

La serie "Borradores Semanales de Economía" es una publicación de la Subgerencia de Estudios Económicos del Banco de la República. Los Trabajos son de carácter provisional, las opiniones y posibles errores son responsabilidad exclusiva de los autores y sus contenidos no comprometen al Banco de la República ni a su Junta Directiva.

**EL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO Y LA POLITICA
FISCAL EN COLOMBIA, 1985-1996**

Por:
**Ignacio Lozano
Ligia Melo**

1996

No. 60

Para comentarios favor dirigirse al autor:
Fax: 2865936 - Teléfono 3421111 Ext. 4514

**EL DEFICIT DEL SECTOR PUBLICO Y LA POLITICA FISCAL EN
COLOMBIA, 1985-1996**

Ignacio Lozano*
Ligia Melo

Santafé de Bogotá, Octubre de 1996

* Los autores agradecen los comentarios de José Darío Uribe y de Hernando Vargas y la colaboración especial en el levantamiento y procesamiento de la información a Dayra Garrido, Néstor Espinosa, Jorge Ramos, y a Jesús Fernando Barrios.

I. Introducción

El presente informe tiene por objeto identificar y medir los factores determinantes de la evolución del déficit fiscal del sector público no financiero en Colombia a lo largo de la última década. La técnica de medición que se emplea en este trabajo está basada en la metodología propuesta por Marshall y Schmidt-Hebbel (1989), la cual permite descomponer las diferentes partidas de ingresos y gastos, a fin de medir el efecto que las diversas variables -de manejo fiscal o exógenas- tienen sobre las finanzas del sector público. En particular, la aplicación de dicha metodología permite determinar en qué medida el resultado fiscal es consecuencia del movimiento del entorno macroeconómico o de acciones de política fiscal por parte de las autoridades.¹

El trabajo contiene cuatro secciones adicionales a esta introducción. La segunda presenta una breve descripción sobre la cobertura del sector público no financiero, cuyas operaciones son objeto de descomposición, y se reportan las cifras consolidadas del déficit en términos del PIB. La tercera sección ilustra la metodología de descomposición y describe de manera detallada los diferentes rubros a descomponer. En la sección cuarta, se resumen los resultados del ejercicio y algunas conclusiones preliminares. Finalmente, el trabajo contiene un ejercicio de simulación en donde se cuantifica el impacto que tiene una caída en el crecimiento económico sobre el déficit del gobierno nacional y de las entidades descentralizadas. Es importante señalar que la técnica empleada permite realizar ejercicios adicionales de simulación, bajo diferentes escenarios de la economía nacional y externa, que serán objeto de un posterior análisis.

¹ Para el caso colombiano existe el trabajo de Sarmiento (1992) en el que se aplica por primera vez dicha técnica para el período 1979-1988. Este estudio difiere del citado tanto por que se considera un período distinto con la aplicación de la metodología a un número mayor de partidas fiscales, a fin de buscar resultados más esclarecedores, como porque se incluyen ejercicios de simulación.

II. Medición del Déficit Consolidado del Sector Público no Financiero

En esta sección se presenta la evolución de las operaciones fiscales del gobierno nacional y del sector público descentralizado del orden nacional. La consolidación de estas operaciones permite calcular el déficit del sector público no financiero (SPNF), cuyos determinantes se intentan cuantificar con la aplicación de la metodología antes mencionada.

A. Gobierno Nacional.

El cuadro 1 contiene las operaciones efectivas de ingresos y gastos del gobierno nacional en términos del PIB, para el periodo 1985-1995. Los resultados fiscales permiten identificar tres subperiodos a saber: el primero de ajuste entre 1985 y 1987; el segundo de relativa estabilidad financiera, entre 1988 y 1991 y, el tercero, de deterioro fiscal a partir de 1992².

El primer período se caracteriza por un proceso de ajuste que se inicia en el año 1984, dentro del marco de la crisis de la deuda externa latinoamericana. Como resultado de este proceso, el déficit del sector público descendió de un nivel de 4.4% del PIB en 1984 a 0.45% en 1987. Dentro de las medidas adoptadas durante este período vale la pena destacar la reforma tributaria de 1986, la cual unificó las tarifas del impuesto a la renta para sociedades anónimas y limitadas, eliminó la doble tributación a las sociedades anónimas y abolió diversas exenciones y beneficios especiales que en el pasado se le concedían al capital y que interfirieron con la eficiencia de la inversión. Entre 1988 y 1991 se observa una relativa estabilidad fiscal con déficits que oscilan entre 1.66% en 1989 y 0.26% del PIB en 1991. Este período es de particular importancia para las finanzas públicas pues marca la transición hacia el modelo de apertura e internacionalización de la economía. La presunta reducción de los ingresos externos por las medidas aperturistas y las mayores cargas fiscales asignadas por

² Los ingresos reportados en el último subperíodo no incluyen la venta de activos por privatizaciones.

Cuadro 1

**GOBIERNO NACIONAL CENTRAL
OPERACIONES EFECTIVAS**

(Porcentajes del PIB)

CONCEPTO	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
I. Ingresos de operaciones efectivas	8,99	9,66	10,60	10,32	10,15	10,32	12,06	12,55	13,46	13,48	13,25
A. Ingresos corrientes	8,88	9,52	10,45	10,12	9,89	10,09	11,45	11,51	12,04	12,15	12,55
1. Ingresos tributarios	8,55	8,95	9,50	9,37	9,25	9,30	10,70	11,18	11,55	11,84	11,38
a. Impuestos directos	3,18	3,22	3,53	3,49	3,58	4,02	5,16	5,27	4,89	5,01	4,72
b. Impuestos indirectos	5,37	5,73	5,98	5,89	5,67	5,27	5,54	5,91	6,67	6,82	6,66
b.1 Externos	2,50	2,94	3,27	3,30	2,99	2,57	2,49	2,37	3,02	3,21	3,13
Aduanas y recargos (neto)	1,08	1,25	1,29	1,26	1,07	0,94	0,78	1,04	1,20	1,25	1,27
Advalorem café 2.5 %	0,11	0,17	0,10	0,09	0,08	0,08	0,07	0,00	0,00	0,00	0,00
CIF a las importaciones	0,50	0,60	0,85	0,84	0,81	0,64	0,63	0,06	0,00	0,00	0,00
IVA DGA (neto)	0,81	0,91	1,02	1,11	1,03	0,91	1,01	1,27	1,82	1,96	1,85
b.2 Internos	2,87	2,79	2,71	2,59	2,68	2,70	3,05	3,54	3,65	3,61	3,54
IVA DIN (neto)	1,69	1,71	1,81	1,72	1,78	1,82	2,16	2,58	2,85	2,83	2,87
Advalorem gasolina y ACPM	0,76	0,69	0,68	0,67	0,69	0,70	0,71	0,78	0,73	0,76	0,65
Timbre Nat. salidas exterior	0,39	0,37	0,19	0,17	0,17	0,16	0,15	0,16	0,06	0,02	0,01
Turismo	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,02	0,02	0,01	0,01	0,01
Cine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00
2. Ingresos no tributarios	0,33	0,57	0,95	0,75	0,64	0,80	0,75	0,32	0,48	0,32	1,16
-Regalías ECOPELROL	0,00	0,00	0,13	0,11	0,18	0,37	0,27	0,26	0,20	0,10	0,00
B. Otros Ingresos	0,11	0,14	0,15	0,20	0,27	0,23	0,61	1,05	1,42	1,33	0,70
2. Pagos totales	11,65	10,98	11,06	11,77	11,81	11,31	12,32	14,43	14,29	15,31	15,95
2.1 Funcionamiento	7,69	7,32	7,32	7,72	8,01	7,68	7,90	8,83	10,24	11,24	11,84
2.1.1 Servicios personales	1,99	1,90	1,88	1,88	1,91	2,22	2,18	2,35	2,66	2,87	2,88
2.1.2 Gastos Generales	0,80	0,75	0,70	0,85	0,97	0,83	0,82	0,71	0,87	1,03	1,00
2.1.3 Transferencias	4,85	4,60	4,68	4,95	5,10	4,61	4,91	5,74	6,68	7,32	7,94
2.1.4 Embargos	0,06	0,07	0,06	0,05	0,02	0,02	0,02	0,02	0,03	0,02	0,02
2.2 Intereses	1,00	1,00	1,32	1,35	1,38	1,40	1,39	1,15	1,31	1,38	1,44
2.2.1 Deuda interna	0,26	0,23	0,36	0,40	0,37	0,32	0,37	0,39	0,63	0,71	0,91
2.2.2 Deuda externa	0,74	0,77	0,96	0,95	0,98	1,08	1,02	0,77	0,68	0,66	0,53
2.3 Inversión	2,84	2,19	2,38	2,46	2,06	2,02	2,32	2,38	2,27	2,46	2,43
2.4 Prestamo bruto a entidades	0,11	0,46	0,03	0,24	0,39	0,21	0,70	2,07	0,46	0,23	0,24
3. Superávit (+) o déficit (-)	-2,65	-1,33	-0,45	-1,45	-1,66	-0,99	-0,26	-1,88	-0,83	-1,83	-2,70
4. Superávit (+) o déficit (-) primario	-1,66	-0,32	0,87	-0,10	-0,30	0,41	1,13	-0,72	0,48	-0,45	-1,26

Fuente: DNP, CONFIS y Banco de la República.

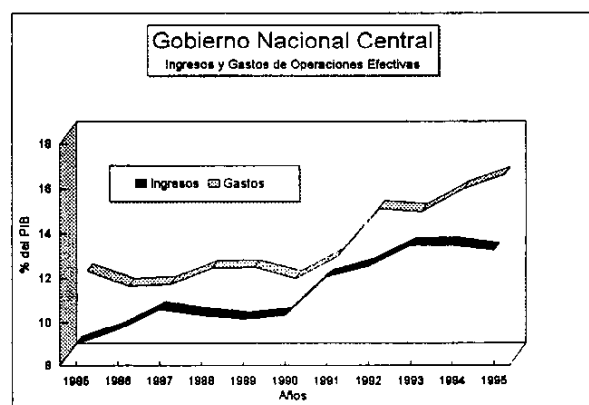


Gráfico 1

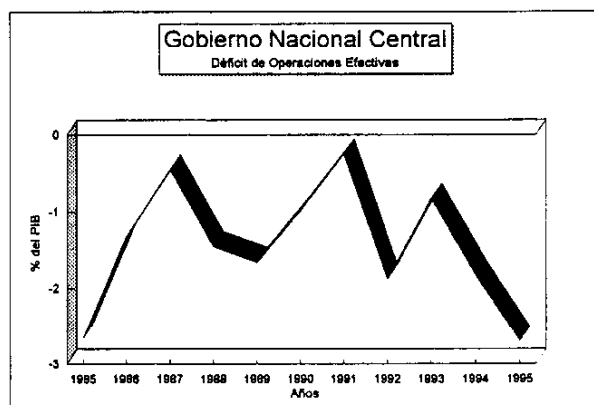


Gráfico 2

la nueva constitución, adicionados a otros hechos de carácter coyuntural como la caída de los ingresos cafeteros por la suspensión de las cláusulas económicas del pacto internacional del café, llevaron al gobierno a adelantar acciones fiscales compensadoras, especialmente a través de ajustes de los impuestos indirectos. Como se deduce de la estructura de los ingresos del gobierno, estas acciones acentúan un cambio en su composición a favor de la tributación indirecta, con la correspondiente ventaja de recaudo para la administración de impuestos y los menores efectos sobre el bienestar social.

Finalmente, a partir de 1992 comienza una nueva fase de desequilibrios fiscales en las operaciones del gobierno, a pesar de la reforma tributaria aprobada durante esta vigencia, la cual reajusta de manera transitoria las tarifas de renta y de IVA y crea algunas contribuciones especiales. Buena parte del desequilibrio está asociado a la expansión del gasto que propició la reforma Constitucional de 1991, a través de la creación de nuevas entidades y el fortalecimiento del proceso de descentralización. Así mismo, cobra importancia durante los últimos años los pagos del servicio de la deuda por intereses, especialmente sobre el crédito interno, el cual adquiere importancia como fuente de financiación del Gobierno con la utilización de los títulos de tesorería (TES).

El aumento del déficit durante este último período ha sido permanente hasta alcanzar un nivel de 2.7% en 1995. Es importante anotar que durante 1994 la situación fiscal del gobierno se vio aliviada gracias a los ingresos extraordinarios generados por la venta del Banco de Colombia y la concesión de la telefonía celular.

B. Sector Público Descentralizado.

El sector descentralizado considera las operaciones efectivas de ingresos y gastos de diversas entidades entre las cuales se incluyen establecimientos públicos y algunas empresas de carácter nacional y regional. El sector energético agrupa las empresas del sector eléctrico, Ecopetrol y Carbocol. En el sector de comunicaciones se considera Telecom, y las Empresas de Teléfonos de Bogotá

Medellín y Cali. Otros servicios públicos que se incluyen en la muestra son la empresa de acueducto y alcantarillado para Bogotá (EAAB), Medellín y Cali. En el sector transportes se consideran la empresa Metro de Medellín e INVIAS. Igualmente se tienen en cuenta las cifras del Sena e ICBF como entidades de bienestar social. El sector de seguridad social comprende el ISS, Cajanal y Caprecom, entidades que explican la mayor parte de sus operaciones. Finalmente, se incluyen las cifras del Fondo Nacional del Café (FNC) (véase Anexo 1).

Las cifras consolidadas del sector descentralizado, excluyendo las de las entidades territoriales, se pueden observar en el cuadro 2 y en los gráficos 3 y 4. Los resultados muestran que, sólo en el año 1987 el sector descentralizado registró un déficit superior al del gobierno nacional. Para el resto del periodo, las finanzas del sector descentralizado compensan parcial o totalmente el déficit del gobierno central. En particular, vale la pena destacar que durante el periodo 1985-1989, -exceptuando el año 1986 en donde opera como elemento compensador- las entidades descentralizadas y las empresas nacionales contribuyeron al déficit total del SPNF en forma considerable, mientras que en lo corrido de la década de los noventa han generado excedentes que han servido para compensar el déficit creciente del gobierno central (cuadro 2). En promedio el déficit consolidado del sector descentralizado, para el primer periodo, es del 0.8% del PIB, mientras que para el segundo, se observa un superávit promedio de 1.3% del PIB.

Desde luego la contribución de las entidades descentralizadas en el desbalance global descentralizado no es homogénea. Por el contrario, a lo largo del periodo sobresalen los resultados fiscales de algunas empresas como el FNC y Ecopetrol que oscilan entre cuantiosos superávits y déficits no despreciables; por ejemplo, el FNC registró un superávit de 3.2% del PIB en 1986 y un déficit de 0.75% en 1992. Este comportamiento ha estado vinculado a las fluctuaciones registradas en los precios internacionales del grano y del petróleo. Adicionalmente, para Ecopetrol los resultados fiscales han estado vinculados a los diferentes planes de inversión en los nuevos yacimientos petroleros. Otras

Cuadro 2
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO - INGRESOS, GASTOS Y DEFICIT 1/
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
INGRESOS TOTALES 2/											
NACION	9,0	9,7	10,6	10,3	10,2	10,3	12,1	12,6	13,5	13,5	13,2
SECTOR DESCENTRALIZADO	19,6	20,6	18,6	18,2	19,0	19,7	19,8	19,7	18,9	20,4	22,8
TOTAL	28,6	30,2	29,2	28,5	29,2	30,0	31,8	32,3	32,3	33,9	36,1
GASTOS TOTALES											
NACION	11,6	11,0	11,1	11,8	11,8	11,3	12,3	14,4	14,3	15,3	15,9
SECTOR DESCENTRALIZADO	21,3	19,8	20,2	19,2	19,6	19,4	19,5	18,1	18,0	18,1	20,4
TOTAL	33,0	30,7	31,2	30,9	31,4	30,7	31,8	32,5	32,3	33,4	36,3
DEFICIT DE OPERACIONES EFECTIVAS											
NACION	-2,7	-1,3	-0,5	-1,4	-1,7	-1,0	-0,3	-1,9	-0,8	-1,8	-2,7
SECTOR DESCENTRALIZADO	-1,7	0,8	-1,6	-1,0	-0,6	0,3	0,3	1,7	0,9	2,3	2,5
TOTAL	-4,4	-0,5	-2,0	-2,5	-2,2	-0,7	0,0	-0,2	0,1	0,5	-0,2

1/ Se excluye las finanzas de las entidades territoriales.

2/ No incluye ingresos por privatizaciones y concesiones.

Fuente: DNP, CONFIS y Banco de la República.

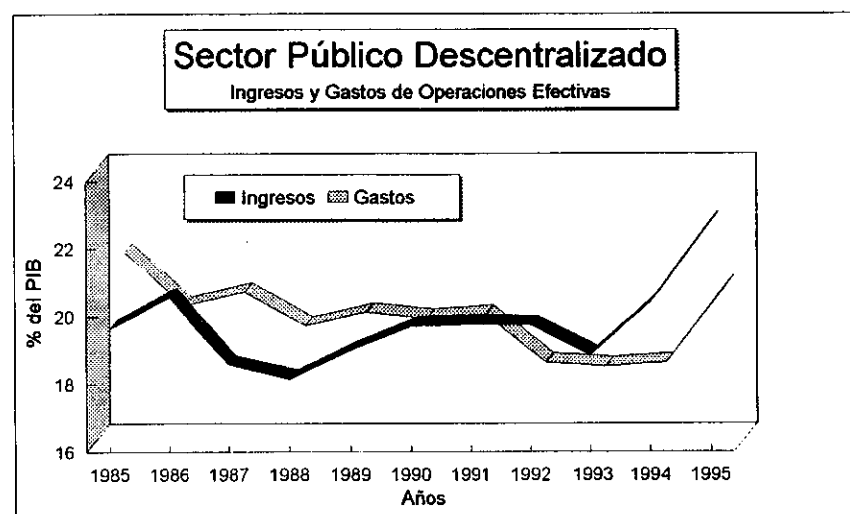


Gráfico 3

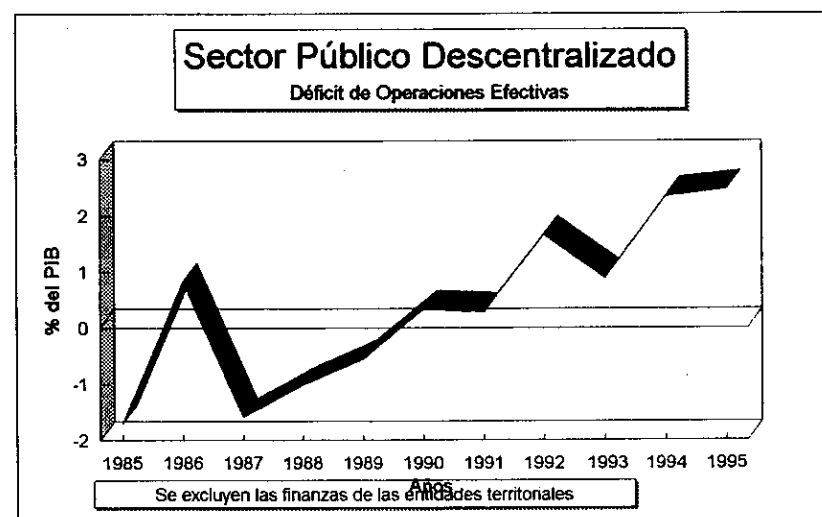


Gráfico 4

entidades como las de seguridad social y las del sector eléctrico son deficitarias en la mayor parte del período y solo hasta los dos últimos años han registrado balances positivos. En su evolución vale la pena subrayar el impacto que tuvo la crisis eléctrica de comienzos de los noventa con sus consecuentes planes de inversión de contingencia y la reforma a la seguridad social con considerables ajustes en las tasas de cotización. En la misma línea de comportamiento se encuentra el Metro de Medellín y Carbocol cuyos déficits le han costado a la nación cerca de 0.3% del PIB por cada vigencia. Finalmente, el resto de entidades presentan moderados desbalances con diferente signo a lo largo del período.

C. Consolidación del Sector Público No Financiero.

Los resultados de la consolidación de las operaciones del gobierno nacional y de las entidades descentralizadas del orden nacional se pueden observar en el cuadro 2. El período de referencia comienza con un elevado déficit público que sobrepasa el 4.0% del PIB y que aún registra los enormes desequilibrios fiscales registrados en el primer quinquenio de los ochenta en la mayoría de los países de la región³. Luego de presentarse severos ajustes en las operaciones públicas, proceso que es coadyuvado especialmente por los positivos resultados del FNC, a partir de 1987 se reactiva el desbalance del sector público. Así, durante el período 1987 -1989 se registran déficits cercanos al 2.0% del PIB, explicados fundamentalmente por los desajustes en las operaciones del gobierno nacional. Dicha fase es seguida por un período de ajuste y control de las finanzas públicas consolidadas, para el cual contribuye en forma importante los resultados fiscales del Gobierno Nacional. No obstante, a partir de 1993 el proceso de desajuste fiscal se reinicia y es nuevamente el déficit del gobierno nacional el que presenta los mayores desequilibrios.

³ Así, mientras Colombia registró un déficit del SPNF de 7.4% del PIB en 1983, países como Chile, Uruguay y Venezuela alcanzaron déficits equivalentes a 4.0% , 11.0% y 12.2% en 1982, respectivamente.

La descripción general de estas tendencias señala que la evolución del déficit público consolidado ha estado determinado por las operaciones del gobierno nacional. De otro lado, en la mayoría de los años las entidades descentralizadas han compensado los desequilibrios registrados en el gobierno y los aportes de las diversas empresas en este proceso han sido de diferente magnitud. Para poder cuantificar la importancia de cada una de ellas en los resultados globales, se hace necesario adelantar los ejercicios de descomposición al mayor detalle posible⁴. En este sentido, como se deduce de la próxima sección, cuanto más partidas de ingresos y gastos se incluyan en dichos ejercicios y mas reales sean las variables utilizadas en el procedimiento, se obtendrá una mejor identificación y cuantificación de los factores determinantes de la evolución del déficit público para el período de estudio.

III. Descomposición del Déficit

A. Metodología de Descomposición

La descomposición tiene por objetivo identificar y cuantificar las diversas variables de política fiscal o del entorno macroeconómico que influyen en el déficit. Siguiendo a Marfán (1986), para facilitar el análisis se agrupan las variables en aquellas que están bajo control de la autoridad económica (de política fiscal activa, exógenas o discrecionales) y en un conjunto de variables macroeconómicas, internas y externas, que afectan el presupuesto del sector público, pero que no dependen de la voluntad de la autoridad a cargo de las finanzas públicas (de política fiscal pasiva o endógenas). Ejemplos del primer tipo de variables están las tasas de tributación, las tarifas de servicios, los salarios públicos, la inversión pública, etc. Para el caso de las variables endógenas internas están el ingreso nacional, la inflación, las tasas de interés interna y el tipo de cambio, entre otras. Finalmente, ejemplos de variables del entorno

⁴ El nivel de detalle en la descomposición de las diferentes variables está sujeta a la disponibilidad de información.

macroeconómico exógeno están los precios internacionales de los productos de exportación, el tipo de interés internacional, las exportaciones, etc.

La metodología planteada en Marshall y Schmidt (1989) consiste en un procedimiento contable en el que cada partida fiscal de ingresos y de gastos se descompone según sus determinantes directos. A manera de ilustración, el rubro de sueldos y salarios del gobierno nacional (servicios personales) como porcentaje del PIB, se descompone en función de un salario promedio pagado (W), del empleo gubernamental (L), del producto real (Y) y del deflactor implícito (P). En este caso el empleo constituye la *base* en la descomposición en tanto que el salario constituye el *precio* o *tarifa*. En otras términos:

$$[WL / PY]_1 = [WL / PY]_0 [1 + \dot{W} + \dot{L} - \dot{P} - \dot{Y} + R]$$

donde el subíndice uno (1) indica el período actual y cero (0) el período precedente. Además el punto sobre las variables denotan sus respectivas tasas de crecimiento. El último término **R** constituye un residuo algebraico de menor orden cuantitativo. La aparición de este residuo se debe a varias razones: i) recoge los elementos de segundo orden en el crecimiento de las variables explicativas; ii) puede surgir por problemas de medición y de especificación de las variables utilizadas en la descomposición; y iii) se puede presentar por problemas en la agregación de las variables (Larrañaga 1988).

Para efectos de volver operativa la descomposición de los rubros, la anterior expresión se puede expresar en términos de su variación en el tiempo como:

$$[WL/PY]_1 - [WL/PY]_0 = [WL/PY]_0 [\dot{W}] + [WL/PY]_0 [\dot{L}] - [WL/PY]_0 [\dot{P}] - [WL/PY]_0 [\dot{Y}] + R$$

De donde, la variación de los sueldos y salarios pagados por el gobierno en términos del PIB, queda explicada por sus determinantes directos más un residuo.

En general se procederá a descomponer las diversas partidas expresadas en términos reales, utilizando como índice de precios el deflactor implícito del producto. Dado el gran número de rubros involucrados en el cálculo del déficit del sector público, se requiere una alta cantidad y calidad de información a fin de tener resultados con un alto porcentaje de explicación. No obstante, al encontrarnos limitados en este sentido, en algunos casos se utilizarán variables proxis y en otros el residuo captará variables cuya disponibilidad no fue posible.

B. Descripción de las Partidas a Descomponer.

A continuación se presenta un cuadro resumen que contiene las partidas a descomponer con las variables explicativas que se utilizan en su correspondiente descomposición⁵. El orden a seguir contempla inicialmente los ingresos del gobierno nacional y de las entidades descentralizadas, abordándolos de acuerdo con su actividad y posteriormente se describen los pagos en forma agregada, aunque en las descomposiciones se aborden sectorialmente. Debe anotarse que se intenta descomponer el mayor número de partidas, pero que estas no cubren el ciento por ciento de las operaciones.

⁵ Inicialmente se registra la *base* y luego la *tarifa*. Todas las partidas referentes a operaciones domésticas contienen el PIB y su deflactor, por consiguiente es innecesario incluirlos. Para las partidas concernientes a transacciones externas, es preciso establecer o bien la base en términos reales o los correspondientes precios relativos.

Cuadro 3
Resumen de las Variables a Descomponer

Partida a descomponer	Variables de descomposición
<u>INGRESOS GOBIERNO NACIONAL:</u>	
Impuestos directos	Ingreso nominal Tarifa efectiva Residuo
Impuestos indirectos:	
Impuesto a las ventas	Ingreso Nominal Tarifa efectiva Residuo
Impuesto a la gasolina	Consumo nacional Tarifa efectiva Residuo
Impuestos a las importaciones	Importaciones reales-U\$ CIF Tarifa efectiva (residuo) Tasa de cambio real
Impuestos de Aduana y Recargos	Importaciones reales-U\$ CIF Tarifa efectiva Tasa de cambio real Residuo
Impuesto IVA-DGA	Importaciones reales-U\$ CIF Tarifa efectiva Tasa de cambio real Residuo
Regalías	Producción de crudo Precio rel. export-petróleo Tasa de cambio real Residuo

INGRESOS EMPRESAS DESCENTRALIZADAS:

Explotación bruta (Seguridad Social)	Cotizantes Salario promedio Tasa de cotización efectiva Residuo
Explotación bruta (FNC)	Exportaciones café Precio relativo expot-café Tasa de cambio real Residuo
Explotación bruta (Telecom)	Consumo telefonía Tarifa efectiva Residuo
Explotación bruta (Sector Eléctrico)	Consumo energía Tarifa promedio nacional Residuo
Explotación bruta (Otros Servicios Públicos).	Consumo acueducto Consumo telefonía Tarifa promedio (residuo)
Explotación bruta (Carbocol)	Exportaciones de carbón Precio relativo export-carbón Tasa de cambio real Residuo
Aportes del Gobierno Nacional	Aportes reales del GNC Residuo
Explotación bruta (Ecopetrol)	
Exportaciones de Crudo	Exportaciones de petróleo Precio rel. export-petróleo Tasa de cambio real Residuo
Exportaciones de ACPM	Exportaciones de ACPM Precio relativo export-ACPM Tasa de cambio real Residuo

Exportaciones de Fuel-Oil	Exportaciones de Fuel Oil Precio rel. export-Fuel Oil Tasa de cambio real Residuo
Ventas de Gasolina	Demanda de gasolina Precio interno gasolina Residuo
Ventas ACPM (Diesel)	Demanda de ACPM Precio interno ACPM Residuo
Ventas Termo-Combustible (JPA)	Demanda de JPA Precio interno de JPA Residuo
Ventas de Gas Propano	Demanda de gas propano Precio de gas propano Residuo
Ventas de Gas Natural	Demanda de gas natural Precio interno de gas natural Residuo
<u>PAGOS GOBIERNO NACIONAL:</u>	
Servicios Personales	Empleo oficial Salario promedio oficial Residuo
Gastos Generales	Base (residuo) Precio no transables
Transferencias:	
Por Situado Fiscal	Ingresos corrientes Tarifa efectiva Residuo
Por Cesión a los Municipios	Base Tarifa efectiva Residuo
Resto de Transferencias	Ingresos corrientes Tarifa efectiva Residuo

Intereses Deuda Interna	Saldo de la deuda Tasa efectiva de interés Residuo
Intereses Deuda Externa	Saldo real de la deuda Tasa de interés externa Tasa de cambio real Residuo
Pagos de Capital	Inversión real Residuo
Préstamo Neto	Préstamo neto real Residuo
<u>PAGOS EMPRESAS DESCENTRALIZADAS:</u>	
Transferencias Seguridad Social	Usuarios Tarifa efectiva Residuo
Operación Comercial FNC.	Compras café Precio interno Residuo
Operación Comercial Ecopetrol	Importaciones de gasolina Precio rel. import-gasolina Tasa de cambio real Residuo
Intereses Deuda Externa Sector Eléctrico	Saldo real de la deuda Tasa de interés externa Tasa de cambio real Residuo
Operación Comercial Resto Sector Descentral.	Otras compras (residuo) Precio no transables
Servicios Personales Sector Descentralizado	Empleo (residuo) Salario promedio oficial
Pagos de Capital Sector Descentralizado	FBKF real pública Residuo

IV. Resultados

Las variables empleadas en el ejercicio de descomposición de las diversas partidas de ingresos y gastos del sector público no financiero colombiano, se clasifican en externas, internas y de política fiscal. Para los diferentes niveles del sector público nacional, dicha clasificación se encuentra resumida en los cuadros 4, 5, 7 y 8. La base estadística de estas variables se registra en los anexos 2 y 3. El análisis global de los principales resultados se desarrolla inicialmente a nivel del gobierno nacional y, posteriormente, se realiza para el sector descentralizado.

A. Descomposición de los ingresos y pagos del Gobierno Nacional

Los cuadros 4 y 5 resumen las principales variables (o factores) que han incidido en la evolución de los ingresos y pagos del gobierno nacional para el período 1985-1995.⁶ Estos factores constituyen la variación explicada de tales operaciones, la cual no necesariamente coincide con la variación observada, especialmente por dos razones: De una parte, no fue posible descomponer la totalidad de los rubros de ingresos y de pagos del gobierno por limitaciones en la información y, de otro lado, en algunas partidas se utilizaron variables proxis y/o tasas efectivas. Pese a estas restricciones, en el cuadro 4 se puede observar como para la mitad de los años bajo estudio, los factores identificados explican en promedio alrededor del 65% de la variación observada de los ingresos del gobierno.

En la evolución de las operaciones efectivas del gobierno no se observa el predominio de un grupo específico de factores explicativos a lo largo de la década. Por el contrario, existen ciertos años en que sobresalen algunas variables, las cuales pierden poder explicativo en los períodos subsiguientes. Sin embargo, la alta explicación temporal de dicho grupo de variables, bien podría determinar las fases por las que han atravesado las finanzas del gobierno.

⁶ Las cifras para 1996 constituyen una proyección que será empleada en el ejercicio de simulaciones al final del documento.

Cuadro 4
Descomposición de los Ingresos del Gobierno Nacional Central
(Como porcentaje del PIB)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
VARIABLES EXTERNAS											
Precio relativo export. petróleo	0,000	0,000	-0,044	-0,012	-0,011	-0,104	-0,041	-0,047	-0,047	0,002	0,000
Total	0,000	0,000	-0,044	-0,012	-0,011	-0,104	-0,041	-0,047	-0,047	0,002	0,000
VARIABLES INTERNAS											
Ingreso nominal	1,546	1,323	1,598	1,493	1,675	1,786	2,011	2,277	2,074	1,978	1,645
Ingreso real	-0,467	-0,450	-0,378	-0,314	-0,391	-0,188	-0,434	-0,583	-0,669	-0,629	-0,454
Inflación	-1,179	-1,349	-1,692	-1,535	-1,969	-1,751	-2,020	-1,944	-1,914	-1,674	-1,400
Tipo de Cambio Real	0,446	0,069	0,004	0,066	0,377	-0,083	-0,137	0,016	-0,243	0,032	0,113
Consumo gasolina	0,010	0,034	0,040	0,036	0,013	0,024	0,043	0,023	0,024	0,018	0,056
Importaciones Reales CIF	-0,285	-0,140	-0,059	-0,903	-0,512	-0,495	0,431	0,714	0,082	0,135	0,000
Producción petróleo	0,000	0,000	-0,003	0,009	0,015	-0,012	0,009	0,012	-0,003	0,028	0,000
Total	0,071	-0,511	-0,491	-1,148	-0,792	-0,719	-0,098	0,515	-0,650	-0,110	-0,041
VARIABLES DE POLITICA FISCAL											
Tasa efectiva directos	0,232	0,139	0,040	-0,014	0,590	0,983	0,031	-0,267	0,067	-0,390	-0,363
Tasa efectiva ventas	0,122	0,080	-0,080	0,074	0,027	0,330	0,300	0,252	-0,051	0,057	0,664
Tasa efectiva gasolina	0,158	0,156	0,158	0,203	0,237	0,248	0,186	0,160	0,133	0,101	0,206
Tasa efectiva CIF import.	0,096	0,302	0,033	0,218	-0,087	0,150	-0,634	-0,070	0,000	0,000	0,000
Tasa efectiva aduanas	0,263	-0,027	-0,184	-0,146	-0,211	-0,007	0,124	-0,128	0,073	0,121	0,013
Tasa efectiva IVA - DGA	0,140	0,041	-0,022	-0,024	-0,176	0,287	0,139	0,124	0,167	0,024	0,052
Total	1,011	0,691	-0,055	0,311	0,381	1,992	0,148	0,071	0,389	-0,087	0,573
Total ingresos año corriente (t)	9,66	10,60	10,32	10,15	10,32	12,06	12,55	13,46	13,45	13,25	13,88
Total ingresos año anterior (t - 1)	8,99	9,66	10,60	10,32	10,15	10,32	12,06	12,55	13,46	13,45	13,25
Variación ingresos	0,67	0,94	-0,28	-0,17	0,17	1,74	0,49	0,91	-0,01	-0,20	0,63
Variación explicada	1,08	0,18	-0,59	-0,85	-0,42	1,17	0,01	0,54	-0,31	-0,19	0,53

Fuente: Anexo 2

Cuadro 5
Descomposición de los Pagos del Gobierno Nacional Central
(Como porcentaje del PIB)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
VARIABLES EXTERNAS											
Tasa de interés externa	-0,083	0,010	-0,012	0,157	-0,098	-0,104	0,041	-0,089	0,030	0,064	0,027
Total	-0,083	0,010	-0,012	0,157	-0,098	-0,104	0,041	-0,089	0,030	0,064	0,027
VARIABLES INTERNAS											
Ingreso real	-0,675	-0,586	-0,447	-0,400	-0,505	-0,226	-0,498	-0,746	-0,817	-0,807	-0,637
Infación	-1,654	-1,798	-2,145	-2,110	-2,717	-2,139	-2,077	-2,069	-2,452	-2,322	-2,164
Tipo de Cambio Real	0,139	0,019	0,001	0,019	0,120	-0,031	-0,052	0,005	-0,051	0,006	0,019
Empleo	0,216	0,013	0,115	-0,409	1,331	0,004	0,178	0,000	0,129	0,477	0,173
Base transferencias	2,239	1,955	1,369	1,298	1,810	2,204	1,660	2,411	4,791	2,254	1,684
Tasa de interés interna	-0,012	0,169	0,098	0,055	0,004	0,203	-0,166	0,244	0,119	0,022	0,624
Precios No Transables	0,129	0,137	0,171	0,220	0,278	0,243	0,232	0,183	0,245	0,253	0,238
Total	0,382	-0,092	-0,838	-1,326	0,321	0,258	-0,721	0,028	1,964	-0,117	-0,063
VARIABLES DE POLITICA FISCAL											
Tasa salarial	0,446	0,398	0,432	0,470	0,424	0,534	0,578	0,591	0,558	0,517	0,490
Compras Generales GNC	0,033	0,035	0,202	0,156	-0,063	-0,016	-0,103	0,175	0,162	-0,031	-0,067
Tarifa efectiva situado	-0,274	-0,257	0,080	0,081	-0,094	-0,225	0,344	-0,037	0,189	-0,112	0,384
Tarifa efectiva cesión.	-0,088	0,012	0,101	0,122	0,034	0,088	0,316	-0,051	2,265	0,072	0,002
Tarifa efectiva otras transf.	-0,208	-0,085	0,246	0,095	-0,530	-0,141	0,144	0,734	0,292	0,479	0,198
Saldo deuda interna	0,079	0,041	0,054	0,026	0,051	-0,025	0,513	0,121	0,145	0,403	0,290
Saldo real deuda externa	0,144	-0,010	0,010	-0,006	0,029	-0,035	0,003	-0,014	0,021	0,014	0,061
Inversión real	-0,518	0,313	0,181	-0,328	0,043	0,354	0,155	0,006	0,334	0,093	0,183
Préstamo neto real	0,377	-0,433	0,216	0,162	-0,164	0,499	1,457	-1,584	-0,222	0,023	0,059
Total	0,010	0,006	1,523	0,758	-0,272	1,034	3,406	-0,058	3,744	1,458	1,598
Total pagos año corriente (t)	10,98	11,06	11,77	11,81	11,31	12,32	14,43	14,29	15,47	15,97	17,82
Total pagos año anterior (t - 1)	11,65	10,98	11,06	11,77	11,81	11,31	12,32	14,43	14,29	15,47	15,97
Varación pagos	-0,59	0,79	0,75	-0,46	0,51	3,12	1,97	1,04	1,68	0,50	1,85
Varación explicada	0,31	-0,08	0,87	-0,41	-0,05	1,19	2,72	-0,12	5,74	1,41	1,58

Fuente: Anexo 2

Entre 1985 y 1987, identificado como el *período de ajuste* del déficit del gobierno nacional, es clara la influencia que tienen los factores de política fiscal en el comportamiento de los ingresos (para 1987, por ejemplo, explican el 74% de su variación). De acuerdo con los resultados de la descomposición, los mayores recaudos obedecieron fundamentalmente al aumento de las tarifas efectivas de los diferentes impuestos; especialmente los de las ventas, gasolina y CIF a las importaciones. Esta última corresponde a la relación entre los recaudos y la base imputable (importaciones US\$ CIF), y su evolución refleja la dinámica del recaudo. Por otra parte, con respecto a la tarifa de la gasolina se destaca la tradicional discrecionalidad que ha ejercido el gobierno sobre esta variable.

En relación con los pagos, durante este período se observó un ajuste importante, que condujo a su reducción de 12.3% del PIB en 1984 a 10.98% en 1986. En líneas generales, los factores descritos en el cuadro 5 explican un porcentaje menor del descenso registrado en los gastos del gobierno. En esa dirección contribuyeron variables internas como la inflación y el producto y de política como la inversión y las tarifas efectivas. No obstante, estos factores fueron más que compensados por el comportamiento de las transferencias, el endeudamiento externo y el préstamo neto concedido al gobierno.

La identificación de los factores determinantes de la evolución de las operaciones del gobierno para la *fase de relativa estabilidad* (1988-1992), presenta algunos puntos de interés. A diferencia de la fase anterior, durante este período las variables explicativas tienen menor poder de explicación por el lado de los ingresos, aunque esclarecen en mayor grado lo que ocurrió por el lado de los pagos.

Dentro de las variables consideradas en el ejercicio para explicar los ingresos del gobierno, predominan la elevada inflación y el pobre desempeño del crecimiento del producto. En efecto, el crecimiento del PIB se redujo de 5.4% a 3.4% entre 1987 y 1989, afectando negativamente los recaudos, mientras que la inflación creció de 24% en 1987 a 32.5% en 1990, con el consiguiente efecto perverso sobre la base real imputable. En 1991 se presenta un cambio de estas

tendencias. De una lado, en su conjunto los factores aumentan su poder explicativo al 67% del incremento en los recaudos, los cuales pasaron de 10.3% en 1990 a 12% en 1991 y, de otro, las variables de política fiscal activa explican el mayor porcentaje dicha evolución.

Vale la pena destacar que en esta nueva coyuntura de apertura, la contribución de las tarifas efectivas externas, especialmente la tarifa CIF e IVA a las importaciones, es significativa en la explicación del aumento de los ingresos tributarios. Esta dinámica fue acompañada de la positiva evolución de las tarifas efectivas de los impuestos directos y de las ventas internas.

Por el lado de los pagos, la explicación obtenida en la descomposición alcanza en promedio el 72% durante esta fase de estabilidad⁷. Mientras para los primeros años 1989-1990 la evolución de las variables internas, tales como la inflación, el crecimiento económico y el empleo, explican en su mayoría el porcentaje de explicación del descenso en los pagos, para 1991 dicha explicación es compartida con las variables de política fiscal, entre las cuales se destacan el aumento de la inversión, así como el crecimiento de los salarios y del préstamo neto otorgado por el gobierno nacional al sector eléctrico. En suma, estos últimos factores explican cerca de una tercera parte del incremento en los gastos del gobierno que pasaron de 11.3% a 14.43% del PIB entre 1990 y 1992.

A partir de 1993 se identifica un tercer *periodo de deterioro* en las finanzas del gobierno nacional, al pasar su déficit de 0.83% a 2.71% del PIB en 1995 (cuadro 6). Tanto por el lado de los ingresos como de los pagos, la explicación que ofrecen los factores identificados en el ejercicio es aceptable⁸. En líneas generales se puede concluir que el aumento en los recaudos del gobierno en esta

⁷ Este promedio se obtiene excluyendo el año 1990, para el cual la explicación ofrecida por las variables no conserva el mismo signo de la variación observada en los pagos del gobierno.

⁸ Para 1995, por ejemplo, la variación observada de ingresos es de -0.20 y la variación explicada por los factores de -0.19. Esto significa que las variables explican el 95% de lo ocurrido por el lado de los recaudos, y dentro de ellas sobresalen las variables internas.

Cuadro 6

Déficit Gobierno Nacional Central (Como porcentaje del PIB)												
	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996 *
Déficit observado	-2,65	-1,33	-0,45	-1,45	-1,66	-0,99	-0,28	-1,88	-0,83	-2,02	-2,71	-3,89
Variación déficit		1,32	0,88	-1,00	-0,21	0,67	0,73	-1,62	1,05	-1,19	-0,69	-1,18
Variación explicada ingresos		1,08	0,18	-0,59	-0,85	-0,42	1,17	0,01	0,54	-0,31	-0,19	0,53
Variación explicada pagos		0,31	-0,08	0,67	-0,41	-0,05	1,19	2,72	-0,12	5,74	1,41	1,56
Variación explicada déficit		0,77	0,26	-1,26	-0,44	-0,38	-0,02	-2,72	0,66	-6,05	-1,60	-1,03
Déficit Sector Descentralizado (Como porcentaje del PIB)												
Déficit observado	-1,70	1,00	-1,60	-1,00	-0,60	0,20	0,30	1,70	0,90	2,30	2,1	2,07
Variación déficit		2,70	-2,60	0,60	0,40	0,80	0,10	1,40	-0,80	1,40	-0,20	-0,03
Variación explicada ingresos		0,48	-1,93	-1,27	-1,11	0,74	-2,23	-0,49	-0,72	0,80	0,24	-1,18
Variación explicada pagos		-1,71	-1,02	1,33	-0,04	-1,04	0,62	1,16	-1,07	-1,72	2,61	-0,36
Variación explicada déficit		2,19	-0,92	-2,60	-1,06	1,77	-2,86	-1,64	0,36	2,51	-2,37	-0,82

* Cifras proyectadas con el ejercicio de descomposiciones.
Fuente: Cuadros 1, 2, 4, 5, 7 y 8.

fase es explicado por los factores endógenos, aunque para 1995 cobran importancia las variables de política fiscal.

Las cifras señalan que los ingresos aumentaron de 12.55% del PIB en 1992, a niveles de 13.45% en 1994 (dato que excluye la venta del Banco de Colombia y la concesión de la telefonía celular), y registran un leve descenso en 1995. Las variables internas explican en mayor porcentaje este comportamiento, especialmente el dinamismo en el crecimiento económico, en las importaciones y en el consumo de gasolina. La evolución conjunta de estas variables permitieron al gobierno elevar sus recaudos y compensar parcialmente el desequilibrio fiscal que se registra durante esta fase. En 1995 se registra un descenso en la tasa efectiva de los impuestos directos como explicación de la caída en los ingresos del gobierno. Si bien esta variable es clasificada dentro de las de política fiscal activa, al ser calculada como el saldo entre los recaudos y el ingreso nominal del período anterior, señala el impacto causado por la menor efectividad en el proceso de recaudo, dado los niveles registrados en el ingreso.

Los mayores desequilibrios en las finanzas del gobierno durante los últimos años son causados por el acelerado crecimiento en los gastos. En efecto, mientras en 1991 los pagos representaban el 12.3% del PIB, en 1995 dicho porcentaje se eleva al 15.47%. Como factores explicativos de dicho incremento sobresalen las variables de política fiscal, aunque en 1994 dicha explicación es compartida con las variables internas. Dentro de las variables de política vale la pena resaltar las tarifas efectivas por transferencias a los entes territoriales, el saldo de la deuda interna y en algunos años, por ejemplo 1992, la inversión y el préstamo que realizó el gobierno a otros organismos de la administración pública.

En conjunto estas variables explican el comportamiento de los pagos. Por ejemplo para 1995, la tasa efectiva del rubro llamado otras transferencias, definida como sus pagos sobre la base imputable, junto con los salarios y el saldo de la deuda interna, explican casi la totalidad de la variación explicada por el ejercicio.

A manera de conclusión se puede afirmar que los cambios registrados en las operaciones del gobierno durante la última década son explicados por las

variables internas y las de política fiscal. Nótese que los factores externos (en particular la tasa de interés externa), juegan un papel relativamente marginal en la explicación del déficit de la administración central. Lo mismo no se puede afirmar para el sector descentralizado, como se verá en la próxima sección.

Tomando como horizonte los últimos diez años, la participación del gasto público realizado por la administración central se elevó en 5 puntos del producto, en tanto que los recaudos sólo lo hicieron en 3.6%, a pesar de las continuas reformas tributarias. En la evolución de los pagos, a partir de 1991 se destacan las variables de política relacionadas con las transferencias, la deuda interna, la inversión y el préstamo neto. Para el primer quinquenio, la variación de los pagos es explicada fundamentalmente por el crecimiento económico y el comportamiento de los precios. Finalmente, la evolución de los recaudos ha estado altamente ligada con el crecimiento económico, las importaciones y, en algunos años, con las tasas efectivas de la mayoría de los gravámenes.

B. Descomposición de los ingresos y pagos del Sector Descentralizado.

Los factores determinantes del déficit del sector público descentralizado se resumen en los cuadros 7 y 8. Al igual que para el gobierno nacional, las diversas variables utilizadas en el ejercicio se agrupan en externas, internas y de manejo fiscal. Las cifras presentadas tienen como fuente el anexo 3.

El proceso de descomposición de las partidas del sector descentralizado es más complejo, dada las distintas actividades que realizan las empresas. De una parte se requiere información sobre cada una de las instituciones consideradas en la muestra a lo largo del período (17 entidades) y, por otro, existen rubros de varias empresas que son poco significativos en términos del PIB pero que a nivel agregado se vuelven representativos. Adicionalmente, existen cuantiosos ingresos de diversa naturaleza que en ciertos años se generan extraordinariamente (rendimientos financieros, venta de activos, aportes del gobierno, aportes de otras entidades, etc.) clasificados en el rubro de otros, cuyas participaciones son difíciles de identificar y que, por consiguiente, impiden su descomposición. Estos

Cuadro 7
Descomposición de los Ingresos del Sector Descentralizado
(Como porcentaje del PIB)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
VARIABLES EXTERNAS											
Precio Relativo Export. Café	0,874	-3,089	0,046	-1,111	-0,958	-0,390	-0,636	-0,039	0,764	-0,138	-0,346
Precio Relativo Export. Petróleo	0,000	0,152	-0,429	-0,131	0,098	-0,855	-0,252	-0,243	-0,163	-0,014	-0,135
Precio Relativo Export. ACPM	0,000	0,006	-0,039	-0,007	-0,035	-0,003	-0,020	-0,019	-0,024	-0,006	-0,010
Precio Relativo Export. Fuel-Oil	-0,620	0,153	-0,395	-0,038	-0,153	-0,368	-0,013	-0,072	-0,019	0,015	-0,061
Precio Relativo Export. Carbón	-0,023	-0,079	-0,053	-0,033	-0,157	-0,123	-0,068	-0,137	-0,068	-0,005	-0,033
Exportaciones Café	0,489	-0,055	-0,376	0,280	0,692	-0,211	0,617	-0,234	-0,139	-0,305	0,127
Exportaciones Petróleo	0,000	0,324	0,132	0,121	0,344	-0,399	-0,014	-0,120	-0,123	0,593	0,046
Exportaciones ACPM	0,000	0,072	-0,028	0,004	-0,042	0,059	-0,035	0,067	0,014	-0,022	0,126
Exportaciones Fuel-Oil	0,020	0,068	0,004	0,012	0,051	0,002	-0,149	0,004	0,013	-0,040	0,091
Exportaciones Carbón	0,083	0,221	0,030	0,106	-0,003	0,071	-0,075	0,090	-0,031	0,014	0,018
Total	0,825	-2,227	-1,110	-0,798	-0,161	-2,217	-0,646	-0,702	0,225	0,091	-0,176
VARIABLES INTERNAS											
Ingreso real	-0,962	-0,992	-0,702	-0,554	-0,743	-0,389	-0,701	-0,904	-0,978	-0,950	-0,822
Inflación	-2,741	-2,002	-2,460	-2,229	-2,609	-2,515	-2,339	-2,764	-2,551	-2,390	-2,420
Tipo de Cambio Real	0,914	0,210	0,008	0,114	0,835	-0,252	-0,319	0,027	-0,269	0,035	0,150
Cotizantes	0,109	0,092	0,167	0,068	0,076	0,053	0,164	0,208	0,511	0,028	-0,20
Consumo telecomunic.	0,328	0,310	0,075	0,268	0,218	0,244	0,207	0,143	0,207	0,153	0,19
Consumo energía	0,147	0,140	0,110	0,150	0,147	0,120	-0,211	0,287	0,201	0,126	0,10
Consumo acueducto	0,133	0,082	0,048	0,062	0,070	0,029	0,061	0,031	0,067	0,051	0,04
Demanda gasolina	0,045	0,073	0,062	0,049	0,019	0,032	0,070	0,070	0,047	0,030	0,058
Demanda ACPM	-0,014	0,048	0,027	0,030	0,011	0,016	0,089	0,067	0,073	0,023	0,004
Demanda Termo-combustible	-0,027	0,018	0,000	0,006	0,000	0,004	0,039	0,020	0,029	0,011	0,001
Demanda Gas Propano	0,004	0,006	0,011	0,004	0,003	0,005	0,011	0,010	0,012	0,013	0,009
Demanda Gas Natural	0,001	0,004	0,006	-0,011	-0,008	-0,000	0,004	0,048	-0,002	0,017	0,032
Total	-2,063	-2,010	-2,649	-2,045	-1,981	-2,653	-2,924	-2,777	-2,653	-2,852	-2,853
VARIABLES DE POLITICA FISCAL											
Tasas salariales	0,405	0,339	0,401	0,430	0,381	0,395	0,470	0,680	0,700	0,747	0,000
Tasa de Cotización	0,803	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,625	1,459	0,361	0,528
Tarifa efectiva telecomun.	0,321	0,398	1,078	0,579	0,880	0,672	0,395	0,621	0,078	0,860	0,116
Tarifa promedio energía	0,674	0,561	0,533	0,638	0,583	0,825	0,722	0,686	0,605	0,676	0,528
Precio Interno Gasolina	0,265	0,271	0,216	0,358	0,418	0,390	0,909	-0,256	0,175	0,124	0,092
Precio Interno ACPM	0,124	0,116	0,130	0,127	0,221	0,283	0,164	0,187	0,207	0,087	0,146
Precio Interno Termo-combustible	0,053	0,047	0,038	0,060	0,045	0,059	0,052	0,058	-0,012	0,021	0,038
Precio Interno Gas Propano	0,020	0,020	0,016	0,029	0,044	0,042	0,067	0,074	0,038	0,000	0,010
Precio Interno Gas Natural	0,053	0,053	0,055	-0,032	0,053	0,064	0,053	0,044	0,041	0,034	0,013
Aportes reales a otros Sectores	-0,994	0,496	0,027	-0,453	0,253	-0,092	0,253	0,044	-0,069	0,093	0,378
Total	1,723	2,303	2,494	1,736	2,880	2,638	3,084	2,763	3,223	3,004	1,850
Total ingresos año corriente (t)	20,80	18,60	18,20	19,00	19,70	19,80	19,70	18,90	20,40	22,60	23,16
Total ingresos año anterior (t - 1)	19,60	20,80	18,60	18,20	19,00	19,70	19,80	19,70	18,90	20,40	22,60
Variación ingresos	1,20	-2,20	-0,40	0,80	0,70	0,10	-0,10	-0,80	1,50	2,20	0,56
Variación explicada	0,48	-1,93	-1,27	-1,11	0,74	-2,23	-0,49	-0,72	0,80	0,24	-1,18

Fuente: Anexo 3

Cuadro 8
Descomposición de los Pagos del Sector Descentralizado
(Como porcentaje del PIB)

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
VARIABLES EXTERNAS											
Tasa interés externa	-0,051	0,008	-0,012	0,111	-0,060	-0,059	0,023	-0,050	0,015	0,028	0,01
Precio Relativo Import. Gasolina	-1,593	0,175	-0,432	-0,430	-0,125	-0,584	0,000	0,000	-0,405	-0,064	0,030
Total	-1,643	0,183	-0,444	-0,319	-0,186	-0,623	0,023	-0,050	-0,391	-0,036	0,041
VARIABLES INTERNAS											
Ingreso real	-1,065	-0,883	-0,865	-0,520	-0,703	-0,303	-0,584	-0,748	-0,833	-0,720	-0,634
Inflación	-2,321	-1,940	-2,455	-2,053	-2,309	-2,079	-2,136	-2,239	-1,657	-1,259	-1,337
Tasa de cambio real	0,682	0,078	0,004	0,057	0,375	-0,101	-0,030	0,003	-0,173	0,019	0,067
Usuarios seguridad social	0,149	0,130	0,207	0,089	0,098	0,094	0,191	0,328	0,701	0,022	-0,14
Precio No transables	0,308	0,290	0,425	0,518	0,870	0,576	0,445	0,454	0,572	0,436	0,58
Compras Café	-0,185	0,971	0,299	-0,407	0,579	0,791	-0,235	-0,633	-0,280	0,770	-0,18
Importaciones gasolina	-0,593	-0,968	1,730	0,350	0,116	-0,141	0,000	0,000	0,168	-0,322	-0,43
Total	-3,006	-2,321	-0,455	-1,966	-1,174	-1,164	-2,350	-2,836	-1,512	-1,054	-2,07
VARIABLES DE POLITICA FISCAL											
Tarifa efectiva seg.social	0,441	0,349	0,339	0,599	0,466	0,501	1,376	0,711	0,000	1,813	1,43
Precio Interno Café	1,912	0,328	0,573	0,636	0,529	0,518	0,088	-0,041	0,667	0,295	0,00
Saldo real deuda Sec.eléctrico	0,000	0,000	0,085	-0,026	-0,005	-0,051	-0,115	-0,005	0,003	-0,021	-0,03
Compras sector descent.	0,016	0,349	0,385	0,431	-0,400	-0,450	0,150	0,272	-0,368	0,313	-0,32
Empleo	0,081	0,371	0,075	0,184	-0,070	1,440	-0,064	-0,974	0,057	0,202	0,01
Tasa salarial	0,400	0,345	0,433	0,448	0,422	0,392	0,804	0,733	0,381	0,314	0,31
Inversión real	0,088	-0,621	0,340	-0,011	-0,620	0,060	1,246	1,117	-0,557	0,782	0,27
Total	2,939	1,120	2,230	2,242	0,322	2,411	3,485	1,813	0,185	3,698	1,67
Total pagos año actual (t)	19,80	20,20	19,20	19,60	19,50	19,50	18,00	17,90	18,10	20,50	21,09
Total pagos año anterior (t - 1)	21,30	19,80	20,20	19,20	19,60	19,50	19,50	18,00	17,90	18,10	20,50
Variación pagos	-1,50	0,40	-1,00	0,40	-0,10	0,00	-1,50	-0,10	0,20	2,40	0,59
Variación explicada	-1,71	-1,02	1,33	-0,04	-1,04	0,82	1,16	-1,07	-1,72	2,61	-0,33

Fuente: Anexo 3

hechos introducen mayores distorsiones en los resultados, de manera que para ciertos años las variables tienen bajo poder explicativo.

Pese a estas consideraciones, el ejercicio arroja interesantes resultados que se comentan a continuación. En el *proceso de ajuste* de las operaciones del sector público, proceso al que contribuye considerablemente el sector descentralizado, los mayores ingresos se explican, en primer lugar, por el comportamiento de las variables externas. En particular, las mayores exportaciones del grano y el elevado precio internacional del café, que en 1986 alcanza US\$ 1,96 por libra. Una segunda fuente de explicación de dichos ingresos la ofrecen las variables asociadas a las instituciones de seguridad social, especialmente la tasa de cotización, como variable de política. Finalmente, en este proceso también contribuye la devaluación del tipo de cambio. Estos factores internos, externos y de política explican el 64% del cambio registrado en los ingresos de las empresas en esta primera fase y, por consiguiente, coadyuvan a la configuración de un superávit del sector descentralizado de 0.8% del PIB en 1986.

Mientras los ingresos crecen entre 1985 y 1986, los pagos se reducen, al pasar de 21.3% del PIB en 1985 a 19.8% en el año siguiente, contribuyendo así al proceso de ajuste. Aunque no existen factores contundentes que expliquen su caída, se puede inferir del ejercicio que la inflación, que alcanza un nivel de 21% en 1986, coopera en dicha evolución, al igual que el descenso en el precio relativo de las importaciones de gasolina.

Como se mencionó al comienzo del documento, las entidades descentralizadas en su conjunto registran un déficit durante el segundo quinquenio de los ochenta, contribuyendo así a elevar el déficit total del sector público. Solamente durante 1986 desempeñan un papel compensador por los factores arriba anotados (cuadro 6). La caída en los ingresos en 1987 y su leve repunte en 1989, básicamente se debe a fuerzas conjuntas derivadas de los factores externos y endógenos. Para el primer año se subraya la caída del precio externo del café que significó reducciones significativas en los ingresos del FNC.

En el segundo año, además del impacto que generó la caída en dicho precio, se destaca el proceso inflacionario, el cual reduce los ingresos reales de las empresas.

Si bien, las variables externas explican en buena parte la evolución de los ingresos, por el lado de los pagos son menos significativas. Entre 1987 y 1989 la evolución de los gastos realizados por las entidades descentralizadas dependieron de las variables endógenas. Entre ellas sobresalen la inflación y las mayores compras internas de café. No es sorprendente que el proceso ascendente de la inflación entre 1986 y 1990, además de reducir los ingresos reales por explotación bruta, aumente las erogaciones de las empresas. Usualmente la regulación que rige a las empresas públicas no les permite ajustar sus precios o tarifas a la inflación con la misma rapidez con la que deben efectuar sus pagos. Otras variables que explican en menor grado la dinámica de los pagos en este subperíodo, son la tarifa efectiva a la seguridad social y los precios internos del café y de la gasolina. Sorprende el relativo bajo impacto que durante ciertos años tiene la inversión de las empresas (especialmente para 1986, 1989 y 1991).

A partir de 1990 el sector descentralizado registra balances positivos en sus operaciones, lo que claramente se constituye en efectos compensatorios a los resultados registrados en la administración central. Para 1994 y 1995 los niveles de superávit de las entidades fueron superiores al 2% del PIB, equilibrando las operaciones del sector público consolidado. No obstante, los desajustes proyectados para 1996 son de tal magnitud, que el balance de las entidades no será suficiente para equilibrar el total de las finanzas públicas nacionales⁹.

En la evolución de los ingresos de las entidades descentralizadas durante los últimos cinco años existen determinantes de diferente naturaleza. Por una

⁹ Para evidenciar este punto, conviene revisar los escenarios de déficit proyectados para el gobierno nacional en 1996 en la siguiente sección (cuadros 9, 10 y 11).

parte, es claro el papel que juegan las variables externas. Además del precio externo del café, que se reactiva en 1994 con las heladas brasileñas y que 1995 registra niveles favorables para el sector con el pacto de productores, empiezan a cobrar importancia las exportaciones de petróleo y carbón, aunque de manera marginal. Igualmente contribuyen en esta tendencia, especialmente a partir de 1994, los ingresos para la seguridad social derivados por las mayores tasas de cotización aprobadas con la Ley 100 de 1993 y la dinámica de los salarios oficiales, que sirven de base en la cotización. Finalmente, la explicación que ofrecen las tarifas de servicios de energía y telefonía, como variables adicionales de política, es relativamente baja. En su conjunto, las variables identificadas en el cuadro 7 explican en promedio algo más del 50% de los cambios que se registraron en los ingresos de explotación bruta de las entidades durante 1993 y 1995.

Las descomposiciones son menos concluyentes para explicar el comportamiento de los pagos de la entidades descentralizadas en esta última fase. Para 1994 y 1995 sobresalen la tarifa efectiva de seguridad social, las compras de café y los pagos de inversión como factores determinantes. En un segundo orden de importancia, vale la pena resaltar, como variables que ayudan a esclarecer lo ocurrido, las compras generales de las empresas, el empleo y su remuneración. Si bien estos factores favorecieron el descenso de los pagos totales de las empresas, los cuales pasaron de 19.5% del PIB a 17.9% entre 1991 y 1994, igualmente contribuyeron a revertir la tendencia para 1995. Sobre este último fenómeno, el factor que ofrece mayor explicación son los pagos efectuados por las entidades descentralizadas a la seguridad social, erogaciones efectuadas para hacer frente a sus obligaciones pensionales y de prestación de otros servicios.

V. Simulaciones.

Una vez identificados los factores que en mayor cuantía han determinado los ingresos y pagos del sector público durante los últimos diez años, se puede

utilizar el modelo con fines de simulación del comportamiento del déficit ante cambios en las variables económicas (tanto de la economía internacional, de la macroeconomía interna o de la política fiscal). En lo que sigue, presentamos dos ejercicios de simulación del déficit para 1996 correspondiente al gobierno nacional y al sector descentralizado, bajo tres escenarios distintos de crecimiento real del producto: 4%, 3% y 2%. Nótese que ésta variable (ingreso real) es de naturaleza endógena y constituye para el gobierno una, dentro del total de catorce (14) identificadas por el lado de los ingresos y de diecisiete (17) por el lado de los pagos (cuadros 4 y 5). Aunque el efecto que se muestra es fundamentalmente de naturaleza parcial, por la trascendencia que tiene dicha variable sobre los demás factores de la economía, las estimaciones obtenidas dan una idea global sobre la incidencia del crecimiento en el déficit.

A. Déficit del Gobierno Nacional

El cuadro 9 muestra los resultados de las simulaciones del déficit para el gobierno nacional. El año de referencia es 1995 en el que se registró un déficit de 2.7% del PIB. Inicialmente el proceso de simulación toma las cifras de ingresos y gastos del gobierno bajo el supuesto, entre otros, de un crecimiento de 4% en el PIB (escenario A). Aplicando la metodología se cuantifican los factores externos, internos y de política que explican tanto la variación de los ingresos como de pagos del gobierno para 1996. El ejercicio permite deducir que las variables ofrecen una buena explicación del comportamiento proyectado de los ingresos y de los pagos para este año (los factores en su conjunto explican el 84% del incremento de los ingresos y los pagos del gobierno). Con esta información se estima el valor del déficit en términos del producto, el cual alcanza niveles del 3.7% bajo este escenario básico.

Los dos escenarios adicionales y alternativos se infieren a partir del anterior ejercicio. La única fuente de variación es el crecimiento del producto bajo una expectativa menos optimista de 3% (escenario B) y una relativamente pesimista

Cuadro 9
Simulaciones Déficit Gobierno Nacional Central
 (Como porcentaje del PIB)

	1995	1996		
		Escenario A	Escenario B	Escenario C
Crecimiento real PIB		4,0%	3,0%	2,0%
Ingresos Totales	13,25	14,25	14,23	14,20
Pagos Totales	15,95	17,95	18,05	18,16
Déficit (-)/ Superávit (+)	-2,70	-3,70	-3,82	-3,96

Cuadro 10
Simulaciones Déficit Sector Descentralizado
 (Como porcentaje del PIB)

	1995	1996		
		Escenario A	Escenario B	Escenario C
Crecimiento real PIB		4,0%	3,0%	2,0%
Ingresos Totales	22,60	23,16	22,93	22,70
Pagos Totales	20,50	21,09	20,96	20,81
Déficit (-)/ Superávit (+)	2,10	2,07	1,97	1,89

Cuadro 11
Simulaciones Déficit Sector Público Consolidado
 (Como porcentaje del PIB)

	1995	1996		
		Escenario A	Escenario B	Escenario C
Crecimiento real PIB		4,0%	3,0%	2,0%
Ingresos Totales	35,85	37,41	37,16	36,90
Pagos Totales	36,45	39,04	39,01	38,97
Déficit (-)/ Superávit (+)	-0,60	-1,63	-1,85	-2,07

Fuente: Cuadros 4,5,7 y 8.

de 2% (escenario C)¹⁰. En general se puede concluir que una reducción de un punto porcentual en el crecimiento real del PIB incrementa el déficit en 0,12 puntos porcentuales del producto, lo que equivale a aumentar el desbalance en las operaciones del gobierno nacional en cerca de \$ 107 mil millones de pesos. El impacto de la caída en la actividad económica es mayor por el lado de los ingresos, aunque no se debe despreciar lo que acontece por el lado de los pagos¹¹.

B. Déficit del Sector Descentralizado y del Sector Público no Financiero

Los resultados de las simulaciones del déficit para el sector descentralizado se registran en el cuadro 10. El procedimiento de cálculo sigue los pasos descritos para el gobierno nacional y el año de referencia es 1995, en el que las empresas presentan un superávit en sus operaciones efectivas equivalente a 2.1% del PIB¹². Este saldo positivo compensó el desequilibrio fiscal del gobierno nacional, de manera que en el agregado el sector público obtuvo un déficit de 0.6% del producto, tal como se registra en el cuadro 11.

Tomando como supuesto una tasa de crecimiento del PIB de 4% para 1996, el escenario A señala que el sector descentralizado registrará un superávit

¹⁰ Las simulaciones alternativas se aproximan mediante la siguiente técnica. Se inicia tomando como referencia la variación explicada de ingresos y pagos bajo el supuesto de un crecimiento económico de 4% (escenario A), las que corresponden respectivamente a 0.53 y 1.56 (cuadros 4 y 5). Nótese que estos valores son consistentes con los niveles de ingresos y pagos totales del gobierno de 14.25% y 17.95% del producto. Al cambiar el escenario de crecimiento del PIB (por ejemplo al 3%), el ejercicio de descomposición arroja nuevos valores de variación explicada de ingresos y pagos, los cuales son descontados de los correspondientes valores base. El saldo de esta operación se le deduce a los respectivos niveles de ingresos y pagos totales del gobierno (obteniendo 14.23% y 18.05%), para así obtener la estimación de déficit (3.82%). El ejercicio se replica para el escenario C.

¹¹ Un aspecto a tener en cuenta en este ejercicio de simulación es que se asume que el efecto total de la caída del crecimiento económico en un período, se ve totalmente reflejada, entre otros, en la tributación directa recaudada en dicho año. No obstante, al considerar el mecanismo de recaudo del impuesto a la renta a través de cuotas y anticipos de la administración de impuestos de Colombia, es probable que haya una leve sobre-estimación de dicho efecto, aunque realmente es marginal a la luz de la importancia que tiene dicha variable dentro del conjunto de factores explicativos.

¹² Este resultado no incluye el balance obtenido por las entidades locales y regionales.

de 2.07% del producto, disminuyendo así el balance positivo obtenido en 1995. Al tener en cuenta el resultado fiscal del gobierno bajo el mismo escenario de crecimiento, el sector público no financiero colombiano registrará niveles de déficit de 1.63% del producto, porcentaje que representa el mayor desajuste fiscal en lo corrido de los noventa. Con todo, las proyecciones con dicho ritmo de crecimiento son un tanto optimistas, si se tiene en cuenta las recientes señales de desaceleración en la actividad productiva y de aumento de las tasas de desempleo.

Si el comportamiento de la economía durante 1996 redundara en una tasa de crecimiento del 3% (escenario B), el balance del sector descentralizado, aunque continua siendo positivo, compensará en menor grado el desequilibrio fiscal del gobierno. Bajo este supuesto de crecimiento, el superávit de las entidades descentralizadas descenderá a 1.97% del PIB; es decir, que la desaceleración de la actividad económica en un punto porcentual implica una reducción aproximada de 0,1 puntos porcentuales del PIB en el superávit del sector descentralizado (alrededor de \$89 mil millones). Se concluye, por consiguiente, que el menor crecimiento económico tiene mayores efectos desestabilizadores sobre el resultado fiscal del gobierno nacional que sobre las finanzas del sector descentralizado, lo cual no es sorprendente, dada la estructura de los ingresos de estos niveles de la administración pública.

En efecto, las entidades de seguridad social, el FNC y Ecopetrol explican cerca del 70% de los ingresos del sector descentralizado. Al observar la descomposición de sus recaudos se deduce que, en lo fundamental, éstos dependen de las variables externas y de manejo fiscal (precios externos del café, petróleo y las tasas de cotización). Ello implica que el menor ritmo de crecimiento económico (como variable interna), sólo afecte los ingresos de algunas empresas, especialmente las de servicios públicos, a través de reducciones en los niveles de consumo. No obstante, por tratarse de servicios públicos básicos (energía eléctrica, acueducto y alcantarillado y telefonía), dichos consumos tienen una relativamente baja elasticidad ingreso, lo cual lleva a minimizar el efecto final.

Caso contrario sucede con los ingresos del gobierno nacional cuyos recaudos internos y externos dependen, entre otros, de las bases tributarias y las importaciones, las dos determinadas por el ritmo de crecimiento económico.

Finalmente, el cuadro 11 muestra los escenarios alternativos de déficit del sector público no financiero consolidado bajo los tres supuestos de crecimiento económico ya mencionados. Nótese que bien sea que se tome un supuesto optimista de crecimiento (escenario A) o bien unos supuestos más conservadores (escenarios B y C), el nivel del déficit consolidado será superior a 1.6% del producto para 1996. El tamaño de este desbalance es comparable con algunos años de finales de los ochenta (1987-1989), período en que el sector descentralizado presentó déficits superiores al 2% del producto. Desde luego el resultado final variará de acuerdo con el nivel que registre el producto; sin embargo se puede presumir que por cada punto porcentual de disminución en el crecimiento de la economía, el déficit consolidado del sector público no financiero de Colombia se incrementará en 0,22 puntos porcentuales del producto, lo cual equivale a cerca \$200 mil millones de pesos.

Referencias.

- Larrañaga, O. (1988). "Decisiones productivas microeconómicas bajo endeudamiento" en Revista de análisis económico, volumen 3, Número 1, Santiago.
- Marfán, M. (1986). "La política fiscal macroeconómica" en R. Cortázar (ed): Políticas Macroeconómicas; una perspectiva latinoamericana, Cieplan, Santiago
- Marshall J, y Schmidt-Hebbel K. (1989). Un marco analítico-contable para la evaluación de la política fiscal en América Latina. Proyecto regional de Política Fiscal CEPAL-PNUD.
- Sarmiento E. (1992). "La política fiscal en Colombia". en Cambios estructurales y crecimiento. Tercer Mundo Editores-Uniandes.

Anexo 1

Sector de Seguridad Social
(Como porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. INGRESOS TOTALES	2.19	1.99	2.00	2.00	2.05	1.97	2.07	3.09	4.43	5.84	8.30	8.73
1.1 Explotación bruta	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.08	0.12	0.31	0.14
1.2 Aportes del Gob. Nal. Central	0.38	0.37	0.26	0.28	0.34	0.33	0.31	0.38	1.07	1.57	1.45	1.85
1.2.1 Funcionamiento	0.37	0.37	0.26	0.25	0.31	0.30	0.29	0.38	1.07	1.56	1.45	1.85
1.2.1 Inversión	0.01	0.00	0.00	0.03	0.03	0.03	0.02	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.3 Otros ingresos	1.81	1.62	1.74	1.72	1.72	1.65	1.75	2.71	0.28	4.15	6.54	6.75
2. PAGOS TOTALES	2.44	2.26	2.17	2.08	2.20	2.11	2.13	2.96	3.82	4.58	6.27	6.88
2.1 Pagos corrientes	2.29	2.13	2.02	1.96	2.07	1.99	2.01	2.90	3.76	4.54	6.19	6.67
2.1.1 Intereses deuda externa	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.2 Intereses deuda interna	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.3 Otros	2.28	2.12	2.02	1.96	2.07	1.99	2.01	2.90	3.76	4.54	6.19	6.67
2.1.3.1 Servicios personales	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.59	0.38	0.40	0.41
2.1.3.2 Op.comercial y compra	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.52	0.18	0.95	1.33
2.1.3.3 Transferencias	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.65	3.35	4.77	4.86
2.1.3.4 Resto	2.28	2.12	2.02	1.96	2.07	1.99	2.01	2.90	0.00	0.63	0.08	0.07
2.1.4 Costo finan.del faltante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2 PAGOS DE CAPITAL	0.02	0.03	0.02	0.02	0.02	0.02	0.02	0.05	0.06	0.03	0.08	0.21
2.2.1 F.B.K.F.	0.02	0.03	0.02	0.02	0.02	0.02	0.02	0.05	0.06	0.03	0.08	0.13
2.2.2 Otros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.08
2.3 PRESTAMO NETO	0.13	0.11	0.12	0.10	0.10	0.10	0.09	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3 DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+)	-0.25	-0.27	-0.17	-0.09	-0.15	-0.14	-0.06	0.13	0.61	1.26	2.03	1.85

Fondo Nacional del Café
(Como porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. INGRESOS TOTALES	4.01	6.94	3.35	3.10	2.82	2.63	2.46	1.49	1.39	1.86	1.47	1.34
1.1 Explotación bruta	3.54	6.39	2.84	2.64	2.40	2.18	1.96	1.30	1.03	1.81	1.02	0.92
1.2 Aportes del Gob. Nal. Central	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.1 Funcionamiento	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.1 Inversión	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.3 Otros ingresos	0.46	0.55	0.52	0.46	0.42	0.44	0.51	0.18	0.35	0.05	0.46	0.42
2. PAGOS TOTALES	2.64	3.75	4.00	3.05	2.67	2.61	2.81	2.00	1.58	1.56	1.72	1.33
2.1 Pagos corrientes	2.55	3.49	3.75	2.80	2.52	2.60	2.89	2.20	1.41	1.39	1.71	1.25
2.1.1 Intereses deuda externa	0.12	0.05	0.02	0.01	0.01	0.01	0.04	0.07	0.05	0.05	0.00	0.01
2.1.2 Intereses deuda interna	0.10	0.05	0.12	0.12	0.08	0.05	0.06	0.06	0.15	0.14	0.14	0.06
2.1.3 Otros	2.32	3.39	3.62	2.67	2.43	2.54	2.79	2.08	1.21	1.20	1.56	1.17
2.1.3.1 Servicios personales	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.08
2.1.3.2 Op.comercial y compra	2.07	2.85	3.16	2.42	2.26	2.40	2.63	1.88	1.00	1.10	1.48	1.02
2.1.3.3 Transferencias	0.15	0.39	0.38	0.14	0.11	0.11	0.12	0.05	0.08	0.10	0.09	0.08
2.1.3.4 Resto	0.10	0.15	0.08	0.11	0.06	0.04	0.04	0.15	0.13	0.00	0.00	0.00
2.1.4 Costo finan.del faltante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2 PAGOS DE CAPITAL	0.04	0.04	0.16	0.19	0.11	0.04	0.07	0.02	0.15	0.04	0.01	0.08
2.2.1 F.B.K.F.	0.04	0.04	0.16	0.19	0.11	0.04	0.07	0.02	0.15	0.04	0.01	0.07
2.2.2 Otros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	0.01
2.3 PRESTAMO NETO	0.05	0.22	0.09	0.06	0.05	-0.04	-0.16	-0.22	0.02	0.12	0.00	-0.00
3 DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+)	1.36	3.19	-0.65	0.04	0.15	0.02	-0.34	-0.51	-0.19	0.30	-0.25	0.01

Anexo 1

Telecom

(Como porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. INGRESOS TOTALES	0.86	0.82	0.74	0.94	0.88	0.95	1.01	1.07	1.09	1.02	1.41	1.08
1.1. Explotacion bruta	0.82	0.78	0.73	0.79	0.80	0.88	0.94	0.98	1.00	0.94	1.30	1.02
1.2. Aportes del Gobierno Central Nal.	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.1. Funcionamiento	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.2. Inversion	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.3. Otros Ingresos	0.04	0.04	0.02	0.15	0.07	0.07	0.07	0.09	0.10	0.09	0.10	0.06
2. PAGOS TOTALES	0.75	0.68	0.80	0.87	1.09	0.99	0.83	0.94	1.11	0.96	1.63	1.23
2.1. PAGOS CORRIENTES	0.62	0.61	0.68	0.63	0.67	0.58	0.54	0.62	0.69	0.58	1.17	0.81
2.1.1. Intereses deuda externa	0.02	0.03	0.03	0.03	0.03	0.02	0.03	0.04	0.02	0.02	0.01	0.03
2.1.2. Intereses deuda interna	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.3. Otros	0.60	0.58	0.65	0.60	0.64	0.56	0.52	0.59	0.67	0.57	1.15	0.58
2.1.3.1. Servicios personales	0.30	0.25	0.24	0.24	0.25	0.23	0.21	0.20	0.19	0.18	0.15	0.15
2.1.3.2. Op.comercial y compra	0.22	0.24	0.25	0.15	0.21	0.15	0.10	0.12	0.17	0.12	0.48	0.10
2.1.3.3. Transferencias	0.07	0.09	0.13	0.12	0.12	0.13	0.15	0.20	0.23	0.25	0.51	0.29
2.1.3.4. Resto	0.00	0.00	0.03	0.08	0.05	0.05	0.05	0.06	0.07	0.02	0.01	0.04
2.2. PAGOS DE CAPITAL	0.12	0.07	0.12	0.24	0.42	0.41	0.29	0.32	0.42	0.38	0.46	0.62
2.2.1. Formacion bruta de capital fijo	0.12	0.07	0.12	0.24	0.42	0.41	0.29	0.32	0.42	0.25	0.33	0.34
2.2.2. Otros	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.12	0.13	0.27
2.3. Préstamo neto	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3. (DEFICIT) / SUPERAVIT	0.12	0.14	-0.06	0.07	-0.22	-0.04	0.18	0.13	-0.02	0.07	-0.23	-0.15

Sector Eléctrico

(Como porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. INGRESOS TOTALES	2.88	2.39	2.92	2.71	2.72	2.84	2.92	2.80	2.96	3.06	3.17	3.49
1.1. Explotacion bruta	2.15	2.02	2.15	2.18	2.31	2.39	2.59	2.48	2.55	2.60	2.50	2.81
1.2. Aportes del Gobierno Central Nal.	0.31	0.12	0.35	0.22	0.05	0.15	0.06	0.06	0.11	0.13	0.17	0.23
1.2.1. Funcionamiento	0.00	0.00	0.00	0.22	0.05	0.08	0.00	0.01	0.09	0.08	0.00	0.00
1.2.2. Inversion	0.30	0.11	0.35	0.00	0.00	0.07	0.06	0.05	0.02	0.05	0.17	0.23
1.3. Otros ingresos	0.42	0.25	0.42	0.31	0.36	0.29	0.26	0.27	0.30	0.33	0.50	0.46
2. PAGOS TOTALES	4.07	3.59	3.48	3.16	2.92	2.94	3.39	2.91	2.73	2.91	2.81	3.21
2.1. PAGOS CORRIENTES	1.87	1.78	2.15	2.06	1.96	2.05	2.35	2.21	1.98	2.02	1.99	2.20
2.1.1. Intereses deuda externa	0.45	0.62	0.92	0.67	0.62	0.61	0.58	0.43	0.33	0.29	0.21	0.20
2.1.2. Intereses deuda interna	0.29	0.26	0.27	0.41	0.32	0.39	0.69	0.62	0.40	0.41	0.34	0.58
2.1.3. Otros	1.13	0.90	0.96	0.98	1.03	1.05	1.00	1.16	1.25	1.31	1.45	1.42
2.1.3.1. Servicios personales	0.41	0.33	0.37	0.37	0.40	0.41	0.38	0.33	0.35	0.37	0.36	0.28
2.1.3.2. Op.comercial y compra	0.57	0.51	0.41	0.43	0.42	0.48	0.43	0.62	0.68	0.62	0.21	0.38
2.1.3.3. Transferencias	0.14	0.05	0.17	0.15	0.11	0.12	0.19	0.21	0.21	0.28	0.45	0.41
2.1.3.4. Resto	0.01	0.01	0.01	0.04	0.09	0.04	0.00	0.00	0.01	0.04	0.43	0.00
2.2. PAGOS DE CAPITAL	2.20	1.81	1.33	1.10	0.95	1.11	1.04	0.70	0.75	0.90	0.81	1.04
2.2.1. Formacion bruta de capital fijo	1.92	1.70	1.23	1.00	0.93	1.09	1.01	0.66	0.70	0.66	0.81	0.92
2.2.2. Otros	0.28	0.11	0.10	0.11	0.02	0.02	0.03	0.04	0.05	0.24	0.00	0.13
3. PRESTAMO NETO	0.00	0.00	0.04	-0.17	-0.40	-0.21	-0.59	-0.75	-0.13	-0.13	-0.02	-0.03
4. (DEFICIT) / SUPERAVIT (1-2-3)	-1.20	-1.20	-0.60	-0.28	0.20	-0.11	0.11	0.65	0.36	0.27	0.39	0.28

Anexo 1

Consolidado Resto de Empresas
 (Como porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. INGRESOS TOTALES	4.35	3.63	3.70	4.12	4.22	4.17	4.13	4.22	4.03	3.63	3.62	3.69
1.1. Explotacion bruta	2.01	1.85	1.95	2.18	2.24	2.32	2.28	2.03	1.91	1.53	1.53	1.59
1.2. Aportes del Gob. Central Nal.	1.59	0.90	0.96	1.06	0.82	0.86	0.87	1.01	0.94	0.83	0.77	0.82
1.2.1. Funcionamiento	0.94	0.26	0.26	0.33	0.19	0.23	0.14	0.28	0.24	0.19	0.15	0.15
1.2.2. Inversion	0.65	0.63	0.70	0.73	0.63	0.63	0.73	0.74	0.69	0.65	0.62	0.67
1.3. Otros ingresos	0.75	0.88	0.80	0.89	1.16	0.99	0.98	1.18	1.18	1.27	1.32	1.28
2. PAGOS TOTALES	3.85	3.49	3.70	4.13	4.67	4.20	10.40	10.01	3.71	3.60	3.34	3.37
2.1. PAGOS CORRIENTES	2.54	2.12	2.38	2.69	2.94	2.82	7.70	7.58	2.23	2.06	2.07	2.04
2.1.1. Intereses deuda externa	0.15	0.18	0.23	0.23	0.19	0.23	2.68	2.63	0.13	0.11	0.12	0.11
2.1.2. Intereses deuda interna	0.08	0.09	0.06	0.05	0.06	0.10	0.24	0.20	0.03	0.05	0.05	0.05
2.1.3. Otros	2.31	1.85	2.08	2.41	2.68	2.49	4.78	4.75	2.07	1.91	1.91	1.88
2.1.3.1. Servicios personales	0.82	0.76	0.74	0.71	0.78	0.73	2.39	2.38	0.66	0.60	0.61	0.61
2.1.3.2. Op.comercial y comp	1.05	0.49	0.76	1.05	1.50	1.01	0.73	0.72	0.53	0.62	0.58	0.58
2.1.3.3. Transferencias	0.43	0.58	0.57	0.58	0.39	0.72	0.82	0.72	0.86	0.68	0.70	0.66
2.1.3.4. Resto	0.00	0.02	0.01	0.07	0.01	0.02	0.84	0.93	0.01	0.01	0.01	0.03
2.2. PAGOS DE CAPITAL	1.31	1.38	1.34	1.44	1.73	1.36	2.68	2.43	1.45	1.59	1.38	1.46
2.2.1. Formacion bruta de capital f	1.29	1.35	1.32	1.37	1.71	1.36	1.34	1.22	1.42	1.51	1.36	1.45
2.2.2. Otros	0.02	0.02	0.02	0.07	0.03	0.00	1.34	1.20	0.02	0.08	0.02	0.01
3. PRESTAMO NETO	0.00	0.00	-0.02	0.00	0.00	0.02	0.02	0.00	0.03	-0.05	-0.11	-0.13
4. (DEFICIT) / SUPERAVIT (1-2-3)	0.50	0.14	0.00	-0.01	-0.45	-0.03	-6.26	-5.79	0.32	0.02	0.28	0.32

Ecopetrol

(Como porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. INGRESOS TOTALES	4.80	4.57	5.44	4.80	5.59	6.43	5.66	5.60	4.52	4.06	4.28	4.37
1.1 Explotacion bruta	4.60	4.39	5.15	4.57	5.54	6.21	5.38	5.37	4.32	3.78	3.87	4.12
1.2 Aportes del Gob. Nal. Central	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.1 Funcionamiento	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.1 Inversion	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.3 Otros ingresos	0.20	0.18	0.29	0.23	0.05	0.22	0.28	0.23	0.20	0.27	0.41	0.25
2. PAGOS TOTALES	5.99	4.81	4.71	4.83	5.07	5.80	5.57	5.25	4.87	3.89	4.20	4.54
2.1 Pagos corrientes	3.89	3.40	3.73	3.64	3.89	4.80	4.74	4.13	3.51	3.12	3.12	3.14
2.1.1 Intereses deuda externa	0.23	0.18	0.27	0.21	0.22	0.23	0.16	0.10	0.07	0.06	0.04	0.04
2.1.2 Intereses deuda interna	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.02	0.01	0.01	0.03	0.01	0.01
2.1.3 Otros	3.67	3.21	3.46	3.43	3.67	4.58	4.56	4.03	3.42	3.04	3.07	3.10
2.1.3.1. Servicios personales	0.23	0.29	0.53	0.46	0.21	0.25	0.00	0.00	0.23	0.21	0.21	0.21
2.1.3.2. Op.comercial y comp	3.20	2.49	2.29	2.18	2.45	2.86	0.00	0.00	1.96	1.66	1.52	1.66
2.1.3.3. Transferencias	0.23	0.43	0.64	0.65	0.84	1.46	0.00	0.00	1.18	1.07	1.22	1.22
2.1.3.4. Resto	0.01	0.01	0.00	0.13	0.17	0.00	0.00	0.00	0.05	0.09	0.11	0.00
2.1.4 Costo finan.del faltante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2 PAGOS DE CAPITAL	2.09	1.41	0.98	1.20	1.05	0.68	0.63	0.95	1.50	0.73	1.05	1.37
2.2.1 F.B.K.F.	1.92	1.33	0.89	1.15	0.96	0.60	0.56	0.89	1.50	0.68	0.95	0.89
2.2.2. Otros	0.18	0.09	0.09	0.04	0.09	0.08	0.07	0.06	0.00	0.05	0.11	0.48
2.3 PRESTAMO NETO	0.00	0.00	0.00	0.00	0.13	0.31	0.20	0.17	-0.14	0.04	0.02	0.02
3. DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+)	-1.18	-0.24	0.72	-0.04	0.52	0.63	0.09	0.35	-0.35	0.17	0.08	-0.16

Anexo 1

Carbocel
(Como porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. INGRESOS TOTALES	0.55	0.46	0.42	0.48	0.88	0.71	0.72	0.59	0.44	0.34	0.34	0.33
1.1 Explotacion bruta	0.19	0.26	0.32	0.38	0.80	0.61	0.61	0.47	0.38	0.29	0.28	0.29
1.2 Aportes del Gob. Nal. Central	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.1 Funcionamiento	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.2.1 Inversion	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1.3 Otros ingresos	0.37	0.19	0.10	0.10	0.07	0.10	0.12	0.12	0.06	0.05	0.05	0.04
2. PAGOS TOTALES	1.21	1.02	0.93	0.86	1.09	0.64	0.63	0.09	0.19	0.37	0.28	0.24
2.1 Pagos corrientes	0.35	0.70	0.71	0.77	0.67	0.87	0.75	0.65	0.28	0.36	0.34	0.30
2.1.1 Intereses deuda externa	0.17	0.28	0.34	0.37	0.03	0.47	0.36	0.26	0.12	0.10	0.08	0.07
2.1.2 Intereses deuda interna	0.09	0.05	0.01	0.02	0.00	0.00	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.3 Otros	0.09	0.37	0.35	0.38	0.64	0.41	0.38	0.39	0.16	0.26	0.25	0.23
2.1.3.1. Servicios personales	0.01	0.01	0.01	0.01	0.25	0.01	0.01	0.01	0.00	0.00	0.00	0.00
2.1.3.2. Op. Comercial y com	0.07	0.36	0.33	0.36	0.21	0.33	0.32	0.29	0.16	0.23	0.21	0.20
2.1.3.3. Transferencias	0.00	0.00	0.00	0.00	0.12	0.01	0.04	0.04	0.00	0.00	0.01	0.01
2.1.3.4. Resto	0.01	0.00	0.01	0.01	0.05	0.06	0.01	0.05	0.00	0.02	0.03	0.01
2.1.4 Costo finan.del faltante	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2 PAGOS DE CAPITAL	0.87	0.31	0.22	0.08	0.42	0.08	0.08	0.03	0.03	0.01	0.02	0.01
2.2.1 F.B.K.F.	0.87	0.31	0.17	0.08	0.42	0.08	0.07	0.02	0.02	0.01	0.02	0.01
2.2.2. Otros	0.00	0.00	0.05	0.00	0.00	0.00	0.01	0.01	0.01	0.00	0.00	0.00
2.3 PRESTAMO NETO	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-0.31	-0.20	-0.59	-0.12	0.00	-0.07	-0.07
3 DEFICIT (-) O SUPERAVIT (+)	-0.66	-0.56	-0.51	-0.38	-0.22	0.07	0.10	0.50	0.26	-0.02	0.05	0.09

Anexo 2

DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS

Gobierno Nacional Central

Descomposición Impuestos Directos
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	3.18	3.22	3.53	3.49	3.58	4.02	5.16	5.27	4.89	5.01	4.72	4.54
Variación		0.034	0.312	-0.039	0.094	0.441	1.138	0.113	-0.388	0.128	-0.295	-0.183
Ingreso Nominal		1.167	0.965	1.162	1.010	1.208	1.196	1.431	1.629	1.432	1.339	1.023
Ingreso real		-0.185	-0.173	-0.143	-0.119	-0.153	-0.081	-0.209	-0.273	-0.280	-0.265	-0.189
Inflación		-0.667	-0.773	-0.992	-0.911	-1.164	-1.078	-1.298	-1.187	-1.105	-0.976	-0.802
Tarifa efectiva		0.232	0.139	0.040	-0.014	0.590	0.983	0.031	-0.267	0.067	-0.390	-0.363
Residuo		-0.514	0.153	-0.106	0.128	-0.040	0.117	0.157	-0.290	0.014	-0.003	0.148

Descomposición Impuesto a las Ventas
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	1.69	1.71	1.81	1.72	1.78	1.82	2.16	2.58	2.85	2.83	2.87	3.49
Variación		0.026	0.101	-0.096	0.068	0.031	0.348	0.414	0.274	-0.024	0.039	0.620
Ingreso Nominal		0.378	0.359	0.436	0.483	0.466	0.590	0.580	0.648	0.642	0.639	0.621
Ingreso real		-0.098	-0.092	-0.074	-0.059	-0.076	-0.036	-0.088	-0.133	-0.163	-0.149	-0.115
Inflación		-0.353	-0.411	-0.510	-0.448	-0.580	-0.487	-0.544	-0.580	-0.645	-0.550	-0.487
Tarifa efectiva		0.122	0.080	-0.080	0.074	0.027	0.330	0.300	0.252	-0.051	0.057	0.664
Residuo		-0.022	0.166	0.132	0.018	0.195	-0.050	0.165	0.088	0.194	0.042	-0.063

Descomposición Impuesto a la Gasolina
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.76	0.69	0.68	0.67	0.69	0.70	0.71	0.78	0.73	0.76	0.85	0.66
Variación		-0.074	-0.010	-0.005	0.021	0.007	0.012	0.072	-0.053	0.029	-0.110	0.012
Consumo		0.010	0.034	0.040	0.036	0.013	0.024	0.043	0.023	0.024	0.018	0.056
Tarifa efectiva		0.158	0.156	0.158	0.203	0.237	0.248	0.186	0.160	0.133	0.101	0.206
Ingreso real		-0.044	-0.037	-0.027	-0.023	-0.030	-0.014	-0.029	-0.041	-0.042	-0.040	-0.026
Inflación		-0.159	-0.165	-0.190	-0.175	-0.225	-0.187	-0.179	-0.176	-0.165	-0.148	-0.110
Residuo		-0.039	0.001	0.014	-0.020	0.012	-0.059	0.050	-0.020	0.078	-0.042	-0.114

Descomposición Impuesto a las Importaciones
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.50	0.60	0.85	0.84	0.81	0.64	0.63	0.06	0.00	0.00	0.00	0.00
Variación		0.100	0.255	-0.017	-0.029	-0.165	-0.009	-0.579	-0.056	0.000	0.000	0.000
Importaciones reales CIF		-0.060	-0.030	-0.016	-0.236	-0.142	-0.128	0.113	0.017	0.000	0.000	0.000
Tarifa efectiva (Residuo)		0.096	0.302	0.033	0.218	-0.087	0.150	-0.634	-0.070	0.000	0.000	0.000
Tasa de Cambio Real		0.093	0.015	0.001	0.017	0.099	-0.019	-0.032	0.000	0.000	0.000	0.000
Ingreso real		-0.029	-0.032	-0.035	-0.029	-0.035	-0.013	-0.026	-0.003	0.000	0.000	0.000

Anexo 2

DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS

Gobierno Nacional Central

Descomposición Impuesto de Aduanas y Recargos
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	1.08	1.25	1.29	1.26	1.07	0.94	0.78	1.04	1.20	1.25	1.27	1.28
Variación		0.171	0.039	-0.031	-0.193	-0.129	-0.159	0.260	0.163	0.050	0.023	0.011
Importaciones reales CIF		-0.129	-0.063	-0.024	-0.354	-0.188	-0.186	0.138	0.313	0.033	0.053	0.000
Tarifa efectiva		0.263	-0.027	-0.184	-0.146	-0.211	-0.007	0.124	-0.128	0.073	0.121	0.013
Tasa de cambio real		0.202	0.031	0.001	0.025	0.130	-0.027	-0.040	0.006	-0.090	0.012	0.046
Ingreso real		-0.063	-0.067	-0.052	-0.043	-0.046	-0.019	-0.031	-0.054	-0.069	-0.066	-0.051
Residuo		-0.102	0.165	0.229	0.325	0.184	0.080	0.068	0.025	0.104	-0.096	0.003

Descomposición Impuesto Externo del IVA DGA
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.81	0.91	1.02	1.11	1.03	0.91	1.01	1.27	1.82	1.96	1.85	2.21
Variación		0.102	0.107	0.092	-0.080	-0.122	0.099	0.264	0.547	0.139	-0.105	0.356
Importaciones reales CIF		-0.097	-0.046	-0.019	-0.313	-0.182	-0.181	0.179	0.384	0.049	0.083	0.000
Tarifa efectiva		0.140	0.041	-0.022	-0.024	-0.176	0.287	0.139	0.124	0.167	0.024	0.052
Tasa cambio real		0.152	0.023	0.001	0.022	0.126	-0.026	-0.051	0.008	-0.137	0.019	0.067
Ingreso real		-0.047	-0.049	-0.041	-0.038	-0.044	-0.018	-0.041	-0.066	-0.104	-0.103	-0.074
Residuo		-0.046	0.138	0.173	0.273	0.153	0.037	0.038	0.098	0.164	-0.127	0.311

Descomposición Regalias Ecopetrol
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.00	0.00	0.13	0.11	0.18	0.37	0.27	0.26	0.20	0.10	0.00	0.00
Variación		0.000	0.126	-0.012	0.063	0.196	-0.100	-0.018	-0.055	-0.104	-0.097	0.000
Producción Petróleo		0.000	0.000	-0.003	0.009	0.015	-0.012	0.009	0.012	-0.003	0.028	0.000
Precio Relativo Export. Petróleo		0.000	0.000	-0.044	-0.012	-0.011	-0.104	-0.041	-0.047	-0.047	0.002	0.000
Tasa cambio real		0.000	0.000	0.000	0.002	0.022	-0.011	-0.014	0.002	-0.015	0.001	0.000
Ingreso real		0.000	0.000	-0.005	-0.004	-0.008	-0.007	-0.011	-0.013	-0.011	-0.005	0.000
Residuo		0.000	0.126	0.041	0.068	0.177	0.035	0.039	-0.009	-0.027	-0.123	0.000

Anexo 2

DESCOMPOSICION DE LOS PAGOS

Gobierno Nacional Central

Descomposición Servicios Personales
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	1.99	1.90	1.88	1.88	1.91	2.22	2.16	2.35	2.66	2.87	2.88	2.90
Variación		-0.092	-0.020	0.004	0.027	0.317	-0.068	0.197	0.303	0.213	0.013	0.015
Empleo		0.216	0.013	0.115	-0.409	1.331	0.004	0.178	0.000	0.129	0.477	0.173
Tasa salarial		0.446	0.398	0.432	0.470	0.424	0.534	0.578	0.591	0.558	0.517	0.490
Ingreso real		-0.116	-0.102	-0.076	-0.064	-0.082	-0.045	-0.087	-0.122	-0.152	-0.152	-0.115
Inflación		-0.417	-0.456	-0.528	-0.491	-0.620	-0.596	-0.542	-0.530	-0.601	-0.559	-0.490
Residuo		-0.221	0.127	0.081	0.521	-0.736	0.035	0.070	0.363	0.279	-0.270	-0.043

Descomposición Gastos Generales
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	0.80	0.75	0.70	0.85	0.97	0.83	0.82	0.71	0.87	1.03	1.00	0.96
Variación		-0.052	-0.049	0.146	0.125	-0.143	-0.012	-0.111	0.162	0.160	-0.033	-0.038
Base (Residuo)		0.033	0.035	0.202	0.156	-0.063	-0.016	-0.103	0.175	0.162	-0.031	-0.067
Precio no transables		0.129	0.137	0.171	0.220	0.278	0.243	0.232	0.183	0.245	0.253	0.238
Ingreso real		-0.047	-0.040	-0.029	-0.029	-0.042	-0.017	-0.033	-0.037	-0.050	-0.054	-0.040
Inflación		-0.168	-0.181	-0.198	-0.222	-0.317	-0.223	-0.206	-0.159	-0.197	-0.201	-0.170

Descomposición Gastos Transferencias (Situado)
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	2.243	2.111	2.035	2.048	2.060	2.007	2.021	2.377	2.448	2.663	2.634	3.006
Variación		-0.132	-0.076	0.013	0.012	-0.053	0.015	0.356	0.071	0.215	-0.029	0.372
Ingreso Corriente GNC		1.044	0.902	0.585	0.531	0.752	0.947	0.573	0.877	0.748	0.820	0.559
Tarifa efectiva		-0.274	-0.257	0.080	0.061	-0.094	-0.225	0.344	-0.037	0.189	-0.112	0.384
Ingreso real		-0.131	-0.113	-0.083	-0.070	-0.088	-0.040	-0.082	-0.123	-0.140	-0.141	-0.105
Inflación		-0.470	-0.507	-0.572	-0.535	-0.669	-0.537	-0.508	-0.535	-0.553	-0.518	-0.448
Residuo		-0.301	-0.100	0.003	0.025	0.046	-0.129	0.028	-0.112	-0.029	-0.079	-0.017

Anexo 2

DESCOMPOSICION DE LOS PAGOS

Gobierno Nacional Central

Descomposición Gastos Transferencias (Cesión)
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	0.536	0.501	0.563	0.644	0.748	0.798	1.005	1.327	1.335	1.432	1.482	1.791
Variación		-0.035	0.062	0.080	0.104	0.050	0.207	0.322	0.008	0.097	0.051	0.309
Base		0.234	0.202	0.184	0.183	0.220	0.407	0.553	0.781	3.156	0.441	0.314
Tarifa efectiva		-0.068	0.012	0.101	0.122	0.034	0.088	0.316	-0.051	2.265	0.072	0.002
Ingreso real		-0.031	-0.027	-0.023	-0.022	-0.032	-0.016	-0.041	-0.069	-0.076	-0.076	-0.059
Inflación		-0.112	-0.120	-0.158	-0.168	-0.243	-0.214	-0.253	-0.299	-0.302	-0.279	-0.252
Residuo		-0.057	-0.004	-0.024	-0.011	0.071	-0.058	-0.253	-0.354	-4.947	-0.108	0.304

Descomposición Gastos (Otras Transferencias)
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	2.066	1.992	2.083	2.255	2.296	1.803	1.886	2.039	2.901	3.224	3.822	4.005
Variación		-0.074	0.091	0.173	0.040	-0.493	0.083	0.153	0.862	0.323	0.599	0.183
Ingreso Corriente GNC		0.961	0.851	0.599	0.585	0.838	0.851	0.534	0.753	0.886	0.993	0.811
Tarifa efectiva		-0.208	-0.095	0.246	0.095	-0.530	-0.141	0.144	0.734	0.292	0.479	0.198
Ingreso real		-0.120	-0.107	-0.085	-0.077	-0.098	-0.036	-0.076	-0.106	-0.166	-0.170	-0.153
Inflación		-0.433	-0.479	-0.586	-0.589	-0.746	-0.483	-0.474	-0.459	-0.656	-0.627	-0.630
Residuo		-0.274	-0.080	-0.002	0.026	0.043	-0.108	0.026	-0.060	-0.033	-0.076	-0.024

Descomposición Intereses deuda interna
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	0.26	0.23	0.36	0.40	0.37	0.32	0.37	0.39	0.63	0.71	0.91	1.66
Variación		-0.023	0.131	0.035	-0.024	-0.053	0.051	0.012	0.247	0.081	0.194	0.752
Saldo		0.079	0.041	0.054	0.026	0.051	-0.025	0.513	0.121	0.145	0.403	0.290
Tasa de interés		-0.012	0.169	0.098	0.055	0.004	0.203	-0.166	0.244	0.119	0.022	0.624
Ingreso real		-0.015	-0.012	-0.015	-0.014	-0.016	-0.006	-0.015	-0.020	-0.036	-0.038	-0.036
Inflación		-0.054	-0.056	-0.102	-0.104	-0.122	-0.086	-0.094	-0.087	-0.143	-0.139	-0.154
Residuo		-0.021	-0.011	0.000	0.013	0.030	-0.034	-0.226	-0.012	-0.003	-0.054	0.030

Anexo 2

DESCOMPOSICION DE LOS PAGOS

Gobierno Nacional Central

Descomposición Intereses deuda externa
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	0.74	0.77	0.96	0.95	0.98	1.08	1.02	0.77	0.68	0.66	0.53	0.65
Variación		0.027	0.190	-0.008	0.028	0.094	-0.058	-0.250	-0.088	-0.017	-0.129	0.115
Saldo real de deuda		0.144	-0.010	0.010	-0.006	0.029	-0.035	0.003	-0.014	0.021	0.014	0.061
Tasa de Interés externa		-0.083	0.010	-0.012	0.157	-0.096	-0.104	0.041	-0.089	0.030	0.064	0.027
Tasa de Cambio Real		0.139	0.019	0.001	0.019	0.120	-0.031	-0.052	0.005	-0.051	0.006	0.019
Ingreso Real		-0.043	-0.041	-0.039	-0.033	-0.042	-0.022	-0.041	-0.040	-0.039	-0.035	-0.021
Residuo		-0.128	0.213	0.032	-0.109	0.084	0.133	-0.201	0.050	0.023	-0.179	0.029

Descomposición Inversión
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	2.84	2.19	2.38	2.46	2.06	2.02	2.32	2.38	2.27	2.46	2.43	2.51
Variación		-0.646	0.185	0.081	-0.399	-0.044	0.308	0.058	-0.112	0.193	-0.035	0.082
Inversión real		-0.518	0.313	0.181	-0.328	0.043	0.354	0.155	0.006	0.334	0.093	0.183
Ingreso Real		-0.165	-0.118	-0.097	-0.084	-0.088	-0.040	-0.094	-0.123	-0.130	-0.130	-0.097
Residuo		0.038	-0.010	-0.003	0.014	0.002	-0.006	-0.002	0.006	-0.011	0.002	-0.003

Descomposición Préstamo Neto
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	0.11	0.46	0.03	0.24	0.39	0.21	0.70	2.07	0.46	0.23	0.24	0.29
Variación		0.350	-0.434	0.209	0.148	-0.173	0.485	1.373	-1.608	-0.235	0.011	0.047
Préstamo Neto Real		0.377	-0.433	0.218	0.162	-0.164	0.499	1.457	-1.584	-0.222	0.023	0.059
Ingreso Real		-0.007	-0.025	-0.001	-0.008	-0.017	-0.004	-0.028	-0.107	-0.027	-0.012	-0.010
Residuo		-0.020	0.023	-0.008	-0.005	0.007	-0.010	-0.056	0.083	0.013	-0.001	-0.002

Anexo 3

DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS

Sector Descentralizado

Descomposición Ingresos Seguridad Social
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	1.81	1.62	1.74	1.72	1.72	1.65	1.75	2.71	3.34	4.15	6.60	6.75
Variación		-0.19	0.13	-0.02	-0.00	-0.07	0.11	0.95	0.63	0.81	2.46	0.15
Cotizantes		0.11	0.09	0.17	0.07	0.08	0.05	0.16	0.21	0.51	0.03	-0.20
Salario		0.40	0.34	0.40	0.43	0.38	0.39	0.47	0.68	0.70	0.75	0.00
Tasa de Cotización		0.80	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.62	1.46	0.36	0.53
Ingreso real		-0.10	-0.09	-0.07	-0.06	-0.07	-0.03	-0.07	-0.14	-0.19	-0.22	-0.26
Inflación		-0.53	-0.38	-0.48	-0.42	-0.48	-0.44	-0.41	-0.66	-0.74	-0.84	-1.12
Residuo		-0.87	0.16	-0.04	-0.02	0.03	0.13	0.80	-0.08	-0.92	2.39	1.20

Descomposición Ingresos FNC
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	3.54	6.39	2.84	2.64	2.40	2.18	1.96	1.30	1.03	1.81	1.02	0.92
Variación		2.85	-3.55	-0.20	-0.24	-0.22	-0.23	-0.65	-0.27	0.77	-0.79	-0.10
Exportaciones Café		0.49	-0.05	-0.38	0.28	0.69	-0.21	0.62	-0.23	-0.14	-0.31	0.13
Precio Relativo Export. Café		0.87	-3.09	0.05	-1.11	-0.96	-0.39	-0.64	-0.04	0.76	-0.14	-0.35
Tasa de Cambio Real		0.66	0.16	0.00	0.05	0.29	-0.06	-0.10	0.01	-0.08	0.02	0.04
Ingreso real		-0.21	-0.35	-0.12	-0.09	-0.10	-0.04	-0.08	-0.07	-0.06	-0.10	-0.04
Residuo		1.03	-0.22	0.25	0.63	-0.15	0.48	-0.45	0.06	0.29	-0.27	0.12

Descomposición de Ingresos Telecom
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.82	0.78	0.73	0.79	0.80	0.88	0.94	0.98	1.00	0.94	1.30	1.02
Variación		-0.04	-0.06	0.06	0.01	0.08	0.06	0.04	0.02	-0.06	0.37	-0.29
Consumo Telecomunic.		0.15	0.18	-0.06	0.04	0.06	0.06	0.06	0.06	0.09	0.07	0.10
Tarifa efectiva		0.08	-0.01	0.41	0.20	0.30	0.26	0.24	0.25	0.12	0.60	-0.14
Ingreso real		-0.05	-0.04	-0.03	-0.03	-0.03	-0.02	-0.04	-0.05	-0.06	-0.05	-0.05
Inflación		-0.24	-0.18	-0.20	-0.19	-0.23	-0.23	-0.22	-0.24	-0.22	-0.19	-0.22
Residuo		0.02	0.00	-0.06	-0.00	-0.02	-0.01	0.00	-0.00	0.02	-0.06	0.03

Descomposición de Ingresos Sector eléctrico
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	2.15	2.02	2.15	2.18	2.31	2.39	2.59	2.48	2.55	2.60	2.50	2.85
Variación		-0.13	0.14	0.03	0.12	0.09	0.20	-0.11	0.07	0.05	-0.10	0.35
Consumo energía		0.15	0.14	0.11	0.15	0.15	0.12	-0.21	0.27	0.20	0.13	0.10
Tarifa Prom. energía		0.67	0.56	0.53	0.64	0.58	0.83	0.72	0.69	0.60	0.68	0.53
Ingreso real		-0.12	-0.11	-0.09	-0.07	-0.10	-0.05	-0.10	-0.13	-0.15	-0.14	-0.10
Inflación		-0.63	-0.47	-0.60	-0.54	-0.65	-0.63	-0.61	-0.61	-0.57	-0.53	-0.42
Residuo		-0.20	0.01	0.07	-0.05	0.11	-0.06	0.09	-0.15	-0.04	-0.23	0.25

Anexo 3

DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS

Sector Descentralizado

Descomposición de Ingresos Empresas publicas
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	2.01	1.85	1.95	2.18	2.24	2.32	2.28	2.03	1.91	1.53	1.53	1.59
Variación		-0.15	0.09	0.23	0.06	0.08	-0.04	-0.26	-0.12	-0.39	0.00	0.07
Consumo acueducto		0.13	0.08	0.05	0.06	0.07	0.03	0.06	0.03	0.07	0.05	0.04
Consumo telecomun.		0.17	0.13	0.13	0.23	0.16	0.18	0.15	0.08	0.12	0.09	0.08
Ingreso real		-0.12	-0.10	-0.08	-0.07	-0.10	-0.05	-0.09	-0.11	-0.11	-0.08	-0.06
Inflación		-0.59	-0.43	-0.54	-0.54	-0.63	-0.62	-0.53	-0.50	-0.43	-0.31	-0.26
Tarifa efectiva(residuo)		0.24	0.41	0.67	0.38	0.58	0.41	0.16	0.37	-0.04	0.26	0.26

Descomposición de Ingresos Carbocol
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.19	0.26	0.32	0.38	0.80	0.61	0.61	0.47	0.38	0.29	0.28	0.31
Variación		0.08	0.06	0.06	0.42	-0.19	0.00	-0.14	-0.09	-0.09	-0.01	0.02
Exportaciones		0.08	0.22	0.03	0.11	-0.00	0.07	-0.08	0.09	-0.03	0.01	0.02
Precio Relativo Export. Carbón		-0.02	-0.08	-0.05	-0.03	-0.16	-0.12	-0.07	-0.14	-0.07	-0.00	-0.03
Tasa Cambio Real		0.03	0.01	0.00	0.01	0.10	-0.02	-0.03	0.00	-0.03	0.00	0.01
Ingreso real		-0.01	-0.01	-0.01	-0.01	-0.03	-0.01	-0.02	-0.02	-0.02	-0.02	-0.01
Residuo		-0.01	-0.08	0.10	0.35	-0.10	0.08	0.06	-0.02	0.06	-0.01	0.04

Descomposición Aportes de Gobierno al Sector Descentralizado
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	2.29	1.39	1.56	1.56	1.21	1.34	1.24	1.46	2.15	2.53	2.47	2.90
Variación		-0.90	0.18	-0.01	-0.34	0.13	-0.10	0.22	0.69	0.38	-0.06	0.43
Aportes reales		-0.99	0.50	0.03	-0.45	0.25	-0.09	0.25	0.04	-0.07	0.09	0.38
Ingreso real		-0.13	-0.08	-0.06	-0.05	-0.05	-0.03	-0.05	-0.08	-0.12	-0.13	-0.10
Residuo		0.23	-0.25	0.03	0.16	-0.07	0.02	0.01	0.72	0.57	-0.02	0.15

Anexo 3

DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS

Sector Descentralizado

EXPLORACION BRUTA ECOPETROL

Descomposición de Ingresos por Exportaciones de Crudo
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.00	0.57	1.24	1.01	1.37	2.45	1.50	1.18	0.85	0.56	1.10	1.13
Variación		0.57	0.67	-0.23	0.36	1.08	-0.96	-0.32	-0.33	-0.29	0.54	0.02
Exportaciones Petróleo		0.00	0.32	0.13	0.12	0.34	-0.40	-0.01	-0.12	-0.12	0.59	0.05
Precio Relat. Export. Petróleo		0.00	0.15	-0.43	-0.13	0.10	-0.86	-0.25	-0.24	-0.16	-0.01	-0.13
Tasa Cambio Real		0.00	0.01	0.00	0.02	0.17	-0.07	-0.08	0.01	-0.06	0.01	0.04
Ingreso real		0.00	-0.03	-0.05	-0.03	-0.06	-0.05	-0.06	-0.06	-0.05	-0.03	-0.04
Residuo		0.57	0.21	0.12	0.38	0.53	0.42	0.08	0.09	0.11	-0.02	0.11

EXPLORACION BRUTA ECOPETROL

Descomposición de Ingresos por Exportaciones de ACPM (Diesel)
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.00	0.03	0.13	0.09	0.11	0.07	0.14	0.08	0.12	0.10	0.07	0.19
Variación		0.03	0.10	-0.05	0.03	-0.05	0.07	-0.05	0.03	-0.02	-0.03	0.12
Exportaciones ACPM (Diesel)		0.00	0.07	-0.03	0.00	-0.04	0.06	-0.03	0.07	0.01	-0.02	0.13
Precio Relat. Export. ACPM		0.00	0.01	-0.04	-0.01	-0.03	-0.00	-0.02	-0.02	-0.02	-0.01	-0.01
Tasa Cambio Real		0.00	0.00	0.00	0.00	0.01	-0.00	-0.01	0.00	-0.01	0.00	0.00
Ingreso real		0.00	-0.00	-0.01	-0.00	-0.00	-0.00	-0.01	-0.00	-0.01	-0.01	-0.00
Residuo		0.03	0.03	0.02	0.03	0.02	0.02	0.01	-0.01	0.01	0.00	0.00

EXPLORACION BRUTA ECOPETROL

Descomposición de Ingresos por Exportaciones de Fuel-Oil
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	1.16	0.59	0.91	0.58	0.77	0.88	0.58	0.40	0.33	0.31	0.28	0.32
Variación		-0.57	0.32	-0.33	0.19	0.11	-0.31	-0.18	-0.06	-0.02	-0.03	0.04
Exportaciones Fuel-Oil		0.02	0.07	0.00	0.01	0.05	0.00	-0.15	0.00	0.01	-0.04	0.09
Precio Relat. Export. Fuel-Oil		-0.62	0.15	-0.40	-0.04	-0.15	-0.37	-0.01	-0.07	-0.02	0.01	-0.06
Tasa Cambio Real		0.22	0.01	0.00	0.01	0.09	-0.03	-0.03	0.00	-0.03	0.00	0.01
Ingreso real		-0.07	-0.03	-0.04	-0.02	-0.03	-0.02	-0.02	-0.02	-0.02	-0.02	-0.01
Residuo		-0.13	0.12	0.10	0.22	0.15	0.10	0.04	0.02	0.03	0.00	0.01

Anexo 3

DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS

Sector Descentralizado

EXPLORACION BRUTA ECOPEPETROL

Descomposición de Ingresos por Ventas de Gasolina
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	1.36	1.22	1.22	1.13	1.21	1.24	1.29	1.81	1.23	1.13	1.02	0.96
Variación		-0.13	-0.01	-0.08	0.07	0.03	0.05	0.53	-0.58	-0.10	-0.11	-0.05
Demanda de Gasolina		0.04	0.07	0.06	0.05	0.02	0.03	0.07	0.07	0.05	0.03	0.06
Precio Interno Gasolina		0.26	0.27	0.22	0.36	0.42	0.39	0.91	-0.26	0.17	0.12	0.09
Ingreso real		-0.08	-0.07	-0.05	-0.04	-0.05	-0.02	-0.05	-0.09	-0.07	-0.06	-0.04
Inflación		-0.40	-0.29	-0.34	-0.28	-0.34	-0.33	-0.30	-0.44	-0.28	-0.23	-0.17
Residuo		0.03	0.00	0.03	-0.02	-0.02	-0.02	-0.10	0.15	0.02	0.02	0.01

EXPLORACION BRUTA ECOPEPETROL

Descomposición de Ingresos por Ventas ACPM (Diesel)
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.62	0.53	0.54	0.53	0.54	0.58	0.68	0.75	0.76	0.84	0.75	0.74
Variación		-0.09	0.01	-0.01	0.01	0.04	0.10	0.07	0.03	0.05	-0.09	-0.01
Demanda de ACPM		-0.01	0.05	0.03	0.03	0.01	0.02	0.09	0.07	0.07	0.02	0.00
Precio Interno ACPM		0.12	0.12	0.13	0.13	0.22	0.28	0.16	0.19	0.21	0.09	0.15
Ingreso real		-0.04	-0.03	-0.02	-0.02	-0.02	-0.01	-0.03	-0.04	-0.04	-0.04	-0.03
Inflación		-0.18	-0.12	-0.15	-0.13	-0.15	-0.15	-0.16	-0.18	-0.17	-0.17	-0.13
Residuo		0.02	0.00	0.00	0.00	-0.02	-0.03	0.00	-0.00	-0.01	0.02	-0.00

EXPLORACION BRUTA ECOPEPETROL

Descomposición de Ingresos por Ventas Termo-Combustible (JPA)
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.27	0.21	0.22	0.19	0.20	0.18	0.19	0.23	0.24	0.20	0.18	0.18
Variación		-0.06	0.00	-0.02	0.01	-0.02	0.01	0.04	0.01	-0.04	-0.02	-0.00
Demanda de JPA		-0.03	0.02	0.00	0.01	0.00	0.00	0.04	0.02	0.03	0.01	0.00
Precio Interno JPA		0.05	0.05	0.04	0.06	0.04	0.06	0.05	0.06	-0.01	0.02	0.04
Ingreso real		-0.02	-0.01	-0.01	-0.01	-0.01	-0.00	-0.01	-0.01	-0.01	-0.01	-0.01
Inflación		-0.08	-0.05	-0.06	-0.05	-0.06	-0.05	-0.04	-0.06	-0.05	-0.04	-0.03
Residuo		0.01	0.00	0.01	-0.00	0.00	-0.00	-0.00	-0.00	0.01	0.00	-0.00

Anexo 3

DESCOMPOSICION DE LOS INGRESOS

Sector Descentralizado

EXPLOTACION BRUTA ECOPELROL

Descomposición de Ingresos por Ventas Gas Propano
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.10	0.09	0.09	0.09	0.10	0.11	0.12	0.16	0.19	0.19	0.16	0.15
Variación		-0.01	0.00	-0.00	0.01	0.01	0.01	0.04	0.03	-0.00	-0.03	-0.01
Demanda de Gas Propano		0.00	0.01	0.01	0.00	0.00	0.00	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01
Precio Interno Gas Propano		0.02	0.02	0.02	0.03	0.04	0.04	0.07	0.07	0.04	0.00	0.01
Ingreso real		-0.01	-0.00	-0.00	-0.00	-0.00	-0.00	-0.00	-0.01	-0.01	-0.01	-0.01
Inflación		-0.03	-0.02	-0.03	-0.02	-0.03	-0.03	-0.03	-0.04	-0.04	-0.04	-0.03
Residuo		0.00	0.00	0.00	-0.00	-0.00	-0.00	-0.01	-0.01	0.00	0.01	0.00

EXPLOTACION BRUTA ECOPELROL

Descomposición de Ingresos por Ventas Gas Natural
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Ingresos	0.27	0.24	0.23	0.22	0.14	0.14	0.15	0.17	0.21	0.19	0.19	0.20
Variación		-0.03	-0.01	-0.01	-0.08	-0.00	0.02	0.01	0.04	-0.02	0.00	0.00
Demanda de Gas Natural		0.00	0.00	0.01	-0.01	-0.01	-0.00	0.00	0.05	-0.00	0.02	0.03
Precio Interno Gas Natural		0.05	0.05	0.06	-0.03	0.05	0.06	0.05	0.04	0.04	0.03	0.01
Ingreso real		-0.02	-0.01	-0.01	-0.01	-0.01	-0.00	-0.01	-0.01	-0.01	-0.01	-0.01
Inflación		-0.08	-0.06	-0.06	-0.05	-0.04	-0.04	-0.04	-0.04	-0.05	-0.04	-0.03
Residuo		0.01	0.00	0.00	0.02	-0.00	-0.01	-0.00	-0.00	0.00	0.00	-0.00

Anexo 3

DESCOMPOSICION DE LOS PAGOS

Sector Descentralizado

Descomposiciones Transferencias Seguridad Social
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	2.28	2.12	2.02	1.96	2.07	1.99	2.01	2.90	3.07	3.35	4.66	4.86
Variación		-0.16	-0.10	-0.06	0.12	-0.08	0.02	0.89	0.17	0.28	1.31	0.20
Usuarios		0.15	0.13	0.21	0.09	0.10	0.09	0.19	0.33	0.70	0.02	-0.14
Tarifa efectiva		0.44	0.35	0.34	0.60	0.47	0.50	1.38	0.71	0.00	1.81	1.43
Ingreso real		-0.13	-0.11	-0.08	-0.07	-0.09	-0.04	-0.08	-0.15	-0.18	-0.18	-0.19
Inflación		-0.67	-0.50	-0.56	-0.48	-0.58	-0.53	-0.47	-0.71	-0.68	-0.68	-0.79
Residuo		0.05	0.03	0.03	-0.02	0.03	-0.01	-0.12	-0.01	0.44	0.33	-0.12

Descomposición Operación Comercial FNC
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	2.07	2.85	3.16	2.42	2.26	2.40	2.63	1.88	1.00	1.10	1.40	1.12
Variación		0.78	0.31	-0.74	-0.16	0.14	0.23	-0.75	-0.88	0.10	0.30	-0.28
Compras Cafe		-0.17	0.97	0.30	-0.41	0.58	0.79	-0.24	-0.63	-0.29	0.77	-0.18
Precio Interno		1.91	0.33	0.57	0.64	0.53	0.52	0.09	-0.04	0.67	0.30	0.00
Ingreso Real		-0.12	-0.15	-0.13	-0.08	-0.10	-0.05	-0.11	-0.10	-0.06	-0.06	-0.06
Inflación		-0.60	-0.67	-0.88	-0.60	-0.64	-0.64	-0.61	-0.46	-0.22	-0.22	-0.24
Residuo		-0.24	-0.17	-0.61	0.29	-0.23	-0.40	0.12	0.35	0.00	-0.49	0.19

Descomposición Pago Operación Comercial Ecopetrol
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	3.20	2.49	2.29	2.18	2.45	2.86	0.00	0.00	1.96	1.66	1.52	1.63
Variación		-0.71	-0.20	-0.11	0.27	0.41	-2.86	0.00	1.96	-0.30	-0.14	0.10
Importaciones gasolina		-0.59	-0.97	1.73	0.35	0.12	-0.14	0.00	0.00	0.17	-0.32	-0.43
Precio Relativo Import. Ga		-1.59	0.18	-0.43	-0.43	-0.13	-0.56	0.00	0.00	-0.41	-0.06	0.03
Tasa de Cambio Real		0.60	0.06	0.00	0.04	0.30	-0.08	0.00	0.00	-0.15	0.02	0.06
Ingreso real		-0.19	-0.13	-0.09	-0.07	-0.11	-0.06	0.00	0.00	-0.11	-0.09	-0.06
Residuo		1.07	0.67	-1.32	0.38	0.22	-2.01	0.00	1.96	0.20	0.32	0.51

Descomposición Pagos Intereses Deuda Externa Sector Eléctrico
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	0.45	0.62	0.92	0.67	0.62	0.61	0.58	0.43	0.33	0.29	0.21	0.20
Variación		0.16	0.30	-0.25	-0.06	-0.01	-0.03	-0.15	-0.10	-0.04	-0.08	-0.01
Saldo real de deuda		0.00	0.00	0.08	-0.03	-0.01	-0.05	-0.11	-0.01	0.00	-0.02	-0.03
Tasa interés externa		-0.05	0.01	-0.01	0.11	-0.06	-0.06	0.02	-0.05	0.01	0.03	0.01
Tasa de cambio real		0.08	0.02	0.00	0.01	0.08	-0.02	-0.03	0.00	-0.03	0.00	0.01
Ingreso real		-0.03	-0.03	-0.04	-0.02	-0.03	-0.01	-0.02	-0.02	-0.02	-0.02	-0.01
Residuo		0.16	0.31	-0.29	-0.13	0.01	0.11	-0.00	-0.02	-0.02	-0.08	0.01

Anexo 3

DESCOMPOSICION DE LOS PAGOS

Sector Descentralizado

Descomposición de Operación Comercial Resto sector Descentralizado
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	1.91	1.59	1.75	2.00	2.35	1.97	1.57	1.76	2.03	1.78	2.43	2.59
Variación		-0.32	0.16	0.24	0.35	-0.38	-0.39	0.18	0.28	-0.26	0.66	0.16
Otras compras (Residuo)		0.02	0.35	0.38	0.43	-0.40	-0.45	0.15	0.27	-0.37	0.31	-0.32
Precio No Transables		0.31	0.29	0.43	0.52	0.67	0.58	0.44	0.45	0.57	0.44	0.58
Ingreso real		-0.11	-0.09	-0.07	-0.07	-0.10	-0.04	-0.06	-0.09	-0.12	-0.09	-0.10
Inflación		-0.53	-0.39	-0.49	-0.53	-0.55	-0.48	-0.35	-0.36	-0.35	0.00	0.00

Descomposición Servicios Personales Resto sector Descentralizado
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	1.78	1.64	1.88	1.79	1.90	1.63	3.00	2.92	1.81	1.74	1.81	1.74
Variación		-0.14	0.24	-0.09	0.11	-0.27	1.37	-0.08	-1.11	-0.07	0.07	-0.07
Empleo (Residuo)		0.08	0.37	0.08	0.16	-0.07	1.44	-0.06	-0.97	0.06	0.20	0.01
Salario		0.40	0.34	0.43	0.45	0.42	0.39	0.80	0.73	0.38	0.31	0.31
Inflación		-0.52	-0.38	-0.52	-0.44	-0.54	-0.43	-0.70	-0.71	-0.40	-0.35	-0.31
Ingreso real		-0.10	-0.09	-0.08	-0.08	-0.08	-0.03	-0.12	-0.15	-0.10	-0.09	-0.07

Descomposición FBKF Resto sector Descentralizado
(Porcentaje del PIB)

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Pagos	6.66	5.04	4.18	4.28	4.71	3.71	4.82	4.50	4.40	3.67	3.83	4.67
Variación		-1.62	-0.86	0.10	0.43	-1.00	1.11	-0.31	-0.11	-0.73	0.16	0.85
FBKF real		0.09	-0.62	0.34	-0.01	-0.62	0.06	1.25	1.12	-0.56	0.78	0.27
Ingreso real		-0.39	-0.27	-0.17	-0.15	-0.20	-0.07	-0.19	-0.23	-0.25	-0.19	-0.15
Residuo		-1.32	0.03	-0.07	0.59	-0.18	1.12	-1.37	-0.99	0.08	-0.43	0.73