la iglesia vecina. El 19 de febrero de 1889 se cumplía el centenario del nacimiento del prócer José Fernández de Madrid, por lo que se inauguró en la plaza de Santo Toribio la estatua que aún existe.

7. El Espíritu del Manglar de Chambacú

El parque deportivo, recreativo, turístico y cultural de Chambacú se encuentra en construcción y hacen parte del Proyecto Integrado de Chambacú, que está dirigido a servir múltiples usos, en especial recreacionales, deportivos, turísticos, ecológicos, culturales, residenciales y comerciales.³⁷ Los costos de la construcción de este parque, de aproximadamente \$5.000 millones, son asumidos por los propietarios de los terrenos (Banco de Colombia y Granahorrar quienes recibieron estos terrenos en dación de pago). La propiedad es del Distrito de Cartagena quien podrá celebrar los contratos necesarios para su operación y mantenimiento³⁸.

El parque deportivo tiene una extensión de cinco hectáreas y está localizado entre la laguna de Chambacú y la avenida Pedro de Heredia y contemplan una zona deportiva con canchas de fútbol, béisbol, baloncesto, paseo peatonal al borde de la laguna de Chambacú, zona para CAI, parador de acuabús y una dársena de agua, o muelle, con una isla interior.

El parque recreativo tiene doce hectáreas y está localizado entre la avenida Pedro de Heredia y el área destinada al multicentro, y entre el lago del Cabrero y la carrera 14 del barrio Torices. El parque está integrado por una zona insular

³⁷ Acuerdo N° 030 de 1996, Artículo 8.

³⁸ Ibid., Artículo 16.

conformada por ocho islas comunicadas por ocho puentes y siete muelles pequeños y un gran muelle principal; un edificio administrativo para la parte técnica y operativa (subestaciones eléctrica e hidráulica y máquinas) que en la parte de arriba tendrá un mirador. Su parte paisajística del borde perimetral de los canales estará adornada por árboles nativos, frondosos, y palmeras. Contará con juegos infantiles, baterías de baños, 67 bancas, 510 parqueaderos y dos carpas para la ubicación de las concesiones con diferentes actividades como restaurantes, locales para artesanías y actividades culturales. Este será un parque abierto, para caminatas, ciclorutas, paisajístico, de zonas verdes y es producto de una concientización de darle espacio recreacional a la gente.



Reflexiones finales

En síntesis, las zonas verdes, los espacios peatonales y los parques, no sólo tienen un valor recreacional, sino también permiten la cohesión social pues estimula los vínculos entre vecinos y contribuye a incrementar el sentido de pertenencia de la comunidad hacia la ciudad. Incentiva la práctica del deporte mejorando la salud, lo cual hace más productivo a la gente. Concientiza a la comunidad hacia lo ecológico y permite medir la calidad de vida en términos distintos a los materiales.

Cartagena tiene un déficit de espacio público recreacional, aunque cuenta con 66 parques a los que les falta mayor atención por parte de las instituciones oficiales y de la misma comunidad para que conserven su utilidad. La recreación es responsabilidad de todos los estamentos, por lo tanto el Estado, la empresa privada y la comunidad deben unir esfuerzos y comprometerse a mantener los parques y espacios públicos en buen estado ya que con estos se obtienen beneficios económicos y sociales que mejoran la calidad de vida de la población.

BIBLIOGRAFÍA

- Alcaldía de Bucaramanga, *Plan de Ordenamiento Territorial de Bucaramanga*.
- Alcaldía de Bogotá, *Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá para Bogotá, Distrito Capital*, Decreto 619 de Julio de 2000.
- Alcaldía de Cartagena, *Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, 2001*.
- Banco de la República, *Infraestructura cultural de Cartagena*, Cartagena, 1994.
- Bossa, Donaldo. *Nomenclátor Cartagenero*, Casa Editorial, Cartagena, 2002.
- García Hermosilla, Carles, *Los parques urbanos del siglo XIX en Montreal y Barcelona*, Coloquio sobre "El desarrollo urbano en Montreal y Barcelona en la época contemporánea: estudio comparativo", Universidad de Barcelona, 5-7 de mayo, 1997. www.ub.es (consultado en julio de 2003).
- Ministerio del Medio Ambiente, *Parques nacionales de Colombia*, www.parquesnacionales.gov.co, (consultado en julio 7 de 2003).
- Montezuma, Ricardo. *Accesibilidad y movilidad a parques metropolitanos* en: Memorias del III Foro Internacional sobre Uso y Sostenibilidad de Parques y Espacio Público. www.idrd.gov.co (consultado en junio de 2003).
- Peñaloza, Enrique. *La ciudad y la igualdad*. Revista El Malpensante. N°. 45, 2003.
- Rodado, Carlos, y Elizabeth Grijalba. *La tierra cambia de piel. Una visión integral de la calidad de vida*. Bogotá, Editorial Planeta, 2001.
- Sánchez, María F. *Seguimiento a la recuperación del espacio público* en: Memorias del III Foro Internacional sobre Uso y Sostenibilidad de Parques y Espacio Público. www.idrd.gov.co (consultado en junio de 2003).
- Zambrano, Fabio. *Influencia de la dinámica cultural en los procesos de apropiación del espacio público en Bogotá*, en: Memorias del III Foro Internacional sobre Uso y Sostenibilidad de Parques y Espacio Público. www.idrd.gov.co, (consultado en junio de 2003). Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte (IDRD). Subdirección de Parques, Junio, 2002.
- Vega V. Reina Victoria, *La recreación en los parques bogotanos*. Cuaderno de Geografía, Vol. VII, N167 1-2, Bogotá, 1998.
- Zea, Arturo, Carmen Centeno, Alaba González, Gloria Gianmaría, Walter Benavides, Patricia Bermudez, Hebert Correa, y Audry Klee. *Potencialidades educadoras de Cartagena de Indias*. Trabajo de Grado para aspirar a la Especialidad en Teoría, Métodos, e Investigación Social, Universidad de Cartagena - ICFES, abril de 2002.

CONVERGENCIA EN LOS INDICADORES SOCIALES: UNA APROXIMACIÓN EMPÍRICA AL CASO COLOMBIANO (1985 - 2000)

Luis Guillermo Arrázola, Fabio Augusto Rueda y Roberto Fortich*

El concepto de convergencia fue introducido de manera formal a la economía por teóricos neoclásicos a mediados del siglo XX. Estos plantean que las regiones rezagadas deben en un determinado momento comenzar a crecer más rápido que las regiones más prósperas, reduciéndose la brecha que existe entre éstas, hasta que en el largo plazo puedan llegar a tener igual nivel de desarrollo.

En Colombia, diversos investigadores han utilizado el concepto de convergencia económica obteniendo resultados distintos, sin embargo, no existe en la literatura económica de nuestro país ningún antecedente sobre estudios que permitan determinar si ha habido o no convergencia social entre las regiones. Por medio del cálculo de la convergencia sigma (?)³⁹, se intentará determinar si las disparidades sociales entre las regiones han aumentado o disminuido a lo largo del periodo estudiado. Los indicadores sociales que se utilizaron fueron: Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), Línea de Pobreza (LP) y Línea de Indigencia (LI), tasas de natalidad y de mortalidad, esperanza de vida, cobertura en los servicios públicos, educación y salud.

En primer lugar, se presenta un breve diagnóstico social de las regiones de Colombia, con el fin de ver la evolución y tendencia de los indicadores en cada una y, posteriormente, se muestran los resultados obtenidos de la medición de la convergencia ? y se exploran algunas de las posibles causas de este comportamiento.

1. Diagnóstico social de las regiones de Colombia

En esta parte se realizará un diagnóstico general de los principales indicadores sociales, así como comparaciones entre las regiones, con el fin de observar no

* Arrázola y Rueda son estudiantes de economía de V semestre, y Fortich de X semestre de la Corporación Universitaria Tecnológica de Bolívar. Este trabajo ha participado como ponencia en el XVII Congreso Nacional de Estudiantes de Economía realizado en Septiembre de 2002 en Santa Marta, en el II Encuentro Regional de Semilleros de Investigadores, realizado en noviembre de 2002 en Santa Marta, en el IV Foro Nacional de Estudiantes de Economía realizado en Noviembre de 2002 en Bogotá, y en el II Congreso Regional de Estudiantes de Economía, realizado en Mayo de 2003 en Barranquilla. Obtuvo el cuarto puesto en el concurso de ponencias "Jesús Antonio Bejarano" que se realizó en el marco del XVII Congreso Nacional de Estudiantes de Economía y el tercer puesto en el concurso de ponencias que se realizó en el marco del IV Foro Nacional de Estudiantes de Economía.

³⁹ La convergencia sigma es un instrumento estadístico que permite deducir, a partir de la observación de las desviaciones estándar a través del tiempo, si ha habido o no una reducción en las disparidades de 2 o más variables.

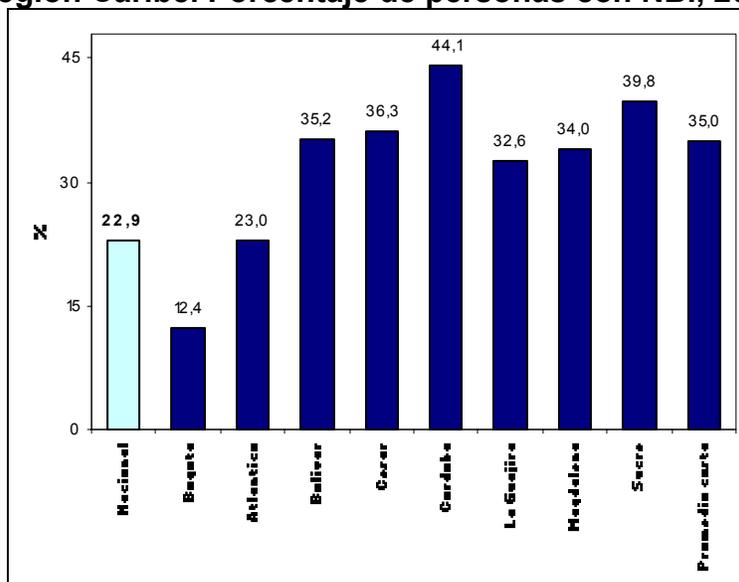
sólo el estado actual y evolución, sino también contextualizarlos en el entorno social del país. Para ello se emplearán indicadores de pobreza, demográficos, educación, salud, servicios y gasto público.

1.1 Pobreza

Para medir la pobreza se utilizó el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el de Línea de Pobreza (LP) y Línea de indigencia (LI). En ninguno de estos la situación fue favorable para el país, mucho menos para la región Caribe.

En el caso del NBI la Costa presentó durante los años en estudio (1985 – 2000) los más altos niveles regionales, y aunque con el paso de los años ha habido una mejora relativa de estos indicadores, pasando de 62,1% en el 1985 a 35% en el 2000, la Costa sigue presentando el más alto promedio nacional para el último año en estudio. Se encontró que todos los departamentos costeños se encontraban por encima de la media nacional, presentando Córdoba el nivel más alto y Atlántico el más bajo. El promedio para la región está 12 puntos porcentuales por encima de la media nacional y muy lejos del mejor indicador que lo presenta Bogotá con un 12,4% (Gráfico 1).

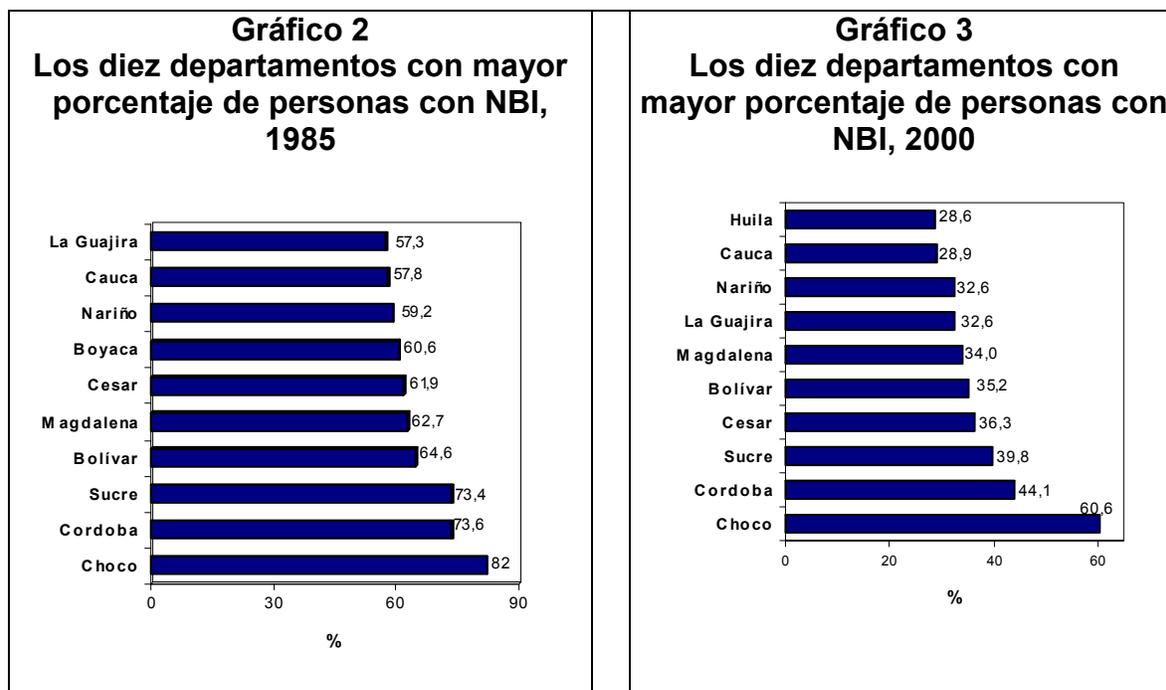
Gráfico 1
Región Caribe. Porcentaje de personas con NBI, 2000



Fuente: SISD – UDS - DNP. Cálculo de los autores

A pesar de que todos los departamentos costeños mejoraron en términos relativos sus indicadores de NBI, muy pocos fueron los que mejoraron su posición frente a otros de la región y del país. Esto lo podemos observar en la lista de los diez departamentos con mayor número de personas con NBI, donde solo Atlántico está

por fuera. Bolívar, Magdalena y la Guajira lograron mejorar, Córdoba y Sucre se mantuvieron y sólo Cesar subió, pasando del sexto al cuarto lugar (Gráficos 2 y 3).



Fuente: SISD – UDS – DNP. Cálculo de los autores

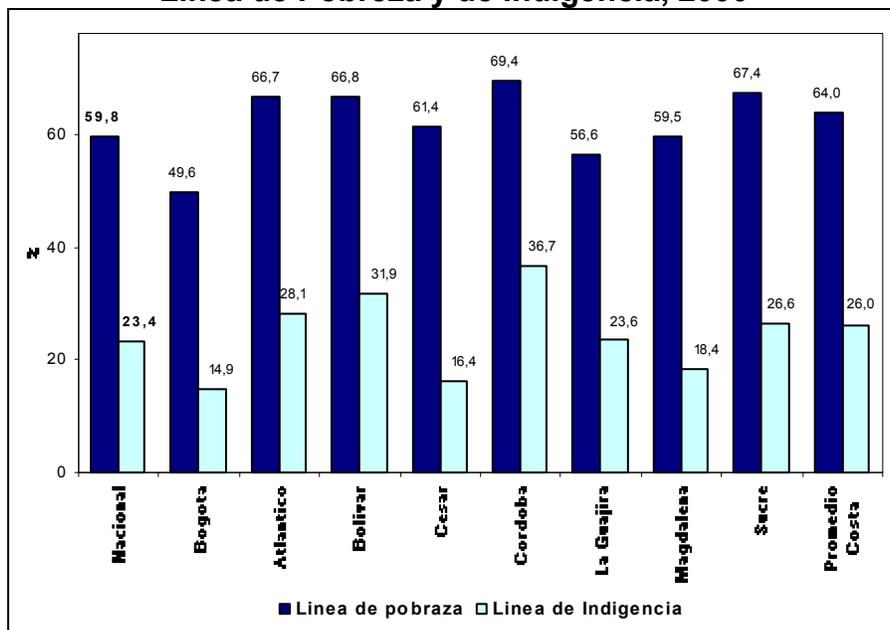
Si se mide por el indicador de Línea de Pobreza, se observa que más de la mitad de la población colombiana se encuentra allí. En cifras del 2000 son 25.308.191 personas y de ellas el 23% están en la Costa Caribe. Esta cifra se vuelve más alarmante si se tiene en cuenta que la población de esta región representa solo el 21,1% del total nacional.

En la Costa Caribe el 64% de la población está por debajo de la Línea de Pobreza, indicador que mostró un comportamiento irregular durante la segunda mitad de la década del noventa. Al último año en estudio la mayoría de los departamentos de la Costa se encontraban por encima del promedio nacional, lo que significa que hay mayor pobreza. El caso más grave se encuentra en Córdoba con un 69,4% y los indicadores más bajos - aunque siguen siendo muy preocupantes-, están en Magdalena y La Guajira con un 56,6% y 59,5% respectivamente, que los ubica por debajo de la media nacional, pero a casi 10 puntos porcentuales del indicador más bajo que nuevamente lo presenta Bogotá (Gráfico 4).

Para el indicador de Línea de Indigencia la situación no mejora y presenta un comportamiento muy parecido con el anterior, la mayoría de los departamentos de la Costa se encuentran por encima del promedio nacional, el nivel más alto sigue estando en Córdoba con un 36,7% de la población pobre en estado de indigencia,

los indicadores más bajos se presentan en Cesar y Magdalena con un 16,4% y 18,4% respectivamente, por debajo del promedio nacional y relativamente cerca de Bogotá que presenta la mejor situación (Gráfico 4).

Gráfico 4
Región Caribe. Porcentaje de personas bajo
Línea de Pobreza y de Indigencia, 2000



Fuente: SISD – DNP. Cálculo de los autores

Resulta preocupante los altos niveles de pobreza que se presentan a nivel nacional y el hecho de que la mayor concentración de pobres, ya sea que se midan por NBI o Línea de Pobreza está en la Costa Caribe.

1.2 Indicadores demográficos

En esta parte se analizarán las tasas de natalidad, mortalidad y la esperanza de vida, indicadores que resulta clave conocer ya que sus resultados son producto del contexto económico y social en el cual está inmersa la población. Para el primer caso, la situación de la Costa ha sido muy similar con la del resto del país, la tendencia de la tasa de natalidad ha sido decreciente durante la última mitad de la década pasada, pasando de 31 a 27 nacidos vivos por cada mil habitantes en el 2000. Las regiones que presentan mayores tasas de natalidad durante el periodo estudiado son las de Orinoquía y Amazonía, seguida por la Costa Caribe, la región Centro-Oriente y el Occidente del país. El comportamiento observado de este indicador es alentador, si tenemos en cuenta la altísima relación que se ha demostrado tiene un mayor nivel educativo con menores tasas de natalidad, así

como la relación inversa que tiene un aumento considerable de la población con el crecimiento de la economía.

En cuanto al número de muertos por cada mil habitantes, es importante señalar que ha venido disminuyendo en todas las regiones del país, y que la situación de la mayoría de los departamentos costeños es mejor que el nivel medio nacional, el cual pasó de 6,43 en 1995 a 5,79 en el 2000, esto a excepción del Cesar que al último año en estudio posee la mayor tasa de la región con aproximadamente 6 defunciones.

La esperanza de vida de los costeños fue superior a la de las demás regiones del país durante la década del noventa. Para el 2000 era en promedio de 72 años, cifra superior a la media nacional de 70, y nuevamente la situación menos favorable para la Costa se presenta en el Cesar donde no llega a los 70 años (Cuadro 1).

Cuadro 1
Tasa de natalidad, de mortalidad, y esperanza de vida, 2000

Departamento	Natalidad	Mortalidad	Esperanza de vida
	(x 1000 Hab)	(x 1000 Hab)	(Años)
Nacional	24,5	5,8	70,7
Atlántico	24,3	5,0	72,4
Bolívar	28,0	5,0	73,2
Cesar	29,7	5,9	69,5
Córdoba	25,7	5,1	72,9
La Guajira	28,8	5,4	72,0
Magdalena	27,6	5,2	72,1
Sucre	27,6	4,9	73,8
Promedio Costa	27,4	5,2	72,3

Fuente: SISD – DNP. Cálculo de los autores

1.3 Servicios públicos

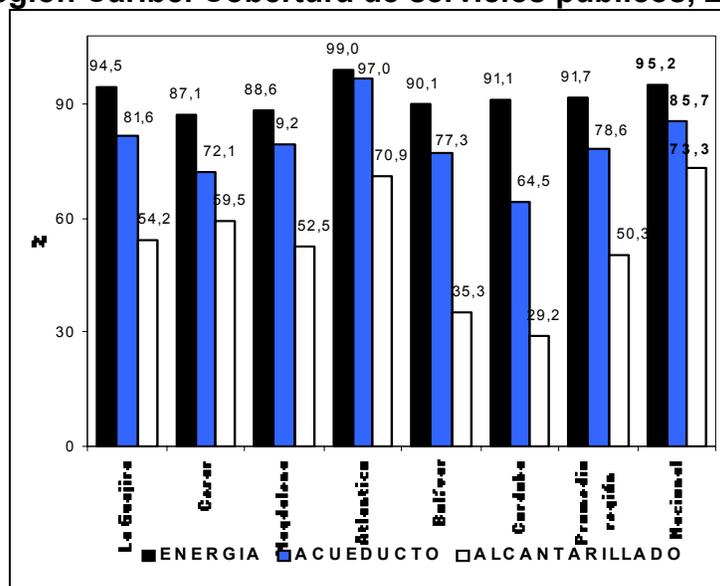
El panorama en el caso de los servicios públicos tales como energía, acueducto y alcantarillado es muy favorable para algunos departamentos y bastante preocupante para otros. En el caso de la cobertura del servicio de energía, así como el de los demás servicios analizados, se ha avanzado mucho desde 1985, siendo el caso más notable el de la región Centro-Oriente, que logró pasar de 69% a 94.1% en 2000. La Costa también ha mantenido esta tendencia en todos sus departamentos, siendo admirable el caso de Córdoba, que pasó de prestar el servicio a solo el 48% de su población en 1985 a prestárselo al 91% en 2000. A este último año, la mayor cobertura está en el Atlántico con 99% y para el resto de los departamentos la cobertura promedia el 90%, lo que sitúa la región

por debajo de la media nacional que es de 95% y lejos del nivel más alto que es de 99.5% que lo reporta Quindío.

Para la cobertura del servicio de agua potable se mantiene la tendencia, en términos relativos ha habido una mejoría en todas las regiones del país. La Costa logró pasar del 57% en 1985 al 77% en 2000, presentando Atlántico el nivel más alto de la región con el 97% y para el resto de los departamentos una cobertura que promedia el 75%. La menor cobertura fue la de Córdoba con tan sólo el 64.5%, muy lejos del promedio nacional y aún más del mejor nivel que está en la capital del país con un 98.9%.

Sin duda, la situación más grave está en la cobertura del servicio de alcantarillado, donde a pesar que la Costa mostró el mayor avance en términos relativos, casi duplicando su cobertura (de 27% en 1985 a 51% en 2000), ésta sigue siendo precaria ya que en departamentos como Córdoba, sólo el 29% de su población está cobijada por este servicio. El nivel de este indicador en Bolívar también es bastante preocupante (35,3%) y en general el de toda la región la cual tiene una cobertura promedio de 50,2%, muy distante del nivel medio nacional que es de 73.2% (Gráfico 5).

Gráfico 5
Región Caribe. Cobertura de servicios públicos, 2000



Fuente: SISD – DNP. Cálculo de los autores

Realizando un ranking de cobertura de servicios públicos, se puede apreciar para el caso de la energía, que para 1985 había 3 departamentos costeños entre los 10 primeros, los cuales eran Atlántico, La Guajira y Bolívar, ya para 2000, sólo Atlántico logró mantenerse aunque pasó de tener la segunda a la quinta mayor cobertura.

En el ranking de cobertura del servicio de acueducto tan solo se puede observar un departamento costeño entre los 10 primeros lugares, que es Atlántico. Se puede ver que entre los 10 con menor cobertura hay 4 en 1985, que son Córdoba, Bolívar, Magdalena y Cesar. Para 2000, sólo Magdalena logró salir de esta clasificación, mientras Córdoba y Bolívar bajaron al 3 y 9, respectivamente, y Cesar subió al quinto lugar.

Para el servicio de alcantarillado la situación es aún más grave, ya que para el primer año de estudio Atlántico estaba entre los 10 con mayor cobertura y para 2000 ni el departamento más pujante de la región se encontraba allí.

Mas allá de cualquier consideración de carácter comparativo, es necesario recalcar la baja cobertura que hay, especialmente del servicio de alcantarillado y para algunos departamentos de los demás servicios públicos básicos, lo que manifiesta el bajo nivel de vida que hay en la región.

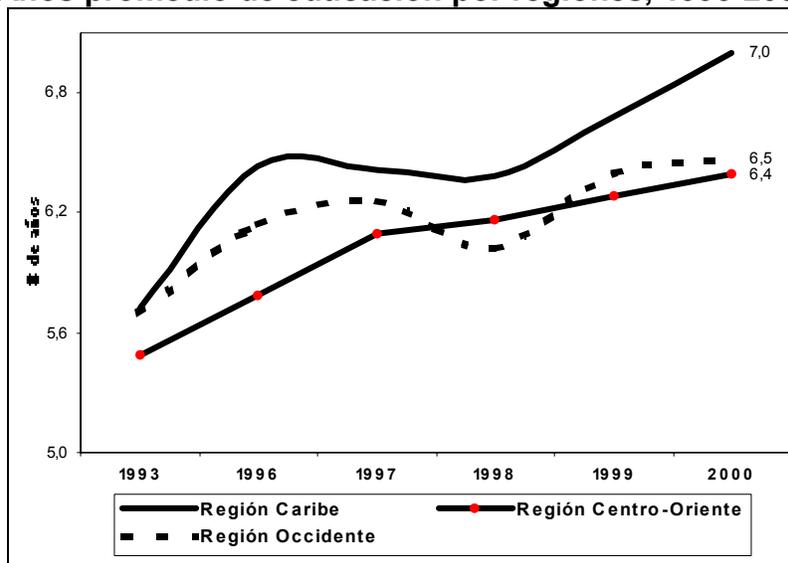
1.4 Educación

Los investigadores especialistas en el tema han afirmado que la educación en la Costa Caribe no presenta problemas por cobertura o por cantidad, sino más bien por calidad⁴⁰. Uno de los indicadores más dicientes del stock de capital humano que posee una región es el número promedio de años de escolaridad aprobados por sus habitantes, ya que refleja fielmente la cantidad de educación recibida.

En el Gráfico 6 se aprecia que la Región Caribe cuenta con una población con más años de capacitación frente a otras regiones como la Centro-Oriente, o la Occidente. Desde 1993, todas las regiones han mostrado un comportamiento ascendente, aunque la Costa se ha mantenido siempre con los mejores niveles. En 2000, la población mayor de 15 años en la Costa poseía siete años promedio de educación, frente a 6,47 de la Occidente, y 6,39 de Centro-Oriente. Sin embargo, una interpretación más a fondo revela que estos resultados se ven distorsionados por los valores aportados por el departamento del Atlántico –el departamento del Cesar tuvo 6,2 años promedio en 2000, pero Atlántico hizo subir el promedio de la región hasta siete-. En las otras regiones los niveles fueron altos en la cabecera del departamento pero muy bajos en el resto, por ejemplo, en 2000 Boyacá tuvo 8,35 años promedio en la cabecera, pero solo 3,99 en el resto del departamento. En conclusión, si tenemos en cuenta solo las cabeceras de departamento y sacamos a Atlántico de los cálculos, encontraremos niveles similares de educación medidos por este indicador, para todas las regiones.

⁴⁰ Báez, La educación básica y media en la Costa Caribe (1998).

Gráfico 6
Años promedio de educación por regiones, 1993-2000



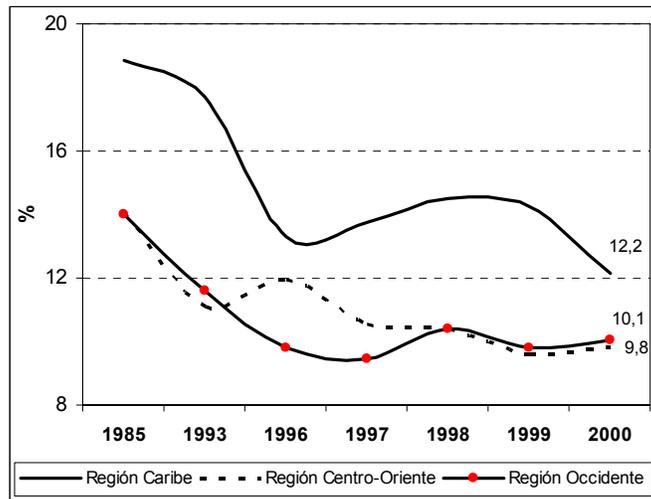
Fuente: DNP-UDS, SISD. Cálculos de los autores

En el nivel internacional, el promedio para 2001 era de nueve años de educación recibida, es decir, que a pesar de que los niveles de La Costa son los más altos del país, siguen siendo inferiores al promedio mundial. Esto implica que tanto la Costa como el resto del país está rezagada en capital humano frente al resto del mundo, lo que dificulta sin duda su incursión en los mercados mundiales y limita el crecimiento económico a nivel regional y nacional.

La tasa de analfabetismo sirve para asociar educación con pobreza e injusticia social y es importante para la elaboración de políticas sociales en las regiones. En Colombia, la región con las más altas tasas de analfabetismo desde 1985 ha sido la Costa Caribe (Gráfico 7).

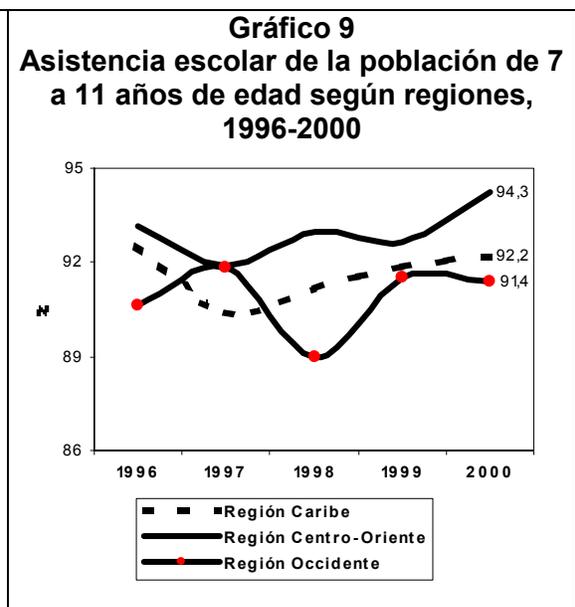
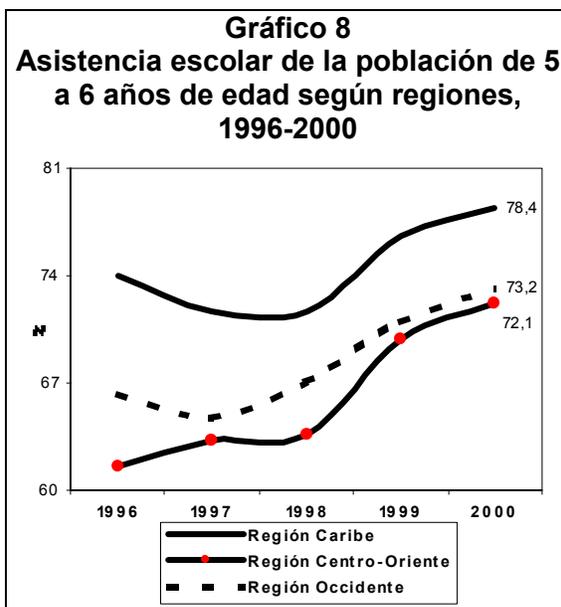
Se puede apreciar que en todas las regiones ha existido un comportamiento decreciente en los niveles de analfabetismo, y que las regiones Centro-Oriente y Occidente han tenido casi los mismos índices. Teniendo en cuenta lo anterior y observando que la Región Caribe tuvo en 2000 los mismos niveles de analfabetismo que las otras regiones tuvieron en 1993, se encontró que existe un rezago de siete años en materia de alfabetización.

Gráfico 7
Tasa de analfabetismo por regiones, 1985-2000



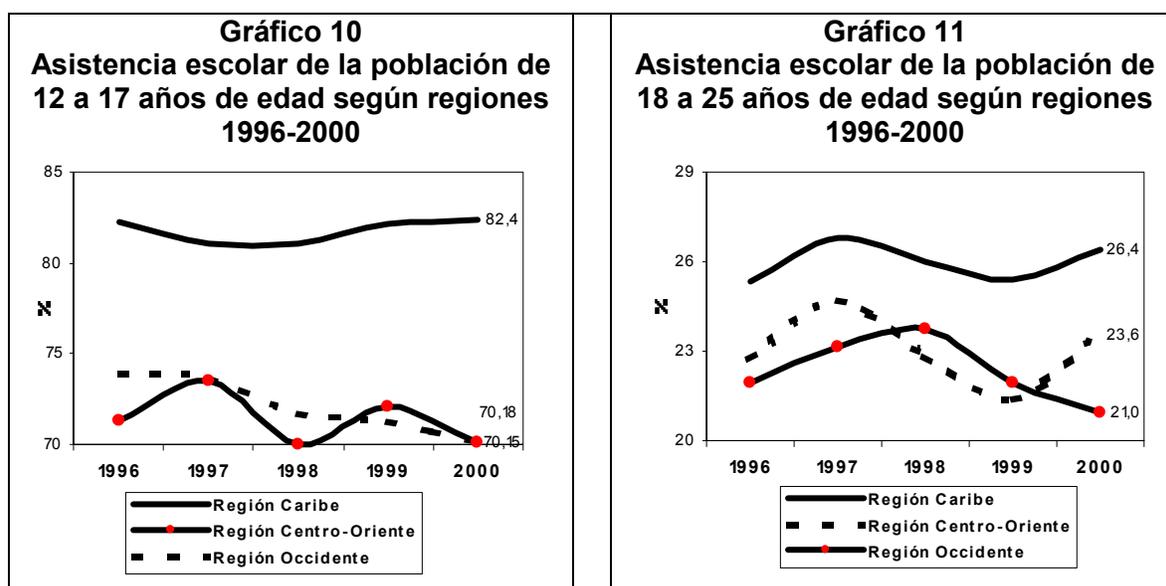
Fuente: DNP-UDS, SISD. Cálculos de los autores

El indicador de asistencia escolar representa “la población asistente de determinado grupo de edad con relación a la población del mismo grupo de edad, independientemente del nivel educativo” (DNP-UDS). La situación de este indicador en la Región Caribe cambia dependiendo del grupo de edad en cuestión (Gráfico 8 y 9).



Fuente: DNP-UDS, SISD. Cálculos de los autores

La asistencia escolar resulta un indicador interesante, porque combinado con el de subempleo por grupos de edad y con el de deserción escolar permite explicar el alto número de niños trabajando en las calles de las ciudades, y por lo tanto puede hacer que las políticas sociales sean más eficaces al tener mejor identificado el problema. Es importante resaltar la baja asistencia escolar en Centro-Oriente y en Occidente, para el grupo de 12 a 17 años de edad, ya que la diferencia respecto a la Región Caribe llega a ser de 12 puntos porcentuales en 2000 (Gráficos 10 y 11).



Fuente: DNP-UDS-SISD. Cálculos de los autores

En conclusión, la estadística descriptiva muestra tendencias a la mejoría en casi todos los indicadores de educación para la región Caribe, con un alto rezago en el número de personas que saben leer y escribir respecto a otras regiones y sobretodo respecto a los estándares internacionales que se acercan al 0% de analfabetas, especialmente en Europa y Norteamérica.

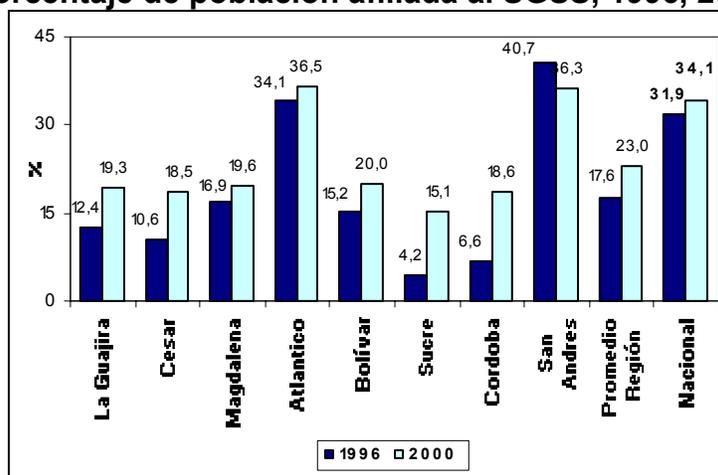
1.5 Salud

Es importante destacar en esta parte la escasez y dificultad para encontrar indicadores de asistencia y calidad en la prestación de servicios médicos, por lo que se recurrió a un indicador de cobertura como es el de población afiliada al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSS). Los avances en éste han sido notables durante la segunda mitad de la última década, sobre todo en el sur del país, donde para 1996 había departamentos donde ni siquiera el 1% de su población estaba afiliada al SGSS y para 2000 su cobertura ya superaba el 13% tanto para la Amazonía como para la Orinoquía.

En el caso de la Costa, también ha mejorado su indicador durante el periodo mencionado, pasando de 17,6% en 1996 al 23% en 2000, aunque se encuentra por debajo de la media nacional que para el 2000 era del 34%. En la Costa los avances más significativos se han presentado en Sucre y Córdoba, que lograron alcanzar más del doble de su cobertura inicial, pasando en el primer caso del 4,2% a 15% y en el segundo de 6,6% a 18,6% de personas afiliadas (Gráfico 12).

A pesar de la mejoría que se ha mostrado a nivel general en el país, hay que resaltar las bajas tasas de cobertura, ya que no hay ningún departamento que tenga a la mitad de su población afiliada al SGSS, además es necesario poner atención a la calidad y a qué tan oportuno es el servicio que se presta.

Gráfico 12
Porcentaje de población afiliada al SGSS, 1996, 2000



Fuente: SISD – UDS – DNP. Cálculo de los autores

2. Convergencia social en Colombia 1985-2000

Convergencia tipo sigma (σ)

Para determinar si ha habido o no convergencia σ se debe calcular la desviación estándar del indicador: si esta disminuye en el tiempo señala una tendencia convergente, de lo contrario será divergente. La desviación estándar se calcula de la siguiente manera:

$$\sigma = \sqrt{\frac{\sum (x - u)^2}{N}}$$

En la cual x es el promedio regional de cada indicador, u es la media aritmética del indicador y N el número de observaciones. Se utilizó la regionalización CORPES, según la cual la región Amazonía está conformada por Caquetá, Putumayo y Amazonas; la región Centro-Oriente está conformada por Boyacá,

Cundinamarca, Huila, Norte de Santander, Santander, y Tolima; la región Costa Atlántica está conformada por Atlántico, Bolívar, Córdoba, Guajira, Cesar, Magdalena, San Andrés y Providencia, y Sucre; la región Occidente está conformada por Antioquia, Cauca, Caldas, Chocó, Quindío, Nariño, Risaralda, y Valle del Cauca; y la región Orinoquía está conformada por Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Vaupés, y Vichada.

2.1 Pobreza

La desviación estándar para el indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas⁴¹ (NBI) disminuye entre 1985 y 2000 (Cuadro 2).

Cuadro 2
Desviación estándar del indicador de NBI (1985, 2000)

Año	Desviación Estándar
1985	6,709
2000	5,645

Fuente: Cálculo de los autores

Esto refleja una tendencia de las regiones a acercarse a la media, siendo la Costa el caso más llamativo por ser la que presenta una mejora más alta en términos relativos, acercándose a la media viniendo desde abajo (la convergencia se da cuando la desviación estándar del indicador se acerca a cero, representando éste la media, por ser donde no hay desviación. Una región converge viniendo de abajo cuando su indicador al año inicial se encuentra por debajo de la media y al año final se encuentra más cerca de esta; lo contrario ocurriría cuando este converge viniendo de arriba). Lo más significativo de esto es que las regiones se han acercado entre sí, y a un punto de menor porcentaje de personas pobres medidas por NBI, lo que implica una menor proporción y concentración de estos.

La misma técnica se utiliza para el indicador de Línea de Pobreza y Línea de Indigencia, sin embargo, los datos disponibles son muy recientes y sacar conclusiones puede ser muy apresurado. Los resultados de las desviaciones se encuentran en el Cuadro 3, que muestra un aumento de la misma para el caso de Línea de Pobreza, lo que muestra una tendencia divergente, es decir, que hay una mayor concentración de personas bajo línea de pobreza, debido principalmente a que las regiones Caribe y Occidente empeoraron en mayor proporción que la Centro-Oriente, aumentando la brecha existente. Esto unido al comportamiento descrito en el diagnóstico refleja que la mayor concentración de pobres ha ido acompañada de un aumento en la proporción de los mismos.

⁴¹ Para realizar los cálculos se invirtió el indicador, representado el número de personas sin NBI, ya que de lo contrario habría una contradicción con la teoría de convergencia que indica que esta se presenta cuando el indicador se acerca a la media.

Como se había dicho antes, para el caso de la Línea de Indigencia, todas las regiones empeoran sus indicadores aunque hay una tendencia convergente, al haber una disminución del coeficiente de desviación estándar. Es decir que hay un mayor número de personas en la indigencia pero a la vez una mayor dispersión de estas.

Cuadro 3
Desviación estándar del indicador de Línea de Pobreza y Línea de Indigencia, 1996, 2000

Año	Línea de Pobreza	Línea de Indigencia
1996	0,364	1,183
2000	1,468	0,588

Fuente: Cálculo de los autores

2.2 Indicadores sociales

Los indicadores analizados en esta parte mostraron una tendencia convergente, aunque existe la misma dificultad de ser muy recientes. Los resultados de las desviaciones estándar se aprecian en el Cuadro 4 y se puede decir para el caso de la tasa de natalidad que todas las regiones a excepción de Amazonía se han acercado a la media nacional.

Para el indicador de tasa de mortalidad la tendencia es aún más clara, ya que a diferencia del anterior donde una de las regiones divergió, en este todas se acercaron a un menor nivel de mortalidad. La situación es similar si se analiza la esperanza de vida, donde todas las regiones convergen a un punto más alto de este indicador.

Cuadro 4
Desviación estándar del indicador de Esperanza de Vida, Tasa de Natalidad y Tasa de Mortalidad, 1995, 2000

Año	Tasa de natalidad	Tasa de mortalidad	Esperanza de vida
1995	5,170	0,871	2,766
2000	4,770	0,624	2,364

Fuente: Cálculo de los autores

2.3 Servicios públicos

Las desviaciones estándar de los indicadores de cobertura de los servicios de energía, acueducto y alcantarillado muestran convergencia entre las regiones de Colombia (Cuadro 5). En cuanto a la cobertura del servicio de energía, la Costa

Caribe fue la única que no pudo reducir la brecha que mantenía con las demás regiones, terminado en 2000 casi en el mismo punto en el cual estaba en 1985.

Por su parte en la cobertura de agua potable, ha habido un acercamiento entre las regiones, siendo el caso de la Costa Caribe el más significativo, por ser la que se encontraba rezagada y que logró terminar al último año en estudio (2000) muy cerca del promedio nacional.

El índice de cobertura del servicio de alcantarillado también muestra que ha habido un acercamiento entre las diferentes regiones, siendo la Costa Caribe quien presenta un avance más significativo, pero aún así continúa lejos de la media y sigue siendo la región más rezagada en la prestación de este servicio.

Cuadro 5
Desviación estándar del indicador de
cobertura de energía, acueducto y alcantarillado,
1985, 2000

Año	Energía	Acueducto	Alcantarillado
1985	6,563	7,237	6,849
2000	8,489	6,171	4,681

Fuente: Cálculo de los autores

2.4 Educación

El indicador de años promedio de escolaridad muestra que ha habido un proceso de divergencia entre las regiones de Colombia, es decir, que la brecha entre estas ha aumentado con el paso del tiempo. La Costa Caribe ha crecido en mayor medida que el resto, provocando un mayor distanciamiento en los años de escolaridad promedio entre regiones.

En cuanto a la tasa de analfabetismo, se observa que las regiones tienden a acercarse entre sí al tiempo que se disminuye el nivel del indicador, lo que significa que ha existido convergencia hacia un punto común de menores tasas de analfabetismo. De acuerdo con las contribuciones de cada región a la convergencia, es posible afirmar que ésta se debe a que la Costa ha reducido el analfabetismo en una mayor proporción que la Centro-Oriente y la Occidente aunque, como se dijo en el capítulo de diagnóstico, la región sigue presentando los más altos niveles de analfabetismo del país (Cuadro 6).

Cuadro 6
Desviación estándar de los indicadores
Tasa de analfabetismo y años promedio de escolaridad, 1993 y 2000

Año	Tasa de analfabetismo	Años promedio de escolaridad
1993	3,000	0,109
2000	1,060	0,272

Fuente: Cálculo de los autores

Por otro lado, los indicadores de asistencia escolar arrojan como resultado una tendencia de convergencia para el grupo de 5 a 6 años de edad, una tendencia estable para el grupo de 7 a 11 años de edad, y una tendencia divergente para el grupo de edad de 12 a 25 años. Lo anterior se explica porque en los grupos de 12 a 17 y de 18 a 25 años, la Región Caribe ha aumentado la asistencia escolar, mientras que el resto de regiones la ha disminuido (Cuadro 7).

Cuadro 7
Desviación estándar del indicador de asistencia escolar por grupos de edades, 1996 y 2000

Año	5-6 años	7-11 años	12-17 años	18-25 años
1996	5,260	1,030	4,680	1,460
2000	2,710	1,210	5,760	2,220

Fuente: Cálculo de los autores

2.5 Salud

La disminución del coeficiente de las variaciones estándar muestra que ha habido convergencia en el número de personas con acceso al Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSS), esto indica que más personas tienen acceso al sistema y que las desigualdades regionales en la prestación de salud han disminuido (Cuadro 6).

Cuadro 6
Desviación estándar del indicador de personas afiliadas al SGSS,
1996, 2000

Año	% Afiliados al SGSS
1996	9,211
2000	6,894

Fuente: Cálculo de los autores

La Región Caribe contribuyó a que hubiera convergencia entre las regiones, al igual que la Orinoquia, Occidente y Amazonía, mientras que la región Centro-Oriente presentó una tendencia hacia la divergencia.

3. Causas de la convergencia social entre las regiones de Colombia, 1985–2000

Antes de entrar a analizar las causas de los resultados que ha arrojado esta investigación, habría que preguntarse si es coherente que en un país donde exista divergencia económica⁴² pueda haber convergencia social, o lo que es lo mismo, si es posible que un país pueda aumentar sus diferencias en el PIB *per cápita* entre regiones y simultáneamente disminuir la brecha en los indicadores sociales. La respuesta es afirmativa, basta con ver las altas tasas de educación existentes en Cuba, un país con un nivel de PIB per cápita muy bajo con respecto a otros países.

La explicación de esto hay que buscarla en la distribución del ingreso, es decir, el proceso por el cual los excedentes de riqueza de las regiones ricas son transferidos por el Estado a aquellas regiones que más lo necesitan. Los Estados destinan actualmente una importante proporción de sus ingresos al mantenimiento de unos niveles mínimos de salud, educación y empleo.

Si las regiones de un país se encuentran en un proceso de divergencia económica, significa que existen regiones ricas que se distancian cada vez más de las pobres o en otras palabras, que se ha concentrado el ingreso en las regiones ricas. Ante esto, el Estado interviene mediante los impuestos y el gasto público para transferir el ingreso a las regiones más pobres. Este gasto se ve materializado en inversión a la educación, salud, servicios públicos y demás factores que influyen en el bienestar social y en mejores condiciones de calidad de vida.

En el caso de Colombia, algunos de los indicadores sociales registraron una tendencia a la convergencia a partir del año 1993, lo que coincide con la puesta en marcha del proceso de descentralización, por lo que lo podemos identificar como uno de los factores claves que ha favorecido esta tendencia. La descentralización ha beneficiado en gran medida la implementación de políticas sociales al interior de las regiones, gracias a la autonomía que han adquirido en el manejo de sus recursos, lo que permite que se implementen más rápidamente los proyectos de carácter social.

4. Conclusiones y recomendaciones

No se puede afirmar que Colombia es un caso típico de convergencia social, pero si se puede afirmar para algunos de los indicadores analizados, tales como

⁴² Conclusión a la que llegan Adolfo Meisel y Jaime Bonet en su trabajo *La convergencia regional en Colombia: una visión a largo plazo, 1926 – 1995*. Colección de Economía Regional, Banco de La República. Diciembre de 2001

cobertura de servicios públicos, salud e indicadores demográficos. Esto representa un avance en la calidad de vida de la población, pero se debe seguir avanzando, no solo porque algunos indicadores hayan presentado divergencia, sino porque aún están muy lejos de los niveles internacionales.

En el diagnóstico se encontró que la región Caribe viene mejorando sus indicadores pero permanece rezagada frente al resto del país, sin embargo, el análisis de la convergencia tipo sigma muestra que tiende a reducirse la desigualdad entre las regiones debido a que la región Centro-Oriente ha mejorado en menor proporción que las regiones Caribe y Occidente.

Así mismo cabe destacar que ante el proceso de divergencia económica experimentado por la Región Caribe, ésta ha sabido sortear sus dificultades logrando mejorar el nivel de vida de sus habitantes, especialmente a partir de la puesta en marcha de la descentralización, ya que esta ha permitido movilizar recursos a los sectores que han mantenido el rezago de la Costa. Por lo tanto, si se ha demostrado que las regiones con mayor capital humano tienden a crecer más rápido que aquellas con personas menos capacitadas, entonces el gasto público debe enfocarse principalmente hacia mayores niveles de educación y salud.

El proceso de descentralización aún no ha llegado a su última fase y los resultados obtenidos de él hasta el momento han sido satisfactorios, por lo que es importante continuar avanzando para poder seguir reduciendo la brecha que ha existido entre las regiones de Colombia y en el largo plazo tener un país más justo y equitativo.

Referencias bibliográficas

Calvo S. Haroldo., y Adolfo Meisel R., editores. (1999). *El rezago de la Costa Caribe colombiana*, Banco de la República, Fundesarrollo, Universidad del Norte, Universidad Jorge Tadeo Lozano.

Hobijn, Bart., y Philip H. Franses. (1999). "Are living standards converging" MIMEO, New York University.

Marina, Adriana B. (2000). "Convergencia de los indicadores sociales en la Argentina". MIMEO, UNSA.

Meisel R. Adolfo., y Jaime Bonet M. (2001). "La convergencia regional en Colombia: una visión a largo plazo, 1926 – 1995" en *Regiones, ciudades y crecimiento económico en Colombia*, Colección de Economía Regional, Banco de la República. Primera edición, Bogotá, pp. 11-56

PROGRAMACION CULTURAL DEL BANCO DE LA REPUBLICA Agosto – Septiembre de 2003-08-05

Agosto 7, 8 y 9

Seminario "El Escritor del Caribe Colombiano: Germán Espinosa"

Por: Cristo Figueroa

Lugar: Casa de Bolívar; Hora: 9:00 a.m. a 5:00 p.m. (Jueves y viernes) y 9:00 a.m. a 1:00 p.m. (Sábado)

Inscripciones previas

Agosto 11 al 14

Taller de Procesos Técnicos

Por: Elizabeth Pastrana

Lugar: Cárcel de Ternera; Hora: 9:00 a.m. a 12:00 m.

Agosto 19

Conferencia "Diversos rostros de Canadá"

Por: Brenda Yates, Agregada Cultural de la Embajada de Canadá en Colombia

Lugar: Museo del Oro; Hora: 5:00 p.m.

Agosto 20, 21 y 22

Taller Infantil de Gaitas y Tambores

Por: José Alvarez

Lugar: Patio Casa de Bolívar; Hora: 2:00 a 6:00 p.m.

Inscripciones previas

Agosto 27, 28 y 29

Seminario "La Gaita y el Tambor"

Lugar: Paraninfo de la Universidad de Cartagena; Hora: 2:00 a 6:00 p.m.

Entrada libre

Agosto 29

Concierto con "Los Auténticos Gaiteros de San Jacinto" y el Grupo "A son de montaña"

Lugar: Teatro Heredia; Hora: 7:00

Septiembre 2, 3, 4 y 5

Taller "Baldosas vitrificadas"

Por: Sixto Bermúdez

Lugar: Fundación Amanecer; Hora: 2:30 a 5:30 p.m.

Septiembre 6, 13, 20 y 27

Taller de Cerámica y Yeso

Por: Sixto Bermúdez

Lugar: Barrio Olaya Herrera

Septiembre 18 y 19

Simposio sobre la Historia de Cartagena

Lugar: Biblioteca Bartolomé Calvo; Hora: 9:00 a.m. a 12:00 m. y 2:00 a 6:00 p.m.

Entrada libre

Septiembre 26

Conferencia "Patrimonio Cultural"

Por: Fernando Barona

Lugar: Museo del Oro; Hora: 5:00 p.m.

Entrada libre