

# **Indicadores Sociales de Cartagena**

I Semestre de 2007

No 11

## **COMITÈ DIRECTIVO**

### **Banco de la República**

Adolfo Meisel Roca  
Gerente Seccional

### **Cámara de Comercio de Cartagena**

Silvana Giaimo Chávez  
Presidenta Ejecutiva

### **Observatorio del Caribe Colombiano**

Madalina Barboza Senior  
Directora Ejecutiva (e)

### **Universidad Jorge Tadeo Lozano – Seccional del Caribe**

Max Rodríguez Fadul  
Rector Seccional

### **Universidad Tecnológica de Bolívar**

Patricia Martínez Barrios  
Rectora

## **COMITÈ EDITORIAL**

### **Banco de la República**

María Aguilera Díaz  
Rosemary Barcos Robles  
Yuri Reina Aranza  
Jorge Campos Pérez

### **Cámara de Comercio de Cartagena**

Luis Fernando López Pineda  
Eduardo Barrera Demares

### **Observatorio del Caribe Colombiano**

Jorge Quintero Otero  
Ana María Maldonado

### **Universidad Jorge Tadeo Lozano – Seccional del Caribe**

Jairo Martínez Camargo  
Johon J. Gutiérrez J.

### **Universidad Tecnológica de Bolívar**

Raúl Acosta Meza  
William Arellano Cartagena

ooooo

Se agradece la colaboración de las siguientes entidades:

Alcaldía Distrital de Cartagena de Indias, Departamento Administrativo de Salud (DADIS), Secretaría de Educación Distrital, Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas – DANE, Instituto Colombiano de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Centro de Investigaciones Criminológicas Policía Nacional, Secretaría del Interior Gobernación de Bolívar, Misión Social de la Arquidiócesis de Cartagena

## **DISEÑO DE PORTADA**

Mauricio Perdomo

**Octubre de 2007**

# Contenido

Presentación	3
I. Indicadores sociales de Cartagena	4
1. Salud	4
2. Educación	7
3. Desplazados	13
4. Criminalidad y violencia	15
5. Servicios públicos	19
6. Informalidad	22
II. Informes especiales	26
Bailarines y estatuas humanas: una identidad y un trabajo cultural en Cartagena de Indias	26
Rosemary Barco Robles Yuri Reina Almanza	
Ambiente, competitividad y ciudad: El informe GEO y la realidad ambiental de Cartagena	31
Jorge Luis Navarro España	
Anexos	36

# Presentación

**C**uadernos de Coyuntura Social de Cartagena (CCSC) es una publicación que analiza y divulga los principales indicadores sociales de Cartagena, con el fin de dar a conocer la información estadística social de la ciudad y facilitar su comprensión. Es fruto del esfuerzo conjunto del Banco de la República, la Cámara de Comercio de Cartagena, la Universidad Jorge Tadeo Lozano Seccional del Caribe, la Universidad Tecnológica de Bolívar y el Observatorio del Caribe Colombiano.

En la primera parte se describen y analizan los indicadores sociales de Cartagena, referentes a salud, educación, desplazamiento, criminalidad y violencia, informalidad y servicios públicos. Dentro de la información registrada en este documento el lector encontrará:

- Una disminución del 12,1% de los decesos registrados en el 2006, comparados con los del 2005. Las principales causas fueron la hipertensión, el infarto agudo del miocardio y la neumonía bacteriana.
- La deserción escolar en la jornada nocturna fue del 23,4%; algunas de las causas fueron el bajo rendimiento y los problemas conductuales, entre otros.
- El número de desplazados, registrados en Cartagena, a junio de

2007, ascendió a 45.985 personas convirtiéndose en un problema social y económico para la ciudad.

- Los delitos contra la vida y el patrimonio se redujeron en 324 casos, con una disminución de 11,1%, entre el primer semestre de 2006 e igual período de 2007.
- Dentro del total de ocupados, el 65,4% se encuentran en la informalidad; los hombres son los de mayor participación (58,8%).
- El número de usuarios inscritos a los servicios públicos de agua, alcantarillado, energía eléctrica y gas se incrementaron, especialmente en los estratos 1 y 6.

Lo anterior se complementa con dos informes especiales, uno elaborado por las economistas Rosemary Barco Robles y Yuri Reina Aranza, sobre los bailarines y estatuas humanas que se encuentran en las calles de Cartagena como atractivos turísticos, e identidades culturales, convirtiéndose en un medio de sustento para las personas que lo realizan como trabajo informal. El segundo, preparado por el economista Jorge Navarro España, trata sobre la problemática ambiental de Cartagena y la metodología GEO, con la que se identifican acciones y estrategias para solucionar los problemas ambientales de la ciudad.

# I. Indicadores sociales de Cartagena

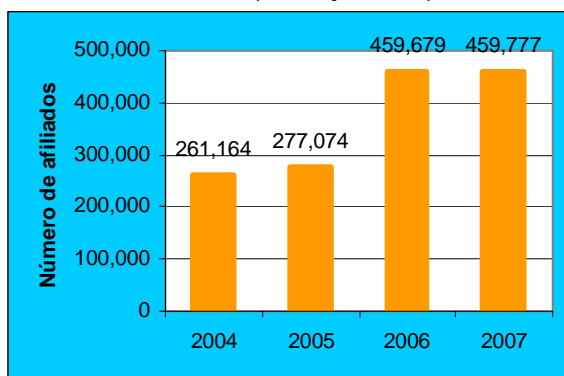
## I. SALUD

### Considerable disminución de la mortalidad en Cartagena

#### 1.1 Afiliación al régimen subsidiado

A julio de 2007, en Cartagena había un total de 459.777 afiliados al régimen subsidiado, cifra muy similar a la existente a finales del año 2006 (459.679 afiliados), lo que implica que en lo corrido de 2007 la cobertura en salud no se ha modificado considerablemente. Sin embargo, esto es explicable por la intensiva campaña realizada por el Departamento Administrativo Distrital de Salud (Dadis) en el 2006 cuando se logró un incremento de 182.605 afiliados (Gráfico 1.1.1), lográndose una cobertura en salud casi total por parte de la población cartagenera.

**Gráfico 1.1.1**  
**Cartagena. Población afiliada al régimen subsidiado, 2004 – 2007\***



Fuente: Dadis

\* Dato a julio de 2007

La empresa cartagenera solidaria en salud Coosalud continúa teniendo el mayor número de afiliados (132.120), seguido por Comfamiliar (108.776) y Mutual Ser (72.569). Las tres primeras empresas atienden el 68,2% de los afiliados al régimen subsidiado en Cartagena (Tabla 1.1.1).

**Tabla 1.1.1**  
**Cartagena. Población afiliada al régimen subsidiado por EPS primer semestre 2007**

E.P.S	Número de Afiliados	Participación %
COOSALUD	132.120	28,7
COMFAMILIAR	108.776	23,7
MUTUAL SER	72.569	15,8
EMDISALUD	58.324	12,7
COMPARTA	33.055	7,2
CAPRECOM	31.847	6,9
SOLSALUD	23.086	5,0
TOTAL	459.777	100,0

Fuente: Dadis

Por otra parte, a través del mecanismo del puntaje obtenido por responsabilidad verificada, el Dadis proporciona un ranking de desempeño de las EPS del Régimen Subsidiado. Dicho puntaje se obtiene de seis factores a saber: 1. Disponer y mantener un sistema de información que permita obtener datos generales e individualizados con relación al número de beneficiarios afiliados; 2. Carnetizar los nuevos afiliados dentro de los 30 días calendario siguientes a la suscripción de un nuevo contrato; 3. Hacer un informe de carnetización dentro de los 45 días calendario contados a partir de la

iniciación de un nuevo contrato de aseguramiento; 4. Reportar mensualmente las novedades; 5. Carnetizar a los recién nacidos dentro de los 30 días siguientes a la fecha de nacimiento; 6. Cumplir con las características del carnet.

Los resultados de este ranking se presentan en la Tabla 1.1.2 donde se observa que Salud Vida es la EPS del régimen subsidiado que presenta el mejor desempeño, seguida por Coosalud y Comfacor. Por el contrario, Humana Vivir es la EPS que presenta los peores resultados en desempeño en cuanto a los seis factores mencionados.

**Tabla 1.1.2**  
**Cartagena. Ranking de EPS del Régimen Subsidiado, mayo 2006**

E.P.S	Puntaje Total (%)
SALUD VIDA	94,0
COOSALUD	89,0
COMFACOR	88,0
SOL SALUD	85,5
EMDISALUD	81,0
COMFAMILIAR	76,5
MUTUAL SER	72,0
COMPARTA	71,0
CAJACOPI	66,0
CAPRECOM	56,0
BARRIOS UNIDOS DE QUIBDÓ	47,5
HUMANA VIVIR	31,0

Fuente: Dadis. Resultados de Interventoría Interna, mayo de 2006

Cabe resaltar que en la tabla anterior se presentan doce EPS mientras que en la Tabla 1.1.1 sólo aparecen siete. Lo anterior se debe a que en 2007, cinco EPS trasladaron sus afiliados a otras entidades. En la tabla 1.1.3 se presentan los datos básicos para información y contacto de las siete EPS del Régimen Subsidiado que operan actualmente en la ciudad.

**Tabla 1.1.3**  
**Cartagena. EPS del Régimen Subsidiado, primer semestre, 2007**

EPS	Dirección	Teléfono
CAPRECOM	Centro Médico Los Ejecutivos Of. 321-322-323-324	671 0835 661 4079
COMFAMILIAR	Centro, Edif. Banco Bogotá, piso 4 y 6	664 2899
COMPARTA	Av. Pedro de Heredia Sector España calle 31 con carrera 44C No. 30B-41	674 2572 674 2644
COOSALUD	Olaya Herrera, Calle 31D No. 52-136	669 8094 669 7702
EMDISALUD	Centro Comercial Plaza Colón, Trans. 54 No. 30-769. Local 19 al 22	667 7355 667 7238
MUTUAL SER	Av. Santander, Cra 1 No. 41- 56. Barrio El Cabrero	650 2525 664 7771
SOLSALUD	Manga, Calle Real No. 19-26	660 6248 660 4995

Fuente: Dadis

## 1.2 Eventos objetos de vigilancia epidemiológica en Cartagena

El número de casos registrados en 2005 y 2006 en algunos eventos bajo vigilancia epidemiológica en Cartagena, así como su incidencia en el 2006 por cada 100.000 habitantes, se presenta en la Tabla 1.2.1. Como se puede observar, hubo un aumento significativo en los casos por dengue hemorrágico, intoxicaciones alimenticias y accidente ofídico entre 2005 y 2006. En menor medida aumentaron los casos de tuberculosis, lepra, leptospirosis, IRA y EDA en menores de 5 años.

Como aspecto positivo se hace énfasis en la disminución de casos de parotiditis, mortalidad perinatal, VIH-SIDA, dengue clásico y muerte materna. Cabe destacar que los casos de VIH-SIDA habían aumentado en el periodo 2004-2005, causando una gran preocupación. Sin embargo, se aprecia una mejoría entre 2005 y 2006, ya que hubo 63 casos menos. Lo mismo sucedió con el evento de dengue clásico, con una disminución de 57 casos, que tiene su explicación en las campañas de prevención que ha venido

adelantando el Dadis para controlar los criaderos del mosquito transmisor.

**Tabla 1.2.1**  
**Cartagena. Incidencia de eventos objeto de vigilancia epidemiológica, 2005 y 2006**

Evento	Casos 2005	Casos 2006	Incremento de casos 06/05 (%)	Incidencia 2006 por 100.000 Hab.
Intoxicaciones Alimenticias (incidencia por cada 10.000 hab.)	65	223	243,1	2,0
Dengue Clásico	256	199	-22,3	18,6
Tuberculosis	123	171	39,0	16,0
VIH-SIDA	196	133	-32,1	12,4
Mortalidad Perinatal	170	95	-44,1	4,4
IRA menores de 5 años	28	40	42,9	29,2
Dengue Hemorrágico	5	21	320,0	2,0
Leptra	14	20	42,9	0,3
Leptospirosis	12	18	50,0	0,2
EDA en menores de 5 años	13	16	23,1	11,7
Accidente Ofídico	5	12	140,0	1,1
Parotiditis	19	11	-42,1	1,02
Muerte Materna	9	8	-11,1	32,0
Tétanos accidental	5	5	0,0	0,46

Fuente: Dadis

### 1.3 Causas de mortalidad

Durante el 2006 se registraron 3.525 decesos en la ciudad de Cartagena, lo que representa una disminución del 12,1%, con respecto a las 4.010 muertes registradas durante el año inmediatamente anterior. Las principales causas de muerte en la ciudad siguen siendo la hipertensión esencial, el infarto agudo del miocardio y la neumonía bacteriana no especificada, con 540 (15,9%), 331 (9,4%) y 302 (8,6%) fallecimientos respectivamente, representando el 33,3% del total de muertes en Cartagena (Tabla 1.3.1).

Sin embargo, el caso más alarmante es el aumento de muertes por disparo de arma corta en un 31,1% con respecto al 2005, hecho que ha motivado que la mayor preocupación de los cartageneros actualmente sea la inseguridad, como lo confirma la Encuesta de Percepción Ciudadana 2007 realizada por el proyecto Cartagena Cómo Vamos. Otras causas de muerte en las que se registraron aumentos significativos fueron la hipertensión esencial (21,6%), y la neumonía bacteriana (14,8%).

**Tabla 1.3.1**  
**Cartagena. Diez primeras causas de mortalidad, 2006**

Causas	Muertes	Tasa por 100.000 Hab.*	%
1. Hipertensión esencial (primaria)	540	50	15,3
2. Infarto agudo del miocardio	331	31	9,4
3. Neumonía bacteriana, no especificada	302	28	8,6
4. Disparo de arma corta: calles y carreteras	295	28	8,4
5. Septicemia estreptocócica, no especificada	259	24	7,3
6. Hipoxia intrauterina notada por primera vez antes del inicio del trabajo de parto	215	20	6,1
7. Sepsis bacteriana del recién nacido no especificada	145	14	4,1
8. Insuficiencia renal aguda, no especificada	114	11	3,2
9. Enfermedad pulmonar obstructiva crónica, no especificada	104	10	3,0
10. Diabetes mellitas, no especificada sin mención de complicación	102	10	2,9
Subtotal diez (10) primeras causas	2407	225	68,3
Resto de causas (otras enfermedades)	1118	30	31,7
<b>TOTAL</b>	<b>3525</b>	<b>255</b>	<b>100</b>

Fuente: Dadis, Oficina de Planeación  
\* Cálculos sobre una población proyectada por la Secretaría de Planeación Distrital para 2006 de 1.069.755 Hab.

Por el contrario, durante 2006 se registró una disminución en el número de casos reportados de Sepsis bacteriana del recién nacido con 31 casos menos (disminución del 17,6%) y de infarto agudo del miocardio, con 16 casos menos

(disminución del 4,6%) en comparación con el 2005.

Por otra parte, según sexo, la mortalidad en la población masculina (1.904 casos) continúa registrando cifras mayores a la femenina (1.607 casos). Según el rango de edades, más de la mitad de las muertes (1.900 casos) se registraron en la población mayor a 60 años. Los otros rangos donde se registraron los mayores números de muertes fueron los de 15 a 44 años, y de 45 a 59 años, con 646 y 443 fallecidos, respectivamente (Tabla 1.3.2).

**Tabla 1.3.2**  
**Cartagena. Mortalidad por grupos**  
**etéreos, diciembre 2006**

<b>Rango de edades</b>	<b>Masculino</b>	<b>Femenino</b>	<b>Indeterminado</b>	<b>Total</b>
Fetal	116	100	13	229
Menor de 1 año	116	102	1	219
De 1 a 4 años	23	20	0	43
De 5 a 14 años	34	11	0	45
De 15 a 44 años	469	177	0	646
De 45 a 59 años	281	162	0	443
Más de 60 años	865	1035	0	1900
<b>TOTAL</b>	<b>1.904</b>	<b>1.607</b>	<b>14</b>	<b>3.525</b>

Fuente: Dadis.

## Alta deserción en la educación secundaria nocturna

### 2.1 Matrículas

#### Por sector y niveles educativos

La matrícula inicial del distrito de Cartagena para el año 2006 fue de 260.647 estudiantes, de los cuales el 72,4% fue atendido con recursos del Estado que atendió a 188.755 alumnos.

De la matrícula total, el 11,4% correspondió al nivel de preescolar, el 42,6% al ciclo de básica primaria, el 33,0% al ciclo de básica secundaria y el 12,6% al nivel medio. Las cifras de matrícula por niveles para el distrito de Cartagena se pueden apreciar en el Anexo 1.

De esta, el 74,0% se atendió directamente en instituciones educativas administradas por el Distrito; el 22,5% por la modalidad de contratación con recursos del Sistema General de Participación (SGP) con instituciones privadas; el 2,5% se atendió en instituciones oficiales cedidas en administración, tales como el colegio Sueños y Oportunidades ubicado en el barrio Nelson Mandela, la Institución Educativa 14 de febrero ubicada en el barrio El Pozón, la Institución Educativa Ciudadela 2000, los cuales son administrados por la Arquidiócesis de Cartagena, y la Institución Educativa Luis Felipe Cabrera de Barú, administrada por la ONG Fe y Alegría; el 0,27% correspondió a lo que hasta el 2005 se denominaba instituciones educativas en convenio y que ahora corresponde a la participación de la UNAD. El uno por ciento de

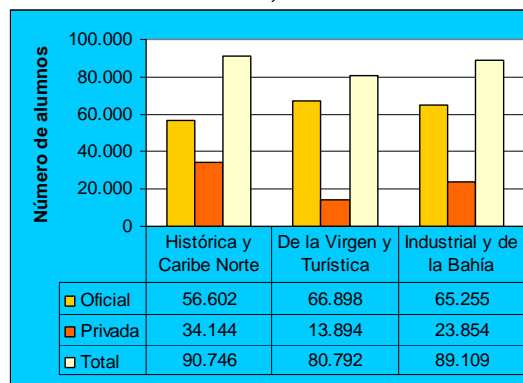
la matrícula oficial fue atendida por instituciones de régimen especial y corresponde a tres colegios navales administrados por la Armada Nacional y un colegio de la Policía. Este año no se subsidió matrícula a través del Fondo Nacional de Regalías (FNR).

#### Matrícula por localidad y forma de prestación del servicio

El distrito de Cartagena se encuentra dividido en tres localidades y cada una cuenta con un área rural: Histórica y Caribe Norte, de la Virgen y Turística e Industrial y de la Bahía.

**Gráfico 2.1.1**

**Cartagena. Matrícula por localidad y sector, 2006**



Fuente: Secretarí de Educación Distrital de Cartagena

La cifras de matrícula por localidad en el sector oficial muestran una distribución más o menos equilibrada en cuanto a número de alumnos totales. En la localidad Histórica y Caribe Norte la matrícula ascendió a un total de 90.746 con un



incremento de 71 estudiantes por encima de los 90.675 que se reportaron en la misma localidad para el 2005. En la localidad de la Virgen y Turística la matrícula fue de 80.792 estudiantes, 2.794 estudiantes por encima de los 77.998 reportados en el 2005 y en la localidad Industrial y de la Bahía la matrícula atendida fue en el 2006 de 89.109 con 3.010 estudiantes más que en el 2005 que reportó 86.099.

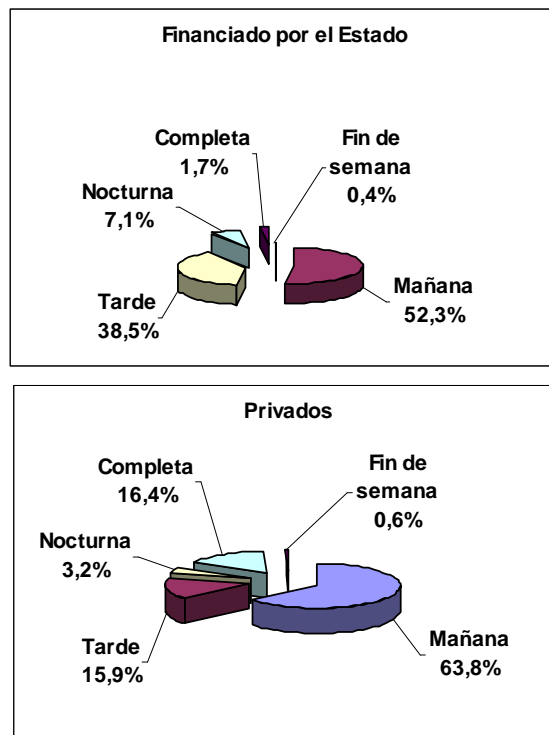
Un dato importante que se observa en la matrícula atendida, es que en la localidad de la Virgen y Turística es donde se atienden menos estudiantes por forma de prestación del servicio educativo de tipo privado y que a pesar de tener la matrícula total más baja reportada frente a las otras localidades, es la que más atendió estudiantes por servicio oficial.

Es importante anotar que los establecimientos educativos no solo reciben exclusivamente alumnos de su localidad.

### Matrícula por jornada

Este indicador muestra el comportamiento de la matrícula por jornada en los sectores oficial y privado. Como se observa en el Anexo 5, el 55,4% de la matrícula total correspondió a la jornada de la mañana, el 32,2% a la jornada de la tarde, el 5,9% a la nocturna, el restante 6,5% son de las jornadas completa y de fin de semana con 5,7% y 0,8% respectivamente.

**Gráfico 2.1.2**  
**Cartagena. Matrícula por jornada y sector, 2006**



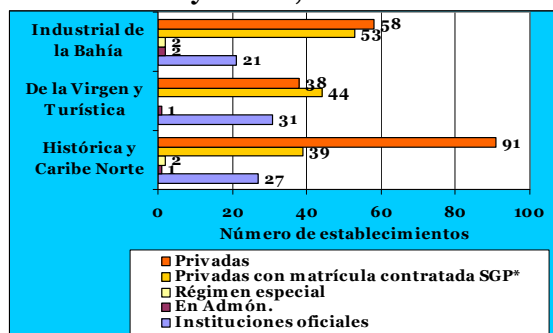
Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

### 2.2 Establecimientos educativos por localidad

Este indicador muestra la distribución espacial o geográfica de los establecimientos educativos en la ciudad. El deber indica que en las zonas donde hay mayor cantidad de niños existan mayor cantidad de establecimientos, sobre todo de carácter oficial, pues es un hecho que en esas zonas también se concentran los mayores índices de pobreza.

El Gráfico 2.2.1 muestra la distribución de la cantidad de escuelas por localidad, la participación oficial y privada. Como se puede observar, el 34,2% de la participación oficial (27 establecimientos) se ubicó en la localidad Histórica y el 39,2% tuvo su asentamiento en la localidad de la Virgen y Turística con 31 establecimientos siendo esta última la de mayor cantidad de centros educativos en el sector oficial, y la localidad Industrial y de la Bahía con un 26,6% de la participación oficial equivalente a 21 establecimientos.

**Gráfico 2.2.1**  
**Cartagena. Establecimientos por localidad y sector, 2006**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

Por su parte, el sector privado superó en cantidad de establecimientos educativos al sector oficial, 187 y 79 respectivamente, y se distribuyó en 91 establecimientos (49%), 38 (20%) y 58 (31%) en las localidades de Histórica, de la Virgen e Industrial, respectivamente (Anexo 4).

Puede observarse también en el análisis de las cifras que los establecimientos privados encuentran su mayor enclave en la localidad

Histórica y Caribe Norte a diferencia del sector oficial donde la mayor cantidad se ubican en las localidades de la Virgen e Industrial de la Bahía, lo cual es coherente con el manejo económico de estratos que se halla en el mapa de la ciudad.

Otro dato importante de mencionar es el hecho que la cantidad de establecimientos privados superó en un 237% a los establecimientos oficiales, hecho importante a la hora de hablar de cobertura pues se evidencia el interés del sector privado en prestar servicios educativos.

### 2.3 Eficiencia interna

Uno de los grandes retos de toda administración es el aumento de la cobertura. Pero no se trata, como algunos han señalado de manera errónea, aumentar la cobertura a costa de la calidad, ni de aumentar de forma desconsiderada la cantidad de niños en cada aula. Se trata de adoptar medidas administrativas que permitan avanzar hacia mayor equidad, calidad y cobertura, de la misma manera como se ha hecho en otros países. Esto se logra siendo más eficientes y responsables con el gasto de la educación.

En el sistema educativo se entiende por eficiencia la medida en que se logra que los alumnos que ingresan a él, vayan avanzando a lo largo de los grados que comprende el nivel educativo en la forma prevista, optimizando el uso de los recursos disponibles y los tiempos para alcanzar los resultados deseados.

## Índice de deserción anual

Indica la proporción de alumnos matriculados que durante el año lectivo, y que por diferentes motivos, abandonaron sus estudios sin haber culminado el grado. El desafío de los sistemas educativos no consiste solamente en lograr que acceda a ellos la gran mayoría de las personas que están en edad de hacerlo, sino en que, una vez incorporadas, no abandonen los estudios a mitad del proyecto.

**Tabla 2.3.1**  
**Cartagena. Índice de deserción oficial por grado, 2006**

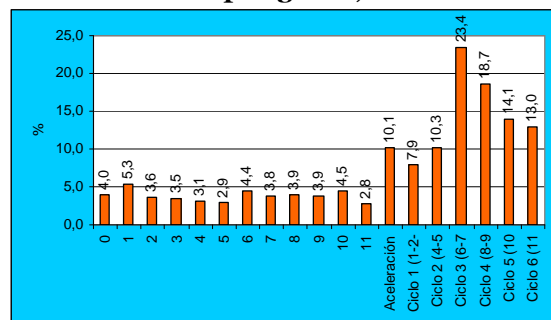
GRADO	%	Promedio Diurna
0	4,0	3,8
1	5,3	
2	3,6	
3	3,5	
4	3,1	
5	2,9	
6	4,4	
7	3,8	
8	3,9	
9	3,9	
10	4,5	
11	2,8	
Aceleración	10,1	10,1
Ciclo 1 (1-2-3 Primaria)	7,9	<b>Promedio Nocturna</b>
Ciclo 2 (4-5 Primaria)	10,3	14,5
Ciclo 3 (6-7 Secundaria)	23,4	
Ciclo 4 (8-9 Secundaria)	18,7	
Ciclo 5 (10 Media)	14,1	
Ciclo 6 (11 Media)	13,0	

Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

A nivel del sector oficial, este indicador se situó alrededor del 3,8% en promedio para el diurno, siendo los valores más altos para los grados 5 y 10 con 4,44% y 4,52%, respectivamente. Para el nocturno la valoración más alta se presentó en el ciclo 3 (6-7 de secundaria), siendo de 23,4%.

La literatura especializada acerca de las causas de la deserción indica que la situación socioeconómica y el contexto familiar de los niños y jóvenes son fuente principal de diversos factores que pueden facilitar, directa o indirectamente, el retiro escolar. Adicionalmente, condiciones de pobreza y marginalidad, adscripción laboral temprana, anomia familiar, adicciones, entre otros. Por otra parte, a las situaciones intrasistema que tornan conflictiva la permanencia de los estudiantes en la escuela, como el bajo rendimiento, problemas conductuales, autoritarismo docente y otras más, suelen ser causales de la deserción.

**Gráfico 2.2.2**  
**Cartagena. Índice de deserción sector oficial por grado, 2006**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

## Tasa de reprobación por sector y nivel

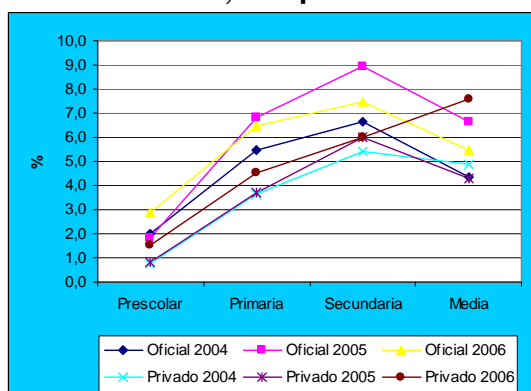
Indica la proporción de alumnos inscritos en un nivel determinado, en un año escolar dado, que al no haber cumplido los requisitos establecidos no son reconocidos como aptos para pasar al curso o nivel inmediatamente superior.

A nivel comparativo se puede establecer que en el 2006 para el sector oficial, el valor del indicador mejoró en todos los niveles

exceptuando en el preescolar que estuvo en 2,88 frente al 1,83 del 2005, mientras que para el sector privado el indicador en el 2006 evolucionó desfavorablemente para todos los niveles sin excepción, frente a los registros del año inmediatamente anterior.

Es importante recordar que el decreto 230 del 11 de febrero de 2002 con respecto a la promoción de los estudiantes, señala que los establecimientos educativos deben garantizar un mínimo de promoción de 95 por ciento de los estudiantes que finalicen el año escolar en cada uno de los niveles.

**Gráfico 2.4.1**  
**Cartagena. Tasa de deserción por sector y nivel, 2004 - 2006**



Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

Por otra parte, una alta valoración en el indicador indica que no es un problema del alumno, los padres o el profesor, sino que involucra a la institución escolar en su conjunto y desde allí debe ser revisada.

El mayor valor de la tasa en el sector oficial en el 2006 se presentó en el nivel básico secundaria

con 7,45 puntos y en el sector privado estuvo en el nivel medio con 7,58.

### Tasa de aprobación por sector y nivel

Mide la proporción de estudiantes que al culminar el año lectivo cumplen con los requisitos académicos para matricularse en el año siguiente en el grado inmediatamente superior.

Para el sector oficial se observa que el valor del indicador superó en el 2006 el comportamiento del mismo indicador en el 2005, excepto en el nivel de preescolar donde bajó, pasando de 93,4% en el 2005 al 93,2% en el 2006 (Anexo 8).

Para el sector privado el comportamiento del indicador no fue favorable y perdió frente a los resultados obtenidos en el 2005, excepto en el nivel de básica secundaria donde se consiguió un 91,9% en el 2006, frente a un 91,2% en el 2005.

En todo caso, el valor de la variable para el 2006 en la ciudad de Cartagena para el sector oficial estuvo en 88,5% (de cada 100 niños 88 aprobaron el grado) y para el sector privado 92,7% (de cada 100 niños 92 aprobaron el grado que cursaban), ambos sin llegar al 95% que se sugiere en el decreto 230 de 2002.

## El desplazamiento forzado más que un problema social

El desplazamiento forzado se ha convertido en los países con conflictos internos, o con problemas con otros países, en uno de los asuntos más agudos que afectan no sólo a los involucrados sino a toda la comunidad.

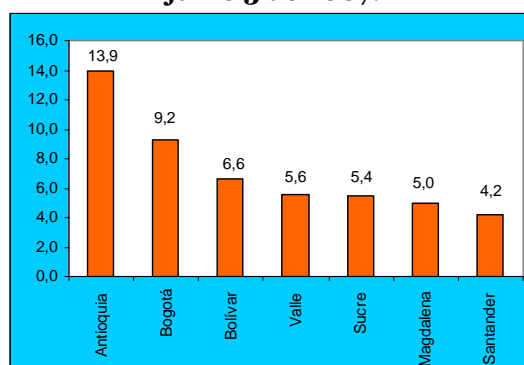
Según cifras de la Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el número de desplazados en el mundo aumentó en el 2006 con respecto al año anterior con un total de 13 millones de personas desplazadas.

En Colombia este problema se ha agudizado, es así como al 2006, Colombia ocupó el primer lugar dentro de los países con el mayor número de desplazados internos, según datos de la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional. El número de desplazados al 3 de junio de 2007, en Colombia llegaba a 2.090.564 personas, pertenecientes a 466.844 hogares.

Del total nacional de la población desplazada, el 50,9% son de sexo femenino y el 49,1% de sexo masculino, y el rango de edades con el mayor porcentaje de desplazados oscila entre 6 y 18 años.

De los departamentos expulsores a nivel nacional, Antioquia ocupa el primer lugar con 341.767 personas representadas en 75.914 hogares, seguido de Bolívar, Magdalena, Cesar y Caquetá (Ver Anexo 7).

**Gráfico 3.1**  
**Colombia. Participación porcentual por principales departamentos receptores, junio 3 de 2007.**



Fuente: Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

En cuanto a los departamentos receptores Antioquia es el departamento con el mayor número de personas y hogares recibidos, seguido de Bogotá, Bolívar, Valle y Sucre.

La mayoría de estas personas desplazadas tienen su asentamiento en los municipios capitales.

### **Ayudas a desplazados o población con bajos ingresos.**

Dentro de las ayudas que la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional ofrece a la población desplazada, está la atención y soluciones duraderas con un enfoque humanitario basado en la dignidad y la restitución de los derechos de los hogares

desplazados, buscando siempre el bienestar y el seguro retorno a sus lugares de origen.<sup>1</sup>

Otro de los programas avalados por la Agencia es Familias en Acción, dirigido a la población que pertenece al nivel 1 del SISBEN, y consiste en otorgar apoyo monetario a las familias, a través de la entrega de subsidios de nutrición y escolaridad a niños menores de 18 años, comprometiéndose al cumplimiento de algunas normas.

En el mes de agosto de 2007 se llevó a cabo, en la ciudad de Cartagena, una nueva jornada de inscripción a estos subsidios siendo beneficiados en esta oportunidad 2.562 familias, las cuales recibirán bimestralmente subsidio de nutrición por \$93.000 por familia y subsidios escolar por \$28.000 para cada niño en primaria y \$56.000 para aquellos que cursen bachillerato.

Para la entrega de estos subsidios el gobierno exige que efectivamente los menores de siete años estén recibiendo la nutrición adecuada y la certificación de asistencia escolar. Los requisitos para acceder a estos subsidios son: Las familias deben estar en el nivel 1 del SISBEN o ser familias de desplazamiento forzado, original y fotocopia de la cédula de ciudadanía de la madre, registro civil de los hijos menores de siete años o tarjeta de identidad y certificado de estudio. En la actualidad siete mil familias reciben este beneficio.

<sup>1</sup> Reglamentados mediante Decreto No. 2569 del 12 de diciembre del 2000,

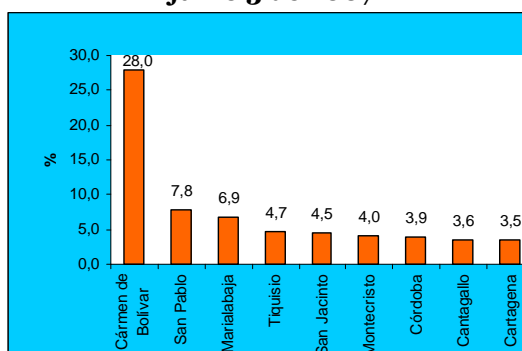
## Desplazamiento forzado en el Departamento de Bolívar

La pobreza junto con el desplazamiento forzado, es uno de los problemas que más afecta al Departamento de Bolívar, es así como a junio 3 de 2007 la población desplazada llegó a 202.309 personas conformadas por 44.320 hogares.

Bolívar también se ha convertido en un departamento receptor con un total de 136.831 personas recibidas a junio 3 de 2007, de las cuales 45.985 personas llegaron a Cartagena, siendo el 48,6% hombres y el 51,3% mujeres.

De los municipios expulsores de Bolívar, el Carmen de Bolívar ocupa el primer lugar con una participación del 28%, seguido de San Pablo, Marialabaja, Tiquisno, San Jacinto y Montecristo, entre otros (Ver Anexo 8).

**Gráfico 3.2**  
**Bolívar. Participación porcentual por hogares, municipio expulsor, junio 3 de 2007**



Fuente: Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional.

## Menor ocurrencia de delitos en el primer semestre de 2007

### 4.1 Comportamiento delincuencia en Cartagena en el segundo semestre de 2005 y 2006

Las cifras de conductas delincuenciales registradas en Cartagena, durante el segundo semestre de 2006, presentaron un incremento del 87%, mostrando los delitos contra la vida y el patrimonio, aumentos sumamente altos del 68,3% y 96,6% respectivamente, registrándose 2.167 delitos contra el patrimonio. Lo anterior supera de manera amplia lo registrado en el segundo semestre del 2005 (Cuadro 4.1.1).

**Cuadro 4.1.1  
Cartagena. Número delitos,  
segundo semestre 2005-2006**

Delitos	2005	2006	Variación %
Delitos contra el patrimonio*	1.102	2.167	96,6
Delitos contra la vida	575	968	68,3
<b>Total</b>	<b>1.677</b>	<b>3.135</b>	<b>86,9</b>

(\*) El dato de delitos contra el patrimonio no incluye modalidades como acción subversiva, terrorismo, abigeato, secuestro y extorsión correspondientes a dicha modalidad delictiva.

Fuente: Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas. Cálculos de los autores

No obstante que, el segundo semestre puede tender a presentar incrementos apreciables en los delitos debido a situaciones de mayor congestión de actividades y riesgos, tales como las festividades de noviembre y diciembre, el comportamiento del segundo semestre del 2006, prendió las distintas alarmas sobre la seguridad y convivencia en la ciudad. Esto de nuevo aumentó las visiones pesimistas sobre la

crisis social y humanitaria de la ciudad y la pérdida de posibilidades para desarrollar los proyectos de convertir a Cartagena en centro turístico internacional. El total de delitos cometidos en el segundo semestre de 2006, alcanzó la cantidad de 3.135, el doble de los presentados en el segundo semestre del 2005 (Cuadro 4.1).

### Delitos contra el patrimonio

Las acciones delictivas contra el patrimonio representan los delitos que con mayor frecuencia se presentan en la ciudad. Para el segundo semestre del 2006 equivalían al 69,1% del total de delitos reportados.

**Cuadro 4.1.2  
Cartagena. Delitos contra el patrimonio,  
segundo semestre, 2005-2006**

Delitos		2005	2006	Variación (%)
Hurto	Personas	514	1.131	120,0
	Residencias	168	325	93,5
	Comercio	176	441	150,6
	Entidades bancarias	0	0	0,0
	Vehículos	33	26	-21,2
	Motos	209	242	15,8
	Piratería	2	2	0,0
<b>Total</b>		<b>1102</b>	<b>2.167</b>	<b>96,6</b>

Fuente: Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas. Cálculos de los autores

El Cuadro 4.1.2 muestra un crecimiento gigantesco de dicha modalidad delictiva. Sin embargo, se hace más grave la situación al identificar que aumentó en 120,0% el número de personas afectadas por el hurto, 150,6% a

las entidades comerciales y 93,5% a las residencias. Esto ha sido preocupante, por tal razón varios sectores de la comunidad hicieron llamados y convocatorias a las autoridades de la ciudad y al gobierno nacional para que tomaran las medidas correspondientes que redujeran esta explosión de inseguridad ciudadana.

### Delitos contra la vida

Los delitos contra la vida ascendieron a 968 y crecieron 68,3% para el periodo de análisis, también superaron el comportamiento de los semestres correspondientes a los años de 2004 y 2005. En el segundo semestre de 2006, la mayor participación en la ocurrencia de estos delitos fue de los sucesos que afectan a las personas provocados por lesiones comunes y lesiones por accidentes de tránsito (Cuadro 4.1.3). El crecimiento de los delitos contra la vida, señala además la caótica situación de tránsito que se presenta en la ciudad ocasionada por la incontenible avalancha de la circulación de mototaxis, que cada vez más pone en jaque a las autoridades e incluso se convierte en instrumento creciente para cometer todo tipo de delitos, como el sicariato y el ajuste de cuentas entre bandas delictivas.

Debe resaltarse además, que la tendencia al incremento en los delitos contra la vida, es preocupante, aunque se hayan presentado reducciones en la ocurrencia de homicidios comunes y por accidentes de tránsito.

**Cuadro 4.1.3**  
**Cartagena. Delitos contra la vida,**  
**segundo semestre 2005-2006**

Delitos		2005	2006	Variación %
Homicidio	Comunes	187	152	-18,7
	Colectivos	0	0	0,0
	Accidentes de tránsito	61	55	-9,8
Lesiones	Comunes	269	645	139,8
	Accidentes de tránsito	63	116	84,1
<b>Total</b>		<b>575</b>	<b>968</b>	<b>68,3</b>

Fuente: Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas. Cálculos de los autores

### 4.2 Comportamiento delincriminal en Cartagena en el primer semestre de 2006 y 2007

Es importante resaltar que el comportamiento de la actividad delincriminal en Cartagena, para el primer semestre del año 2007, refleja una mejoría en el valor de los indicadores, de acuerdo con las cifras suministradas por la Policía Nacional. Se revela una disminución de 11,1% en el total de delitos, entre el primer semestre de 2006 y el primer semestre de 2007. En términos de cantidades de delitos, se reportó una cifra menor de 324 delitos, reduciéndose tanto la cantidad de delitos contra el patrimonio como los que afectan a la vida. (Véase Cuadro 4.2.1). Sin embargo, las cifras presentadas en el primer semestre del 2007 son mayores a las registradas para el primer semestre de 2005, indicando que se requieren acciones eficaces para lograr niveles de reducción de los delitos y para retornar a condiciones de seguridad de años anteriores y, más aún, para lograr reales situaciones de convivencia ciudadana.



**Cuadro 4.2.1**  
**Cartagena. Número de delitos,**  
**primer semestre, 2005-2007**

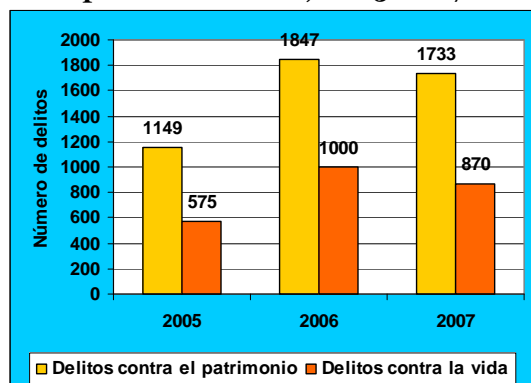
Delitos	2005	2006	2007	Variación (%)
Delitos contra el patrimonio*	1.149	1847	1.733	-6,2
Delitos contra la vida	575	1.080	870	-19,4
<b>Total</b>	<b>1.724</b>	<b>2.927</b>	<b>2.603</b>	<b>-11,1</b>

(\*) No incluye modalidades como acción subversiva, terrorismo, abigeato, secuestro y extorsión correspondientes a dicha modalidad delictiva.

Fuente: Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas. Cálculos de los autores

El Gráfico 4.2.1 hace evidente el predominio de los delitos contra el patrimonio como modalidad de conducta delictiva, en Cartagena, pues conforman el 66,6% del total de delitos. Aunque en el primer semestre del 2007 se observa una disminución de 6,2% comparada con la del mismo período de 2006, las cantidades reportadas son elevadas. Un comportamiento similar se presenta para los delitos contra la vida.

**Gráfico 4.2.1**  
**Cartagena. Actividad delictiva,**  
**primer semestre, 2005-2007**



Fuente: Cuadro 4.2.1

## Delitos contra el patrimonio

En el primer semestre de 2007, las acciones delictivas que afectan al patrimonio totalizaron 1.733 delitos, siendo el hurto contra las personas el de mayor ocurrencia al alcanzar 1.013 delitos con incremento de 11,6%, comparado con las cifras registradas del primer semestre de 2006, y duplicaron a los sucedidos en el primer semestre de 2005. Las otras modalidades muestran reducciones importantes entre 2006 y 2007, destacándose las variaciones negativas del hurto de motos y vehículos, en -41,6% y -31,1% respectivamente. (Ver Cuadro 4.2.2)

Los reportes sobre la piratería y el hurto de motos, también se redujeron en el primer semestre del 2007 en -25,0% y -21,8%, respectivamente.

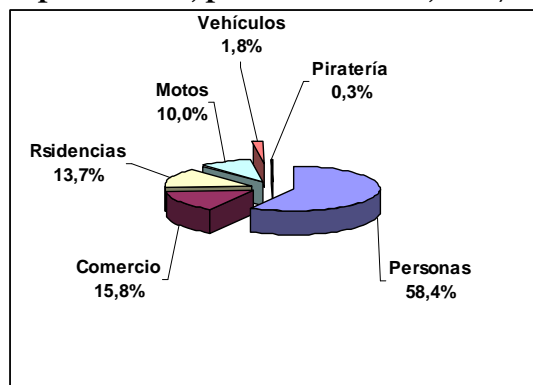
**Cuadro 4.2.2**  
**Cartagena. Delitos contra el patrimonio,**  
**primer semestre, 2005-2007**

Delitos	2005	2006	2007	Variación (%)	
<b>Hurtos</b>	Personas	514	908	1.013	11,6
	Residencias	168	303	237	-21,8
	Comercio	176	286	273	-4,5
	Entidades bancarias	0	1	0	-100,0
	Vehículos	33	45	31	-31,1
	Motos	209	296	173	-41,6
	Piratería	4	8	6	-25,0
	<b>Total</b>	<b>1.104</b>	<b>1.847</b>	<b>1.733</b>	<b>-6,2</b>

Fuente: Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas. Cálculos de los autores

Del total de delitos contra el patrimonio, el hurto a las personas representa el de mayor ocurrencia con el 58,4%, encontrándose en segundo lugar el hurto a entidades comerciales y en proporción muy similar el hurto a residencias. Aunque en menor proporción, sigue siendo importante, el hurto de motos, de vehículos y piratería. (Ver gráfico 4.2.2)

**Gráfico 4.2.2**  
**Participación de delitos contra el patrimonio, primer semestre, 2007**



Fuente: Cuadro 4.2.2

### Delitos contra la vida

En cuanto a la actividad criminal contra la vida de las personas, en el primer semestre de 2007 registraron 870 delitos y se redujo en 19,4%, frente a los del mismo periodo del 2006, en particular lo referente a los homicidios comunes, accidentes de tránsito y lesiones personales; no obstante siguen altas las cifras que registran los homicidios y lesiones comunes. (Ver Cuadro 4.2.3)

**Cuadro 4.2.3**  
**Cartagena. Delitos contra la Vida**  
**Primer semestre, 2005-2007**

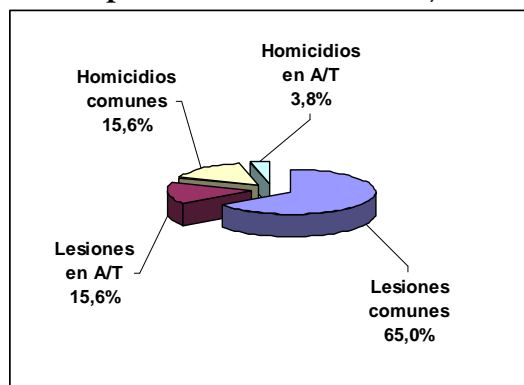
Delitos		2006	2007	Variación %
Homicidio	Comunes	208	136	-34,6
	Colectivos	14		-100,0
	Accidentes de transito	58	33	-43,1
Lesiones	Comunes	606	565	-6,8
	Accidentes de transito	194	136	-29,9
<b>Total</b>		<b>1.080</b>	<b>870</b>	<b>-19,4</b>

Fuente: Policía Nacional, Centro de Investigaciones Criminológicas. Cálculos de los autores

En el Gráfico 4.2.3 se puede observar que los reportes de lesiones comunes equivalen al 65,0%, del total de los delitos contra la vida y los homicidios comunes y las lesiones en accidentes de tránsito, el 16%.

Los homicidios por accidente de tránsito representaron el 3,8% del total, sin embargo sumaron 33, más de cinco homicidios en promedio por mes; es alentador que para este semestre, no se haya reportado ningún homicidio colectivo.

**Gráfico 4.2.3**  
**Participación de delitos contra la vida, primer semestre de 2007**



Fuente: Cuadro 4.2.3

## Mayor cobertura en servicios públicos en Cartagena durante el primer semestre de 2007

**D**urante el año 2006 Cartagena registró incrementos en su cobertura de servicios públicos<sup>2</sup>, siendo el más importante el registrado en los servicios de energía eléctrica a nivel residencial. De igual forma se observa la misma tendencia para el primer semestre de 2007 en relación al mismo período de 2006, lo que sugiere una mejora en las condiciones de vida de la población cartagenera, especialmente en los niveles de estrato socioeconómico más bajos, que es la población con mayores usuarios suscritos de un período a otro.

Por otra parte se observa que los niveles de consumo presentaron incrementos generales durante ambos períodos, con excepción del servicio de gas natural que presentó una disminución de 0,38%, originada por los menores niveles de consumo en el sector residencial.

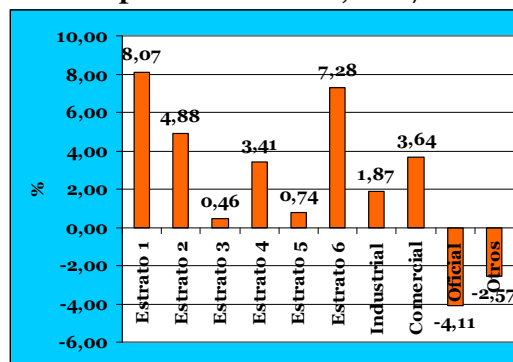
### 5.1 Acueducto

Durante el primer semestre de 2007, los crecimientos relativos más importantes registrados en la cantidad de usuarios suscritos con respecto al mismo período de 2006 fueron de 8% y 7,3%, para la población en los estratos 1 y 6, equivalentes a 4.003 y

434 hogares nuevos en el sistema a nivel residencial<sup>3</sup> (Ver anexo 9).

A nivel de usos no residenciales se observaron que únicamente el sector industrial y comercial, presentaron aumentos en la cantidad de usuarios suscritos, constituyéndose el sector oficial como el sector con mayor desafilaciones para el mismo período.

**Gráfico 5.1.1.**  
Cartagena. Tasa de crecimiento anual de los usuarios suscritos a acueducto, primer semestre, 2007



Fuente: Cálculos y diseño de los autores con base en el Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

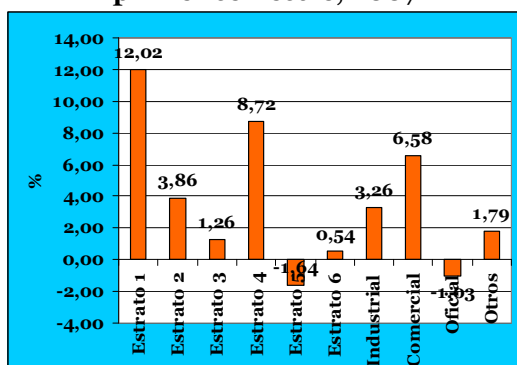
En términos de consumo por metro cúbico (m<sup>3</sup>), los usos residenciales de los estratos 1 (12%) y 4 (8,7%) presentaron los mayores incrementos porcentuales. Mientras tanto a

<sup>2</sup> Teniendo en cuenta acueducto, alcantarillado, energía eléctrica y gas natural.

<sup>3</sup> En el caso del estrato 6, esto puede obedecer al auge en la construcción dirigido hacia ese grupo de personas.

nivel no residencial se mantienen el sector industrial (3,3%) y el comercial (6,6%) con las mayores variaciones.

**Gráfico 5.1.2.**  
**Cartagena. Tasa de crecimiento anual del consumo de agua por estratos, primer semestre, 2007**



Fuente: Cálculos y diseño de los autores con base en el Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

## 5.2 Servicio de alcantarillado

El servicio de alcantarillado presentó un comportamiento similar al de acueducto, en el número de usuarios suscritos a nivel residencial. Los incrementos relativos más importantes se presentaron en los estratos 1 (21%) y 6 (7,3%) equivalentes a 3.885 y 434 hogares nuevos en el sistema (Ver Anexo 13).

Por otro lado, en los usos no residenciales los cambios más importantes se observan en el sector comercial (4,1%) y otros usos (2,5%) con un crecimiento de 268 y 19 usuarios nuevos respectivamente. Por su parte, los usos industriales (-1,9%) y oficiales (-4%) presentaron 1 y 19 hogares menos para el mismo período.

En cuanto al consumo, es importante mencionar que la población en los estratos 1, 2 y 3 es la que registra los mayores valores, al tiempo que es la población con los aumentos

reales más representativos dado que de igual forma, son los niveles donde se concentra la mayor parte de la población suscrita.

## 5.3 Energía eléctrica

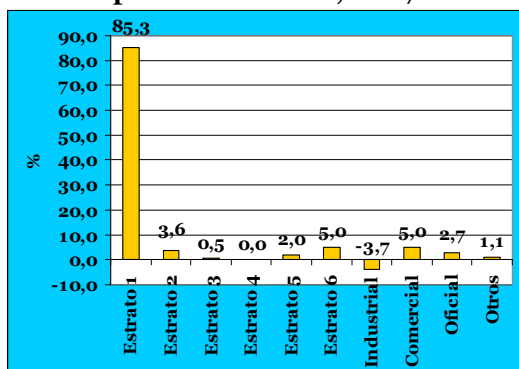
En el primer semestre de 2007, Cartagena se caracterizó por un importante crecimiento en el número de usuarios suscritos al servicio de energía eléctrica a nivel residencial, comparado con igual período del año inmediatamente anterior; gran parte de esa variación obedece al crecimiento registrado en la cantidad de usuarios en la población de estrato 1, que pasó de tener 48.445 a 89.779 usuarios en el sistema de energía eléctrica según el SUI<sup>4</sup>, lo cual obedece a la aparición de los nuevos usuarios normalizados a través de la empresa Energía Social de la Costa, filial de Electrocosta.

De la misma manera, aunque en menor medida, la población en los niveles de estrato 2, 3, 5 y 6 presentaron aumentos en la cantidad de usuarios del sistema. Por otro lado, únicamente el sector industrial registró una disminución en la cantidad de usuarios a nivel no residencial.

En el caso de los usos no residenciales, se identifica un crecimiento general del 4,5%, explicado en gran parte por el aumento de nuevos suscriptores con usos de destino comercial (427 usuarios nuevos), seguido por el sector oficial (equivalente a 8 usuarios). Sin embargo, se observa una disminución de -3,67% en usuarios con destino de uso industrial (8 usuarios menos), lo cual puede estar asociado a posibles liquidaciones, fusiones o cierres de empresas del sector (Ver Anexo 15).

<sup>4</sup> Está información causa sorpresa, pero son los datos oficialmente publicados por el SUI.

**Gráfico 5.3.1**  
**Cartagena. Tasa de crecimiento anual**  
**del número de usuarios suscritos al**  
**servicio de energía eléctrica,**  
**primer semestre, 2007**



Fuente: Cálculos y diseño de los autores con base en el Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

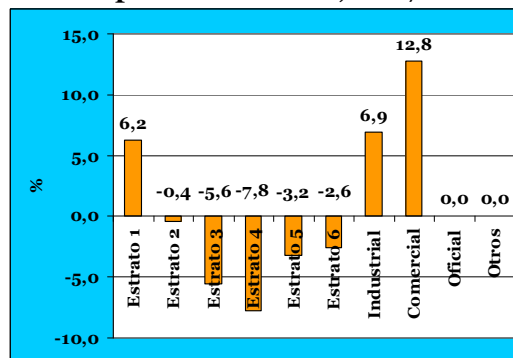
#### 5.4 Gas natural

Para la primera mitad del año 2007, el sistema de gas natural de la ciudad registró 7.809 nuevos usuarios en usos residenciales y 230 más en usos no residenciales. A nivel residencial se destacan los estratos 1, 2 y 6 con incrementos porcentuales del 12%, 4,9% y 4,6% respectivamente. Mientras que el crecimiento en los usos no residenciales es explicado únicamente por usuarios suscritos para uso comercial (223 usuarios nuevos) y uso industrial (7 nuevos usuarios).

Sin embargo, los niveles de consumo observados para el mismo período presentaron disminuciones en todos los niveles de estrato socioeconómico con excepción del 1, donde se registró un aumento del 6,2% equivalente a 329.427 metros

cúbicos más que en el mismo período de 2006 (Ver Anexos 20 y 21).

**Gráfico 5.4.1**  
**Cartagena. Tasa de crecimiento anual**  
**del consumo de gas natural,**  
**primer semestre, 2007**



Fuente: Cálculos y diseño de los autores con base en el Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

Por su parte, los consumos en los usos industriales y comerciales presentaron aumentos, a pesar de que en valores absolutos son variaciones poco representativas dado que el total consumido por ambos sectores resulta ser 230 m<sup>3</sup> más que en 2006, a diferencia de los 73.308 m<sup>3</sup> menos consumidos en usos residenciales para el mismo período.

# Alto porcentaje de ocupados están en la informalidad

La economía informal, definida por la OIT<sup>5</sup> recoge todas aquellas actividades económicas excluidas por la ley, con un importante índice de vulnerabilidad, carentes de seguridad, donde las personas tienen un déficit de trabajo decente. Más allá de la definición, este es un fenómeno económico y social que se ha convertido en una opción para la población que no puede o que ve más viable el acceder a este tipo de opciones laborales ante la imposibilidad de acceder a un empleo dentro del sector formal. Esto ocurre en muchos casos por sus beneficios, dentro de los cuales se encuentran el tener una mayor disponibilidad de tiempo libre, ser su propio jefe y poseer un mayor ingreso disponible en la medida en que se elimina toda la carga parafiscal, gastos en seguros de salud y en tributos derivados del nivel de renta devengado. En general tener un medio de subsistencia menos complicado.

En Colombia, y en general en las economías Latinoamericanas, este fenómeno ha venido creciendo de manera importante. Ventas ambulantes y estacionarias de todo tipo de artículos, medios de transporte no autorizados, ventas por catálogo, prestación de servicios personales a domicilio (abogados, servicio doméstico de manicura o de peluquería), entre otros, se han convertido en una manera de obtener ingresos que en algunos casos son importantes y logran ser superiores al salario mínimo legal vigente.

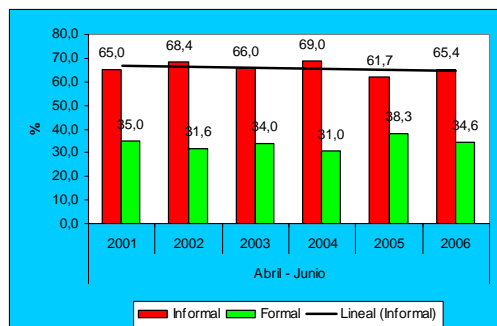
Este hecho económico y social ha venido mostrando un comportamiento atrayente. Esto debido a que, a pesar de que para los últimos años el crecimiento económico en Colombia ha sido importante, el nivel de empleo formal no ha crecido como se esperaría. En muchas poblaciones lo que ha permitido disminuir el desempleo es el brote de estas alternativas laborales tanto de empleadores como de empleados. Simultáneamente, con este surgimiento de nuevas personas y empresas en estas actividades, se ha dado una migración de población ubicada en sector formal al sector informal, quienes buscan, por lo general, reducir sus cargas impositivas y lograr una mayor flexibilidad laboral a costa de los beneficios que ofrece el sector formal. A pesar de esto, este movimiento se da precisamente no por que así se desee. Muchos son forzados por su situación económica a hacerlo.

Observando la evolución de la tasa de informalidad, si bien para los años comprendidos entre el 2001 y el 2006, la tendencia es ligeramente negativa, esta sigue siendo alta con respecto a las personas empleadas en una actividad formal. En algunos años, las personas en la informalidad son más del doble de las que se encuentran en una actividad formal, tal como sucede en el 2002 donde la diferencia son 36 puntos porcentuales.

---

<sup>5</sup> Oficina Internacional del Trabajo.

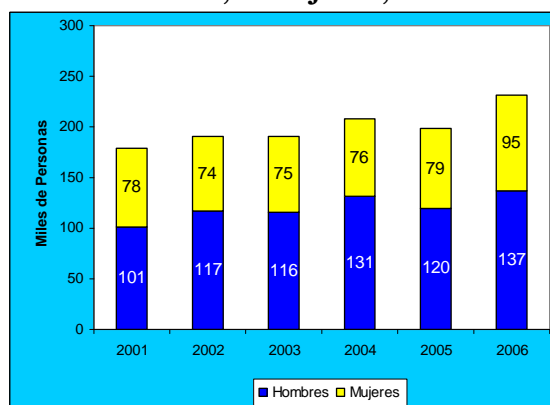
**Gráfico 5.1**  
**Cartagena. Porcentaje de empleados por**  
**tipo de empleo, abril-junio,**  
**2001-2006**



Fuente: DANE, Encuesta Continua de Hogares

El sexo que posee una mayor participación dentro de actividades informales es el masculino. A pesar de que se redujo para el año 2005, para el siguiente año, más hombres pasaron al sector informal. Las mujeres están incrementando también su participación, tal como se ve para el último año. Tenemos entonces que para el año 2006, tanto hombres como mujeres incrementaron su participación en actividades informales.

**Gráfico 5.2**  
**Cartagena. Personas ocupadas sector**  
**informal, abril-junio, 2006**

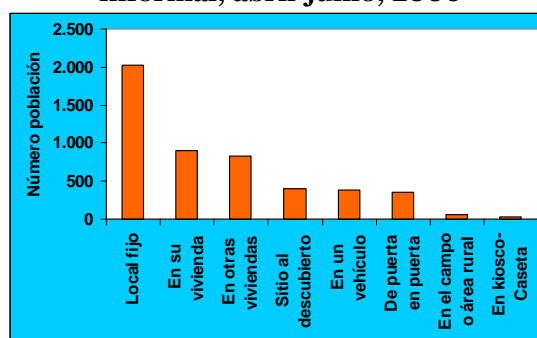


Fuente: DANE, Encuesta Continua de Hogares

Al analizar los datos, encontramos que la sede del trabajador informal más común resulta ser el

local fijo, seguido por la vivienda propia, otras viviendas y en un sitio descubierto en la calle. Es interesante ver cómo la dinámica del empleo lleva a las personas a usar sus propios hogares para realizar actividades productivas, guiados en muchas ocasiones por la reducción de costos fijos como el arriendo y servicios públicos.

**Gráfico 5.3**  
**13 principales ciudades. Sede del trabajo**  
**informal, abril-junio, 2006**



Fuente: DANE, Encuesta Continua de Hogares

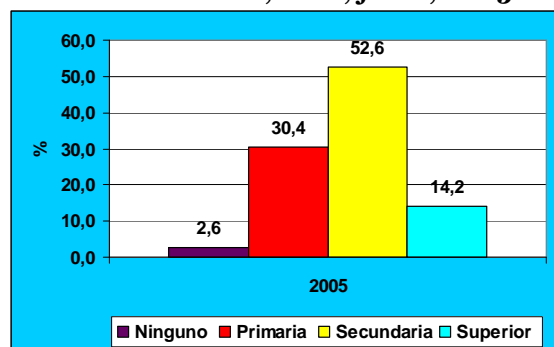
La problemática del empleo informal trae, además de implicaciones económicas y sociales, consecuencia en la organización y el desarrollo de la ciudad. Esta dinámica implica un impacto en la utilización del suelo y en muchos casos violaciones del Plan de Ordenamiento Territorial.

Esto no solo porque se abren establecimientos comerciales en zonas que no son adecuadas para esta práctica, sino por la invasión del espacio público con ventas de todo tipo de artículos y víveres, que en algunos casos no están en sus óptimas condiciones, debido a las deficientes condiciones que puede brindar la venta en un sitio descubierto y expuesto a agentes externos como el clima, el precario almacenamiento, la contaminación, el incorrecto manejo de la cadena de frío, entre otros.

Todo esto, afecta las finanzas de los entes territoriales, debido a que se deben realizar esfuerzos e invertir dinero en la reubicación de estas personas y realizar arreglos a vías que ahora reciben un mayor tráfico por el comercio que se desarrolla a sus costados.

En Cartagena la Gerencia de Espacio Público y Movilidad censó a 1.471 vendedores informales, a lo largo de los 14 kilómetros de la troncal de Transcaribe. El costo estimado del plan de reasentamiento para las unidades sociales ubicadas en el área de influencia del Sistema Integrado de Transporte Masivo de Cartagena es de \$15.000 millones, que incluye reconversión económica hacia otras actividades productivas, y adecuación de inmuebles para su reubicación. Este programa en la actualidad ha logrado retirar a 487 comerciantes informales de la avenida Venezuela y sus calles contiguas.

**Gráfico 5.3**  
**13 principales ciudades. Informalidad por nivel educativo, abril, junio, 2005**



Fuente: DANE, Encuesta Continua de Hogares

La educación también posee un papel importante. El nivel educativo de las personas que se desempeñan en actividades informales predominantemente es la secundaria, seguido por la primaria para el caso de las 13 áreas metropolitanas. El nivel de educación superior resulta ser el que menor participación tiene

dentro de las personas que han recibido algún tipo de educación y que además se encuentran en la informalidad. Se pueden agregar las siguientes observaciones a partir de estos datos:

Primero, podemos decir que las personas que hacen parte del sector informal de alguna manera son excluidas del mercado formal, debido a que no cumplen con los estándares de tener un nivel de educación mayor al de secundaria. La razón en muchos casos para que esto ocurra, es que la falta de recursos no permite que gran parte de la población no pueda acceder a la educación superior.

Segundo, las empresas informales, son manejadas y/o tienen como empleados a personas que no han recibido educación especializada como la que se recibe en el nivel superior. Esto implica unos niveles de eficiencia que en algunas ocasiones no son los mejores.

Tercero, la oportunidad de generar o implementar mejoras tecnológicas al interior de estas empresas no es tan rápido, debido al nivel educativo de las personas que laboran en estas.

Los costos que genera la informalidad como medida de solución al problema del empleo son: a) la incertidumbre sobre el consumo futuro de las personas en estas actividades, b) el menor recaudo en materia tributaria del gobierno, c) el poco avance en investigación y desarrollo al interior de la empresa con el fin de generar avances en los medios de producción, entre otros. Es por esto que se deben tomar medidas que incentiven tanto la generación de empleo dentro de la formalidad como el regreso de las personas y empresas que por voluntad propia, u obligadas por el entorno, salieron de esta. El gobierno, mediante el SENA, brinda a la población de más bajos ingresos oportunidades



de recibir una educación técnica e incluso cursos sobre manejo y creación de empresas, que les permita tener unas bases de conocimientos más acordes no solo para lograr insertarse dentro de la formalidad, sino que les permita empezar su propio negocio.

Otras implicaciones de la informalidad se relacionan con el acceso y la provisión de capital a los sectores más vulnerables de la población. Estas personas, no pueden acceder a los servicios bancarios debido a su condición de pobreza, por no contar con un historial crediticio o por el poco conocimiento y desconfianza hacia estos servicios. Lo que los lleva a contratar servicios también informales de préstamos conocidos como “paga diario”, los cuales cobran tasas de interés que superan la tasa de usura ampliamente y por lo tanto resultan ser muy costosos.

Tan importante resulta esto que el gobierno ha tratado de hacerle frente a esta situación, creando una banca especializada en estos segmentos de la población más vulnerable. El programa “Banca de las Oportunidades” busca incrementar el grado de inmersión a los servicios financieros de esta población. Según la Asobancaria, a marzo del 2007, el número de usuarios que ha podido acceder a estas opciones de micro crédito ascendió a 556.000 personas, cifra que representa un incremento del 73% con respecto a julio del 2006.

Esto ha permitido a muchas personas contar con el capital necesario para emprender actividades productivas que mejoren su bienestar y en algunos casos salir de la informalidad. Y el potencial es amplio si se tiene en cuenta que en Colombia, solo el 34% de la población posee al menos un servicio financiero.

Colombia y en general las economías latinoamericanas, en todos los niveles (gubernamental, educativo, empresarial) deben encaminar sus esfuerzos para que su economía no sea tentada a caer en la vía fácil de la informalidad, que si bien permite el sustento de gran parte de la población, resulta a largo plazo perjudicial para el avance del país, en la medida en que se pierde competitividad, genera inseguridad y produce un crecimiento no armónico de las ciudades.

## II. Informes especiales\*

---

### **Bailarines y estatuas humana: una identidad y un trabajo cultural en Cartagena de indias**

Por:

**Rosemary Barco Robles<sup>†</sup>**  
**Yuri Reina Aranza<sup>‡</sup>**

*“La cultura es un fenómeno distintivo de los seres humanos que los coloca en una posición diferente a la del resto de animales. La cultura es el conjunto de los conocimientos y saberes acumulados por la humanidad a lo largo de sus milenios de historia”.*

*Jean Jacques Rosseau*



Foto 1. Bailarines del grupo Candela Viva en el Parque de Bolívar

---

<sup>†</sup> Las personas interesadas en publicar un artículo en esta sección pueden someterlo a consideración del comité editorial, enviándolo a cualquiera de las direcciones que aparecen en la contraportada.

<sup>\*</sup> Economista del Centro Regional de Estudios Económicos del Banco de la República, Cartagena.

<sup>‡</sup> Estudiante de economía de la Universidad Tecnológica de Bolívar.

Las opiniones aquí expresadas son de exclusiva responsabilidad de las autoras y no comprometen a las entidades que conforman este documento. Para comentarios dirigirse a [rbarcoro@banrep.gov.co](mailto:rbarcoro@banrep.gov.co)

## Introducción

La cultura es la suma integrada de aspectos sociales presentes en cada ciudad, región y país, por personas pertenecientes a ciertos grupos sociales o simplemente nacidas en determinado lugar. Actúa como un código natural en donde se reúnen valores, costumbres, expresiones, creencias, prácticas e infinidad de normas propias de cada región. Según la UNESCO (1982) “La cultura da al hombre la capacidad de reflexionar sobre si mismo; es ella la que hace de nosotros seres específicamente humanos, racionales, críticos y éticamente comprometidos”<sup>6</sup>.

La palabra cultura proviene del término en latín cultura que significa cuidado del campo o del ganado. Hacia el siglo XIII la expresión se utilizaba para designar actividades relacionadas con el cuidado de una parcela cultivada, pero a mediados del siglo XVI el vocablo cambia su referencia hacia el cultivo de cualquier facultad, y sólo hasta el siglo XVIII mejor llamado el siglo de las luces, el término cultura se impone en otros campos académicos como la filosofía, la literatura y la ciencia; pero encaminado más que todo al cultivo del espíritu dirigido hacia el estado de la mente humana.

Se pueden identificar dos tipos de elementos de la cultura como los concretos o materiales, dentro de los cuales podemos mencionar: fiestas, alimentos, ropa, música, construcciones arquitectónicas e instrumentos de trabajo; y están los simbólicos o espirituales que comprenden las creencias filosóficas, religiosas, valores,

la ética, actos humanitarios, organización social, lenguaje, artes y tradiciones populares.

En este artículo se analiza algunas actividades culturales que se han convertido en un medio de sustento de muchas personas en Cartagena, como los bailarines de las plazas y las estatuas humanas.

## El trabajo cultural

La cultura no es un activo que se mantiene fijo a lo largo del tiempo, más bien es la acumulación de vivencias, tradiciones, costumbres y conocimientos, que son traspasados de una generación a otra mediante diferentes manifestaciones que permiten que las nuevas generaciones se apropien de su cultura y crezcan con ella.

Sin lugar a duda, la transmisión de la cultura no se da por medio de un elemento tangible como un libro, es mejor definida como la difusión a través de eventos que permiten que las personas se relacionen entre ellas y con su entorno. De tal manera, es importante resaltar la labor que realizan ciertas personas en pro de dar a conocer aspectos típicos de una ciudad, región o país. Este tipo de actividad que realizan estos individuos es lo que se ha denominado trabajo cultural.

Este tipo de trabajo presenta las siguientes características:

- Independencia, es decir la persona es libre de escoger su lugar de trabajo y su forma de realizarlo. En este caso se destaca la creatividad de la persona para ingeniarse una forma de llamar la atención y entretener a la gente que pasa por la calle.

---

<sup>6</sup> UNESCO (1982). Declaración de México sobre políticas culturales, México D.F., 26 de julio- 6 de agosto de 1982.

- Libertad horaria.
- No requiere de ciertos conocimientos que tengan que ser adquiridos en un colegio o en una universidad, simplemente son cualidades heredadas o aprendidas a lo largo de su vida.
- Libertad en el mercado laboral en cuanto a rango de edades. Actualmente existe la prohibición de trabajo de menores, aunque muchos de ellos los encontramos bailando o tocando algún instrumento en los diferentes grupos artísticos.
- Ingreso inestable, ya que este depende de situaciones ajenas al trabajador como son las condiciones de clima, o la época del año, en el caso de una ciudad turística como Cartagena.
- No afiliación a un servicio de salud (EPS).
- No afiliación a una aseguradora de riesgos profesionales (ARP).

### **Dos estudios de caso en Cartagena de Indias**

La ciudad de Cartagena de Indias, declarada por la UNESCO, en 1984, como Patrimonio Histórico y Cultural de la Humanidad, es uno de los lugares turísticos más importantes de Colombia y del Caribe. Esto la ha llevado a que sea visitada por un gran número de turistas nacionales y extranjeros que buscan, además de disfrutar del clima y el mar, conocer su historia y tradiciones culturales.

Dentro de las manifestaciones culturales más representativas de la ciudad de Cartagena se encuentran los bailes típicos de la costas Caribe y Pacífica, desarrollados en las principales plazas de la ciudad, las estatuas humanas, grupos de música

folclórica, palenqueras y cuenteros, entre otros, los cuales han hecho más atractivos los paseos por el centro histórico.

#### Estatuas humanas

Para el desarrollo de esta investigación, en mayo de 2007, se entrevistaron a personas que trabajan en las calles de Cartagena, como estatuas humanas, representando personajes o labores de nuestra cultura. Es así como, se detectaron tres razones por las cuales realizan esta actividad:

1. El amor a las artes, ya que simplemente sienten que hacer arte es lo que más les gusta.
2. La situación económica les hace buscar otro tipo de trabajo que aumente sus ingresos.
3. La falta de oportunidad para emplearse.

Las estatuas humanas que utilizando pinturas rústicas se asemejan al color de personajes autóctonos de la ciudad, tal es el caso de los pescadores y esclavos, quienes se han convertido en una muestra de la historia de nuestra ciudad.

El sentir de las personas que observan las estatuas humanas es muy variado, algunos sienten lástima, mientras que otros son atraídos por el ingenio y la habilidad de estos muchachos para convertirse en estatuas y por la inmovilidad de éstas, las cuales al recibir unas monedas recobran movimiento. Esto atrae tanto a chicos como a grandes, convirtiéndose día a día en una atracción y en elementos tradicionales del centro histórico.



Foto 2. Jóvenes en su trabajo de estatuas humanas, tomada en las calles de Cartagena, mayo 27 de 2007

Algunos de estos muchachos comentan que realizan este trabajo por necesidad pero otros lo hacen porque les gusta y además quieren dar a conocer a nativos y extraños parte de nuestras raíces; manifestando que lo más incómodo de sus trabajo es el tener que pasar mucho tiempo de pie e inmóvil.

Encontramos que el rango de edades de esta población dedicada a este oficio oscila entre los 15 y 30 años, aunque es muy común encontrar menores de edad en estos trabajos. Algunos combinan el trabajo cultural con actividades recreativas o educativas (colegios, institutos técnicos). Aunque para la mayoría no es una prioridad estudiar, se encuentra un nivel educativo acorde con la edad, pero en general este nivel no pasa del secundario, aunque en pocos casos llega a un nivel técnico.

La mayoría de estas personas tienen asentamiento o lugar de vivienda en la zona Sur-oriental de la ciudad, una de las más pobres, la cual se caracteriza por un tipo de vivienda pequeña, por la carencia o la mala prestación de los servicios públicos básicos, y por el gran tamaño de las familias que habitan allí (aproximadamente entre 7-10 personas por vivienda), lo cual hace más difíciles las condiciones de vida.

En cuanto al ingreso de los trabajadores culturales, este oscila entre \$15.000 y \$30.000 diarios, los cuales son empleados para alimentación, vivienda y gastos personales. Muchas de estas personas son contratadas para eventos especiales, en donde su trabajo es pagado por horas, cuyo valor está entre \$15.000 y \$35.000, inclusive muchos de ellos han llegado a ganar en una jornada laboral hasta \$340.000 en un día que ellos denominan “Bueno”. Aunque existen días en que sus ingresos son muy bajos o casi nulos, lo que hace que lo ganado en los días buenos los desnivele, obteniendo así un ingreso mensual aproximado de \$ 380.000.

#### Bailarines de la Plaza Bolívar

Entrevistando a otro grupo de trabajadores culturales, como son los bailarines que se ubican en las principales plazas del centro de la ciudad, encontramos un grupo llamado “Candela Viva”, el cual se encuentra conformado por un director, un subdirector, un coreógrafo, cinco músicos y diez bailarines, que desarrollan esta actividad cinco días a la semana (martes a sábado) en un horario de 5:00 p.m. a 11:00 p.m.

La labor desarrollada por este grupo consiste en mostrar a propios y turistas los diferentes bailes de las distintas regiones del país, especialmente de la costa Caribe y Pacífica. Estas manifestaciones culturales tienen su origen en los barrios de la zona Sur -oriental de Cartagena, lugar de vivienda de la mayoría de los integrantes de este grupo, donde se unen desde muy jóvenes e intercambian ideas, y conocimientos que los llevan a desarrollar esta actividad ante el público.



Foto 3. Grupo Candela Viva, Plaza de Bolívar, mayo de 2007.

A diferencia de las estatuas humanas, los grupos de baile que se sitúan en las principales plazas del centro histórico, se encuentran mucho más organizados ya que tienen una estructura jerárquica.

Con respecto a la parte financiera, estos ahorran un porcentaje de sus ingresos diarios para gastos de vestuario, instrumentos y en general gastos relacionados con las presentaciones del grupo; el resto del dinero se reparte en partes iguales entre todos los integrantes, sin distinción de mando.

Gran parte de este grupo de muchachos se dedica a esta actividad por tradición, gusto por el folclor colombiano, y muchos otros comentan que lo hacen para ganar algo de dinero que les permita vivir mejor. Tienen un ingreso diario de \$10.000 cada uno, los cuales utilizan en gran parte para contribuir en los gastos de la familia y para la diversión propia.

La visión hacia futuro de este grupo de trabajadores culturales es recibir el apoyo de entidades o personas que les permitan formalizar su trabajo y divulgar aun más las tradiciones culturales. Algunos comentan

que en muchos casos han recibido propuestas de nacionales y extranjeros para llevar sus presentaciones a otros lugares del país o del mundo; pero que al final se han visto frustradas.

## Conclusiones

Sin duda los dos estudios de caso anteriormente descritos hacen parte del empleo informal, que ha surgido como consecuencia de la falta de oportunidades para encontrar un empleo formal. Aunque este tipo de actividad se ha convertido para muchas personas en la solución de gran parte de sus problemas económicos, cabe destacar que también lo realizan por entretenimiento, o con el fin de dar continuidad a costumbres que son transmitidas de generación en generación.

Aunque esta actividad se clasifica dentro del sector informal de la economía local, no representa negatividad para la ciudad, ya que son un atractivo turístico y a través de ellas se muestra parte del folclor y las tradiciones.

Cabe resaltar la falta de apoyo de las instituciones públicas para estos grupos que se han convertido en promotores de la cultura. Es irónico observar cómo ellos difunden cultura pero a la vez están necesitados de adquirir un mejor nivel educativo que les permita mejorar su calidad de vida. Otra forma de contribuir con estas personas es mediante la capacitación artística que podrían brindar instituciones gubernamentales que difunden la cultura de manera formal.

Lo importante es entender que este oficio no solo trae beneficios para estas personas, sino además se convierte en una forma

amena de mostrar parte de las raíces, costumbres y tradiciones que distinguen a los habitantes de las regiones costeras en especial los de la ciudad de Cartagena de Indias.

# Ambiente, competitividad y ciudad: El informe GEO y la realidad ambiental de Cartagena

Por Jorge Luis Navarro España\*

Cartagena es una ciudad cuya dinámica competitiva se mueve alrededor de los cuerpos de agua, es decir, depende ampliamente de sus recursos naturales. Los dos principales son la Bahía de Cartagena y la Ciénaga de la Virgen. El primero de ellos está afectado por la desembocadura de un brazo del Río Magdalena. Además, es soporte de varias actividades, entre ellas, la portuaria, la navegación (comercial y de pasajeros), la turística y la industrial. Asimismo, por un efecto encadenamiento, presta soporte a la actividad comercial de Cartagena. Es decir, afecta buena parte de nuestras posibilidades competitivas ante nuestro país y ante el mundo. De otro lado, la Ciénaga de la Virgen fue una despensa pesquera popular de la población cartagenera. Al menos tuvo una buena productividad hasta hace treinta o cuarenta años. Desde los sesenta tuvo un uso como estanque de dilución de aguas servidas. Esto comprometió el manejo ambiental de la ciudad de Cartagena de Indias que está dispuesto según la actuación de los organismos estatales EPA y CARDIQUE, resultado de la voluntad política del Estado hacia el mantenimiento del medio ambiente urbano.

---

\* Investigador del Proyecto GEO junto a Berena Vergara, María E. Rolón. De igual manera han presentado valioso concurso Germán Márquez, Weidler Guerra y Rafael Vergara en la parte de dirección y asesoría. Este documento no contiene en modo alguno aparte parcial o total del cuerpo del Informe GEO. El artículo constituye una colaboración para los editores del Cuaderno de Coyuntura Social de Cartagena de Indias en su objetivo de incorporar futuros indicadores ambientales.

De esta forma, los problemas ambientales de la ciudad vienen creciendo de manera sostenida desde los años cincuenta o sesenta. Desde cuando el crecimiento poblacional empezó a presionar de manera sistemática la capacidad de dilución de los cuerpos de agua, la problemática ambiental empezó una escalada que tuvo como signos visibles la incapacidad de la sociedad para procesar sus aguas servidas. Eso fue lo que en definitiva indujo la política pública de traspasar a un operador extranjero el servicio de agua potable y alcantarillado de la ciudad. Una y otra vez, el estado ambiental de Cartagena ha sido evaluado y diagnosticado. Pero no es menos cierto que pocas acciones tangibles se han visto. Los más notorios han sido el Plan Maestro del Alcantarillado y la Bocana Estabilizadora de Mareas, amén de la gran cantidad de planes de manejo, de gestión de desarrollo, entre otras denominaciones.

En este orden de ideas, durante abril de 2006, se inició en Cartagena un proceso para la preparación de un informe sobre las Perspectivas del Medio Ambiente Urbano: GEO Cartagena<sup>7</sup>, promovido por un acuerdo entre el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Alcaldía Distrital de Cartagena a través del Establecimiento Público Ambiental (EPA), y adelantado por el Observatorio del Caribe Colombiano. Su propósito es el de identificar acciones y estrategias para solucionar los

---

<sup>7</sup> GEO son las siglas en inglés de Global Environmental Outlook.



problemas ambientales de la ciudad y tiene como objetivo servir de instrumento base en la toma de decisiones de hacedores de política pública y tomadores de decisiones en los ámbitos público y privado. Cartagena fue la segunda ciudad de Colombia, luego de Bogotá, en la que se aplica la metodología GEO. El ámbito de estudio de Cartagena es su área urbana, e incluye los dos cuerpos de agua, la Bahía de Cartagena y la Ciénaga de la Virgen, vitales por la función articuladora de las actividades que se realizan en la ciudad.

El Informe GEO mira los factores sociales, económicos, físicos, bióticos, climáticos y geográficos de la ciudad y hace un análisis de los factores de presión, estado, e impacto sobre el ambiente, así como la respuesta de la sociedad, en lo público y lo privado, para hacerle frente a sus problemas ambientales.

### **La metodología GEO**

Para alcanzar sus objetivos, el estudio GEO Cartagena desarrolla la metodología propuesta para tal fin por el PNUMA<sup>8</sup>. Esta metodología, llamada genéricamente GEO Ciudades, consiste en una evaluación ambiental integral que pretende responder seis preguntas básicas<sup>9</sup>:

- ¿Qué está ocurriendo con el medio ambiente?
- ¿Por qué está ocurriendo?
- ¿Cuál es el impacto?
- ¿Qué se está haciendo en materia de políticas ambientales?
- ¿Qué pasaría si no actuamos hoy?
- ¿Qué podemos hacer para revertir la situación actual?

---

<sup>8</sup> PNUMA-LAC (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente – Oficina Regional para Latinoamérica y el Caribe).

<sup>9</sup> Tomado de <http://www.pnuma.org>

La metodología implica el uso de indicadores de Estado, Presión, Impacto y Respuesta (EPIR) y parte de la identificación de los temas prioritarios acerca de varios componentes del ambiente que se consideran de especial importancia para guiar el análisis conducente a la identificación de las acciones por emprender que son el objetivo fundamental del trabajo<sup>10</sup>. Por “Presión” se entiende los factores que inciden en lo que está ocurriendo con el ambiente. En “Estado” se describe las condiciones del subsistema natural y construido como resultado de las diferentes presiones que existen sobre estos. Por “Impacto” se entiende el análisis del impacto del estado del ambiente sobre la salud de los ciudadanos, la vida y equilibrio de los ecosistemas, la economía y la calidad de vida en la ciudad. Y finalmente, “Respuestas” se ocupa de las acciones (tangibles e intangibles) que la comunidad y los sectores estatal y privado han emprendido con ocasión de los problemas ambientales de la sociedad.

Los componentes analizados, previa identificación comunitaria de los mismos en el Taller inicial del Proyecto GEO Cartagena, son:

- Agua
- Aire y Clima
- Suelo
- Energía
- Biodiversidad
- Residuos sólidos
- Medio ambiente construido

---

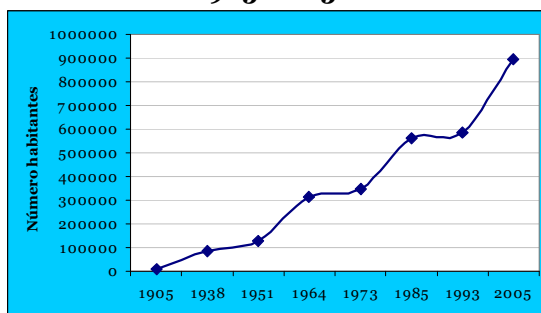
<sup>10</sup> Cada una de las preguntas formuladas arriba tiene relación con los componentes de la metodología EPIR: ¿Qué está ocurriendo con el medio ambiente? (Estado) ¿Por qué está ocurriendo? (Presión) ¿Cuál es el impacto? (Impacto) ¿Qué se está haciendo en materia de políticas ambientales? (Respuesta) ¿Qué pasaría si no actuamos hoy? (Escenarios) ¿Qué podemos hacer para revertir la situación actual? (Propuestas)

- Zona Marino Costera
- Riesgos

Los problemas ambientales de Cartagena son hoy más agudos que en el pasado. A pesar de ello, se debe decir que hay respuestas que intentan revertir el estado actual de las cosas. La observación y análisis permiten hacer las siguientes afirmaciones:

- El área de la ciudad sufrió un proceso de expansión acelerado en la segunda mitad del Siglo XX, impulsada por la explosión demográfica de la ciudad. El crecimiento poblacional es el principal factor de presión, sumado a la poca disponibilidad de tierra en el área urbana actual. Esto ha traído como consecuencia cambios en el uso del suelo que han disminuido la cobertura vegetal de la ciudad. El crecimiento urbano desordenado ha traído problemas con las condiciones de habitabilidad de los cartageneros y situaciones inaplazables con la disposición de residuos sólidos urbanos.

**Gráfico 1. Población de Cartagena 1905-2005**



Fuente: Censos DANE. Construcción de gráfica del autor.

- El problema ambiental prioritario de la ciudad son sus cuerpos de agua. Estos han sido modificados

sustancialmente, y en estos momentos, algunos de ellos como la Ciénaga de la Virgen y los caños interiores son ambientalmente frágiles. Los rellenos afectan los cuerpos de agua constituyéndose en unos de los principales males de éstos.

- El aire es uno de los ámbitos en los que la ciudad no presenta problemas agudos. De hecho, lo que se observa es que no hace parte de la agenda pública como problema de corto plazo. Ello no implica que a largo o mediano plazo si pueda llegar a ser un problema. No obstante, la falta de mediciones sistemáticas hace difícil analizar profundamente la problemática.
- La entrada de Cartagena al Siglo XX también produjo efectos sobre el patrimonio histórico de la ciudad. Hoy existen presiones sobre el casco histórico debido a la alta demanda sobre el mismo. Esto sumado al problema de los vendedores ambulantes y estacionarios ha creado un problema de uso del espacio público.
- Los servicios públicos domiciliarios han mejorado mucho en cobertura en la última década. Servicios como agua potable y gas natural registran buena percepción en el público en cuanto a calidad. Los asuntos prioritarios son la recolección y disposición de basuras, así como el tratamiento y disposición final de las aguas servidas.

Finalmente, lo que está en juego con lo ambiental no es sólo un asunto de vistas de paisajes verdes en Cartagena. Es el riesgo de comprometer nuestra posición de competitividad en la economía mundial. Hay que entender que los sistemas naturales son el soporte de todas las actividades, personales, comerciales e institucionales que desarrollamos en el medio. Y como tal, derrochar nuestro capital natural es poner en peligro la viabilidad misma de Cartagena como sociedad. Algo así como repetir lo que ocurrió en La Heroica a principios del siglo XX, sólo que ahora ya no sería por cambios de institucionalidad gubernamental, sino por causas distintas: la miopía ambiental-social de sus propios habitantes.

# Anexos

## Anexo 1

### Cartagena. Matrícula por sector y nivel. 2006

(Número)

Niveles	Establecimientos oficiales	Régimen especial	Educación a distancia UNAD	En admón.	Matrícula subsidiada con SGP	Matrícula subsidiada con FNR	Total oficial	Privada	Total
Preescolar	9.724	202	0	449	3.786	0	14.161	15.477	29.638
Primaria	58.152	504	176	2.405	22.025	0	83.262	28.955	112.217
Secundaria	51.699	363	214	1.607	12.399	0	66.282	18.916	85.198
Media	20.079	195	115	320	4.341	0	25.050	8.544	33.594
<b>Total</b>	<b>139.654</b>	<b>1.264</b>	<b>505</b>	<b>4.781</b>	<b>42.551</b>	<b>0</b>	<b>188.755</b>	<b>71.892</b>	<b>260.647</b>

Fuente: Secretaría de Educación Distrital - Ministerio Educación – DANE

## Anexo 2

### Cartagena. Matrícula por Sector y nivel. 2000 – 2006

(Porcentajes)

Niveles / Años	Sector	2000	2001	2002	2003	2004	2005
<b>Preescolar</b>	Oficial	1,4	0,5	1,5	0,4	3,0	2,2
	Privado	0,3	0,2	0,2	0,1	0,2	0,3
	Total	0,8	0,4	0,7	0,2	1,1	0,9
<b>Primaria</b>	Oficial	6,6	8,3	7,4	2,9	4,9	5,9
	Privado	1,9	1,8	2,4	1,8	1,8	1,4
	Total	5,0	6,0	5,6	2,5	3,6	3,8
<b>Secundaria</b>	Oficial	6,5	7,1	7,5	1,6	5,0	4,3
	Privado	2,9	3,4	3,7	1,3	1,1	1,1
	Total	5,0	5,7	6,1	1,5	3,6	3,1
<b>Media</b>	Oficial	4,1	5,4	5,2	0,7	3,0	2,5
	Privado	1,9	2,1	2,8	0,9	0,2	0,7
	Total	3,1	3,9	4,2	0,8	1,9	1,8
<b>Total</b>	Oficial	5,8	6,9	6,7	2,0	4,6	4,6
	Privado	1,9	2,0	2,4	1,2	1,1	1,0
	Total	4,3	5,0	5,0	1,7	3,1	3,0

Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

### Anexo 3

#### Cartagena. Matrícula por jornada y sector, 2006 (Número)

Forma de prestación del servicio educativo	Completa	Mañana	Tarde	Nocturna	Fin de semana	Total
<b>1. Estado</b>						
Instituciones educativas oficiales	1.043	66.036	59.362	12.549	664	139.654
Instituciones educativas de régimen especial		1.264				1.264
Instituciones educativas en administración		3.161	1.420	127	73	4.781
Matrícula subsidiada en instituciones educativas privadas con recursos SGP	2.182	28.012	11.767	590		42.551
Mat. en convenio UNAB - Edu. a Distancia						505
<b>Total matrícula financiada por el Estado</b>	<b>3.225</b>	<b>98.473</b>	<b>72.549</b>	<b>13.266</b>	<b>737</b>	<b>188.755</b>
<b>% Sobre el total</b>	<b>1,71</b>	<b>52,17</b>	<b>38,44</b>	<b>7,03</b>	<b>0,39</b>	<b>100</b>
<b>2. Privados</b>	<b>11.807</b>	<b>45.868</b>	<b>11.459</b>	<b>2.303</b>	<b>455</b>	<b>71.892</b>
<b>% Sobre el total</b>	<b>16,42</b>	<b>63,8</b>	<b>15,94</b>	<b>3,2</b>	<b>0,63</b>	<b>100</b>
<b>Total Distrito</b>	<b>15.032</b>	<b>144.341</b>	<b>84.008</b>	<b>15.569</b>	<b>1.192</b>	<b>260.647</b>

Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

### Anexo 4.

#### Cartagena. Establecimientos por localidad y sector, 2006 (Número)

Localidad	Instituciones oficiales	En Admón.	Régimen especial	Privadas con matrícula contratada SGP*	Privadas	Total
Histórica y Caribe Norte	27	1	2	39	91	160
De la Virgen y Turística	31	1		44	38	114
Industrial de la Bahía	21	2	2	53	58	136
<b>Total General</b>	<b>79</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>136</b>	<b>187</b>	<b>410</b>

Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

**Anexo 5**  
**Cartagena. Tasa de Reprobación por Sector y Nivel. 2000 – 2006**  
**(Porcentajes)**

		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Preescolar</b>	Oficial	3,2	2,5	2,4	3,8	3,2	1,4	2,1	2,6	1,5	2,0	1,8	2,9
	Privado	1,2	0,8	0,8	1,4	1,0	0,5	1,1	1,4	1,4	0,8	0,8	1,5
	Total	2,1	1,6	1,6	2,4	1,9	0,9	1,5	1,8	1,5	1,2	1,2	2,1
<b>Primaria</b>	Oficial	8,1	5,2	5,5	8,6	9,3	10,0	10,0	5,7	4,6	5,5	6,9	6,5
	Privado	2,1	1,7	2,7	3,2	3,3	3,1	3,7	3,3	3,3	3,7	3,7	4,5
	Total	6,2	4,1	4,6	6,7	7,2	7,6	8,1	4,7	4,1	4,7	5,5	5,9
<b>Secundaria</b>	Oficial	5,9	6,3	6,2	6,8	12,4	12,0	14,0	5,0	6,1	6,7	8,9	7,5
	Privado	5,0	2,4	4,1	5,1	7,0	7,8	8,3	3,8	4,3	5,4	6,0	6,0
	Total	5,4	4,4	5,2	6,0	10,1	10,0	12,0	4,5	5,4	6,2	7,9	7,1
<b>Media</b>	Oficial	2,1	3,3	5,0	4,8	9,2	9,0	9,2	2,2	4,2	4,4	6,6	5,5
	Privado	3,1	2,8	3,6	4,0	5,9	7,6	8,5	2,0	4,0	4,9	4,3	7,6
	Total	2,7	3,0	4,2	4,4	7,5	8,3	8,9	2,1	4,1	4,6	5,8	6,2
<b>Total</b>	Oficial	6,8	5,1	5,4	7,3	9,7	9,6	11,0	4,9	4,8	5,5	7,2	6,4
	Privado	3,4	2,0	3,1	3,7	4,4	4,7	5,3	2,9	3,3	3,7	3,9	4,7
	Total	5,3	3,8	4,1	5,7	7,4	7,7	8,5	4,0	4,2	4,8	5,8	5,8

Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

**Anexo 6.**

**Cartagena. Tasa de Aprobación por Sector y Nivel. 1995 – 2006**  
**(Porcentajes)**

Nivel/Sector		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Preescolar</b>	Oficial	91,0	93,8	93,5	92,4	93,0	94,4	94,1	93,6	93,9	93,3	93,4	93,2
	Privado	91,8	94,2	93,2	92,6	92,7	95,5	94,6	94,8	95,4	94,0	96,4	94,7
	Total	91,4	94,0	93,3	92,5	92,8	95,0	94,4	94,4	94,8	93,8	95,4	94,1
<b>Básica Primaria</b>	Oficial	87,7	91,2	90,7	87,7	87,0	86,1	85,6	90,2	90,6	90,1	89,2	89,5
	Privado	95,2	95,4	94,0	92,8	92,6	93,4	93,0	93,7	94,0	93,0	94,2	92,7
	Total	90,0	92,6	91,8	89,5	89,0	88,5	88,2	91,7	91,8	91,3	91,3	90,5
<b>Básica Secundaria</b>	Oficial	88,2	89,0	88,9	89,5	82,2	82,0	80,5	89,2	87,0	87,9	85,4	86,5
	Privado	89,1	92,2	90,2	90,0	87,5	86,9	86,6	92,8	92,4	92,1	91,2	91,9
	Total	88,7	90,6	89,5	89,7	84,5	83,9	82,7	90,7	88,9	89,5	87,5	87,8
<b>Media</b>	Oficial	94,2	94,1	91,5	92,6	86,8	86,2	87,4	93,6	90,8	91,6	88,5	88,5
	Privado	90,4	93,1	92,2	91,9	89,3	88,2	87,7	94,6	93,5	93,2	93,7	91,0
	Total	91,9	93,5	91,9	92,2	88,1	87,1	87,6	94,1	91,9	92,2	90,4	89,3
<b>Total</b>	Oficial	88,5	91,0	90,5	89,1	86,1	85,6	84,9	90,4	89,6	89,7	88,0	88,5
	Privado	91,5	93,7	92,3	91,6	90,6	91,0	90,7	93,8	93,8	93,0	93,7	92,7
	Total	89,9	92,2	91,5	90,2	88,0	87,8	87,2	91,9	91,3	91,1	90,4	89,9

Fuente: Secretaría de Educación Distrital de Cartagena

Anexo 7

Colombia. Población desplazada por departamento, junio 2006-2007

(Número)

Departamento	No. Personas recibidas 2006	No. personas recibidas 2007	No. Personas expulsadas 2006	No. Personas expulsadas 2007	Var % 2006-2007 recibidas	Var % 2006-2007 expulsadas
ND		16.961		30.931		
Amazonas	520	630	353	497	21,2	40,8
Antioquia	263.762	294.925	305.630	341.767	11,8	11,8
Arauca	12.636	15.520	22.526	29.676	22,8	31,7
Atlántico	67.200	80.557	2.133	3.081	19,9	44,4
Bogotá D.C	120.059	165.301	1.006	1.783	37,7	77,2
Bolívar	127.485	136.831	181.199	202.309	7,3	11,7
Boyacá	8.452	9.705	7.198	9.003	14,8	25,1
Caldas	34.155	40.997	40.489	53.197	20,0	31,4
Caquetá	45.301	63.625	81.093	110.017	40,4	35,7
Casanare	14.828	15.542	19.077	19.580	4,8	2,6
Cauca	46.046	59.005	58.295	75.651	28,1	29,8
Cesar	89.459	92.710	112.907	120.236	3,6	6,5
Chocó	62.844	55.083	96.718	91.704	-12,3	-5,2
Córdoba	75.788	90.834	67.054	77.712	19,9	15,9
Cundinamarca	44.899	49.155	37.550	39.504	9,5	5,2
Guajira	36.414	44.388	29.552	38.687	21,9	30,9
Guaviare	15.177	12.930	26.102	27.164	-14,8	4,1
Guainía	1.524	1.885	1.196	1.572	23,7	31,4
Huila	37.033	46.970	23.643	31.689	26,8	34,0
Magdalena	104.463	104.674	123.928	128.610	0,2	3,8
Meta	58.845	73.939	62.328	79.487	25,7	27,5
Nariño	52.941	62.379	39.780	54.287	17,8	36,5
Norte de Santander	56.944	66.611	66.487	77.778	17,0	17,0
Putumayo	42.380	54.199	81.128	97.010	27,9	19,6
Quindío	11.589	15.247	2.661	3.648	31,6	37,1
Risaralda	28.756	32.184	10.938	13.534	11,9	23,7
San Andrés	26	28	6	6	7,7	0,0
Santander	74.555	87.486	46.938	55.330	17,3	17,9
Sucre	113.475	122.309	77.179	84.724	7,8	9,8
Tolima	40.457	49.437	78.662	98.996	22,2	25,8
Valle	103.668	124.994	69.980	84.277	20,6	20,4
Vaupés	882	1.242	1.712	2.254	40,8	31,7
Vichada	1.878	2.281	3.808	4.863	21,5	27,7
Sin información	20.523		35.708		-100,0	-100,0
<b>Total General</b>	<b>1.814.964</b>	<b>2.090.564</b>	<b>1.814.964</b>	<b>2.090.564</b>	<b>15,2</b>	<b>15,2</b>

Fuentes: Agencia Presidencial para la acción social y la cooperación internacional

**Anexo 8**

**Bolívar. Población desplazada por municipio expulsor, junio de 2007**

<b>Municipio Expulsor</b>	<b>No. Hogares</b>	<b>No. Personas</b>	<b>Part. % personas</b>	<b>Part. % Hogares</b>
Achí	1.274	6.254	3,1	2,9
Altos del Rosario	470	2.072	1,0	1,1
Arenal	378	1.733	0,9	0,9
Arjona	112	505	0,2	0,3
Arroyohondo	20	85	0,0	0,0
Barranco de Loba	886	3.989	2,0	2,0
Calamar	239	1.111	0,5	0,5
Cantagallo	1.575	6.711	3,3	3,6
Cartagena	1.556	6.992	3,5	3,5
Cicuco	83	406	0,2	0,2
Clemencia	92	383	0,2	0,2
Córdoba	1.740	8.123	4,0	3,9
El Carmen de Bolívar	12.412	60.982	30,1	28,0
El Guamo	160	641	0,3	0,4
El Peñón	405	1.300	0,6	0,9
Hatillo de Loba	42	197	0,1	0,1
Magangué	738	3.228	1,6	1,7
Mahates	207	976	0,5	0,5
Margarita	41	170	0,1	0,1
María la Baja	3.044	13.576	6,7	6,9
Mompós	168	750	0,4	0,4
Montecristo	1.790	8.529	4,2	4,0
Morales	859	3.880	1,9	1,9
Pinillos	424	1.894	0,9	1,0
Regidor	100	452	0,2	0,2
Rio Viejo	613	2.825	1,4	1,4
San Cristóbal	40	181	0,1	0,1
San Estanislao	121	568	0,3	0,3
San Fernando	29	136	0,1	0,1
San Jacinto	2.003	8.148	4,0	4,5
San Jacinto del Cauca	120	538	0,3	0,3
San Juan Nepomuceno	1.318	5.499	2,7	3,0
San Martín de Loba	435	1.850	0,9	1,0
San Pablo	3.475	14.967	7,4	7,8
Santa Catalina	43	165	0,1	0,1
Santa Rosa Norte	978	4.017	2,0	2,2
Santa Rosa Sur	1.058	4.632	2,3	2,4
Simití	1.018	4.444	2,2	2,3
Soplaviento	22	93	0,0	0,0
Talaigua Nuevo	49	222	0,1	0,1
Tiquisio	2.061	9.155	4,5	4,7
Turbaco	203	879	0,4	0,5
Turbana	20	100	0,0	0,0
Villanueva	560	2.422	1,2	1,3
Zambrano	1.339	6.529	3,2	3,0
<b>Total</b>	<b>44.320</b>	<b>202.309</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fuente: Agencia Presidencial para la acción social y la Cooperación Internacional



## Anexo 9

### Cartagena. Total número de suscriptores de acueducto por uso y estrato

Anual, 2006 – 2007

Uso y estrato	2005	2006	Var. %	Diferencia
Estrato 1	46.981	50.582	7,66	3.601
Estrato 2	41.103	42.374	3,09	1.271
Estrato 3	30.185	30.259	0,25	74
Estrato 4	9.372	9.521	1,59	149
Estrato 5	6.302	6.305	0,05	3
Estrato 6	5.856	6.083	3,88	227
<b>Total residencial</b>	<b>139.799</b>	<b>145.124</b>	<b>3,81</b>	<b>5.325</b>
Industrial	105	107	1,90	2
Comercial	6.660	6.844	2,76	184
Oficial	644	642	-0,31	-2
Otros	921	941	2,17	20
<b>Total no residencial</b>	<b>8.330</b>	<b>8.534</b>	<b>2,45</b>	<b>204</b>
<b>Total</b>	<b>148.129</b>	<b>153.658</b>	<b>3,73</b>	<b>5.529</b>

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

## Anexo 10.

### Cartagena .Total consumo acueducto en m<sup>3</sup>

Anual, 2006 – 2007

Uso y estrato	2005	2006	Var. %	Diferencia
Estrato 1	6.190.350	6.774.578	9,44	584.228
Estrato 2	7.891.084	8.191.950	3,81	300.866
Estrato 3	6.384.948	6.340.930	-0,69	-44.018
Estrato 4	2.389.410	2.495.719	4,45	106.309
Estrato 5	1.729.349	1.712.328	-0,98	-17.021
Estrato 6	1.721.370	1.725.180	0,22	3.810
<b>Total residencial</b>	<b>26.306.511</b>	<b>27.240.685</b>	<b>3,55</b>	<b>934.174</b>
Industrial	2.650.708	2.783.449	5,01	132.741
Comercial	3.404.481	3.638.186	6,86	233.705
Oficial	2.596.045	2.735.797	5,38	139.752
Otros	883.041	951.351	7,74	68.310
<b>Total no residencial</b>	<b>9.534.275</b>	<b>10.108.783</b>	<b>6,03</b>	<b>574.508</b>
<b>Total</b>	<b>35.840.786</b>	<b>37.349.468</b>	<b>4,21</b>	<b>1.508.682</b>

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

**Anexo 11****Cartagena. Total suscriptores de acueducto****Primer semestre, 2006 – 2007**

Uso y estrato	2006 I	2007 I	Var. %	Diferencia
Estrato 1	49.625	53.628	8,07	4.003
Estrato 2	41.948	43.996	4,88	2.048
Estrato 3	30.225	30.365	0,46	140
Estrato 4	9.472	9.795	3,41	323
Estrato 5	6.312	6.359	0,74	47
Estrato 6	5.965	6.399	7,28	434
<b>Total residencial</b>	<b>143.547</b>	<b>150.542</b>	<b>4,87</b>	<b>6.995</b>
Industrial	107	109	1,87	2
Comercial	6.794	7.041	3,64	247
Oficial	657	630	-4,11	-27
Otros	933	909	-2,57	-24
Total no residencial	8.491	8.689	2,33	198
<b>Total</b>	<b>152.038</b>	<b>159.231</b>	<b>4,73</b>	<b>7.193</b>

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

**Anexo 12****Cartagena .Total consumo acueducto en m<sup>3</sup>****Primer semestre, 2006 – 2007**

Uso y estrato	2006 I	2007 I	Var. %	Diferencia
Estrato 1	3.277.869	3.671.868	12,02	393.999
Estrato 2	4.028.244	4.183.648	3,86	155.404
Estrato 3	3.153.345	3.192.940	1,26	39.595
Estrato 4	1.226.358	1.333.311	8,72	106.953
Estrato 5	867.643	853.457	-1,64	-14.186
Estrato 6	890.614	895.422	0,54	4.808
<b>Total residencial</b>	<b>13.444.073</b>	<b>14.130.646</b>	<b>5,11</b>	<b>686.573</b>
Industrial	1.385.365	1.430.473	3,26	45.108
Comercial	1.807.698	1.926.660	6,58	118.962
Oficial	1.369.759	1.355.650	-1,03	-14.109
Otros	436.333	444.153	1,79	7.820
Total no residencial	4.999.155	5.156.936	3,16	157.781
<b>Total</b>	<b>18.443.228</b>	<b>19.287.582</b>	<b>4,58</b>	<b>844.354</b>

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

**Anexo 13****Cartagena. Usuarios servicio de alcantarillado por uso y estrato****Anual, 2006 – 2007**

<b>Uso y estrato</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>Var. %</b>	<b>Diferencia</b>
Estrato 1	16.910	19.085	12,86	2.175
Estrato 2	38.179	39.837	4,34	1.658
Estrato 3	29.997	30.091	0,31	94
Estrato 4	9.095	9.234	1,53	139
Estrato 5	6.265	6.271	0,10	6
Estrato 6	5.853	6.081	3,90	228
<b>Total residencial</b>	<b>106.299</b>	<b>110.599</b>	<b>4,05</b>	<b>4.300</b>
Industrial	54	52	-3,70	-2
Comercial	6.342	6.505	2,57	163
Oficial	484	482	-0,41	-2
Otros	733	754	2,86	21
<b>Total no residencial</b>	<b>7.613</b>	<b>7.793</b>	<b>2,36</b>	<b>180</b>
<b>Total</b>	<b>113.912</b>	<b>118.392</b>	<b>3,93</b>	<b>4.480</b>

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)**Anexo 14****Cartagena .Total valor facturado alcantarillado****Anual, 2006 – 2007**

<b>Uso y estrato</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>Var. %</b>	<b>Diferencia</b>
Estrato 1	1.827.416.762	2.577.864.593	41,07	750.447.831
Estrato 2	5.605.307.863	7.375.687.729	31,58	1.770.379.866
Estrato 3	4.850.165.558	6.043.971.237	24,61	1.193.805.679
Estrato 4	1.745.558.560	2.222.182.205	27,30	476.623.645
Estrato 5	1.308.219.231	1.613.475.953	23,33	305.256.722
Estrato 6	1.306.818.385	1.626.239.421	24,44	319.421.036
<b>Total vr consumo residencial</b>	<b>16.643.486.359</b>	<b>21.459.421.138</b>	<b>28,94</b>	<b>4.815.934.779</b>
Total facturado residencial	57.044.880.656	59.131.775.383	3,66	2.086.894.727
Industrial	1.094.298.454	1.352.164.350	23,56	257.865.896
Comercial	2.267.552.883	2.780.564.555	22,62	513.011.672
Oficial	1.414.941.405	1.961.285.592	38,61	546.344.187
<b>Otros</b>	<b>246.864.799</b>	<b>323.013.362</b>	<b>30,85</b>	<b>76.148.563</b>
<b>Total vr consumo no residencial</b>	<b>5.023.657.541</b>	<b>6.417.027.859</b>	<b>27,74</b>	<b>1.393.370.318</b>
<b>Total facturado no residencial</b>	<b>18646147023</b>	<b>21273064616</b>	<b>14,09</b>	<b>2.626.917.593</b>

Fuente: Cálculos del autor en base al sistema único de información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

**Anexo 15****Cartagena. Usuarios de energía eléctrica por uso y estrato  
Anual, 2006 – 2007**

<b>Uso y estrato</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>Var. %</b>	<b>Diferencia</b>
Estrato 1	44.479	59.827	34,51	15.348
Estrato 2	45.847	48.398	5,56	2.551
Estrato 3	31.323	31.381	0,19	58
Estrato 4	10.194	10.542	3,41	348
Estrato 5	6.461	6.481	0,31	20
Estrato 6	6.292	6.634	5,44	342
<b>Total residencial</b>	<b>144.596</b>	<b>163.263</b>	<b>12,91</b>	<b>18.667</b>
Industrial	244	221	-9,43	-23
Comercial	8.311	8.733	5,08	422
Oficial	296	309	4,39	13
Otros	532	561	5,45	29
<b>Total no residencial</b>	<b>9.383</b>	<b>9.824</b>	<b>4,70</b>	<b>441</b>
<b>Total</b>	<b>153.979</b>	<b>173.087</b>	<b>12,41</b>	<b>19.108</b>

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

**Anexo 16****Cartagena. Usuarios de energía eléctrica por uso y estrato  
Primer semestre, 2006 – 2007**

<b>Uso y estrato</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>Var. %</b>	<b>Diferencia</b>
Estrato 1	48.445	89.779	85,32	41.334
Estrato 2	47.871	49.607	3,63	1.736
Estrato 3	31.306	31.458	0,49	152
Estrato 4	10.484	10.480	-0,04	-4
Estrato 5	6.438	6.566	1,99	128
Estrato 6	6.555	6.880	4,96	325
<b>Total residencial</b>	<b>151.099</b>	<b>194.770</b>	<b>28,90</b>	<b>43.671</b>
Industrial	218	210	-3,67	-8
Comercial	8.618	9.045	4,95	427
Oficial	300	308	2,67	8
Otros	552	558	1,09	6
<b>Total no residencial</b>	<b>9.688</b>	<b>10.121</b>	<b>4,47</b>	<b>433</b>
<b>Total</b>	<b>160.787</b>	<b>204.891</b>	<b>27,43</b>	<b>44.104</b>

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

**Anexo 17****Cartagena. Usuarios de gas natural por uso y estrato****Anual, 2006 – 2007**

<b>Uso y estrato</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>Var. %</b>	<b>Diferencia</b>
Estrato 1	39.610	43.540	9,92	3.930
Estrato 2	44.066	45.883	4,12	1.817
Estrato 3	30.336	30.399	0,21	63
Estrato 4	9.772	9.837	0,67	65
Estrato 5	5.968	5.969	0,02	1
Estrato 6	5.483	5.789	5,58	306
<b>Total residencial</b>	<b>135.235</b>	<b>141.417</b>	<b>4,57</b>	<b>6.182</b>
Industrial	96	103	7,29	7
Comercial	1.502	1.786	18,91	284
Oficial	Nd	Nd	Nd	Nd
Otros	Nd	Nd	Nd	Nd
<b>Total no residencial</b>	<b>1.598</b>	<b>1.889</b>	<b>18,21</b>	<b>291</b>
<b>TOTAL</b>	<b>136.833</b>	<b>143.306</b>	<b>4,73</b>	<b>6.473</b>

(Nd) No disponible.

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)**Anexo 18****Cartagena. Total consumo gas natural facturado en m<sup>3</sup>****Anual, 2006 – 2007**

<b>Uso y estrato</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>Var. %</b>	<b>Diferencia</b>
Estrato 1	10.209.752	10.645.401	4,27	435.649
Estrato 2	13.803.038	13.612.605	-1,38	-190.433
Estrato 3	8.966.368	8.369.641	-6,66	-596.727
Estrato 4	2.553.841	2.401.178	-5,98	-152.663
Estrato 5	1.467.861	1.373.442	-6,43	-94.419
Estrato 6	1.470.099	1.421.891	-3,28	-48.208
<b>Total residencial</b>	<b>38.470.959</b>	<b>37.824.158</b>	<b>-1,68</b>	<b>-646.801</b>
Industrial	96	103	7,29	7
Comercial	1.502	1.786	18,91	284
Oficial	Nd	Nd	Nd	Nd
Otros	Nd	Nd	Nd	Nd
<b>Total no residencial</b>	<b>1.598</b>	<b>1.889</b>	<b>18,21</b>	<b>291</b>
<b>Total</b>	<b>38.472.557</b>	<b>37.826.047</b>	<b>-1,68</b>	<b>-646.510</b>

(Nd) No disponible.

Fuente: Cálculos del autor con base al Sistema Único de Información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

**Anexo 19**  
**Cartagena. Usuarios de gas natural**  
**Primer semestre, 2006 – 2007**

<b>Uso y estrato</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>Var. %</b>	<b>Diferencia</b>
Estrato 1	42.287	47.353	11,98	5.066
Estrato 2	45.436	47.660	4,89	2.224
Estrato 3	30.313	30.566	0,83	253
Estrato 4	9.861	9.693	-1,70	-168
Estrato 5	5.932	6.104	2,90	172
Estrato 6	5.706	5.968	4,59	262
<b>Total residencial</b>	<b>139.535</b>	<b>147.344</b>	<b>5,60</b>	<b>7.809</b>
Industrial	101	108	6,93	7
Comercial	1.742	1.965	12,80	223
Oficial	Nd	Nd	Nd	Nd
Otros	Nd	Nd	Nd	Nd
<b>Total</b>	<b>1.843</b>	<b>2.073</b>	<b>12,48</b>	<b>230</b>
<b>TOTAL</b>	<b>141.378</b>	<b>149.417</b>	<b>5,69</b>	<b>8.039</b>

(Nd) No disponible.

Fuente: Cálculos del autor en base al sistema único de información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)

**Anexo 20**  
**Cartagena. Consumo gas natural facturado en m<sup>3</sup>**  
**Primer semestre, 2006 – 2007,**

<b>USO Y ESTRATO</b>	<b>2006 I</b>	<b>2007 I</b>	<b>Var. %</b>	<b>Diferencia</b>
Estrato 1	5.291.952	5.621.379	6,23	329.427
Estrato 2	6.877.100	6.848.450	-0,42	-28.650
Estrato 3	4.263.378	4.026.150	-5,56	-237.228
Estrato 4	1.225.583	1.130.556	-7,75	-95.027
Estrato 5	697.713	675.183	-3,23	-22.530
Estrato 6	740.187	720.887	-2,61	-19.300
<b>Total residencial</b>	<b>19.095.913</b>	<b>19.022.605</b>	<b>-0,38</b>	<b>-73.308</b>
Industrial	101	108	6,93	7
Comercial	1.742	1.965	12,80	223
Oficial	Nd	Nd	Nd	Nd
Otros	Nd	Nd	Nd	Nd
<b>Total</b>	<b>1.843</b>	<b>2.073</b>	<b>12,48</b>	<b>230</b>
<b>TOTAL</b>	<b>19.097.756</b>	<b>19.024.678</b>	<b>-0,38</b>	<b>-73.078</b>

(No disponible)

Fuente: Cálculos del autor en base al sistema único de información de Servicios Públicos. SUI. [www.sui.gov.co](http://www.sui.gov.co)